首批顾问

指导单位

(排名不分先后)

2. 州委政策研究室

3. 州政府发展研究

1. 州委宣传部

中心

4. 州委党校

6. 州社科联

7. 凯里学院

技术学院

业技术学院

10. 州志办

8. 黔东南民族职业

9. 贵州电子信息职

欢迎

赐稿

《理论周刊》专稿

邮箱: qdnrbllzk@

积极参与,让我们

一起实现"探讨交

流、共享经验、聚

焦实践、指导工

作"的办刊理念和

周刊价值。您的

来稿一经采用,即

付薄酬。

5. 州委党研室

检:王

激活生产要素 壮大产业发展 促进农民增收

榕江县"社社联建"模式在新农村建设中的探索实践

○ 廖朝圣 彭德乔

榕江县地处雷公山、月亮山之腹,都 柳江之滨,辖19个乡镇街道、263个行政 村。2014年有建档立卡贫困户32712户、 118900人,贫困发生率35.54%。近年来, 榕江县大力提升农民专业合作社规范化 水平,积极引导农村信用联合社(农村商 业银行)参与互助共建,促使农民专业合 作社合理选择产业,规范财务管理,创建 了农民专业合作社和农村信用合作社 "社社联建"发展模式,取得了"激活生产 要素,壮大产业发展、促进农民增收"的 阶段性成果,成为解决"三农"问题的一 条创新突破路径,对榕江县如期高质量 打赢脱贫攻坚战、蓄力乡村振兴起到重 要作用。榕江县脱贫攻坚理论研究课题 组依托重点课题《榕江县"社社"(农民专 业合作社和农村信用社)联建研究》,通 过实地走访、现场调研、会议座谈等形 式,在充分听取相关部门和专家意见的 基础上形成该报告,以期"社社联建"模 式在巩固脱贫成效、蓄力乡村振兴中得

(一)政策设计

到参考运用。

"社社联建"的政策目标是:助推坝 区产业结构调整,实现农民专业合作社 稳健发展,提高金融信贷扶持力度,撬动 社会资本参与,助推决战决胜脱贫攻坚, 全面建成小康社会,推动乡村振兴。

农民专业合作社加入"社社联建"的 条件:基本账户在县信用联社及其所辖 网点,符合榕江县规划行业,原则上成立 一年以上且资产规模10万以上,经营正 常、规范,无重大不良记录。

农村信用合作社加入"社社联建"的 条件:发挥为农民专业合作社提供贷款、 低息让利、上门服务和当好产业指导员 和财务指导员"两员"的特殊职责。结合 合作社现有产业和县委县政府确定的六 大产业,指导帮助合作社做好产业选择, 明晰发展方向;帮助合作社做好记账工 作。由信用社片区"金融指导员"组织 "财务顾问",以集中培训和"一对一"指 导的方式,指导服务区域内农民专业合 作社的记账工作。

(二)基本做法

方法是解决问题的钥匙,榕江县"社社 联建"主要运用了"五先五后"的工作法。

1. 先建立"专班",后开展"专项"工 作。榕江县成立了县委、县人大、县政 府、县政协四大班子主要领导任组长,县 委副书记为常务副组长,县相关部门及 各乡镇主要负责人为成员的领导小组, 下设办公室、工作推进专班、理论研究专 班,其中领导小组办公室、理论研究专班 设在县委办,工作推进专班设在县信用 联社。领导小组实行日汇报、周调度、月 总结,推动工作落实,强力推进"社社联 建"工作有效开展。

2. 先规范"理账",后"理财"。农民专 业合作社的发展,最终是经济的发展。这 次"社社联建"工作的"理财",就从"理账" 开始,消除农民专业合作社的"糊涂账"。 为此,榕江县制定了试点工作方案,明确 采取分步实施、逐步推进的方式,实施"规 范管理、产业引领和金融服务"三大行 动。各乡镇组建了由单位负责人负总责、 第一书记和驻村干部为具体责任人的后 援团队。农村信用合作社发挥点多、面 广、线长的优势,派出48名信贷业务员长 期活跃在乡村一线从事金融服务,开展集 中培训和一对一指导服务。

