

中共中央印发《法治中国建设规划(2020—2025年)》

(上接第一版)

(一)指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面贯彻习近平法治思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,培育和践行社会主义核心价值观,以解决法治领域突出问题为着力点,建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化,提高党依法治国、依法执政能力,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

(二)主要原则

——坚持党的集中统一领导。牢牢把握党的领导是社会主义法治最根本的保证,坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,确保法治中国建设的正确方向。

——坚持贯彻中国特色社会主义法治理论。深入贯彻习近平法治思想,系统总结运用新时代中国特色社会主义法治建设的鲜活经验,不断推进理论创新和实践创新发展。

——坚持以人民为中心。坚持法治建设为了人民、依靠人民,促进人的全面发展,努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义,加强人权法治保障,非因法定事由、非经法定程序不得限制、剥夺公民、法人和其他组织的财产和权利。

——坚持统筹推进。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,坚持依法治国和以德治国相结合,坚持依法治国和依规治党有机统一,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

——坚持问题导向和目标导向。聚焦党中央关注、人民群众反映强烈的突出问题和法治建设薄弱环节,着眼推进国家治理体系和治理能力现代化,固根基、扬优势、补短板、强弱项,切实增强法治中国建设的时代性、针对性、实效性。

——坚持从中国实际出发。立足我国基本国情,统筹考虑经济社会发展状况、法治建设总体进程、人民群众需求变化等综合因素,汲取中华法律文化精华,借鉴国外法治有益经验,循序渐进、久久为功,确保各项制度设计行得通、真管用。

(三)总体目标

建设法治中国,应当实现法律规范科学完备统一,执法司法公正高效权威,权力运行受到有效制约监督,人民合法权益得到充分尊重保障,法治信仰普遍确立,法治国家、法治政府、法治社会全面建成。

到2025年,党领导全面依法治国体制机制更加健全,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完备,职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全,相互配合、相互制约的司法权运行机制更加科学有效,法治社会建设取得重大进展,党内法规体系更加完善,中国特色社会主义法治体系初步形成。

到2035年,法治国家、法治政府、法治社会基本建成,中国特色社会主义法治体系基本形成,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,国家治理体系和治理能力现代化基本实现。

二、全面贯彻实施宪法,坚定维护宪法尊严和权威

建设法治中国,必须高度重视宪法在治国理政中的重要地位和作用,坚持依宪治国、依宪执政,把全面贯彻实施宪法作为首要任务,健全保证宪法全面实施的体制机制,将宪法实施和监督提高到新水平。

(四)坚持把宪法作为根本活动准则。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织,都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责,都不得有超越宪法法律的特权。坚持宪法法律至上,维护国家法制统一、尊严、权威,一切法律法规规章规范性文件都不得同宪法相抵触,一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。党带头尊崇和执行宪法,把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来,保障宪法法律的有效实施。

(五)加强宪法实施和监督。全国人大及其常委会要切实担负起宪法监督职责,加强宪法实施和监督,并将其作为全国人大常委会年度工作报告的重要事项。全国人大及其常委会通过的法律和作出的决定决议,应当确保符合宪法规定、宪法精神。推进合宪性审查工作,

健全合宪性审查制度,明确合宪性审查的原则、内容、程序。建立健全涉及宪法问题的事先审查和咨询制度,有关方面拟出台的行政法规、军事法规、监察法规、地方性法规、经济特区法规、自治条例和单行条例、部门规章、地方政府规章、司法解释以及其他规范性文件和重要政策、重大举措,凡涉及宪法有关规定如何理解、实施、适用问题的,都应当依照有关规定向全国人大常委会书面提出合宪性审查请求。在备案审查工作中,应当注重审查是否存在不符合宪法规定和宪法精神的内容。加强宪法解释工作,落实宪法解释程序机制,回应涉及宪法有关问题的关切。

