

□ 卜珍和

党的十九届五中全会擘画了“十四五”发展蓝图和2035年远景目标，吹响了向第二个百年奋斗目标进军的号角，揭开了全面建设社会主义现代化国家的新篇章。这是站在实现“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上谋划的宏伟蓝图，预示着一个蕴藏无限生机与活力新阶段的开启、新理念的实施、新格局的形成。新阶段就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段，新理念就是创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，新格局就是以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。我们要认真学习贯彻党的十九届五中全会精神，努力奋战新阶段，树立新理念，开创新格局，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

要全面把握新发展阶段。明确方位，才能找准方向；把握大势，才能赢得未来。进入新发展阶段，高质量发展成为鲜明主题、高品质生活成为主要发展目标。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际政治、经济等格局发生深刻调整，对我国经济社会发展带来较大的冲击和影响。同时，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期。挑战和机遇并存，并且挑战和机遇都有新的发展。我们要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求和错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强风险意识和机遇意识，增强责任感使命感紧迫感，发扬斗争精神，认真落实高质量发展要求，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓紧解决存在的突出问题，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

要认真贯彻新发展理念。发展理念是发展行动的先导，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。新发展理念落实得好不好，决定“十四五”时期以及更长时间的发展成效乃至成败。我们要保持清醒头脑，将创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念变成决策前置条件，成为行动

思想纵横

前瞻研究相对贫困治理问题

□ 林闽钢

经过8年持续奋斗，我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务。习近平总书记指出：“2020年全面建成小康社会之后，我们将消除绝对贫困，但相对贫困仍将长期存在。到那时，现在针对绝对贫困的脱贫攻坚举措要逐步调整为针对相对贫困的日常性帮扶措施，并纳入乡村振兴战略架构下统筹安排。”这对理论界提出了新的研究任务。

不同国家的相对贫困标准并不相同，其划定依据往往与生产力发展水平、本国贫困人口状况和社会发展目标相关。习近平总书记指出：“始终把握好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，让发展成果更多更公平惠及全体人民。”我国相对贫困标准的划定和相对贫困问题的解决，要把现实处理好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点，从社会主义初级阶段的基本国情出发，既不超越发展阶段提出不切实际的目标，又尽最大努力满足人民美好生活需要，让全体人民共享改革发展成果。人民美好生活需要是多方面的，相对贫困标准也应是多维的，仅用收入单一指标不足以精准识别出相对贫困状态，也不足以缓解乃至消除相对贫困。根据现有文献对多维贫困指标的概括，结合国际标准和各国实践经验，我国对相对贫困的多维测度应该包括收入、生活状况、就业、教育、健康、社会保障和社会融入等方面。维度和权重可以按照城乡、区域、人口特征等进行细化，以采取更具针对性的减贫政策。同时，加强顶层设计，建立解决相对贫困问题的长效机制，推动减贫战略和工作体系平稳转型。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。党的十八大以来，习近平总书记把脱贫攻坚摆到治国理政突出位置，提出一系列新思想新观点，作出一系列新决策新部署，推动我国减贫事业取得巨大成就。习近平总书关于脱贫攻坚的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。党的十八大以来，习近平总书记把脱贫攻坚摆到治国理政突出位置，提出一系列新思想新观点，作出一系列新决策新部署，推动我国减贫事业取得巨大成就。习近平总书关于脱贫攻坚的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。

自觉。要全方位推进技术创新、管理创新、机制创新、模式创新，彻底改变单纯依靠投资拉动、外延扩张的做法。要把协调作为提升国家整体实力的着力点，推进区域协调，抓好城乡协调，注重产业、行业协调。要把绿色发展作为刚性约束，坚决摒弃那种以牺牲环境、浪费资源为代价的发展模式，促进经济社会发展全面绿色转型。要实行高水平对外开放，强化开放的眼界、思维和心态，扩大开放的范围、领域，不仅要面向国外开放，而且要面向国际开放，更深度融入全球经济。要坚持以人民为中心的思想，加强共建共治共享，让改革发展成果更多更公平，让改革发展的成果更加惠及人民。

