

2021年两会前瞻：

历史交汇点上的中国信号

○新华社“新华视点”记者

2021年全国两会即将开幕。今年是中国建党100周年，也是“十四五”规划开局之年，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。处于重要历史交汇点上的中国，将如何擘画新阶段的发展方向与路径？两会上诸多看点值得期待。

看点一：纲要（草案）如何体现新理念、新格局？

今年两会的一项重要内容，是审查、讨论“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）。纲要是指导今后5年及15年国民经济和社会发展的纲领性文件。

去年10月，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。根据这个“建议”编制的纲要（草案），将释放哪些发展新信号，备受各方期待。

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣认为，此前的“建议”对“十四五”时期及未来15年的国家发展作出了系统部署，“建议”明确的目标、方向、原则等将在纲要（草案）中得以具体体现，并具有可操作性。

比如，“建议”提出，今后5年经济社会发展要努力实现6大主要目标：经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升，“新”是统领性关键词，体现了新发展阶段的客观要求。纲要（草案）将提出哪些富有全局性、针对性的举措，突出新发展理念的引领作用，格外受关注。

辛鸣认为，经济高质量发展、国内国际双循环、科技创新、乡村振兴、生态环保等议题将引发热议，也需要代表委员建言献策。

纲要（草案）中的一些量化指标、关键数字也将受到热议。其中，经济社会领域预期性指标、约束性指标，如经济发展目标、城镇新增就业人数以及耕地保有量、空气质量等将如何制定，令人期待。

此外，重大工程项目历来是实施五年规划的有力抓手。“十三五”规划纲要明确165个重大工程项目，“十四五”规划的重点工程将有哪些、体现了怎样的产业导向，将引发各方关注。

看点二：开局之年的经济社会发展目标怎么定？

2021年的中国发展，挑战与机遇

并存，特别是疫情和国际环境依然存在诸多不确定性。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为，目前，疫情防控形势好转、经济恢复态势良好。一些重大改革也将频频发力，创造出新变局、新空间。在“十四五”开局之年，中国经济有潜力、有韧性保持一定增长速度。同时，他也表示，核心目的不是为了追求数字好看，而是强调经济质量的提升与百姓福祉的保障。

今年宏观经济政策的取向，也是各方关注的重点。

在“稳”这一面，去年底的中央经济工作会议强调，2021年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。如何夯实基础推动经济持续恢复？去年出台的一系列支持措施是否延续？这些问题都有待代表委员建言献策。

在“进”这一面，张立群说，在构建新发展格局、深化供给侧结构性改革、提升产业链供应链水平等诸多方面，期待今年两会推出更多改革举措。

看点三：“三农”工作重心如何实现转移？

2月25日，国家乡村振兴局挂牌。脱贫攻坚的全面胜利不是终点，而是农村、农业现代化的新起点。“三农”工作重心从脱贫攻坚向全面推进乡村振兴历史性转移。

如何巩固和拓展脱贫攻坚成果？如何推进乡村振兴？代表委员有哪些好的意见建议？这些问题成为颇具热度的关注话题。

去年底召开的中央农村工作会议提出，对脱贫县设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵认为，乡村振兴无论范围、规模还是目标、标准，其深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，需要汇聚更强大力量、采取更有力的举措推进。

他期待今年两会出台更多、更具体的乡村振兴支持政策，户籍制度等领域改革进一步突破，城乡一体化发展的体制机制更加完善，推动农业农村现代化更好“十四五”第一步。

看点四：疫情防控下一步怎么办？

如期举办全国两会，有力说明了中国疫情防控的成效。如何进一步做好疫情常态化防控，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，是全社会关

注的焦点。

复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏说，我国已形成一套行之有效的系统性抗疫方案，只要严格落实相关防控措施，常态化防控中做到“早期预警、快速响应、精准防控、动态清零”，相信今年虽难以避免局部零星病例的发生，但总体上能避免疫情的大幅反弹。

目前，我国正按照区分轻重缓急、稳妥有序推进的原则开展疫苗接种。两会上，疫苗的安全、有效生产以及高效率、免费接种等问题，将持续受到热议。张文宏认为，疫苗接种稳步和加速推进是第一阶段的工作重点。当全民疫苗接种覆盖完成，民众将真正迎来常态化生活。

看点五：“民生清单”如何回应百姓诉求？

与往年相比，今年的民生话题将不仅聚焦当下热点，也将前瞻时代变化，政策视野将既有“特写对焦”也有“广角远景”。

“六稳”“六保”中，就业问题位居首位，重点仍然是高校毕业生、农民工等群体就业和困难群体就业保障。中国人民大学公共管理学院教授许光建认为，在“十四五”时期，就业政策应更加侧重提升劳动力素质，建立劳动者终身技能培训制度。此外，互联网时代零工经济群体激增，劳动者从“公司+员工”转向“平台+员工”模式后，权益保障也亟待重视，需要在制度设计层面更深入地探讨。