3. 先优化合作社"平台",后明确产业 扶持"对象"。为优化农民专业合作社 "平台",榕江县按照农民专业合作社加 入"社社联建"的条件,在全县开展农民 专业合作社摸底,统计全县在册农民专 业合作社,通过开展星级评定,将全县农 民专业合作社按照质量高低分级,明确 正常运营的农民专业合作社278家。通 过开展"空壳社"清理、整合新建专项行 动,注销"空壳社"79家,新增注册15家, 实现全县261个行政村都建有农民专业 合作社,所有建档立卡贫困户都入社。 在第一阶段,选择产业规模和带动就业 效果较好的试点合作社101家,与信用社 建立联建关系。在第二阶段,重点打造 20家联建示范点,逐渐形成点网交汇、全 面覆盖的格局。通过平台优化,进一步 明确了产业扶持对象,信用社贷款对象 转移到"六大"优势产业上来,进一步明 确对合作社的投资方向。

4. 先订立"制度",后兑现"奖惩"。 "社社联建"工作实施以来,合作社与信 用社之间通过订立合约,建立了契约规 则,做到有法可依,有章可循。榕江县先 后制定《"社社联建"(试点)工作实施方 案》、各阶段工作指导性意见、"社社联建" 考核办法等,并启动脱贫攻坚战时问责机 制,督促各部门履职尽责,保障"社社联 建"工作顺利实施。在第二阶段工作中, 推动合作社、信用社、各乡镇等签订多方 协议,将各方权责契约化、法治化,为"社 社联建"提供强有力的制度保障。

5. 先畅通融资"通道",后"破解"信贷 难题。在破解融资难上,信用社在与合作 社沟通信息、建立账目、签订合同的前提 下,进一步畅通贷款绿色通道。通过深入 开展宣传动员,厚植群众基础,加大对合 作社的金融支持,特别是对经营"果、蔬、 药、菌、猪、鸡"六大产业的合作社开设绿 色通道,推出"金穗贷、深扶贷、复工贷"等 金融贷款,依规降息让利,简化贷款程序, 提高放贷速度。截至2020年10月中旬, 累计发放产业贷款 4824.31 万元,同比增 长 44.64%。引导农民专业合作社及社员 纳入融资对象,在开立账户、工资代发、转 账汇款等方面提供优质服务,满足农民专 业合作社会融服务需求。信用社更是通 过融入合作社发展过程,减少了不良贷 款,促进了合作社的资金回存。

二、主要成效

榕江县"社社联建"的主要成效是农 民专业合作社找到了支撑、农村信用合 作社找到了平台的"两找一激双赢"。

(一)打通壁垒,合作社找到了"金融 支撑"。"社社联建"建立了合作社与信社 的稳定合作关系,畅通了农民专业合作 社融资渠道,降低了农民专业合作社贷 款门槛,提高了放款效率,节约了融资成 本,改变了农民专业合作社"无米下锅" "架锅无豆"的窘境,找到了经济发展的 支撑,实现了之前部分农民专业合作社

从濒临破产到起死回生的蝶变。 (二)拓宽视野,信用社找到了"投资 平台"。"社社联建"实施以来,农村信用合 作社不仅把眼光放在"碗里",更把视线移 向"锅外",投向广阔的农村大市场。因 此,农村信用合作社对内加强管理,对外 提高形象,把客户的事当做自己的事来 做,建立了对农民专业合作社的智力支 持,使其获得了产业发展和运营管理的专 业指导,促进了农民专业合作社章程制度 更加完善、议事决策监督机制更加健全、 财务资金监管更加有力、产业选择更加科 学,实现了农民专业合作社从不规范到规 范,从不景气到辉煌的凤凰涅槃。在第 阶段试点中,有101家农民专业合作社主 动到农村信用合作社开设账户,搭乘"社 社联建"东风,获取金融支持并存入收益 资金,促使农村信用合作社也找到了投资 平台。在第二阶段,全县278家合作社与 农信社形成紧密共建关系,农信社新增合 作社对公账户35家。

