

聚焦督查实践 履行职责使命

——学习贯彻落实《政府督查工作条例》的思考

□ 龙云权

《政府督查工作条例》经2020年12月1日国务院第116次常务会议通过,于今年2月1日起施行。这是落实党中央关于统筹规范督查检查考核工作要求,加强和规范督查工作,保障政令畅通,提高行政效能,推进廉政建设的根本遵循。面对当前我州经济社会发展进入高质量发展、全面开启建设社会主义现代化新征程的重要阶段,以及既要高质量、又要较高增速的双重压力、双重点任务实际,全面贯彻落实《政府督查工作条例》,对于稳健推动州和县两级党委政府决策与执行力的统一,提升各级各部门落实能力,彰显督查职能权威性,促进全州经济社会高质量发展具有重要现实意义。

从我州督查工作现状来看,对标对表条例“督查立项、制定方案、督查实施、形成督查结论以及督查结果运用”等行政程序和要求还存在一些困难和问题。一是学习研究、职能作用发挥不到位。对党委政府重大决策部署的学习研究不够深入透彻,导致督查成果转化弱、参谋建议不聚焦。二是服务大局、推动经济发展有差距。在以高质量发展统揽全局重点时,“快”上有差距;在强化赶超突围督难点时,“深”上有差距;在坚持系统观念督精点时,“准”上有差距。三是统筹协调、督大事抓重点不突出。缺乏科学统筹,造成督查任务泛化,主体责任不清,重点不突出。四是关注民生、发挥渠道作用不顺畅。对群众反映的热点难点问题开展督查调研还不够,对党委政府关注的民生重点、赶超突围中的堵点问题还没盯死抓牢。五是持续督办、落实长效机制未健全。对重点工作和重大项目的跟踪督查机制未健全,系统督查、跟踪督查不彻底。

一分部署,九分落实。结合当前我州督查工作存在的困难和问题,全面贯彻落实《条例》,务必抓住根本、突出关键、坚持原则,增强忧患意识、参谋意识、创新意识、原则意识、精细意识,认真学习,深刻领会,学以致用,全力推动经济社会高质量发展。

抓住“一个根本”。习近平总书记强调“没有督查就没有落实”,必须把抓落实作为督查工作的根本。要通过督查确保政令畅通,为领导宏观决策提供服务 and 依据。一是找准定位抓落实。开展督查工作,务必突出重点,统筹推进,破解难题;必须求真务实,敢于担当,扛稳责任;必须敢于碰硬,善于谏言,服务决策。二是改革创新抓落实。开展督查工作,务必按照科学发展的规律,对书上没有的,敢于试一试;对不符合实际的,敢于提一提;对别人没有干的,敢于闯一闯。三是作风过硬抓落实。开展督查工作,务必以高度的责任心“干”出来,以开拓创新的精神“闯”出来,以脚踏实地的干劲“拼”出来,以以身作则的担当“带”出来,以科学制度机制的约束“管”起来。

突出“两个关键”。督查工作要以习近平总书记“没有督查就没有落实,没有督查就没有深化”为统领,突出“抓大顾本”“督查报告”两个关键。

督查工作的核心任务是“抓大顾本”。一是突出工作重心“抓大”促落实。督查工作的“大”,就是把督查的精力和重心放到党委政府重大决策部署的督促落实上,放到党政领导重要批示指示的督办落实上。二是突出民生宗旨“顾本”促落实。督查工作的“本”,就是要围绕全心全意为人民服务这个宗旨,以人民群众的根本利益为出发点和落脚点,把督查党和国家各项惠民政策措施是否落到实处作为工作根本。

督查工作必须把准“抓大顾本”的本质要求和目标任务,务必紧紧围绕州委州政府确定的“十四五”时期“12345”工作思路,在科学发展上督重点,在“快”字上下功夫;在赶超突围上督难点,在“深”字上下功夫;在“四个轮子一起转”和“五个沉下心来”部署上督精点,在“准”字上下功夫;在提升民生福祉上督热点,在“赶”字上下功夫。通过“快、深、准、赶”连环驱动提升实效,打通决策落实梗阻“最后一公里”。