党的十九届五中全会“建议”里，“提高人民收入水平”作为单独一节，摆在“改善人民生活品质，提高社会建设水平”之首。许光建认为，这意味着进入新发展阶段，将更加注重共同富裕问题，如何提高城乡居民收入水平、缩小收入差距，有望成为开局之年的民生工作重点。

公众对养老问题的关注不断升温。据估算，预计2025年我国60岁及以上老年人口突破3亿，2033年将突破4亿。“建议”提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”。两会将如何部署应对人口老龄化，事关每个家庭，对经济社会持续发展具有深远意义。

此外，如何解决住房难题、加强基础教育、深化医改、进一步织密社会保障网等民生关切，也将是两会热点。

看点六：提交审议的两部法律案会带来哪些影响？

提请全国人代会审议的法律案历来受到高度关注。2015年以来，全国

人大常委会已连续6年提请全国人代会审议重要法律。今年将提请十三届全国人大四次会议审议的，是全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案。

全国人大组织法颁布施行于1982年，属于人民代表大会制度的基础性法律，分别规定了全国人民代表大会、常务委员会、各委员会和代表的职权职责等，具有很强的政治性、原则性、方向性。

全国人大议事规则颁布施行于1989年，主要规定的是全国人大工作和议事程序，比如大会什么时候开，议案怎么提出和审议，怎样审议工作报告、审查国家计划和预算等。

两部法律是最高国家权力机关依法行使职权的重要制度保障，施行30多年来还没有进行过修改。专家表示，随着人民代表大会制度的不断完善发展，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，全国人大及其常委会在立法、监督、代表等方面的工作都取得重要进展，形成了不少新经验新成果，需要在法律中予以体现。

看点七：如何推进更高水平对外开放？

在过去一年间，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成功签署，中欧投资协定谈判如期完成，中国同非洲联盟签署共建“一带一路”合作规划，中国吸收外资的全球占比大幅提升……中国向世界表明了支持经济全球化、实施对外开放的坚定决心。

中国已经将构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局作为重大战略任务。“中国经济已经深度融入世界经济，进入新发展阶段的中国同世界经济的联系将会更加紧密。”全国政协委员、中国现代国际关系研究院前院长季志业说。

党的十九届五中全会强调，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。季志业认为，我们必须提升自身能力，在更高水平上参与国际合作。“当前国际资本之所以看好中国市场，就是因为对中国的营商环境和经济前景有信心。中国未来应进一步集中精力补齐短板、锻造长板，完善自身的产业链和供应链，提高发展质量，向世界释放出持久的吸引力。”季志业说。

（新华社北京3月2日电）

广袤沃野绘新篇 乡村振兴开新局

—— 贵州贯彻落实习近平总书记重要指示精神纪实

（上接第一版）

脱贫摘帽后，如何进一步巩固拓展脱贫成果？各地各部门正在加快部署，认真落实“四个不摘”要求，稳定完善领导体系、政策体系、帮扶体系，健全完善防贫动态监测帮扶机制，持续巩固提升“3+1”保障成果，强化扶贫与扶志扶智。

发展壮大扶贫产业 群众增收节节攀升

1月14日，随着“世界茶源地”普安县核心产茶区的春茶正式开采，省内外茶商闻讯而动，纷纷赶到普安“抢”茶。当地大大小小的加工厂，更是新购700余台扁形茶炒茶机，加足马力生产早春茶。

因地制宜，一个个特色产业在脱贫地区应运而生、风生水起。

在望谟县，种植面积达26.2万亩的板栗产业成了乡亲们脱贫致富的“金果果”；在威宁自治县，40万亩蔬菜基地在海拔地区蹚出一条产业致富路。

扶贫产业覆盖广，脱贫群众有了发展新路子。

在黔西南州晴隆县阿妹戚托小镇，搬迁户谢小串过上了全新的新市

民生活。白天在易地扶贫搬迁安置点配套产业园区里上班，晚上又成为艺术团演员参与彝族风情舞蹈演出，每月收入5000元，成为家庭经济收入的“半边天”。

“十三五”期间，贵州全面完成192万人的易地扶贫搬迁任务，搬迁人口占全国易地扶贫搬迁人口总数的近五分之一。为全力做好后续扶持工作，贵州探索实施“五个体系”，让搬迁群众搬得出、稳得住、逐步能致富。

开启新征程。下一步，贵州将立足于易地扶贫搬迁后续扶持与乡村振兴的有效衔接，抓好集中安置区产业发展、就业帮扶和社区治理，促进搬迁劳动力充分就业和稳定就业，实现搬迁群众增收致富和可持续发展。