要积极构建新发展格局。加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央深刻把握我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，着眼中国经济中长期发展作出的重大战略部署。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，我们要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置，进一步发挥比较优势，努力提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力，制定好切实可行的规划、政策和措施，使新发展格局变为现实、落到实处。我们要努力办好自己的事情，既能在国内市场上赢得优势，又能在国际市场上占得一席之地，不断提升核心竞争力，深化供给侧结构性改革，实施创新驱动发展战略，加快产业转型升级，提升产业发展水平，实现高质量供给，更好适配需求，创造需求，引领需求。

志不求易者成，事不避难者进。面对挑战和机遇，我们要全面把握新发展阶段，认真贯彻落实理念，积极构建新发展格局，实施新发展战略，坚定不移深化改革，扩大开放、推动创新，牢牢把握百年未有之大变局提供的战略机遇，进一步统一思想、凝聚共识、转变作风，敢于攻坚克难，勇于担当奉献，向全面推进社会主义现代化强国目标进军，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

（作者系安徽省巢湖市委党校副校长）

党组织在农村集体经济发展中的作用

——以从江县“村社合一”深化产业革命为例

□ 符爱波

一、基本情况

发展壮大村集体经济是农村基层组织建设的重点和难点，是加快社会主义新农村建设的重要保证，也是解决村集体“无钱办事”的根本途径。从江县有19个乡镇377个行政村、20个社区（居委会），总人口37.92万人，其中苗族、侗族、壮族等少数民族占总人口的94.8%；有基层党组织912个（党委26个，党总支150个，党支部736个），共有党员15058名。2016年以来，我县获得各类发展壮大村级集体经济发展资金达1.775亿元，覆盖241个行政村。

党的十八大以来，从江县坚决贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚重要指示精神和对贵州工作的重要指示批示，紧盯决战决胜脱贫攻坚目标，牢牢把握产业革命“八要素”，聚焦农村“产业空心”问题，充分发挥农村党组织引领农民专业合作社这一合作型经济组织发展，以“村社合一”为抓手，重点发展食用菌、百香果、林下养鸡、食用菌等优势产业，建立农民共建产业组织，带领全县农民调结构、降成本、优环境、稳增长，推动农村产业革命向纵深发展。截至11月底，全县村级集体经济累计10万元及以上的村占61%，5至10万元的村占21%。

二、主要做法及成效

（一）支部领办“集体入股”。创新农村产业组织方式，以村集体为主体，通过股份制和公司化运作，引导群众利用资金、资源与村集体共同组建经济实体。坚持“优化结构、规范决策，稳健运作、合力分配”原则，通过召开农家恳谈、党员群众大会，组织党员、群众开展“集体经济发展谁来干、怎么办”大讨论，调动他们议项目、谋产业的积极性。由村党组织牵头，采取“党组织+合作社+农户”模式，把党员群众聚集到合作社、产业链上发展产业。如八洛村以村支部为主导、群众自愿的原则，实行以农户土地流转、贫困户“三变”等方式，进行资源整合，积极申报项目扶持，企业投资、贫困户入股，形成协作利益共同体，充分利用相关扶贫产业政策及财政扶持政策，实行以“党支部+公司+合作社+农户（贫困户）”的产业发展模式，由公司统一管理运营，形成标准化、规模化集约发展，形成了千亩农业综合产业园。

（二）干部领岗“组织延伸”。鼓励村支“两委”班子成员到合作社交叉任职，村党组织书记兼任理事长，村“两委”班子成员兼任合作社理事会成员，建立健全民主决策、财务管理、利益分配、激励奖惩、风险保障、资产管理等运行机制，确保合作社有人管事、有地议事、有制理事。如洛香镇宰存村支部书记石国章，率先种植何首乌、金钩藤获得收益后，成立宰存村中药材种植合作社，并兼任合作社理事长，带领全村303户种植何首乌500亩、金钩藤82亩，产值200多万元。

（三）能人领干“抱团发展”。深入实施“金种子”致富计划，引导党员能人参与到村级发展中来，充分发挥“传帮带”作用。建立乡村能人库，发挥村“两委一队三个人”、农村经纪人、农村实用人才、返乡创业人员等积极作用，加强农村人才队伍建设，健全“‘金种子’+X联合帮扶机制”，每位“金种子”或农村致富能手联系指导一个或多个经营同一产业的党员、群众，壮大发展合力，将分散经营的农户按照产业相近的原则，聚拢到合作社中，统一规模化发展，提高生产经营组织化水平，推动抱团发展共同富裕。如，从江县增冲种养合作社负责人石刚勇通过打造集生态农业、农耕文化、农家养殖为一体的农业体系，大力种植辣椒、养殖田鱼、香猪、黄牛等产业，为增冲村累计创收60余万元。