(六)推进宪法学习宣传教育。在全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宪法学习宣传教育活动,普及宪法知识,弘扬宪法精神。抓住领导干部这个“关键少数”,把宪法法律学习列为党委(党组)理论学习中心组学习的重要内容,纳入党和国家工作人员培训教育体系。全面落实宪法宣誓制度。加强青少年宪法法律教育,增强青少年的规则意识、法治观念。在“五四宪法”历史资料陈列馆基础上建设国家宪法宣传教育馆。加强宪法理论研究和教材编写、修订、使用,凝练我国宪法的时代特色和实践特色,形成中国特色社会主义宪法理论和宪法话语体系。

三、建设完备的法律规范体系,以良法促进发展、保障善治

建设法治中国,必须加强和改进立法工作,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,不断提高立法质量和效率,以高质量立法保障高质量发展、推动全面深化改革,维护社会大局稳定。

(七)完善立法工作格局。加强党对立法工作的领导,完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。党中央领导全国立法工作、研究决定国家立法工作中的重大问题,有立法权地方的党委按照党中央大政方针领导本地区立法工作。

完善人大主导立法工作的体制机制。加强人大对立法工作的组织协调,发挥人大及其常委会的审议把关作用。健全全国人大相关专门委员会、全国人大常委会工作机构牵头起草重要法律草案机制。更好发挥人大代表在起草和修改法律法规中的作用,人民代表大会议一般都应当安排审议法律法规案。研究完善人大常委会会议制度,探索增加人大常委会审议法律法规案的会次安排。充分发挥人大

常委会组成人员在立法中的作用,逐步提高人大常委会专职委员特别是有法治实践经验的专职委员比例。

注重发挥政府在立法工作中的重要作用。做好有关法律、地方性法规草案的起草工作,加强政府部门间立法协调。严格按照法定权限和程序制定行政法规、规章,保证行政法规、规章质量。

拓宽社会各方有序参与立法的途径和方式。加强立法协商,充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用。

(八)坚持立改废释并举。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。推动贯彻新发展理念、构建新发展格局,加快完善深化供给侧结构性改革、促进创新驱动发展、防范化解金融风险等急需的法律法规。加强对权力运行的制约和监督,健全规范共同行政行为的法律法规,研究制定行政程序法。围绕加强社会主义文化建设,完善发展文化事业和文化产业、保护知识产权等方面的法律法规。加强保障和改善民生、创新社会治理方面的法律制度建设,为推进教育现代化、实施健康中国战略、维护社会治安等提供有力保障。加强疫情防控相关立法和配套制度建设,完善有关处罚程序,强化公共安全保障,构建系统完备、科学规范、运行有效的突发公共卫生事件应对法律体系。加强同民法典相关联、相配套的法律制度建设。加强国家安全领域立法。健全军民融合发展法律制度。加强信息技术领域立法,及时跟进研究数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等相关法律制度,抓紧补齐短板。加强区域协调发展法律制度建设。制定和修改法律法规要着力解决违法成本过低、处罚力度不足问题。统筹解决食品药品、生态环境、安全生产等领域法律法规现存的该硬不硬、该严不严、该重不重问题。

针对法律规定之间不一致、不协调、不适应问题,及时组织清理。对某一领域有多部法律的,条件成熟时进行法典编纂。加强立法的协同配套工作,实行法律草案与配套规定同步研究、同步起草,增强法律规范整体功效。加强立法评估论证工作。加强法律法规解释工作。建设全国统一的法律、法规、规章、行政规范性文件、司法解释和党内法规信息平台。

坚持立法和改革相衔接相促进,做到重大改革于法有据,充分发挥立法的引领和推动作用。

用。对改革急需、立法条件成熟的,抓紧出台;对立法条件还不成熟、需要先行先试的,依法及时作出授权决定或者改革决定。授权决定或者改革决定涉及的改革举措,实践证明可行的,及时按照程序制定修改相关法律法规。

完善弘扬社会主义核心价值观的法律政策体系,把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理。

加强京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、推进海南全面深化改革开放等国家重大发展战略的法治保障。