(三)政策优惠,激活了合作社的"内 在动力"。"社社联建"政策优惠、利息低、 可行性项目能够及时贷到款,这激发了 广大群众干事创业的激情,增强了合作 社、信用社相互间的信任和支持,有力地 促进了榕江县的产业发展,特别是车江 大坝的农业产业得到了前所未有的整合 与升级,万亩坝区幼苗破绿、瓜藤初展, 一派生机勃勃的景象,人民日报曾专题 报道《车江大坝回来了!》。截至2020年 10月中旬,全县278家合作社实现产值 6112.30万元,销售额达1053.88万元,同 比分别增长137.34%和52.63%,带动贫困 户14927户61836人发展增收。达到了

"产业能发展,农民能致富"的可喜目标。 (四)互利互惠,实现合作社和信用社 的"双赢"。通过引导农民专业合作社与农 村信用合作社"联姻",搭建了双方沟通合 作的渠道与平台,为农民专业合作社发展 提供了一个找得到、可纾困、可实现的稳定 资金来源,同时也为农村信用合作社提供 了一批稳得住、可信赖、可投入的信贷融资 对象。农村信用合作社在凝聚金融扶贫担 当的同时,也获得了一批稳定、优质的客 户,完成了融资和盈利的双重任务。截至 2020年10月中旬,信用社获得合作社存款 3224.04万元,同比增长81.09%。实现了 "社社联建"合作共赢的目标。

三、对策建议

要在不断改进和完善中,进一步加 强"社社联建"的运用推广,使其在更大 的空间更广泛的平台上发挥出更好的作 用,主要在"四围绕四增强"上下功夫。

(一)围绕实现路径,增强"社社联 建"的工作方法建设。一要抓好政策设 计。要结合地情和未来发展形势,对下 步工作作出预期研判,超前安排,做好 "社社联建"顶层设计,提出可操作性工 作措施。二要抓好工作部署。及时对 "社社联建"的下一阶段工作进行周密部

署,统一思想、明确思路,采取点面结合, 渐进式推进"社社联建"全覆盖,在各乡 镇打造联建示范点为支撑,形成样板,组 织观摩评比,示范带动其他农民专业合 作社发展。三要抓好干部培训。利用新 时代大讲堂等载体,加强"社社联建"业 务培训,让干部企业明白干什么、怎样 干?加大"社社联建"宣传,引导农户人 社,激发其内生动力,夯实基础,营造氛 围。四要抓好工作调度。建立工作联席 会议制度,细化各联席单位职责,各乡镇 比照建立统筹机制。加强督促检查,实 行工作日报送、周调度、月汇总,定期通 报进展,强化落实。

(二)围绕优势产业,增强"社社联 建"的特色产品建设。一要培育优势产 业。把榕江"果、蔬、药、菌、猪、鸡"六大 产业培育成支柱产业,促进其不断提质 升位,使之成为优势产业。二要打造知 名品牌。要把榕江优势特色产业中优势 产品打造成品牌,开展商品品牌营销活 动,着力提高特色产品的核心竞争力,使 之在激烈的市场竞争中形成独特优势和 领先优势。三要实现大规模经营。要将 特色产品做成规模产品,形成优势,占领 市场,组织要把分散的土地流转到"社社 联建"平台上来,通过大流转形式。三要 聚资金强支撑。全力推动金融资金向特 色产业聚集。"社社联建"使农民专业合作 社获得了农村信用合作社的融资主渠道, 农村信用合作社贷款要大力向特色产业 聚集,将特色产业农民专业合作社纳入优 货对象,优先支持和提供金融服务。