督查报告是督查工作“以文辅政”的综合反映。一是要着眼于反映特点写好督查报告。反馈内容要全面,完整详细反映被督查事项的进展情况,使领导阅后对被督查事项的基本情况有总体把握。反映结果要真实,如果反馈失真,势必会影响领导对决策的判断。二是要着眼于提好建议写好督查报告。分析问题要是非分明、直指症结、切中要害,对产生“肠梗阻”的原因要剥茧抽丝、找准根源、一针见血。督查建议要既有政治性、思想性,又有针对性、指导性和实操性;要重点突出、层次分明,立足解决问题、推动工作、打开局面,找准切入点和着力点;要因势而谋、应势而动、顺势而为,提出符合客观实际、满足形势需求、贴近领导决策思路的举措。

坚持“三个原则”。督查工作是一项授权行为,把常态化工作做出新意,需要在实际工作中坚持三个原则。

坚持服务中心原则,确保督向精准。要坚决服从和服务于经济建设这个中心,以推动高质量发展、大抓产业为要抓督查,以推动改革开放、激发活力动力为主抓督查,以坚持生态优先、建设美丽家园为根抓督查,以改善民生、提升群众生活水平为本抓督查,以推动发展条件、构建稳定基础支撑为重抓督查,以统筹发展和安全、防范化解重大风险为基抓督查。

坚持实事求是原则,确保结果真实。要重实际、求实效,围绕我州经济高质量发展目标,通过优化督查工作方式方法把党委政府决策部署转化为干部的实际行动;要善于抓住问题本质,坚持真理、秉公直言,如实还原事物真相;要着眼全局抓重点、紧盯赶超抓难点、围绕民生抓热点、瞄准新征程抓亮点,通过抓住关节点办实事。

坚持注重实效原则,确保发展提速。要把抓落实、重实效、促发展作为督查工作的关键点和根本点。在进度上,重赶超突围的速度;在方式上,重优化升级环境的效果;在步伐上,重发展和安全的统筹;在成果上,重惠及民生的实效。

处好“四种关系”。督查工作要立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,形成与坚持和加强党的全面领导、推进国家治理体系和治理能力现代化相适应的工作格局。

处理好全面督查与重点督查的关系,做到“块面结合”有机统一。督查工作既要顾全大局,认真抓好重大决策部署落实的督查,又要突出重点,加大力度抓好领导群众关注的热点、焦点、难点问题督办。既有深度,又有广度,真正做到块面结合。

处理好决策督查与专项查办的关系,做到“统筹兼顾”协调推进。决策督查是多层次、全方位的系统工程,单靠督查机构是难以完成的,必须改变单打独斗的格局,加强横向纵向向各方面沟通协调,统筹各职能部门开展联合督查,形成上下配合、左右协调的大督查格局。

处理好报喜与报忧的关系,做到“实事求是”客观反映。在把好事办好、不放过每一个疑问、不留下一个漏洞的基础上,实事求是反映具体情况和问题,做到真实客观,有喜报喜,有忧报忧,确保领导掌握全面准确的情况。

处理好落实决策和优化决策

的关系,做到“完善深化”发挥职能。推动决策落实,使其达到预期目标,是督查的真谛所在。但决策实施过程中有时会遇到一些新问题,需要对原有决策进行调整和完善。因此,督查工作不仅要保障决策落实,而且要对决策执行情况进行分析研判,为优化决策出主意、提建议,推动决策再落实,促进决策再深化。

强化“五种意识”。督查干部要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为科学真理来信仰、作为思想武器来掌握、作为根本指导来遵循,认真贯彻落实习近平总书记“全党同志特别是各级领导干部,都要有本领不够的危机感,都要一刻不停地增强本领”的要求。

强化忧患意识,提升督查本领。督查干部不仅要熟悉本区域的经济社会发展情况,而且要掌握现行方针政策和法律法规,特别要具备创新开展督查的本领和技能。要在把方向、用政策上深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定“四个自信”;在强素质、提能力上紧跟时代步伐,第一时间学习最新知识,解决“本领不足、本领恐慌、本领落后”的问题。

强化参谋意识,提升督查实效。“国之兴废,在于政事;政事得失,由于辅政。”搞好参谋服务是督查部门的第一要务与核心职责。要紧扣工作大局,紧贴领导思路,围绕高质量发展,紧扣“两条底线”,深入开展督查调研,提出高屋建瓴、切实可行的工作建议,做到“身在兵位、胸为帅谋”;要敢于直面困难,以更大的决心和勇气冲破思想观念的障碍,突破利益固化的藩篱,提出有创造性的督查建议,真正为发展“参”在点子上、“谋”在关键处。

