

# 中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议公报

(2021年1月24日中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议,于2021年1月22日至24日在北京举行。出席这次会议的有中央纪委监委委员133人,列席253人。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等党和国家领导人出席会议。

全会由中央纪律检查委员会常务委员会主持。全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,总结2020年纪检监察工作,部署2021年任务,审议通过了赵乐际同志代表中央纪委监委常委会所作的《推动新时代纪检监察工作高质量发展,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年》工作报告。

全会认真学习、深刻领会习近平总书记重要讲话。一致认为,讲话充分肯定过去一年全面从严治党取得新的重大成果,深刻阐述全面从严治党新形势新任务,强调全面从严治党首先要从政治上看,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争,充分发挥全面从严治党的引领保障作用,以强有力的政治监督,确保“十四五”时期目标任务落到实处。讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光,始终如一的历史担当、为民无我的崇高境界、兴党强国的使命情怀,具有很强的政治性、思想性、指导性,是推进全面从严治党向纵深发展的重要遵循,是新时代纪检监察工作高质量发展的行动指南。习近平总书记对纪检监察干部队伍寄予殷切期望,提出明确要求。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,旗帜鲜明讲政治,知责于心、担责于身、履责于行,坚决把全会部署的各项任务落实到位。

全会指出,2020年,面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是突如其来的新冠肺炎疫情,以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,团结带领全党全国各族人民统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,攻坚克难、危危不惧,砥砺前行、开拓创新,百折不挠办好自己的事,推动党和国家各项事业取得新的重大成就,充分彰显党的领导和中国特色社会主义制度的显著优势。在党中央坚强领导下,

中央纪委监委和国家监委和地方各级纪委监委坚持不懈学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,以高度政治自觉担负起“两个维护”重大责任,坚持严的主基调,稳中求进、坚定稳妥,在疫情防控斗争、决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚等大战大考中忠诚履职尽责,纪检监察工作高质量发展深入推进。紧紧围绕党中央重大决策部署贯彻落实情况强化政治监督,锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,持续纠治形式主义、官僚主义,防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮。坚守政治巡视定位,抓好巡视整改和成果运用,完善巡视巡察上下联动工作机制。深化纪检监察体制改革,发挥专责监督作用,促进党内监督同其他监督贯通协同,着力破解对“一把手”监督和同级监督难题。坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐战略目标,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件,深化金融、国企、政法等领域反腐败工作,着力整治群众身边腐败和作风问题,精准运用“四种形态”,扎实做好以案促改。加强纪检监察机关自身建设,强化自我约束,自觉接受监督,坚决防止“灯下黑”。全会总结了过去一年实践中形成的认识,在肯定成绩的同时,实事求是分析了纪检监察工作和干部队伍存在的主要问题,要求高度重视,切实加以解决。

全会提出,2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是我们党成立100周年。做好纪检监察工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,坚定不移全面从严治党,坚持和完善党和国家监督体系,忠实履行党章和宪法赋予的职责,有力推动党中央决策部署有效落实,围绕现代化建设大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深化纪检监察体制改革,扎实推进规范化法治化建设,切实加强干部队伍建设,为“十四五”开好局提供坚强保障,以优异成绩庆祝建党100周年。

全会要求,各级纪检监察机关要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,坚定维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚定维护党中央权威和集中统一领导,更加突出政治监督,

更加突出高质量发展主题,更加突出整治群众身边腐败和作风问题,更加突出发挥监督治理效能,更加突出严管厚爱结合、激励约束并重,使正风肃纪反腐更好适应现代化建设需要,使监督体系更好融入国家治理体系,释放更大治理效能,在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥重要作用。

第一,自觉践行“两个维护”,以强有力的政治监督保障“十四五”规划顺利实施。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,提高运用马克思主义立场、观点、方法分析解决实际问题能力。围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、深化供给侧结构性改革、提高人民生活品质、守住安全发展底线等重大决策,围绕巩固拓展疫情防控和社会经济发展成果、强化国家科技自立自强、增强产业链供应链自主可控能力、坚持扩大内需战略基点等重点任务,围绕解决好“三农”问题、加快农业农村现代化等部署要求,加强监督检查,督促落实到位。推进纪检监察工作理念、思路、制度、机制创新,深入实践探索服务保障现代化建设的有效举措,大力推进清廉建设,营造风清气正的政治生态和良好发展环境。