(三)围绕农村产业发展,增强"社社 联建"的产业要素建设。一要着力产业 选择。要把效益高、风险小、前景好的优 势产业培育成产业大厦的主要支柱。二 要着力培训社员。加强产业指导和财务 指导人员的重点培训,开展全员培训,提 升合作社整体业务水平,为新的更高水 平的发展提供充足的人才储备。三要着 力技术服务。增强抓技术服务就是抓生 产的意识,把技术服务放在事前、事中、 事后的突出位置,成为技术一流,服务一 流的生产单元。四要着力资金筹措。"社 社联建"培育和挖掘了农民专业合作社 资金渠道的源头,还要有筹措大资金办 大事的大手笔,发掘其他金融机构和社 会融资渠道,以适应新的更高水平的发 展的需要。五要着力组织方式。"社社联 建"既是一种创新形式,又是一种有效的 组织方式,要把这种适宜新形势 问题"变革的活力进一步释放,培育成推 动乡村振兴的巨大动力。六要着力产销 对接。要把生产的产销出入口当作"社 社联建"的生死通道,帮助合作社做好生 产订单、打通产品销售市场,整合农投公 司等市场资源,采取校农结合、农超结合 等方式,促进合作社生产与销售的统 一。七要着力利益链接。要引导金融资 金向扶贫产业聚集,强化贫困户利益联 结,坚持把贫困户精准受益作为联建的 重要目标,让贫困群众共享发展红利,促 进其深度参与合作社生产,实现"扶持到 户"到"效益到户"。八要着力基层党 建。指导具备条件的农民专业合作社建 立党建示范点,发挥党支部在"社社联 建"中的战斗堡垒作用。

(四)围绕征信要求,增强"社社联 建"的诚信建设。一要有诚信意识。诚 实守信是一种美德,征信在市场经济中 越来越发挥着重要的作用,要确保"社社 联建"诚信第一、信誉至尚。二要建立征 信系统。从制度上约束企业和个人行 为,形成良好的社会信用环境,要将征信 建设作为"社社联建"的配套环节予以重 视与加强。三要打造"诚信榕江"。要以 "诚信榕江"为目标,探索建立诚信积分 模型,实行诚信积分累计,作为贷款征信 的重要依据。要宣传表彰一批诚信农民 专业合作社和个人,树立积极的讲诚信 导向,并使其在讲诚信中受益,在"社社 联建"中优先受贷。四要为"社社联建" 保驾护航。要加强监督指导和后续保 障,加大逃废债行为的打击力度,维护 "社社联建"金融秩序;加强合作社贷款 资金的跟踪监督,确保资金用到项目和 产业发展上。

"社社联建"是金融支农模式的一个 创新举措。下一步,要不断完善与改进, 认真总结推广,在做实"社社联建"的基 础上,不失时机地推动"社社联建+"的联 建模式升级版,为社会主义新农村建设 作出示范引领,为乡村振兴,为"三农"工 作的大力推进发挥"抓铁有痕、踏石留 印"的重要作用。

(作者:廖朝圣,黔东南州委党校原 副校长、副教授;彭德乔,黔东南州委党 校科研处处长、副教授。)

奋力开创乡村振兴新局面

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。党的十九大报告提出"实施乡 村振兴战略",并作出全面部署。在去年底召开的中央农村工作会议上,习近平总书记 强调:"脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是'三农'工作重心的历史性转 移。"习近平总书记的重要论述,为我们做好新发展阶段的"三农"工作、解决好"三农" 问题提供了根本遵循。

乡村是具有自然、社会、经济特征的地域综合体,兼具生产、生活、生态、文化等多 重功能,与城镇互促互进、共生共存,共同构成人类活动的主要空间。党的十八大以 来,党中央坚持把解决好"三农"问题作为全党工作的重中之重,农业综合生产能力上 了大台阶,农村民生显著改善,乡村面貌焕然一新。同时要看到,我国城乡差距依然较 大,人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾在乡村最为突 出。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,在乡村发展 过程中着力提高生产力、优化生产关系、创新生产方式,让农业成为有奔头的产业、让 农民成为有吸引力的职业、让农村成为安居乐业的美丽家园,是解决我国社会主要矛 盾的必然要求。农村是全面建成社会主义现代化强国的重要基础。没有农业农村的 现代化,就没有整个国家现代化。统筹谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会 建设、生态文明建设和党的建设,推动乡村产业、人才、文化、生态、组织的全面振兴, 是全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