强化创新意识,丰富督查手段。创新是发展的第一驱动力,也是督查工作不可缺失的工作能力。督查工作创新主要围绕“六个新”,即,工作主题选材新、工作方式亮点新、工作渠道途径新、工作推进步伐新、工作风格气象新、工作机制举措新。要坚持把改革创新的精神、思路、方法贯穿于督查工作始终,立足发展新阶段,贯彻发展新理念,融入发展新格局,着力求新求变、求活求通。

强化原则意识,筑牢督查初心。督查是否到位,决策部署是否能够全面有效落实,既关系到党委政府公信力,也关系到群众利益保障,更关系到党和国家的权威。因此,督查干部必须要守住为民服务的初心,担当民族复兴的使命,坚持原则,明辨是非,以锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的自觉行动保障各项重大决策部署落地落实,维护党委政府形象,维护群众切身利益。

强化精细意识,提高督查质量。牢固树立“细节决定成败”的观念,严格按照“五定工作表”和“建平台、建台账、建设制”要求,统筹协调、分类实施、逐项落实。在方案上要精心策划,对督查的各方面要素都明确质量标准,对各个环节都明确具体责任人;在方法上要精准把控,实行项目化分工、清单化推进、时限化管理、责任化落实;在操作上要精准实施,一丝不苟地实施好每个步骤、严谨细致地查实每个问题、高质效地完成每次督查任务,使督查成果成为决策的“孵化器”,督查结果成为改革的“点火器”,督查工作真正成为发展的“助推器”。

全面贯彻落实《政府督查工作条例》,各级督查部门要主动靠前、敢打硬仗,自觉践行“五个坚持”,以高质量发展统揽全局,勇当先锋、迎难而上、争创一流,为黔东南开启全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步作出新的贡献。

(作者系中共黔东南州委督查督办局局长)

传统村落是中华文明的基因库,是中华民族的精神家园,是中国农耕文明留下的最大一笔物质和非物质文化遗产。实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大战略部署。保护传统村落是文化振兴的重要组成部分。我们必须充分认识加强传统村落保护在实施乡村振兴战略中的重大意义和作用,推动美丽乡村建设。

亮江流域大大小小的屯堡村寨集中分布在亮江干流两岸及其支流范围内,这些屯堡村落值得我们研究和保护。

一、亮江流域颇具传奇的历史沿革

从亮江流域的敦寨、龙池、新化和清水江沿岸的茅坪阳溪出土的新石器时代文物可证明当地是人类繁衍生息的理想场所,区域内史前即有人类生息。战国时期,清水江及其支流亮江均已官船上下来往。三国时期,诸葛亮南征此地,设立亮寨长官司;唐天宝年间,朝廷在亮寨设羁縻亮州;北宋大观时期,在今铜鼓寨胡尔设羁縻隆州;元代先后在县境内设八万亮寨军民长官司和胡尔、亮寨、新化、欧阳四个长官司;明初又增设龙里和中林彦洞长官司。明廷为加强对湘西和黔东南地区的征服与统治,设铜鼓卫和新化、隆里千户所,驻军屯堡。虽然亮寨全是屯军后裔,但当时驻扎在此的人数不多。军队将领及士兵们遵循蜀国诸葛亮靖边感化当地居民发展生产、稳定后方的旨意,对周边山民不再是以武力而是以文化管理为主,倡导屯堡军士与被征服的苗民要和睦相处渗透融合,以致在历史发展和民族融合过程中,蜀文化和当地土著文化的同化现象使得亮江流域屯堡村寨不完全传承蜀国的军事屯堡形态,而是形成具有开放融合特点的一个军事屯堡。由此得知,亮江流域其他古屯堡后裔均具开放性,与当地土著居民高度融合,使得军事屯堡在漫长的历史发展过程中逐渐繁衍演变为苗寨,屯军汉族并没有苗族汉化,反而使汉族苗化。诸葛亮武侯的安抚政策在亮寨司根深蒂固,对流域内的新化、龙池、敦寨、铜鼓、钟灵也影响深远。