第二,坚定不移深化反腐败斗争,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件,聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节,坚决查处基础设施建设、项目审批、国企改革、公共资源交易、科研管理等方面的腐败问题。深化金融领域反腐败工作,持续惩治国有企业腐败问题,加大对政法系统腐败惩治力度,深入推进反腐败国际合作和国际追逃追赃。深化标本兼治,做实以案促改、以案促治。

第三,深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾,让求真务实、清正廉洁的新风正气不断充盈。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神,对贯彻党中央决策部署做选择、搞变通、打折扣等形式主义、官僚主义突出问题精准施治,严查享乐主义、奢靡之风。督促落实规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为规定,推动以下率上、严格执行。教育引导党员领导干部坚决反对特权思想和特权行为,严格管好家属子女,严格家风家教。

第四,持续整治群众身边腐败和不正之风,促进社会公平正义、保障群众合法权益。加强对惠民富民、促进共同富裕政策措施落实情况监督检查,强化对巩固“四个不摘”政策成果的监督,

保障乡村振兴有效衔接,持续纠治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域腐败和作风问题,坚决惩处涉黑涉恶“保护伞”,完善民生领域损害群众利益问题治理机制。

第五,推进巡视巡察上下联动,充分发挥党内监督利剑和密切联系群众纽带作用。精准落实政治巡视要求,深化巡视巡察整改和成果运用,探索建立整改促进机制、评估机制。加强对省市区巡视工作的指导督导,推动市县巡察向基层延伸。

第六,促进各类监督贯通融合,不断增强监督治理效能。压紧压实党组织管党治党政治责任和书记第一责任人责任。做深日常监督,推动监督下沉、监督落地、监督于问题未发之时,强化对“一把手”和领导班子监督。严明换届纪律,严肃查处拉票贿选、买官卖官、跑官要官等行为。坚持惩前毖后、治病救人,深化运用“四种形态”,做到“三个区分开来”。精准规范用好问责利器。严格执行党员权利保障条例,激发党员干部干事创业内生动力。

第七,抓深抓实纪检监察体制改革,有效推进党内监督和监察全覆盖。发挥改革先导、突破、创立作用,统筹推进党中央确定的纪检监察体制改革任务。研究制定中国共产党纪律检查委员会工作条例,办好党员和公职人员涉嫌违纪职务违法职务犯罪案件化合作办法,促进规范化法治化建设。

第八,从严从实加强自我监督约束,建设政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军。带头旗帜鲜明讲政治,带头提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,强化纪法意识、纪法思维、纪法素养,提高专业化水平。自觉接受最严格的约束和监督,严格执行监督执纪工作规则、监督执法工作规定,坚决防止家人、亲属利用纪检监察干部影响谋取私利,持续整治“灯下黑”,以铁一般的纪律作风锻造纪检监察队伍。

全会按照党章规定,选举喻红秋、傅奎同志为中共中央纪律检查委员会常务委员会委员、副书记。

全会号召,要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,勠力同心、锐意进取,推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展,为庆祝建党100周年,决胜全面建成小康社会、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利作出更大贡献!

(新华社北京1月24日电)

## 使正风肃纪反腐更好适应现代化建设需要

——从中央纪委五次全会看全面从严治党新征程

新华社记者 朱基钗 孙少龙 丁小溪 王子铭

伟大事业掀开新的篇章,伟大工程踏上新的征程。

1月22日至24日,十九届中央纪委五次全会在京召开。习近平总书记出席会议并发表重要讲话,为新的历史起点上推进全面从严治党纵深发展指明了前进方向。

从加强政治监督、不断提高“政治三力”,到一刻不停推进反腐败斗争;从深化作风问题整治,到推动监督更好融入国家治理体系……全会传递出全面从严治党的一系列新思想、新举措、新要求。

