

中共中央办公厅 国务院办公厅 印发《关于全面推行林长制的意见》

(上接第一版)

(二)工作原则

——坚持生态优先、保护为主。全面落实森林法、草原法等法律法规,建立健全最严格的森林草原资源保护制度,加强生态保护修复,保护生物多样性,增强森林和草原等生态系统稳定性。

——坚持绿色发展、生态惠民。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,积极推进生态产业化和产业生态化,不断满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的需求。

——坚持问题导向、因地制宜。针对不同区域森林和草原等生态系统保护管理的突出问题,坚持分类施策、科学管理、综合治理,宜林则林、宜草则草、宜荒则荒,全面提升森林草原资源保护水平,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

——坚持党委领导、部门联动。加强党委领导,建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系,明确各级林(草)长(以下统称林长)的森林草原资源保护发展职责,强化工作措施,统筹各方力量,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

(三)组织体系。各省(自治区、直辖市)设立总林长,由省级党委或政府主要负责同志担任;设立副总林长,由省级负责同志担任,实行分区(片)负责。各省(自治区、直辖市)根据实际情况,可设立市、县、乡等各级林长。地方各级林业和草原主管部门承担林长制组织实施的具体工作。

(四)工作职责。各地要综合考虑区域、资源特点和自然生态系统完整性,科学确定林长责任区域。各级林长组织领导责任区域森林草原资源保护发展工作,落实保护发展森林草原资源目标责任制,将森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、沙化土地治理面积等作为重要指标,因地制宜确定目标任务;组织制定森林草原资源保护发展规划计划,强化统筹治理,推动制度建设,完善责任机制;组织协调解决责任区域的重点难点问题,依法全面保护森林草原资源,推动生态保护修复,组织落实森林草原防火、重大有害生物防治责任和措施,强化森林草原行业行政执法。

二、主要任务

(五)加强森林草原资源生态保护。严格森林草原资源保护管理,严守生态保护红线。严格控制林地、草地转为建设用地,加强重点生态功能区 and 生态环境敏感脆弱区域的森林草原资源保护,禁止毁林毁草开垦。加强公益林管护,统筹推进天然林保护,全面停止天然林商业性采伐,完善森林生态效益补偿制度。落实草原禁牧休牧和草畜平衡制度,完善草原生态保护补奖政策。强化森林草原督查,严厉打击破坏森林草原资源违法犯罪行为。推进建设国家公园为主体的自然保护地体系。强化野生动植物及其栖息地保护。

(六)加强森林草原资源生态修复。依据国土空间规划,科学划定生态用地,持续推进大规模国土绿化行动。实施重要生态系统保护和修复重大工程,推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展,海南自由贸易港建设等重大战略涉及区域生态系统保护和修复,深入实施退耕还林还草、三北防护林体系建设、草原生态修复等重点工程。加强森林经营和退化林修复,提升森林质量。落实部门绿化责任,创新义务植树机制,提高全民义务植树尽责率。

(七)加强森林草原资源灾害防控。建立健全重大森林草原有害生物灾害防治地方政府负责制,将森林草原有害生物灾害纳入防灾减灾救灾体系,健全重大森林草原有害生物监管和联防联控机制,抓好松材线虫病、美国白蛾、草原鼠兔害等防治工作。坚持森林草原防火一体化,落实地方行政首长负责制,提升火灾综合防控能力。

(八)深化森林草原领域改革。巩固扩大重点国有林区和国有林场改革成果,加强森林资源资产管理,推动林区林场可持续发展。完善草原承包经营制度,规范草原流转。深化集体林权制度改革,鼓励各地在所有权、承包权、经营权“三权分置”和完善产权权能方面积极探索,大力发展绿色富民产业。

(九)加强森林草原资源监测监管。充分利用现代信息技术手段,不断完善森林草原资源“一张图”、“一套数”动态监测体系,逐步建立重点区域实时监控网络,及时掌握资源动态变化,提高预警预报和查处问题的能力,提升森林草原资源保护发展智慧化管理水平。