(九)健全立法工作机制。健全立法立项、起草、论证、协调、审议机制,提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性。健全立法规划计划编制制度,充分发挥立法规划计划的统筹引领作用。健全立法征求意见机制,扩大公众参与的覆盖面和代表性,增强立法透明度。对与企业生产经营密切相关的立法项目,充分听取有关企业和行业协会商会意见。健全立法征求公众意见采纳反馈机制,对相对集中的意见未予采纳的,应当进行说明。充分利用大数据分析,为立法中的重大事项提供统计分析和决策依据。对立法涉及的重大利益调整事项加强论证咨询,推进对争议较大的重要立法事项引入第三方评估工作。建立健全重要立法争议事项协调机制,防止立法项目久拖不决。完善立法技术规范,加强立法指引。

(十)加强地方立法工作。有立法权的地方应当紧密结合本地发展需要和实际,突出地方特色和针对性、实效性,创造性做好地方立法工作。健全地方立法工作机制,提高立法质量,确保不与上位法相抵触,切实避免越权立法、重复立法、盲目立法。建立健全区域协同立法工作机制,加强全国人大常委会对跨区域地方立法的统一指导。2025年年底前,完成对全国地方立法工作人员的轮训。

四、建设高效的法治实施体系,深入推进严格执法、公正司法、全民守法

建设法治中国,必须深入推进严格执法、公正司法、全民守法,健全社会公平正义法治保障制度,织密法治之网,强化法治之力,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(十一)构建职责明确、依法行政的政府治理体系。各级政府必须坚持依法行政,恪守法定职责必须为、法无授权不可为,把政府活动全面纳入法治轨道。(下转第四版)

致敬人民卫士 传承使命担当 ——庆祝首个中国人民警察节活动见闻

◎ 新华社记者 熊丰 刘硕 白阳

1月10日上午,伴随着雄壮嘹亮的警歌,鲜艳的警旗在公安部机关院内徐徐升起。全国公安机关表彰先进集体和英模代表、部机关干部代表向警旗庄严敬礼,重温入警誓词,以这种特别的方式庆祝首个中国人民警察节。

首个向警旗敬礼10日举行的中国人民警察节庆祝活动中,司法部机关全体人民警察身着警服,全场奏唱《中国人民警察警歌》,在铿锵嘹亮的歌声中回望从警初心。

开展“向警旗敬礼”主题活动日团日活动、举行110警务技能练兵比武、邀请各界群众走进警营……警察节到来之际,各地政法机关和广大干警在落实好疫情防控相关工作的同时,举办形式多样、丰富多彩的系列庆祝活动,让各界群众对人民警察有了更多了解。

在广州海心沙亚运公园,警营开放日活动10日一早就吸引了众多广州市民来到现场“打卡”。警用无人机、智能防控和交通管理等警用装备引发市民争相拍照。

在参观市民的注视和欢呼声中,两架警用直升机飞临公园上空,悬停在距江面约30米左右的高度,两名全副武装的特警从机舱顺着索降绳“从天而降”,精准落到水面船艇上,引发现场市民阵阵掌声。

“峥嵘岁月里,四川公安1008名民警辅警英勇牺牲,1200余名民警辅警因公致残,3万余名民警辅警负伤,378名民警辅警被迫评为烈士……”在四川省公安厅10日上午举行的警察节庆祝大会上,当这些数字出现在大屏幕上时,现场不少人眼眶湿润。这些过往的牺牲与奉献,让奋战在一线的广大干警更清楚地意识到肩负的职责使命。

“过去的战斗岁月让我们感慨万千,



1月10日,是首个中国人民警察节,安徽省合肥市肥西县公安局花岗派出所民警在花岗镇董岗社区开展警民互动活动。

图为肥西县花岗镇董岗社区的小朋友在试穿警用装备。

(新华社记者 刘军喜 摄)

对未来新的征程我们满怀憧憬。”被授予全国公安系统二级英雄模范的成都市公安局特警支队一大队大队长李建华告诉记者,从警以来,他在一系列急难险重任务中迎难而上,面向未来,更要敢挑重担,不负人民群众的期待。

