

全面提高新时代地方党组织选举工作的制度化规范化水平——中央组织部负责人就修订颁布《中国共产党地方组织选举工作条例》答记者问

○ 新华社记者

近日,中共中央印发《中国共产党地方组织选举工作条例》(以下简称《条例》)。《条例》公开发布之际,中央组织部负责人就《条例》修订实施和贯彻执行等问题,回答了记者提问。

问:请介绍《条例》修订的背景和意义。

答:地方党组织选举是党内政治生活的重要内容,是加强党的政治建设、党内民主建设的重要途径。党的十八大以来,习近平总书记对坚持和加强党的全面领导、贯彻执行党的民主集中制、推进全面从严治党、规范完善党内选举提出一系列新思想新观点新要求,为进一步提高地方党组织选举质量指明了方向、提供了遵循。同时,地方党组织选举实践也积累了许多有益经验。为此,党中央明确要修订《条例》,并将修订工作列入中央党内法规制定工作第二个五年规划。根据党中央部署,中央组织部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,扎实开展调查研究,认真做好《条例》修订工作。

《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党章为根本遵循,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,总结长期以来特别是党的十八大以来党内选举工作实践经验,对地方党组织选举工作作出全面规范,明确了代表和委员产生、选举实施、呈报审批、纪律监督等方面的政策规定和工作要求,是党内选举实践探索和制度建设的重要成果,是新时代地方党组织选举工作的基本遵循。修订和实施《条例》,对于贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线、坚持和加强党的全面领导,健全维护党的集中统一的组织制度,规范党的地方组织选举,加强党的地方组织建设,提高党的执政能力和领导水平,具有重要意義。

问:请介绍修订工作遵循的原则和《条例》的主要内容。

答:修订《条例》主要把握了以下原则:一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党章为根本遵循,牢牢把握正确政治方向。二是坚持党要管党、全面从严治党,突出强调党组织领导和把关作用,严明纪律要求。三是坚持民主集中制,充分发扬党内民主,保障党员民主权利,加强党的地方组织建设。四是坚持

与其他党内法规相衔接,做到于法周延、简便易行。

《条例》共8章49条。主要内容是:第一章“总则”,对制定目的和依据、适用范围、按期换届、选举方式、选举权利、投票方式、选举办法等作出规定;第二章“代表的产生”,明确代表条件和名额、结构比例、差额比例、产生程序、资格审查等内容;第三章“委员会委员的产生”,对委员条件、候补委员比例、差额比例、产生程序、选举要求等作出规定,突出党组织领导和把关作用;第四章“常务委员会委员和书记、副书记的产生”,明确常委差额人数,规范常委和书记、副书记产生程序、当选要求等;第五章“选举的实施”,对召开会议条件、候选人介绍、差额预选、当选要求、报告得票情况等作出规范;第六章“呈报审批”,明确召开大会请示、人事安排方案请示和选举结果报批等的呈报和审批要求;第七章“纪律和监督”,强调党对地方党组织选举工作的领导,严明纪律,强化监督,严格追责问责;第八章“附则”,明确解释主体等。

问:请问《条例》对党代会代表的产生有什么新要求?

答:党中央高度重视地方党代会代表选举工作,对突出政治标准、注重优化结构、加强审核把关、改进产生程序等提出明确要求,既保证代表的代表性,又保证代表的先进性。《条例》从4个方面对代表的产生作出新规定:一是严格代表条件。强调代表应当认真贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略,自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢记党的初心和使命,密切联系党员和人民群众,发挥模范带头作用,遵守党章党规党纪和法律法规。二是明确选举单位划分。规定一般按照党的下一级党组织或者基层组织划分选举单位。经同级党委批准,地方党委派出的机关工委、街道工委等可以划分为选举单位。三是优化代表结构。明确要求确保生产和工作一线代表比例,工人、农民代表应当有一定数量;省市区党代会中生产和工作一线代表占代表总数的比例一般不少于30%。四是规范产生程序。明确采取自下而上、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的办法,按照确定候选人推荐人选、候选人初步人选、候选人预备人选和候选人等4个环节步骤进行,强调选举单位要组织所辖党组织从党支部开始推荐提名,并对代表候选人初步人选进行公示。同时,从于法周延考虑,明确了代表选举的相关要求。

问:请问《条例》在确保委员人选质量方面有哪些规定?