(十)加强基层基础建设。充分发挥生态护林员等管护人员作用,实现网格化管理。加强乡镇林业(草原)工作站能力建设,强化对生态护林员等管护人员的培训和日常管理。建立市场化、多元化资金投入机制,完善森林草原资源生态保护修复财政扶持政策。

三、保障措施

(十一)加强组织领导。地方各级党委和政府是推行林长制的责任主体,要切实强化组织领导和统筹协调,明确责任分工,细化工作安排,狠抓责任落实,确保到2022年6月全面建立林长制。

(十二)健全工作机制。建立健全林长会议制度、信息公开制度、部门协作制度、工作督查制度,研究森林草原资源保护发展中的重大问题,定期通报森林草原资源保护发展重点工作。

(十三)接受社会监督。建立林长制信息发布平台,通过媒体向社会公告林长名单,在责任区域显著位置设置林长公示牌。有条件的地方可以推行林长制实施情况第三方评估。每年公布森林草原资源保护发展情况。加强生态文明宣传教育,增强社会公众生态保护意识,自觉爱绿植绿护绿。

(十四)强化督导考核。林长制督导检查纳入林业和草原综合督查检查考核范围,县级以上林长负责组织开展对下一级林长的考核,考核结果作为地方有关党政领导干部综合考核评价和自然资源资产离任审计的重要依据。落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制,对造成森林草原资源严重破坏的,严格按照有关规定追究责任。

各省(自治区、直辖市)党委和政府要履行林长制过程中,重大情况要及时报告党中央、国务院。

新发展阶段是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段

论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

人民日报评论员

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,是由我国经济社会发展的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑决定的。进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位,贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则,构建新发展格局明确了我国现代化发展的路径选择。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上,习近平总书记着眼新时代党和国家事业发展全局,从理论和实际、历史和现实、国内和国际相结合的高度,科学分析了进入新发展阶段的理论依据、历史依据、现实依据,系统阐述了深入贯彻新发展理念的新要求,深刻阐明了加快构建新发展格局的主攻方向。习近平总书记的重要讲话,高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富,对于全党特别是高级干部进一步统一思想、提高站位,开阔视野,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步,具有重大而深远的指导意义。

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段,是我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针政策的基本依据,也是我们党领导革命、建设、改革不断取得胜利的重要经验。党的十九届五中全会提出,全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军,这标志着我国进入了一个新发展阶段。作出这样的战略判断,有着深刻的依据。新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段,同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。经过新中国成立以来的特别是改革开放40多年的不懈奋斗,我们已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。

新中国成立不久,我们党就提出建设社会主义现代化国家的目标,未来30年将是完成这个历史宏愿的新发展阶段。习近平总书记强调:“新发展阶段是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段。”必须深刻认识到,社会主义初级阶段不是一个静态、一成不变、停滞不前的阶段,也不是一个自发、被动、不用费多大气力自然而然就可以跨过的阶段,而是一个动态、积极有为、始终洋溢着蓬勃生机活力的过程,是一个阶梯式递进、不断发展进步、日益接近质的飞跃的量的积累和发展变化的过程。全面建设社会主义现代化国家、基本实现社会主义现代化,既是社会主义初级阶段我国发展的要求,也是我国社会主义从初级阶段向更高阶段迈进的要求。

当今世界正经历百年未有之大变局,但时与势在我们一边,这是我们定力和底气所在,也是我们的决心和信心所在。同时,必须清醒看到,当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的变化,机遇和挑战之大都前所未有,总体上机遇大于挑战。“征途漫漫,惟有奋斗。”让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,继续谦虚谨慎、艰苦奋斗,调动一切可以调动的积极因素,团结一切可以团结的力量,全力办好我们的既定目标,铸就新的历史伟业!

(新华社北京1月12日电)

关于党中央的这份未来法治中国建设路线图,法学大咖怎么看?