**引领保障,以政治监督护航“十四五”发展**

“全面从严治党首先要从政治上看,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。”

习近平总书记的重要讲话,突出强调了从政治上看全面从严治党,不断提高“政治三力”的重要性。同时对政治监督提出了明确要求:“要以强有力的政治监督,确保党中央重大决策部署贯彻落实到位。”

对此,全会公报在部署2021年纪检监察工作时,也明确将政治监督放在首位,提出“自觉践行‘两个维护’,以强有力的政治监督保障‘十四五’规划顺利实施。”

透过现象看本质,无论是木里矿区非法采煤,还是秦岭北麓违建别墅事件,这些年党中央查处的多起严重违法违纪事件,都是从政治纪律查起,推动了问题的根本解决。

“拒不落实‘两个维护’的政治责任”“对党中央决策部署思想上不重视、政治上不负责、工作上不认真”“丧失理想信念,毫无政治意识和大局意识”……

2020年,中央纪委国家监委公开发布了14名中管干部处分通报。翻看通报不难发现,践行“两个维护”、贯彻党的路线方针政策等方面的问题往往被摆在突出位置,政治监督的重要性不言而喻。

“党的十八大以来管党治党的实践经验已充分说明了政治监督的重要性,党的先进性、纯洁性能不能体现出来,说到根本上都是政治上的问题。”中央党校教授辛鸣认为,经济上的腐败、思想上的动摇,背后往往和政治问题存在关联,突出强调政治监督抓住了党内监督的重点和主要矛盾。

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,所有工作都要围绕开好局,起好步来展开,必须更加突出发挥好全面从严治党的引领保障作用。

辛鸣认为,推进政治监督根本任务就是要督促全党不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,使党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,深刻领会党中央关于“十四五”时期发展的一系列决策部署的精神实质和政治内涵,推动全党令行禁止、步调一致,将“十四五”时期发展的目标任务一一落到实处。

**知难而进,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐**

“必须清醒看到,腐败这个党执政的最大风险仍然存在,存量还未清底,增量仍有发生。”此次全会上,习近平总书记清醒分析反腐败斗争形势,并用几个“交织”指出当前腐败问题的特点和危害:“政治问题和经济问题交织,威胁党和国家政治安全。传统腐败和新型腐败交织,贪腐行为更加隐蔽复杂。腐败问题和不正之风交织,‘四风’成为腐败滋长的温床。”

中国社会科学院中国廉政研究中心秘书长蒋来用认为,这几个“交织”深刻阐明了腐败问题的复杂性、危害性和反腐败斗争的艰巨性、系统性,再次为全党敲响警钟,反腐败没有选择,必须知难而进。

全会公报再次强调:坚定不移深化反腐败斗争,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

2020年,反腐败斗争“打虎”无禁区,“拍蝇”不手软,“猎狐”不止步;中央纪委国家监委建立中管干部职务犯罪案件“一案一总结”制度;各级纪检监察机关推进以案促改,查处一案、警示一片、治理一域;通过构建廉政教育和廉政文化建设协调机制,不断加强理想信念、思想道德和党纪国法教育。

“一体推进‘三不’是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面从严治党的重要方略。”蒋来用表示,要将反腐和“防腐”结合起来,与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来,落实领导干部个人有关事项报告等重要制度,深化运用“四种形态”抓早抓小,不断强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉。

反腐败要抓住“关键少数”,也要紧盯重点领域和关键环节。全会公报划出了2021年反腐工作的重点:“聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节,坚决查处基础设施建设、项目审批、国企改革、公共资源交易、科研管理等方面的腐败问题。深化金融领域反腐败工作,持续惩治国有企业腐败问题,加大对政法系统腐败惩治力度……”

2020年,“行长落马”继续成为高频词,金融领域反腐力度持续保持高位。同时,政法领域反腐力度进一步加大也令人关注:公安部党委委员、副部长孙力军,重庆市副市长、市公安局局长邓恢林,上海市副市长、市公安局局长龚道安,江苏省委常委、政法委书记王立科等“老虎”相继落马。