答:地方党委在党代表大会闭会期间,执行上级党组织的指示和同级党代表大会的决议、决定,领导本地区的工作。《条例》着眼增强地方党委整体功能,提高科学决策、民主决策水平,从委员资格条件、上级党组织领导和把关等方面作出规定,确保人选质量。一是明确委员条件,强调贯彻好干部队伍“四化”方针,坚持新时期好干部标准,坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的原则和结构合理的要求。二是明确候补委员比例,规定地方各级党委候补委员人数,一般不少于委员、候补委员总数的15%。三是明确差额比例,强调地方各级党委委员、候补委员和纪委委员候选人的差额比例不少于10%,常委候选人数应当多于应选人数1—2人。四是强化上级党委领导和把关作用,把党的民主集中制原则体现在委员产生的各个环节,严把委员资格条件关和产生程序关,规定党委组建考察组对委员候选人初步人选进行考察,突出政治标准,强化政治素质考察;明确根据考察情况确定候选人预备人选后报上一级党委审批,当选的党委委员和候补委员、纪委委员报上一级党委备案等。

问:请问《条例》在会议选举的组织实施方面作出了哪些规定?

答:会议选举是地方党组织换届工作的重要环节。实际工作中,各地坚持和加强党的领导,科学制定选举办法,尊重和保障选举人的民主权利,强化全程监督指导,推动选举规范有序进行。《条例》就会议选举的组织实施作出具体规定。比如,在会议条件方面,规定代表大会选举时,参加人数超过应到会人数的半数,方能进行选举;明确委员会全体会议选举时,参加人数应当超过应到会人数的三分之二,方能进行选举。在大会主席团组成方面,明确大会主席团及其常务委员会的职责,规定大会主席团成员一般占代表人数的10%左右,由党的委员会或者各代表团从代表中提名,经大会预备会议表决通过。在候选人排序方面,明确选票上的代表、委员、候补委员和常委候选人名单按照姓氏笔画为序排列,书记、副书记候选人按照上级党委批准的顺序排列。在写票投票方面,明确选举人不能填写选票的,可由本人委托非候选人按照选举人的意志代为填写;因故未出席会议的选举人,不能委托他人代为投票。选举人对候选人可以投赞成票,可以投不赞成票,也可以弃权;投不赞成票者可以另选他人。在当选要求方面,明确被选举人

获得赞成票超过应到会有选举权人数半数的始得当选。同时,对获得赞成票超过半数的被选举人数多于和少于应选名额两种情形如何确定当选人作出规定。在报告得票情况方面,为全面准确反映选票选项内容,保障党员、代表知情权,明确预选和正式选举时,总票人要报告被选举人得赞成票、不赞成票、弃权票和另选他人等情况。同时,《条例》对介绍候选人、差额预选、监票人和计票人产生、有效票界定等作出规范。

问:请问《条例》在强化选举纪律和监督方面有什么要求?

答:换届选举风气关系换届选举成败,关系用人导向、干事导向。《条例》落实党中央关于全面从严治党、严肃换届纪律的有关要求,汲取湖南衡阳破坏选举案和四川南充、辽宁拉票贿选案教训,专章对严肃纪律和监督提出要求。一是明确选举纪律。强调把纪律和规矩挺在前面,坚持教育在先、警示在先、预防在先,严肃政治纪律、组织纪律和换届纪律。强调严禁拉帮结派、拉票贿选、说情打招呼、违规用人、跑风漏气、干扰换届等违规违纪违法行为,强化监督检查和责任追究,营造良好政治生态,确保选举风清气正。二是强化监督实施。明确《条例》由党中央以及中央纪委和地方各级党委、纪委负责监督实施,执行情况纳入巡视巡察监督工作内。三是严肃追责问责。强调凡违反《条例》规定,妨害选举人行使民主权利,或者对检举选举中违规违纪违法行为的人进行压制、打击报复的,应当根据问题的性质和情节轻重,对有关党组织或者党员给予处理处分,对失职失责的党组织和党的领导干部进行问责;涉嫌违法犯罪的,按照有关法律规定处理。

问:请介绍如何抓好《条例》的贯彻执行?