新华社记者白阳

最近,法治领域发布了一份重磅文件。

中共中央日前印发《法治中国建设规划(2020—2025年)》,对新时代如何推进全面依法治国作出系统部署。这是“十四五”时期统筹推进法治中国建设的总蓝图、路线图、施工图,也是新时代推进全面依法治国的纲领性文件。

在“十四五”开局之年,党中央就法治中国建设作出专门规划,背后有何深意?规划中有哪些亮点?今后应该在哪些领域发力?多位法学大咖表达了自己的看法。

新中国成立以来首个法治中国建设专门规划

“由党中央直接制定并实施法治中国建设规划,从全局和战略高度对全面依法治国作出系统谋划和部署,这是新中国成立以来第一次,也是中国共产党成立以来的第一次,在党和国家法治建设史上具有重大意义。”中央党校(国家行政学院)教授胡建淼说。

胡建淼表示,规划总结了党的十八大以来法治建设实践和成就,进一步落实了党的十九大确立的法治中国建设目标,明确了时间表和路线图,是

习近平法治思想在中国特色社会主义法治理论和实践中转化和体现。“要实现中国特色社会主义法治体系基本形成这一总体目标,就应当按照规划的要求和部署,分步有序推进法治中国建设这一系统工程。”

中国社会科学院国际法研究所所长莫纪宏表示,规划的出台是深入贯彻落实习近平法治思想的重大成果,开启了法治中国建设新篇章。

他认为,在现阶段,建设法治中国必须坚持以习近平法治思想为指导,不断加强党的领导,注重发挥国家机关、社会组织和公民个人参与法治中国建设的主动性、积极性,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设。

规划体现问题导向、回应群众需求

规划明确,聚焦党中央关注、人民群众反映强烈的突出问题和法治建设薄弱环节,着眼推进国家治理体系和治理能力现代化,固根基、扬优势、补短板、强弱项,切实增强法治中国建设的时代性、针对性、实效性。

专家普遍认为,规划具有鲜明的问题导向性,体现了对群众需求的回应。

西南政法大学校长付子堂表示,

规划以解决法治领域突出问题为着力点,针对近年来社会普遍关注的合法性审查工作、涉外法治工作、区域协调发展法律问题、暴力伤害医务人员问题等,均提出了系统的有针对性的法治化治理措施和相应的建设目标。

此外,规划还制定了一系列严格的法治建设预期性指标体系。比如,要求“国务院部门权责清单于2022年上半年前编制完成并公布”“2022年底前建成全国一体化政务服务平台,除法律法规另有规定或涉及国家秘密等外,政务服务事项全部纳入平台办理,全面实现‘一网通办’”“2022年底前实现诉讼服务就近能办、同城通办、异地可办”等。

“这些目标体系如同‘指挥棒’,将引导法治中国建设实践,夯实法治中国建设基础,推动法治中国建设任务如期完成。”付子堂说。

落实规划应该怎么做?

时不我待。“十四五”期间,我们应该如何贯彻落实规划要求,从而更好地适应人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的新要求新期待?“从现在开始到2025年,是中国特

色社会主义法治体系初步形成,法治国家、法治政府、法治社会建设初见成效的关键时期。我们要努力实现党领导全面依法治国的体制机制更加健全、中国特色社会主义法律体系更加完备、政府治理体系日益健全、司法运行机制更加科学有效、法治社会建设取得重大进展、党内法规体系更加完善。”胡建淼说。

莫纪宏认为,要深入推进严格执法、公正司法、全民守法。比如,大力推行清单制度和并行动态管理,全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度以及重大执法决定法制审核制度,健全行政执法和刑事司法衔接机制,完善知识产权、金融、海事等专门法院建设。

此外,还要切实加强立法、执法、司法工作的监督。莫纪宏建议,健全政治督察、综治督察、执法检查、纪律作风督查巡查等制度机制;加大对行政违法行为的纠错力度,提升行政复议工作的效率;完善刑事案件监督和侦查监督工作机制,建立重大案件侦查终结前对讯问合法性进行核查制度,完善司法人员惩戒制度等。

(新华社北京1月12日电)

7个东部城市累计向贵州投入 财政帮扶资金 113.99亿元

新华社贵阳1月12日电(记者 蒋成)记者12日从贵州省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉,2016年以来,上海、广州、杭州、宁波、苏州、青岛、大连7个东部帮扶城市累计向贵州省投入财政帮扶资金113.99亿元,实施帮扶项目5932个。其中,2020年投入财政帮扶资金39.99亿元,实施帮扶项目1721个。