（四）精准匹配“强弱结对”。积极推行“强村带弱村或联合党委”等模式，打破地域限制，采取“组织联建、能人联结、产业联营”等方式，以64个先进村结对帮扶64贫困村为抓手，明确结对村要将帮扶村产业发展统筹纳入本村现有产业发展规划，打造全产业链条，着力介绍发展经验、谋划发展思路、提供技术指导、完善发展措施，共同打造组团式经济，形成产业发展链条，共享销售渠道、加工平台、管理经验，抱团发展。同时，选派强村村干部、第一书记、驻村干部、联村干部到弱村担任工作指导员，不断提升弱村发展能力和动力，有效推动全县合作社稳定高效运转。如，翠里乡高开村与翠里乡南岑村形成组团式经济体，发展食用菌、稻鱼鸭、中药材等产业达140亩；刚边乡刚边村因地制宜，帮助刚边乡三联村发展刺梨118亩、钩藤200亩、辣椒94.9亩，有效壮大了村集体经济。

（五）产销服务“优化对接”。注重把村“两委”班子成员培育成产业大户，把产业大户培育成村“两委”班子成员，把产业大户、致富能人培育成党员，采取“党性+技能”培训、“走出去、请进来”学习考察、“田间课堂”、“院坝课堂”等方式，开展技术培训127442人次，共培育“金种子”示范户4201个。同时，积极推广订单式、菜单式产业扶贫模式和经验，拓展农产品销售渠道，减少流通环节，引导组织农村农特产品定向直供学校、企事业单位食堂，直销餐饮酒店、经销企业、交易市场。用好对口帮扶、定点帮扶资源，在杭州萧山组建了从江农特产品专卖店2个，累计销售额达230余万元；通过澳门出口从江椪柑95吨，通过中国贸促会直属单位采购百香果20000斤，销售额达30余万元，带领全县2万余农民实现脱贫增收。

三、存在问题

虽然党建引领“村社合一”深化产业革命，发展村级集体经济方面取得了一定成绩，但是仍存在一些短板和亟需改进的问题：

（一）重视程度不够。个别乡镇对本次扶持村集体经济项目重视程度不够，存在前期重视、项目到位，中期忽视、放在一边的情况，有着项目来了、资金到了，迟迟未动的情形，帮助扶持村协调落实项目前期准备工作不到位，对项目实施过程中面临的问题解决办法不多，导致扶持村集体经济产业项目推动方法不新、措施不足。同时，村干部在发展集体经济上裹足不前，畏首畏尾，不敢先行先试，导致有资源条件不会用，有了集体经济不会管，担心回到“富”了个别村干部、“穷”了整个村集体的老路上。

（二）缺乏人才队伍。虽然在大力实施村党组织书记、村主任“一肩挑”工作，结合农民工回引工程，对全县部分村选优配强了基层党组织书记、村主任队伍，但是从调研情况来看，年轻党员、大学生、懂经济、有头脑、有闯劲的人大多选择外出务工和创业，回到农村创业发展的很少，使很多村党组织党员干部存在年龄结构老化、文化偏低、思想保守、观念落后，缺乏经营能力的情况，导致发展村集体经济的思路不宽，办法不多，发展后劲不足。

（三）产业来源单一。从目前村集体产业发展情况来看，部分村造血功能不强，基本没有投资性和经营性收入，发展形式单一，主要依靠出租集体资产、资源和互助资金管理费、土地流转收取一定的租金、承包金和利息。大部分村没有适合的主导产业或产业优势不明显，而且村集体参与引领发展产业增加收入的更少，产业化程度低，农户大多数处于分散生产经营状态，管理粗放，规模小效益低，缺乏特色，市场竞争力不强。