“对党忠诚,服务人民,执法公正,纪律严明;坚定纯洁,让党放心,甘于奉献,能拼善赢。”冬日的嘉兴南湖畔,来自嘉兴市法院系统的百名司法警察,在嘉兴市

南湖革命纪念馆前,面对警旗庄严宣誓。

“作为红船起航地的人民法院司法警察,首个警察节对我们来说具有特殊的意义。”嘉兴市中级人民法院司法警察支队队长郁红芳说,今年是中国共产党建党100周年,作为一名党员,要在执法工作中时时以“红船精神”为指引,在工作的每个环节和细节中让群众感受到公平正义。

在湖北省人民检察院司法警察总队

近日举行的面向警旗宣誓仪式上,56岁的副总队长罗云难抑内心的激动。2020年初新冠肺炎疫情较为严重的时候,在荆州八岭山镇老家无法返回武汉的罗云,及时参与到农村疫情防控工作中,每日守护村卡口,统计防疫数据,为村民“跑腿”配送物资。

“去年以来,我经历了湖北从深受疫情影响到疫后重振的过程,也更体会到作为一名党员、一名司法警察的职责使命。设立中国人民警察节让我们的荣誉感和使命感更强,我们也更有动力履行好党和人民赋予我们使命任务。”罗云说。

不同于“肉眼可见”的各个警种,国家安全机关人民警察几乎不穿警服,隐没在人群之中,默默守护着国家安全。首个警察节前夕,河南省国家安全厅的干警们走进郑州市郑东新区春华学校,让师生有机会了解这支“看不见的队伍”。

活动中,《父亲的箱子》《密战》《国安小剧场系列》等国家安全教育视频深受师生欢迎,孩子们看完视频后接连追问。郑州市郑东新区春华学校老师缙婉如说,青少年正处于人生成长的关键时期,对外界不良诱惑的辨别能力不强,这样的活动能让孩子们从小树立国家安全意识,明辨是非,安全地成长。

参加各地公安机关、国家安全机关、司法行政机关和人民法院、人民检察院警察节庆祝活动的广大干警纷纷表示,设立中国人民警察节是对人民警察队伍的巨大鼓舞和激励鞭策,大家将不忘从警初心、牢记职责使命,以更加昂扬饱满的精神状态和顽强的战斗意志,履行好肩负的神圣职责。

(新华社北京1月10日电)

新华社北京1月10日电 国务院新闻办公室10日发布《新时代的中国国际发展合作》白皮书。

白皮书全文约26000字,除前言、结束语外,共包括八个部分,分别为人类命运共同体理念引领新时代中国国际发展合作、新时代中国国际发展合作取得新进展、助力共建“一带一路”国际合作、推动落实联合国2030年可持续发展议程、携手应对全球人道主义挑战、支持发展中国家增强自主发展能力、加强国际交流与三方合作、中国国际发展合作展望。

白皮书说,新时代的中国国际发展合作,以推动构建人类命运共同体为引领,精神内涵更加丰富,目标方向更加清晰,行动实践更有活力。中国国际发展合作规模稳步增长,并更多向亚洲、非洲地区最不发达国家和“一带一路”发展中国家倾斜。

白皮书指出,共建“一带一路”倡议提出以来,中国根据有关国家发展需要,积极开展发展合作,在深化政策沟通、加快设施联通、推动贸易畅通、促进资金融通、增进民心相通上发挥作用,为各国发展培育空间、创造机遇,推动高质量共建“一带一路”。

白皮书说,中国通过支持其他发展中国家减贫事业,提升农业发展水平,促进教育公平,改善基础设施,推进工业化进程等,为推动落实联合国2030年可持续发展议程积极贡献力量。中国坚持共同、综合、合作、可持续的安全观,向其他国家提供力所能及的支持,为应对重大挑战和完善全球治理体系贡献中国力量。

白皮书说,中国秉承授人以渔的理念,继续加大技术和人力资源开发合作等方面援助力度,不断丰富援助内容、创新援助方式,为发展中国家能力建设贡献中国经验和中国方案;积极与有关国际机构和双边援助方开展对话和交流,以开放务实的态度探讨并开展三方合作,为国际发展合作注入新动力。