“金融领域反腐关乎国民经济安全,政法领域反腐关乎社会公平正义,把这些领域作为反腐重点,犹如蛇打七寸一般抓住了命门。”蒋来用说,“十四五”时期将布局一系列新的发展项目,反腐败斗争进一步聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节,彰显了在新发展阶段,纪检监察工作以高质量监督保障高质量发展的内在要求和坚定决心。

**驰而不息,将好作风弘扬在新时代**

“要深入开展党的优良传统和作风教育,完善作风建设长效机制,把好传统带进新征程,将好作风弘扬在新时代。”习近平总书记强调,要毫不松懈纠治“四风”,坚决防止形式主义、官僚主义滋生蔓延。

大约一个月前,北京中南海,一年一度的党内最高层级民主生活会召开。会议审议了《关于2020年中央政治局贯彻执行中央八项规定情况的报告》和《关于持续解决形式主义问题深化拓展基层减负工作情况的报告》,再次彰显了党中央以上率下持之以恒推进作风建设的强烈政治自觉。

解决作风问题是一项经常性工作,必须抓常、抓细、抓长。对此,习近平总书记在此次全会上再次作出明确部署:

——“要坚持全面从严、一严到底,对群众反映强烈的公款吃喝、餐饮浪费等歪风陋习露头就打、反复敲打。”

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示,腐败和作风问题是一体两面,公款吃喝表面上看是经济问题,其实是党员干部缺乏政治修养和政治觉悟的表现。破除公款吃喝的歪风陋习,还是要持续保持零容忍的态度,不断塑造良好的政治生态,进而培育文明的社会风尚。

——“对形式主义、官僚主义要毫不妥协,全面检视、靶向纠治,持续为基层松绑减负。”

这几天,中央纪委打造推出的电视专题片《正风反腐就在身边》正在热播,其中披露的江西宁都县委书记王四华突击种树等脱履迎检弄虚作假负面案例引发热议。

网友说,热衷于形式主义、官僚主义,把群众当“群演”,把工作群当“秀场”,这样的“网红书记”必然栽倒!

破形式主义之弊、减基层负担之重。坚持树立重实干、重实绩的用人导向,才能督促全体党员干部更好担当尽责、干事创业。

作风连着民心,小节牵动大局。全会公报提出,持续整治群众身边腐败和不正之风,促进社会公平正义、保障群众合法权益。

“加强对惠民富民、促进共同富裕政策措施落实情况监督检查,强化对巩固‘四个不摘’政策成果的监督,保障乡村振兴有效衔接,持续纠治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域腐败和作风问题,坚决惩处涉黑涉恶‘保护伞’……”聚焦新阶段对党的作风建设的新要求,全会公报提出的每一项举措无不体现以人民为中心的发展理念。

“全面从严治党,目的是为了保障人民福祉。”庄德水表示,持续整治群众身边腐败和作风问题,才能让群众在反腐“拍蝇”中不断增强获得感。

**深化改革,不断增强监督治理效能**

“要把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程”“党委(党组)要履行主体责任”“要充分发挥监督在基层治理中的作用”……

在习近平总书记的重要讲话中,不仅提出了完善党和国家监督体系的重要性,还强调要“使监督融入‘十四五’建设之中”,同时对完善党和国家监督体系的“方法论”作出深入阐释。

“2021年是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,这是监督工作需要考虑的时代大背景。”清华大学党委副书记、廉政与治理研究中心主任过勇认为,党和国家监督体系在坚持和完善中国特色社会主义制度中有着重要支撑地位,对国家长远发展、长治久安至关重要,如何完善党和国家监督体系本身也是“十四五”时期的重要课题。

全会公报提出,要“使监督体系更好融入国家治理体系,释放更大治理效能,在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥重要作用。”

监督于问题未发之时,用好“四种形态”,推动监督下沉、监督落地,打通“最后一公里”;树立系统思维,一体推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四项监督”;创新体制机制,以党的纪律检查体制、国家监察体制、纪检监察机构“三项改革”激发监督活力……伴随着新时代纪检监察工作高质量发展深入推进,党和国家监督体系正在不断完善。