答:党中央印发《条例》的通知,对学习宣传、贯彻执行等工作提出明确要求,各级党组织要认真抓好落实。各级党委要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,严格落实主体责任,加强对《条例》实施的组织领导。要抓好宣传解读和学习培训,推动各级党组织和广大党员干部认真学习《条例》,增强贯彻落实《条例》的思想自觉、政治自觉、行动自觉。党员领导干部特别是主要负责同志要带头学习,带头研究,带头执行。要加强监督检查和责任追究,及时解决《条例》贯彻落实中的有关问题。中央组织部将会同有关部门加强督促指导,确保《条例》各项规定得到有效贯彻落实。

(新华社北京1月7日电)

从32厘米到4600公里！中国构建全球首个星地量子通信网

新华社合肥1月7日电(记者 徐海涛 刘方强) 32年前,人类历史上首次量子通信在实验室诞生,传输了32厘米。而今,中国人将这个距离扩展了1400多万倍,实现了从地面到太空的多用户通信。中国科学技术大学7日宣布,中国科研团队成功实现了跨越4600公里的星地量子密钥分发,标志着我国已构建出天地一体化广域量子通信网雏形。该成果已在英国《自然》杂志上刊发。

量子通信是量子科技三大方向之一,经过20多年努力,中国在该领域实现了从跟跑到领跑的重大转变。2016年,中国成功发射全球首颗量子科学实验卫星“墨子号”;2017年,建成世界首条量子保密通信干线“京沪干线”。

“墨子号”牵手“京沪干线”,中国科学技术大学潘建伟、陈宇翱、彭承志等与中科院上海技术物理研究所王建国研究组、济南量子技术研究院及中国有线电视网络有限公司合作,构建了全球首个星地量子通信网。经过两年多稳定性、安全性测试,实现了跨越4600公里的多用户量子密

钥分发。

“要实现广域量子通信,存在光子损耗、退相干等一系列技术难题,比如光子数在光纤里每传输约15公里就会损失一半,200公里后只剩万分之一。”潘建伟说,科研团队在光学系统等方面发展了多项先进技术,化解了这些难题。

潘建伟介绍,《自然》杂志审稿人评价称,这是地球上最大、最先进的量子密钥分发网络,是量子通信“巨大的工程性成就”。

据了解,整个网络覆盖我国四省三市32个节点,包括北京、济南、合肥和上海4个量子城域网,通过两个卫星地面站与“墨子号”相连,总距离4600公里,目前已接入金融、电力、政务等行业的150多家用户。

基于“不可分割”“不可克隆”等量子特性,量子通信被称为“原理上无条件安全”的通信方式,在多领域具有应用前景。星地量子通信网的建成,为未来实现覆盖全球的“量子网”奠定科技基础,也为相对论的“引力波”等科学研究,提供了前所未有的“天地实验室”。

贵州出台26条措施 做好易地扶贫搬迁后续扶持

新华社贵阳1月7日电(记者 向定杰) 记者从日前召开的贵州省2020年易地扶贫搬迁工作推进情况新闻发布会上获悉,为做好移民后续扶持,贵州印发了《关于高质量推进易地扶贫搬迁后续扶持工作的意见》,提出将确保搬迁群众到2025年在安置地稳定融入,到2035年完全融入。

据贵州省生态移民局负责人介绍,该意见从就业增收、县域经济、社区治理、基本公共服务、文化传承、资金投入、组织保障等7个方面提出了

26条措施,确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

对于目前一些群众关心的问题,文件还提出了具体解决措施,比如安置房不动产登记问题,该意见明确要加快推进安置房不动产登记,在2021年6月底前完成;对于搬迁入住后人口增加造成住房紧张的问题,意见明确搬迁家庭新增人口较多且符合条件的,可优先享受城市低收入群体的保障性租赁住房或住房租赁补贴。

(上接第一版)

教育医疗保障水平不断提高。截至目前,全县6—16周岁人口共29179人,无适龄儿童辍学,完成义务教育阶段学生生活费营养餐补,高中和中职国家助学金、免学费以及教育精准扶贫资助等各项资助资金共计1250.08万元发放工作,惠及贫困学生23452人次。完成参加城乡居民基本医疗保险人数148808人,全县资助参保71171人,资助资金855.923万元。

基层设施明显改善。截至目前,全县农村房屋安全性鉴定30131栋;2019年整合资金项目推进力度,完成南宮、方召、老屯政府驻地、革一安置点5处以及其它32处农村饮水巩固提升建设及投入使用,解决1760人饮水;完成73处工程管护制度建设并落实管护人员。

金融扶持持续发力。截至2020年9月,台江县获得7批财政专项扶贫资金共计9798万元,完成项目立项和批复117个,启动117个。1—10月份累计发放特困供养救助金194.6万元,累计发放孤儿基本生活费38.325万元;累计发放残疾人护理补贴和托养补助158.14万元,惠及2263人。