加强村庄系统规划

美丽乡村宜居宜业

农户闲置住房打造成精品民宿、闲置农田变成农耕体验园区、闲置劳动力转型为旅游服务者……在余庆县大乌江镇红渡村，一批“旅居农家”乡村旅游项目应运而生。作为“四在农家·美丽乡村”的发源地，余庆县成为当地乡村振兴路上的“先行者”。

随着农村垃圾治理体系建设工作的开展，凯里市大风洞镇都蓬村建立了贵州首个资源化、无害化、减量化和就地化的农村垃圾处理中心，形成了一个村庄垃圾回收处理绿色生态闭环，农村面貌焕然一新。

每到夏季，盘州市刘官街道松官村花团锦簇，瓜果飘香。许多游客慕名而来，纷纷感叹“农村让城里人更向往”。农村整体环境、农户精神面貌和生活品质大幅提升，这得益于六盘水市创新提出的“千家万户小康菜园”工程。

多彩贵州的村庄，正描绘出美丽宜居的底色。2019年以来，贵州大力推动“十百千”乡村振兴示范工程。各地大力挖掘特色资源，对基础设施进行升级改造，美化村容村貌，改善居住环境，开发各类特色项目。

2021年贵州省政府工作报告提出，下一步，贵州将加强村庄规划，要打造乡村振兴“十百千”示范工程升级版，实施村庄基础设施改善工程，推进农村公共服务体系建设，加强乡村治理和乡风文明建设。

抓好人才队伍建设 提供坚强组织保证

贯彻落实中央和省委决策部署，坚持把党对政法工作的绝对领导贯穿教育整顿各方面和全过程，层层压实责任，形成整体合力，高标准高质量完成各项任务，努力打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军，为建设更高水平的平安贵州、法治贵州提供坚强组织保证，为贵州“十四五”开好局、起好步创造良好社会环境。

会前，全省政法队伍教育整顿领导小组召开第一次全体会议，审议我省有关文件，研究贯彻落实事项。

会议以视频会议形式开至县，省设主会场，各市（州）、县（市、区）设分会场。全省政法队伍教育整顿领导小组成员和驻点指导组组长、副组长，省委政法委、省政法各单位领导班子成员等在主会场参加会议。

省人大常委会副主任、州委书记桑维亮，州委常委，州人大常委会、州政府、州政协有关领导，州法院、州检察院主要负责同志；州有关单位主要负责同志，州委政法委、州政法各单位领导班子成员，各县（市）主要负责同志在我州分会场参加会议。

新华时评

今年是中国中国共产党成立100周年，是“十四五”规划开局之年和开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。在历史的交汇点上，如期召开的2021年全国两会使命特殊、任务重大、意义非凡。

率先控制住新冠肺炎疫情并成为全球唯一实现正增长的主要经济体，脱贫攻坚战取得全面胜利，GDP突破百万亿元大关，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，“中国之治”制度优势加速凸显，中华民族伟大复兴向前迈出新的一大步……回顾过去，成就巨大，展望未来，前景光明。

今年的全国两会，政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、计划报告、预算报告等将与代表委员们见面。此外，提请十三届全国人大四次会议审议的全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案也备受瞩目。党的主张、人民意愿将在2021年的这个春天里通过法定程序转化为国家意志。

心怀“国之大者”，方能担好谋政之责。在共商国是的全国两会上，不论是议当前，还是谋长远，都需立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。代表委员来自不同地域、行业和界别，在共商国是中能提供不同视角，相互补充、相互借鉴、相互完善。当前，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务 and 仍在全球蔓延的新冠肺炎疫情，代表委员将履职尽责、集思广益，为擘画美好发展蓝图、推动高质量发展，建言资政谋良策，凝聚共识出实招。

众人拾柴火焰高。集中代表委员的真知灼见，汇聚起14亿人民的磅礴力量，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，我们必能在“十四五”开好局起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年，更好地开启全面建设社会主义现代化国家新征程。（新华社北京3月2日电）

全省新型工业化暨开发区高质量发展大会强调 在新征程上奋力推动贵州工业大突破 为开创高质量发展新局面提供有力支撑

（上接第一版）要切实加大政策支持，有针对性地完善涉及降本增效、产业转型、招商引资、人才引进、金融支持、用地保障、科技创新等方面的政策措施，积极帮助工业企业解决政策落实难、项目落地难、审批办事难、用地用工难、投资融资难等难题。要用好用强人才队伍，着力培养引进高端人才，培养技能人才队伍，建设高素质的企业家队伍，激发和保护企业家精神，推进工业领域的“人才大汇聚”。要不断优化发展环境，大力营造市场化法治化的营商环境和积极健康的舆论环境，构建“亲”“清”新型政商关系，为实现工业大突破塑造环境优势。要从严从实督查考核，抓住重点难点，强化过程管理，做到科学精准，确保各项部署落地见效。