“完善党和国家监督体系,是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。”过勇认为,要格外重视发挥党内监督的主导作用,以党内监督推动各类监督有机贯通、相互协调、形成合力,构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,使正风肃纪反腐更好适应现代化建设需要,不断构建起中国特色社会主义监督制度。

(新华社北京1月24日电)

## 全面从严治党首先要从政治上看

——论学习贯彻习近平总书记十九届中央纪委五次全会重要讲话精神

○人民日报评论员

旗帜鲜明讲政治,既是马克思主义政党的鲜明特征,也是我们党一以贯之的政治优势。在十九届中央纪委五次全体会议上,习近平总书记强调全面从严治党首先要从政治上看,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

在全面从严治党实践中,我们党深刻认识到,党内存在的很多问题都同政治问题相关联,都是因为党的政治建设没有抓紧、没有抓实。“治其本,朝令而夕改;执其末,百世不改也。”从政治上认识问题、解决问题,就会陷入头痛医头、脚痛医脚的被动局面,就无法从根本上解决问题。正因为如此,习近平总书记强调,“全面从严治党首先要从政治上看”,“政治问题要从政治上来解决”。党中央把党的政治建设摆在更加突出位置,加大力度抓,形成了鲜明的政治导向,消除了党内严重政治隐患,推动党的政治建设取得重大历史性

成就。把全面从严治党引向深入,必须以党的政治建设为统领,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚定维护党中央权威和集中统一领导,把准政治方向,坚持党的政治领导,夯实政治根基,涵养政治生态,防范政治风险,永葆政治本色,提高政治能力,把我们党建设得更加坚强有力。

党的十八大以来,尽管党风廉政建设和反腐败斗争取得了历史性成就,但形势依然严峻复杂。必须清醒看到,腐败这个党执政的最大风险仍然存在,存量还未清底,增量仍有发生。政治问题和经济问题交织,威胁党和国家政治安全。传统腐败和新型腐败交织,贪腐行为更加隐蔽复杂。腐败问题和不正之风交织,“四风”成为腐败滋生的温床。腐蚀和反腐蚀斗争长期存在,稍有松懈就可能前功尽弃,反腐败没有选择,必须知难而

进。要深刻认识到,腐败问题对我们党的伤害最大,严惩腐败分子是党心民心所向,党内决不允许有腐败分子藏身之地。这是保持党同人民群众血肉联系的必然要求,也是巩固党的执政基础和执政地位的必然要求。只有坚决惩治腐败、纠治不正之风,坚决清除影响党的先进性和纯洁性的消极因素,才能以优良的作风和严明的纪律赢得人民信赖和拥护。

党风廉政建设永远在路上,反腐败斗争永远在路上。我们党作为百年大党,要永葆先进性和纯洁性、永葆生机活力,必须一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争。正如习近平总书记强调的,“各级领导干部特别是主要负责同志必须切实担负起管党治党政治责任,始终保持‘赶考’的清醒,保持对‘腐蚀’、‘围猎’的警觉,把严的主基调长期坚持下去,以系统施治、标本兼治的理念

正风肃纪反腐,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,跳出治乱兴衰的历史周期率,引领和保障中国特色社会主义巍巍巨轮行稳致远。”党员、干部要筑牢思想防线,时刻自重自省自警自励,慎独慎微慎始慎终,做政治信念坚定、遵规守纪的明白人。各级领导干部要带头遵守党纪国法,自觉反对特权思想、特权现象,带头廉洁治家,从严管好家属子女和身边工作人员。

全面从严治党只有进行时,没有完成时。坚持管党治党不放松、正风肃纪不停步、反腐惩恶不手软,推进全面从严治党向纵深发展,把党建设得更加坚强有力,我们党就一定能够永葆清正廉洁的政治本色,始终走在时代前列,始终成为中国人民和中华民族的主心骨,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

(新华社北京1月24日电)