全面推进乡村振兴,必须坚持党的领导。习近平总书记指出:"办好农村的事情。 实现乡村振兴,关键在党。"这就要求我们毫不动摇地坚持和加强党对"三农"工作的 全面领导,健全党管农村工作领导体制机制和党内法规,确保党在农村工作中始终总 揽全局、协调各方,为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。面对"三农"工作重心的历 史性转移,各级党委要落实农业农村优先发展的方针,推动各类资源向基层下沉,建设 一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍,以更大力度推进乡村振兴。 在实现乡村振兴过程中,必须始终坚持以人民为中心,充分尊重农民意愿,切实发挥农 民在乡村振兴中的主体作用,调动亿万农民的积极性、主动性、创造性,把维护农民群 众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点,促进农民持续增收,做到乡村振 兴为了人民、乡村振兴依靠人民、乡村振兴成果由人民共享,努力汇聚起实现乡村振兴 的强大合力。全面推进乡村振兴需要与构建新发展格局有机结合,充分发挥农村在扩 大内需中的巨大作用。一方面要加快推动乡村振兴战略规划的贯彻落实,建立健全促 进乡村发展政策法规体系,为乡村振兴提供制度保障;另一方面要抓住新一轮科技革 命和产业变革带来的机遇,加快探索新技术新业态新模式,创新基层治理手段与方式 方法,推进乡村振兴战略有序实施。

当前,我国正处于"两个一百年"奋斗目标的历史交汇期。世界经济形势仍然复杂 严峻,复苏不稳定不平衡,疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。习近平总书记强 调:"全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,必须加强顶层设 计,以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。"全面推进乡村振兴,必须深入贯彻 落实习近平总书记重要讲话精神,创新工作思路方法,统筹抓好重点难点,奋力开创乡 村振兴新局面。

巩固拓展脱贫攻坚成果。尽管"三农"工作重心正在向全面推进乡村振兴历史性 转移,但也要清醒看到,相当一部分脱贫群众的脱贫基础还比较脆弱。只有做好巩固 拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,才能更好促进农业高质高效、乡村宜居宜业 农民富裕富足。党中央决定,脱贫攻坚目标任务完成后,对摆脱贫困的县,从脱贫之日 起设立5年过渡期,过渡期内主要帮扶政策保持总体稳定;对现有帮扶政策逐项分类 优化调整,合理把握调整节奏、力度、时限,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面 推进乡村振兴平稳过渡。贯彻落实党中央决策部署,才能为乡村振兴奠定坚实基础。

贯彻落实新发展理念。根据新发展阶段的新要求,坚持问题导向,更加深入地贯 彻落实新发展理念,有利于解决好发展不平衡不充分问题。坚持农业科技自立自强, 加快推进农业关键核心技术攻关;以县域为重要切入点,推动城乡融合发展见实效;加 强农村生态文明建设,推进农业面源污染防治,加强土壤污染、地下水超采、水土流失 等治理和修复;推动乡村产业发展壮大,优化产业布局,让农民更多分享产业增值收 益;加快推进农村发展体制机制改革,不断加大农业对外开放力度

推动乡村建设、改进乡村治理。以实现农业农村现代化为重要目标,加快构建党 组织领导的乡村治理体系,调动多元主体积极参与,齐心协力打造乡村建设新局面。 深入推进平安乡村建设,创新乡村治理方式,提高乡村善治水平。把握各地乡村发展 的不同特点,注重保护传统村落和乡村特色风貌,根据各地区位条件、资源禀赋等的不 同,加强分类指导,探索多样化发展模式,推动 乡村发展更上一层楼。

(转自《人民网》。作者分别为北京市科学 技术研究院党组书记、研究员)