汉军苗化是诸葛亮屯军后所致,而苗民汉化却应该是明清尤其清以后的事。历代封建统治者认为苗疆是“教化不可施之地,风俗不可移之乡”。清康熙四十二年(1704年)贵州封疆大吏于淮上疏朝廷,谏议“请开上进之途,将土司族人等并选苗民之俊秀者,使之入学肄业,一体科举,一体廉贡”,让“苗民渐变为汉,苗俗渐化为淳,边未退荒之地尽变中原文明之邦”。次年(1705年)朝廷议准“贵州苗民照湖广例,即以民籍应试”,“各府、州、县设立义学,将土司承袭子弟送学肄业,以俟袭其族属人等,苗民子弟愿入学考,府州县复设训导,躬亲教谕”。朝廷此令一开,各地屯堡村寨纷纷办学,境内苗民接受汉文化教育,于是语言、服饰、习俗逐步汉化,甚至连民族都改成了汉族。

二、亮江流域的社会经济发展条件

1、优越的地理条件

亮江流域属亚热带季风湿润气候区,冬无严寒,夏无酷暑,四季分明,冷热适度。年平均气温在16.4℃—18.3℃左右。最冷月份为农历十二月,本月平均温度仅为6℃左右;最热月为农历的6月,平均温度28℃左右。无霜期310天左右,年日照1100小时以上。年降水1400—1800毫米。地形以低山丘陵和坝子为主,地势开阔,新化寨、新化司、欧阳、映寨田坝等地海拔平均约400—380米。自然资源较为丰富,土壤主要有水稻土,黄壤,黄沙壤,潮沙壤,适宜水稻种植,林木等多种植物生长茂盛。丰富的水热地形土壤条件,这一带物产十分丰富。

亮江流域的新化乡、敦寨镇、铜鼓镇是黔东南著名的“鱼米之乡”、“瓜果蔬菜之乡”和“油湖”。

2、便利的交通运输条件

据出土文物和史料记载,早在春秋战国时代亮江就有舟楫来往,通过亮江把亮江流域的木材运至清水江下洞庭湖,运往中原地区。除了便利的水运还有古驿道。这些古驿道几乎都以青石板铺就,称石板路,或镶嵌鹅卵石,称花街路,或青石板鹅卵石兼用。路经山坳,有泉水或树木成荫之处,或建凉亭、或备简易坐凳,供往来行为休憩。遇有岔路,多安插有指路碑,标刻每条路通往之处。

现在,流域内的交通更是四通八达,主要有锦屏县至榕江县的202省道以及各乡镇公路。途经锦屏、敦寨、新化的三黎高速公路是沪昆高速和厦蓉高速的连接线,三黎高速及贵广高铁的建成通车,为锦屏县及亮江流域进一步发展经济提升产业竞争力、融入“黎从榕”、“泛珠三角”、链接“长三角”、“北部湾”区域提供有力的支撑。2016年,敦寨至新化、新化至隆里公路改造工程开工建设,直线20公里的锦屏县城至敦寨工业园区的市政干道也正在实施阶段。流域内交通条件包括黎平机场的修建极大改善了交通运输条件,为推动古屯堡区域的经济、旅游等发展,以及与发达地区各经济文化交流提供强有力的交通保障。

三、屯堡文化传承的现状

屯堡文化是与其他族群传统文化一样,处大时代复杂而多变的文化环境之中。随着现代化先进科学技术及物质产品的冲击,屯堡文化受到的冲击更是异常的广泛和深入。

1、屯堡文化的稳定性和完整性日益受到冲击

相对封闭的社会环境,是屯堡文化能够在代际传承中保持其完整性、稳定性和延续性并在整个社会文化中不断再生的客观条件。我国现代化建设和商品经济的冲击波对亮江流域屯堡文化的影响非常巨大,其相对封闭性被逐渐打破。其思想观念也逐渐开放,视野日趋开阔,屯堡文化的稳定性和完整性受到了很大程度的冲击。一些优秀的文化遗产正面临着逐渐消失的危险,尤其具有徽派特色的簪子屋正被林立的农家别墅所替代。

2、一些独具屯堡特色的文化符号正逐渐消亡

亮江流域屯堡文化历经至少600年的沧桑而传承至今,昔日的许多代表屯堡文化的文化符号正在迅速消亡,其中消失得最快的莫过于屯堡人的服饰和语言。随着现代化的发展,现代生活方式也正在从许多方面刺激和诱惑着屯堡社区的人群,多种多样、色彩艳丽的各种现代服饰和日用品也不断地冲击着屯堡人。语言,是一门交流和沟通的工具。随着现代化的猛烈推进和市场经济浪潮的冲击、社会交往的扩大使得亮江流域屯堡方言已经不能坚守,屯堡方言逐渐在消亡。一个族群及其文化的消亡最初也是从语言和服饰开始的。因此一旦服饰和语言消失,也就意味着这种族群文化已经到了灭绝的边缘。虽然亮江流域屯堡服饰和语言尚未完全消失,但随着现代化进程的加快和经济大潮的进一步冲击,屯堡服饰的语言的消亡速度必然会加速,探索和采取适当的保护措施迫在眉睫。