白皮书指出,新冠肺炎疫情给世界各国人民的生命安全和健康福祉造成巨大威胁,给全球公共卫生安全带来重大挑战,落实联合国2030年可持续发展议程任重道远。展望未来,中国将继续以人类命运共同体理念为指引,以正确义利观为价值导向,在力所能及的范围内积极开展国际发展合作,为全球发展注入中国力量。

(上接第一版)

资源联享,提高自治水平。建立社区干部、业委会成员和物业公司管理人员“双向进入、交叉任职”的三方联动机制,加大物业服务企业党组织组建力度,推行“党支部+公司+业主”的“红色物业”管理模式,利用工贸公司或新建物业公司,聘请保安、保洁员等加强老旧小区物业管理,切实改善小区管理质量,提高居民自治管理水平。如今,凯里市实现红色物业公司管理已成为新时尚……

以“三个聚焦”补短板

近年来,凯里市认真抓实党支部标准化、规范化建设,牢固树立“重视基层、关心基层、大抓基层”的鲜明导向,坚持人往基层走、钱往基

层投、政策向基层倾斜。

聚焦资金保障。落实社区服务中心运转经费20万元/年,社区居委会运转经费10万元/年。建立社区工作者“三岗四级”的薪酬体系,按照“岗位报酬+绩效报酬+年终绩效考核”兑现社区干部工作报酬,在确保每人每月最低3000元的基础上按劳领薪,激发社区干部工作积极性,增强社区工作岗位吸引力。

聚焦力量配备。选拔200余名街道党员干部担任社区治理工作指导员,择优配强28名党性强、有经验、能力高、会管理的“领头雁”,采取招考、招聘、招募等方式,选好社区专职工作者、社区志愿者队伍、社会工作者等人员。今年,共聘请了62名社区工作者,招募50名大学

见习生,选聘54名新录用人员到社区,市级85个单位下沉包保居民小区,选派44名驻社第一书记和135名驻社区干部充实社区力量,切实解决社区力量“小马拉大车”现象。

聚焦设施短板。全市社区组织活动场所均达到500平方米以上,新建社区达到3000平方米以上。积极整合部门资源,补齐搬迁安置点“两不愁三保障”短板,抓好教育、医疗卫生、社会保障、殡葬服务等社区服务配套建设。按照“社区周边有园区、社区门口有公园、社区就近有学校、社区附近有医院、社区门口有公交、社区楼下有商场、社区内部有党组织”的“出门七有”模式,完善5个搬迁安置点“出门七有”设施。

以“三网一体”强服务

近年来,凯里市主动适应推进基层治理体系和治理能力现代化需要,用网络把党组织的资源管理联结起来,形成了“天上有网、地上有格”的精细化基层治理新模式,实现群众诉求快速回应、治理难题及时破解的新格局。

推行党建网络信息化。依托“大数据”,自主开发集党服务中心导航、党员活动、党员学习、党建服务、党建扶贫等功能为一体的社区网格服务管理一体化“苗侗先锋”APP,开启凯里“智慧党建”新模式。目前,“苗侗先锋”APP上线下载使用量达6000余人次。

推进综治网格智能化。采取“党支部+行业部门+网格”方式,在社区设立综治管理服务

站,依托社区党员、公安及城管、居委会成员等网格人员力量,加强社区社会治安综合治理工作。目前,成立社区调解矛盾纠纷志愿服务队144支,服务人员2241人,解决急难险重任务128个,化解矛盾纠纷451件,帮助群众解决困难586个。

推进服务网格一体化。深化推进党群一体化服务体系建设,将市、街道、社区三级卫健服务窗口下移到党群服务中心(站点),推行“一站式”服务和“最多跑一次”改革,公共服务事项网上受理、网上办理、网上反馈。大力推进党建工作与基层治理深度融合,实现社会管理与服务大联网、大联动,形成了党组织有力量、社区有温情、单位有热情、居民有感情的新新格局。

《新时代的中国国际发展合作》白皮书

国务院新闻办公室发布