李炳军指出，要坚定不移把新型工业化作为贵州高质量发展的首要任务，大力实施工业倍增行动，努力实现“十四五”期间工业总产值、企业数、战略性新兴产业占比、研发投入占比、累计投资等主要指标倍增，奋力推动工业大突破。要聚焦聚力集群发展，加快企业集聚，要素集约、技术集成、服务集中，着力打造一批世界级、国家级、区域级产业集群。围绕工业倍增、集群发展，要抓主导产业，深入分析资源禀赋、产业基础和比较优势，反复论证、慎重决策，久久为功，巩固提升传统优势产业，做大做强地方特色产业，大力发展战略性新兴产业；抓龙头企业，整合资源培育一批、招商引资引进一批、推动上市发展一批，以大企业“顶天立地”带动中小企业“铺天盖地”；抓产业链条，聚焦主导产业链建、聚焦产业配套补链、聚焦科技创新强链，加快打造一批规模大、实力强、链条完整、竞争力强的重点产业链；抓园区建设，针对存在问题狠抓整改，强化产业功能定位，理顺管理体制机制，提高产

出效益，使各类开发区真正成为全省新型工业化的主阵地；抓要素保障，更多运用市场化手段筹集资金，多措并举降低物流和用电等成本，深入开展领导干部入企走访活动，扎实推动各项惠企政策落地落实；抓生态环保，守好发展和生态两条底线，严格环保标准，提升清洁生产水平，大力推动资源节约与综合利用。

李炳军要求，要把项目建设作为抓工业的“生命线”，在全省上下形成大抓项目、抓大项目的鲜明导向。要构建强有力推进项目的领导机制，省领导领衔推进十大工业产业主要领衔推进项目建设。要持续掀起招商引资的热潮，坚持领导干部带头招商，精准选择招商对象，算好项目投入产出账，狠抓签约项目落地，确保取得实实在在的效果。各级领导干部都要切实提高抓项目的本领，努力成为抓工业的行家里手、内行领导。要开展项目现场观摩活动，大力营造比学赶超超项目的浓厚氛围，压实市县责任、部门责任，强化考核激励，确保工业倍增行动取得实效。

会议以电视电话会议形式开到市、县两级。省相关单位负责同志，各市州党政主要负责同志，“1+8”重点开放平台主要负责同志，部分金融机构及企业主要负责人，部分大中专院校及科研院所主要负责同志在省主会场参会。

省人大常委会副主任、州委书记桑维亮，州人大常委会主任汤越强，州委常委，州人大常委会、州政府领导班子成员和党组成员，凯里学院、黔东南民族职业技术学院、贵州电子信息职业技术学院主要负责同志；各县（市）主要负责同志；州委各部委、州级国家机关各部门主要负责同志；各人民团体、中央和省驻凯单位、州属国有企业事业单位主要负责人在我州分会场参加会议。

贵州669所易地扶贫搬迁安置点 教育配套学校全部开学

新华社贵阳3月2日电（记者 骆飞）贵州省所有中小学及幼儿园1日全部开学，这也标志着全省669所易地扶贫搬迁安置点教育配套学校全部开学。据了解，“十三五”期间，贵州多措并举举力加强安置点配套学校规划建设，实现全省易地扶贫搬迁安置点教育配套全覆盖。

1日上午，位于毕节市黔西县城郊的锦绣花都易地扶贫搬迁安置点内的黔西县锦绣学校1700多名学生唱国歌、升国旗，迎来新学期的孩子们脸上洋溢着灿烂的笑容。

作为易地扶贫搬迁安置点的配套学校，全校32个班的学生几乎全是搬迁户子女，孩子们能在‘家门口’上学，家长都特别安心。”黔西县锦绣学校校长洪亮说，开学第一课除了组织学生升旗、校内劳动外，学校还针对孩子们习惯差异大等情况，重点开展习惯养成教育，让他们能更好地适

应搬迁进城后的学习和生活。

“十三五”期间，贵州省作为全国易地扶贫搬迁人数最多的省份，全面完成了188万人的搬迁任务，实际搬迁群众累计达192万人，其中建档立卡贫困人口157.8万人。

为了“让搬迁群众‘搬得出、稳得住、能致富’，各级政府积极加强教育、医疗、就业等保障。在满足搬迁户子女就学方面，贵州在充分统筹、共享安置点周边原有教育资源的基础上，累计投入资金181.46亿元，完成新建、改扩建安置点配套学校669所，实现全省易地扶贫搬迁安置点教育配套全覆盖。

洪亮表示，保障易地扶贫搬迁户子女入学是县里重要的教育保障工作，接下来还将进一步加强学校师资力量建设，不仅让孩子有学上，还要上好学，切实发挥教育扶贫阻断贫困代际传递的重要作用。