当前,全国受新冠肺炎疫情影响,众多劳务输出人员响应号召 返乡过节,农村留守儿童不可避免存在"生活无人照顾、学习; 人辅导、心理健康教育缺失、身心成长受损"等监管不到位造成的 问题。为切实加强新冠疫情防控形势下农村留守儿童监管,关注 他们的身心健康,笔者结合工作实际提出几点建议:

一、加强组织领导,形成工作合力。一是高度重视新冠疫情防 控工作,坚决把新冠疫情防控工作放在首位,特别是做好高风险地 区劳务人员的思想工作,采取政策性扶持、保障薪酬奖金等多种形 式,引导劳务人员不要返乡过年,避免疫情扩散。二是摸清底数, 对农村留守儿童情况进行一次全面排查,建立翔实完备的农村留 守儿童信息台账,一人一档,实行动态管理、精准施策,为促进留守 儿童健康发展提供支撑。三是发挥地方政府的主导作用,建立由 相关部门组成"关爱农村留守儿童工作领导小组",在涉及教育教 学、扶贫助困、公共卫生、法制宣传、预防犯罪、权益保护等诸多领 域各负其责,建成学校、社会、家庭密切配合的留守儿童教育管理 体系,形成齐抓共管的工作格局。

二、开展分类施策,落实家庭责任。将留守儿童、散居孤儿、事 实无人抚养孤儿作为关爱保护的重点,因人施策、精准保护。明确 委托监护人或"代理家长",签订监管责任书,落实具体的监护责任 主体,督促委托监护人、"代理家长"履行监护责任。学校要与学 生家长联系,对农村留守儿童落实监护人和"代理家长",并对监 护人和"代理家长"进行培训,建立留守儿童管理、教育工作机制, 压实监管责任。要加强与留守儿童家长、监护人和"代理家长"的 联系,互通信息,及时沟通,掌握留守儿童动态监管。

三、强化家校互动,开展心理疏导。学校老师要与监护人、"代 理家长"保持常态化联系,建立"代理家长(监护人)+教师+留守儿 童"精准对接模式,关注留守儿童的生活学习情况。特别是春节期 间,乡镇(街道)、社区要开展对留守儿童走访慰问,宣传疫情防控 知识、耐心讲解相关防护政策措施,提供心理疏导,提醒他们保持 良好的个人卫生习惯,免费提供疫情消毒包,要求留守儿童不赶 集、不走亲访友、不参与聚会和聚餐,严防新冠病毒感染。农村学 校要配备专业的校医、心理健康教师,开设心理健康教育课程,认 真开展心理健康教育和疏导,免费为留守儿童开展核酸检查,保 证留守儿童身心健康。

四、完善基础建设,促进学有所教。要加大投入力度,不断优 化城乡学校规划布局,全面落实农民工子女就地就近入学政策, 最大限度降低留守儿童的比例。要加强边远山区学校基础设施建 设,配齐师资力量,让留守儿童学有所教,在学校设置亲情聊天 室,要引导留守儿童利用电脑视频、手机视频与家长沟通,联络感 情。民政、人社、卫健等部门要通过政府购买服务等方式,加快培 育社会专业服务机构、公益慈善和志愿者服务组织,深入社区、学 校和家庭对农村留守儿童开展监护指导、行为矫治、社会融人和家庭关系调适等服务。

五、筹措专项资金,提高社会保障。要建立"政府投入为主、社会援助为辅、吸纳民 间资金"的经费保障机制,将关爱留守儿童工作纳入地方经济社会发展总体规划,将留 守儿童工作列人年度目标责任考评范畴。认真实施留守儿童营养改善计划,对留守儿 童给予更多的关爱。民政、残联等部门要为

济,让农村留守儿童生活有保障。 (作者单位: 岑巩县人大常委会)

孤儿、残疾儿童、贫困留守儿童家庭提供救

有的放矢

强

衣 守 ル 童 监

前

形

F

加

管 的 建

议