（四）缺乏监督管理。农村经济组织经营管理不到位，运行不规范，机制不健全，主权主体不明晰，监督管理缺位，集体经济发展动力不足、活力不够、效率低下。村级财务管理

理不规范，部分村缺少专业的会计，尚未很好地执行有关财务管理和民主监督的规定，财务透明度不高。

四、下一步工作举措

（一）用党建引领激发发展活力。从从江县村集体经济 development 情况看，发展农村集体经济离不开强有力的农村基层党组织。为此要用党建激活基层党组织的政治引领、组织引领、能力引领和机制引领作用。一是选优配强“领头雁”，以新一轮村（社区）换届为契机，切实选优配强村“两委”班子，真正将那些眼界宽、能力强、素质好、呼声高的“能人”“强人”选到支部书记、村委主任的岗位上来，特别要注重将热心发展村集体经济并意愿回报村的致富带头人、返乡创业青年、退伍军人和大学生村官选进班子，提高基层组织的发展活力。二是鼓励领办合作社。坚持“走下去”“请上来”与“送出去”相结合，充分调动党员积极性，注重从致富能手、农民专业合作社负责人、回乡创业者等队伍中选拔人才创办村集体经济组织，加强业务技能、运营管理等方面的培训，不断提升经营管理水平，吸引更多人才加入发展村级集体经济，推动党员干部当好经济发展的“领路人”，服务群众的“排头兵”。三是发挥驻村帮扶作用。驻村工作队、第一书记要充分发挥自身专业、信息、技术等方面的优势，立足本村资源禀赋和发展实际，帮助村“两委”找对路子、看准方向，科学确定发展集体经济的思路、方法和举措，力争实现村级集体经济收入从少到多、从小到大。

（二）多模式发展壮大村集体经济。一是因地制宜发展主导产业。围绕本村主导产业，采取“村支部+合作社”“村支部+公司+致富带头人+贫困户”“村支部+基地+农户”“村支部+合作社+基地+农户”等多种模式，整合资源、集中资金发展种植、养殖、旅游服务等特色优势产业，通过参与农村生产经营，分享经营成果，把资源优势转化为产业发展优势，促进村级集体经济与特色产业相融共赢，形成集体经济发展与贫困群体脱贫有效联结、集体与个人利益共享的良好发展局面。二是聚焦发展培育特色产业。大力发展各类农业专业合作组织，形成“一村一品”的农业产业格局，并因村制宜，开展产、购、销、加工一条龙服务，拉长产业链条，推动一二三产业融合发展，将产业优势转化为经济优势。三是优化资源发展多元产业。加强对村基地、林场、水面等自然资源的管理，采取承包、租赁、入股分红等形式，围绕旅游农业、观光农业、休闲体验等新兴产业，创办资源型、开发型农业生产基地，将非经营性资产变为可经营性资产，将资源变资本，获取稳定的经济收入。

（三）加强村集体经济监督发展管理。一是强化组织领导。针对个别乡镇、部分村村集体经济认识不足、重视度不高问题，以巩固脱贫攻坚成效为契机，深入推动村集体经济专项整治，找准问题，研究思路，引导基层干部破除“等、靠、要”思想，解决畏难情绪，增加主动担当，主动发展的意识，在发展村级集体经济方面不断创新突破。二是压紧压实责任。加强对村级组织建设、产业发展、政策宣传、资金管理等工作指导，将发展壮大村级集体经济纳入党员领导干部调查研究、带头讲党课的重要内容，纳入基层党组织书记、党务干部培训必学内容，压实村集体经济发展责任。三是健全考核机制。把发展壮大村级集体经济作为“一把手”工程，纳入乡村党组织抓基层党建项目，纳入党建述职评议考核的重要内容，要与村级组织评星定级、村干部工资待遇等挂钩，不断健全完善干事创业容错机制，打消村干部求稳怕错、畏难不前的思想顾虑，鼓励他们带头创办、领办各类合作经济组织，发展壮大村级集体经济。

（作者单位：从江县委组织部）

基层党建

首批顾问 指导单位

（排名不分先后）

1. 州委宣传部

2. 州委政策研究室

3. 州政府发展研究中心

4. 州委党校

5. 州委党研室

6. 州社科联

7. 凯里学院

8. 黔东南民族职业技术学院

9. 贵州电子信息职业技术学院

10. 州志办

欢迎 赐稿

《理论周刊》专稿

邮箱：qdnrbllzk@

163.com，欢迎您

积极参与，让我们

一起实现“探讨交流、

共享经验、聚焦实践、

指导工作”的办刊理念

和周刊价值。您的

来稿一经采用，即

付薄酬。

新知新觉