截至2020年10月底,全县7个贫困乡镇已全部减贫摘帽,93个贫困村全部出列,贫困人口全部实现清零,贫困发生率由2014年的37.71%下降至2020年的0%,实现整县脱贫摘帽贫困人口全部清零的目标。

优势产业提质升级

台江县有得天独厚的绿色生态优势。近年来,台江县紧紧围绕“11348”产业发展思路,大力发展林下养蜂、食用菌种植、中药材种植、林下养鸡等林下经济,巩固脱贫攻坚成果,聚焦产业扶贫,促进农民增产增收。

利用丰富山林资源和凯里市后花园的区位优势,采取“林下+”模式发展林下养蜂、林下菌、林果等产业,采取“党支部+公司+合作社+农户”发展模式加强管理,有效带动农民增收致富,巩固脱贫攻坚成果。

台江县创健生物科技有限公司是台江县东西部协作杭州市余杭区帮扶项目秀珍菇菌棒废料再加工项目。老屯乡2019年4月投资产业扶持金158.8万元建设起来的,培育种植面积20余亩。近年来,为了有效衔接乡村振兴战略,实现产业兴旺,把绿水青山变为金山银山。老屯乡坝场村积极探索特色产业,用短期项目缓解长期投资压力,调动村民积极性,为“荒山”披上“新装”。

2019年10月台江县台盘乡龙潭村龙井林下生态鸡养殖基地开工建设,规划面积2680亩,发展林下黑瑶鸡12万羽,建设鸡舍600个,年出栏16万羽,出栏成品鸡约2公斤左右,订单售

价44元/公斤,预计年产值约1408万元,按照“龙头企业+合作社+贫困户”的模式,引进了黔东南重普阳生态农业发展有限公司为龙头企业,与合作社、贫困户抱团发展。截至目前,已建成鸡舍380个,陆续投放鸡苗3万羽。截至目前,台江县完成林下养鸡出栏30万羽,在建万羽以上规模养殖基地8个;林下养蜂新增至1.2万箱,产蜜90吨;林下中药材完成植苗2.7万亩;林下食用菌完成林地清理600亩、种植200亩(80万棒)。

开放创新迈向未来

这五年,台江县聚焦脱贫攻坚、促进重点群体就业创业、支持新就业形态发展,出台减税降费、稳岗返还、参保职工技能提升补贴、实施职业技能提升行动等一系列新的政策举措。

近年来,台江县着力打造铅酸蓄电池“生产—回收(分废)—生产”循环经济产业链,获批省级循环经济示范点。持续深化东西部协作,打造“两校五园十工坊”,加大对经济协作、园区共建、人才交流、引企入台等领域交流合作,为按时高质量打赢脱贫攻坚战提供硬核支撑。截至2019年底,全县生产总值从2014年的22.2亿元提高到2019年的42.55亿元,年平均增长10.68%;农民人均可支配收入从2014年的5580元提高到2019年的9301元,增长率为11%。

台江县结合得天独厚的旅游资源,在脱贫攻坚工作中采取“党支部+合作社+旅游项目”的三位一体模式,党支部带头、合作社搭台,把乡村客栈、农家乐、苗族古歌、舞蹈、刺绣、农村电商等媒介作为群众增收的渠道,2019年改建或新建完成旅游公厕6座;依托东西部扶贫协作项目加快乡村民宿改造的10户41间民宿已全面改造完成并投入使用,旅游从业技能培训参训人员600余人次,2019年12月30日,台江县在贵州旅游扶贫云系统中录入2019年旅游产业带动增收的建档立卡贫困人口达2350人,充分发挥乡村旅游业在提升产业、致富农民和繁荣农村的引领作用。

探索实施“街长制”精细化管理模式助力城市管理取得实效。大街小巷环境卫生进一步转变,管理机制进一步优化,处置问题效率大幅度提升,确保了城市管理长久见效。认真落实河长制,积极开展清水江、巴拉河、翁力河等河流管理保护专项行动,水质质量保持稳定良好。

“十三五”以来,台江依托发达的高速交通网,借着“民族、生态、文化”三大特色,挖掘旅游资源,因地制宜将品牌赛事、自然资源与特色文化相互结合,变“绿水青山”为“金山银山”,走出了一条生态旅游和贫困群众脱贫致富双赢的有效路径。

生态长江撬动高质量发展——沿江11省市推进长江大保护五周年纪实

○ 新华社记者 周凯 董雪

“共抓大保护,不搞大开发”——2016年1月5日,习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会,为长江经济带发展定下了这一总基调、大方向,中华民族母亲河自此开启“生态优先、绿色发展”新篇章。