3、屯堡文化的价值整合功能正在弱化

由受各种因素的影响,亮江流域屯堡多数年轻人对屯堡传统文化不感兴趣,传统文化的传承正不断减退。意味着亮江流域屯堡文化中的精髓也会随之流失,更由此而导致屯堡文化的价值整合功能不断减退。屯堡传统文化的不复存在,将加速传统村落的退化与消失。

四、亮江流域屯堡传统村落保护的几点思考

在当前的城镇化大潮、新农村建设和商品大潮过程中,加强屯堡文化的保护工作。保护屯堡传统文化,就是保护传统村落。其主要矛盾就是现代化生活需求和屯堡传统村落保护之间的矛盾。因此就要求我们在保护屯堡文化时,要在充分发掘和保护历史遗迹、文化遗存的基础上,优化美化村庄人居环境,适度开发乡村休闲旅游业,将保护利用与现代文明有机结合。亮江流域屯堡文化的保护其重点在于保护古村落的精、气、神和历史文脉,包括语言服饰等不同于单体的保护。保护亮江流域屯堡文化刻不容缓:

1、完善屯堡村落保护的法律法规 法律法规是屯堡文化村落保护工作得以有序进行的保障,也是保护屯堡文化村落的有效手段。目前,我国对于传统文化的保护加强了重视程度,相关法律法规逐步完善,但有些地方性的保护法规存在缺漏。出台本土历史文化遗产保护办法和细则,建立健全部门联合执法机制,对本行政区传统村落文化传承保护进行监督管理,监督规划实施和建设项目的落实,规范传统村落文化的传承保护秩序,完善活态传承机制。

2、加大屯堡文化村落保护的资金投入 充足的资金投入是屯堡村落得以保护的重要保障。村落中的古簪子古寺庙古碑古墓古井古桥梁古牌坊古驿道以及屯堡文化中非物质文化遗产遗产等等的保护都需要大量的资金投入。一是设立屯堡文化传承保护的专项资金。根据历史文化遗产相关的规定,文物、历史文化名城保护所需的经费列入政府财政预算,除设立文化遗产传承发展专项资金外,可在保护屯堡古建筑或美丽乡村建设专项资金中增加相应的项目经费,用于屯堡文化的传承与保护。二是实施市场化运作方式,多元化融资。广泛动员引导企业、社会力量投资、捐资捐赠,给予金融、税收等政策支持。

3、提高群众对屯堡文化的保护意识 政府要做好屯堡居民的思想工作,向村民们灌输保护传统文化的意义,以及屯堡文化中所蕴含的无法估量的价值和人文精神,屯堡文化带来的经济发展的影响,提高屯堡人公众对屯堡文化的保护意识。

4、完善村规民约,规范村民行为 在了解和把握全局的基础上,在发展商品经济和建设美丽乡村的同时正确处理经济发展、美丽乡村建设与屯堡文化传承、保护的关系。制订屯堡文化保护方面的乡规民约,政府要强化引领,向群众阐明保护对象的价值,使屯堡文化保护变成居民们的自觉保护行为。

(作者单位:何清静,黔东南职业技术学院;舒秀梅,施秉县双井镇中心学校;吴庆云,凯里市自然资源局;吴锡镇,黔东南州文联诗词家协会。)

学思践悟

文化保护

首批顾问 指导单位

(排名不分先后)

- 1.州委宣传部
- 2.州委政策研究室
- 3.州政府发展研究中心
- 4.州委党校
- 5.州委党研室
- 6.州社科联
- 7.凯里学院
- 8.黔东南民族职业技术学院
- 9.贵州电子信息职业技术学院
- 10.州志办

欢迎 赐稿

《理论周刊》专稿 邮箱: qdnrbllzk@163.com, 欢迎您积极参与,让我们一起实现“探讨交流、共享经验、聚焦实践、指导工作”的办刊理念和周刊价值。您的来稿一经采用,即付薄酬。