贵州省扶贫办党组成员、副主任彭锦斌介绍,2016年以来,东部帮扶城市累计选派党政干部到贵州挂职帮扶693人次,累计选派3883名教育、医疗等专业技术人员到贵州省开展帮扶工作,接受贵州省926名党政干部、4038

名专业技术人员到当地学习。

据介绍,东部帮扶城市与贵州推动产业深度融合,围绕“东部企业+贵州资源”“东部总部+贵州基地”“东部研发+贵州制造”“东部市场+贵州产品”的“4+”合作模式,2020年共引进491家东部企业到贵州省投资发展,实际投资额379.74亿元。

彭锦斌说,帮扶城市还与贵州省推动劳务协作规模化,2020年共举办劳务协作培训1594期,培训贫困人口6.47万人次,帮助贵州省17.69万贫困人口实现就业。截至目前,贵州省在东部省市稳定就业贫困人口达113.45万人。

未出现疫情的农村地区 疾控专家提防控建议

新华社石家庄1月12日电(记者 李继伟 秦婧)记者12日从河北省疾控中心获悉,目前发生在河北省的疫情主要分布在农村地区。冬春季是呼吸道传染病的高发季节,临近农历新年,各地将面临学生放假、农民工返乡等问题。为此,河北疾控专家提醒广大农村地区干部群众,千万不能放松警惕,要始终绷紧疫情防控这根弦。

对尚未出现疫情的农村地区,专家建议:

一、提高防范意识,乡镇和村要出台应急预案,以村为单位,做好口罩、体温计、消毒液等基础性防疫物资储备,做好应急准备。

二、对外来人员严格执行“健康码”查验、信息登记等措施。全面排查中高风险地区返乡或有旅居史的人员。

三、加强乡村医生培训教育,提高传染病防控意识和疾病诊断能力,引导村民患病后及时规范就医。充分发挥村卫生室、诊所、药店的“探头”作用,加大对发热、干咳、咽痛等呼吸道症状患者的监测力度,同时建立与医疗机构发热门诊的快速转诊通道,确保发现病例后能够及时将发热病人转运至发热门诊进行筛查治疗。

四、开展爱国卫生运动。做好村居环境的日常清洁与消毒,在农村地

区广泛开展环境卫生大扫除,净化居家、工作场所和公共场所,消除环境死角,分类投放垃圾并及时清运,使用卫生厕所,对农村地区的垃圾收集点、公厕、健身器材等公共场所和设施定期清洁和消毒,创造干净、整洁的人居环境,减少病毒传播风险。

五、严格控制村内聚集性活动。少串门、不扎堆,婚嫁娶要简从简,尽量少摆酒席,确需举办的聚集性活动应严格遵守当地防控规定。举行婚礼、寿宴、丧葬等活动确需集体用餐时应注意食品卫生,保持1米以上的社交距离,提倡实行分餐制,并加强餐饮具的清洗消毒。减少集市等人群聚集活动,农村集市等应在严格落实佩戴口罩、社交距离、清洁消毒等防控措施下举行。

六、充分利用广播、电视、互联网、农村大喇叭、标语条幅等各种形式开展卫生防疫科普知识宣传,引导村民坚持戴口罩、勤洗手、常通风、保持1米以上社交距离、咳嗽喷嚏捂口鼻等良好的卫生习惯。引导村民做到不乱丢生活垃圾、不乱倒生活污水、不随地吐痰、不乱堆草和农具。在疫情防控期间不乱丢弃用过的口罩,及时清理户内外垃圾,保持生产生活环境卫生。



新建福厦铁路青口特大桥 最大跨度T构梁转体成功

1月12日,由中国中铁大桥局承建的重达14500吨的新建福厦铁路青口特大桥2-100米T构梁转体成功。新建福厦铁路青口特大桥位于福建省闽侯县青口镇,全长896米,为行车设计时速350公里的双

线高速铁路桥,同时跨越既有杭深铁路及东南绕城高速公路。新建福厦铁路是国家“一带一路”重点建设工程,预计2022年建成通车。(新华社记者 林善传 摄)