5年来,长江经济带11省市强力推进长江生态系统保护修复,奏响生态优先绿色发展“协奏曲”,力度之大、规模之广、影响之深,前所未有。

践行新发展理念、构建新发展格局,日益呈现“生态美”的长江正在撬动沿江11省市成为引领我国经济高质量发展的主力军。

5年交出一份高分生态“答卷”
尾矿库顶部、边坡覆土加固,播撒的花草长势良好,投入4000多万元的渗滤液处理站正在运行……这是记者在中化重庆涪陵化工有限公司磷石膏尾矿库看到的场景。

涪陵化工是一家有50多年历史的老化工企业,其尾矿库紧靠长江,磷石膏渣曾堆积如山,渗滤液漫溢入江隐患突出。从2018年开始,该企业启动环保搬迁,经过2年多的生态修复,曾经威胁长江生态的尾矿库如今蜕变成了一座江上青山。

化工围江、非法采砂、电鱼炸鱼、污水直排……于此此前沿江经济高速发展过程中环保欠账较多,中华民族母亲河一度饱受污染之痛。

推动长江经济带发展座谈会召开后,一场场为母亲河祛除顽疾的生态保护攻坚战接连打响,一个个类似于中化涪陵尾矿库的长江生态“病源”得到有效治理修复,沿江省市发展理念

深刻嬗变。

长江流经安徽省境内416公里,为有效保护“八百里皖江”,2018年安徽省出台专门政策,对沿长江1公里、5公里、15公里岸线实施严格分级管控,构筑“三道防线”;同时陆续开展沿江非法码头、固体废物非法转移处置、船舶污染等专项整治行动。

行走在江苏长江两岸,一边是留白,生产岸线大幅退后;一边是增绿,生态岸线持续推进。截至目前,江苏已完成596公里岸线清理整治任务,新增造林近100万亩,生态型岸线占比由2018年的58.4%上升到62.1%。

昔日几近绝迹的江豚近两年频频现身,近十年最大规模红嘴鸥迁徙种群“光临”长江重庆段……5年来,长江经济带11省市交出了一份高分生态“答卷”,长江经济带生态环境保护发生了转折性变化。数据显示,2020年前11个月,长江经济带水质优良断面比例为86.6%,较2016年提高13.3个百分点;劣Ⅴ类水质比例为0.4%,较2016年下降2.9个百分点。

系统治理换来长江好“颜值”

“我在朋友圈发了几张这里花草茂盛的照片,说这里曾经是废弃矿区,朋友们都不相信。”家住重庆市南岸区南山上的泉山村村民余佐华,在向记者介绍家附近的矿坑变迁时说。

南山是重庆中心城区的“绿肺”,由于采石场多年开采,在泉山村附近留下约62.9公顷的废弃矿坑。2017年,通过覆土植绿等生态修复工程,这个昔日尘土飞扬的矿坑被花草树木所覆盖。

重庆市规划和自然资源局生态修复处处长李萍介绍,重庆市2018年入围国家山水林田湖草修复工程试点,当前正大力开展国土绿化提升、矿山综合治理、生物多样性保护等7大类生态修复工程,加快建设“山水之城、美丽之地”。

长江生态的蜕变,关键在于从生态系统整体性和流域系统性出发,追根溯源、系统治理,推进长江上中下游、江湖库、左右岸、干支流协同治理。

70多岁的江苏省南通市市民袁锡林,年轻时就跟江边工厂毗邻而居。工厂机器一开,人就被震得心慌,扬尘严重时做饭都不敢开窗。近年来,南通以南通港搬迁为突破口,以点带面引导沿江企业退出,还岸线于生态、生活。包括袁锡林在内的居民们发现,当初寸步难行的江岸,如今已是连片绿带。绿带核心区的狼山国家森林公园,成为南通首个国家森林公园。

推动长江经济带发展领导小组连续三年组织拍摄警示片,建立问题台账,督促地方整改;长江干流沿线城市、县城集中式污水垃圾处理设施基本实现全覆盖;累计搬迁关停化工企业8091家;长江干流沿线码头实现船舶垃圾设施全覆盖……一系列综合治理“组合拳”之下,中华民族母亲河“颜值”不断提升。

担当高质量发展主力军

从推动、深入推动到全面推动,5年来,习近平总书记先后来到长江上游重庆、中游武汉、下游南京,三次召开座谈会聚焦长江经济带发展。站在新起点、踏上新征程,长江