

# 政府工作报告

——2021年3月5日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

## 一、2020年工作回顾

过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成，我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

在艰辛的抗疫历程中，党中央始终坚持人民至上、生命至上，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，各方面持续努力，不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变化，及时调整防控策略，健全常态化防控机制，有效处置局部地区聚集性疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，为恢复生产生活秩序创造必要条件。

一年来，我们贯彻党中央决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，主要做了以下工作。

一是围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘。面对历史罕见的冲击，我们在“六稳”工作基础上，明确提出“六保”任务，特别是保就业保民生保市场主体，以保促稳、稳在中求进。立足国情实际，既及时果敢又保持定力，坚持不搞“大水漫灌”，科学把握规模性政策的平衡点。注重用改革和创新办法，助企纾困和激发活力并举，帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关。实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过2.6万亿元，其中减免社保费1.7万亿元。创新宏观政策实施方式，对新增2万亿元中央财政资金建立直达机制，省级财政加大资金下沉力度，共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。支持银行定向增加贷款并降低利率水平，对中小微企业贷款延期还本付息，大型商业银行普惠小微企业贷款增长50%以上，金融系统向实体经济让利1.5万亿元。对企业复工复产加强“点对点”服务。经过艰苦努力，我们率先实现复工复产，经济恢复好于预期，全年国内生产总值增长2.3%，宏观调控积累了新的经验，以合理代价取得较大成效。

二是优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障。就业是最大的民生，保市场主体也是

为稳就业保民生。各地加大稳岗扩岗激励力度，企业和员工共同克服困难。多渠道做好重点群体就业工作，支持大众创业万众创新带动就业。新增市场主体恢复快速增长，创造了大量就业岗位。城镇新增就业1186万人，年末全国城镇调查失业率降到5.2%。作为最大发展中国家，在巨大冲击下能够保持就业大局稳定，尤为难能可贵。加强生活必需品保供稳价，居民消费价格上涨2.5%。线上办公、网络购物、无接触配送等广泛开展。大幅度扩大失业保险保障范围。对因疫情遇困群众及时给予救助，新纳入低保、特困供养近600万人，实施临时救助超过800万人次。抵御严重洪涝、台风等自然灾害，全力应急抢险救援，妥善安置受灾群众，保障了人民群众生命财产安全和 basic 生活。

三是坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成。较大幅度增加财政扶贫资金投入。对工作难度大的贫困县和贫困村挂牌督战，精准落实各项帮扶措施。优先支持贫困劳动力稳岗就业，帮助返乡贫困劳动力再就业，努力稳住务工收入。加大产业扶贫力度，深入开展消费扶贫。加强易返贫致贫人口监测和帮扶。年初剩余的551万农村贫困人口全部脱贫，52个贫困县全部摘帽。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战，完成污染防治攻坚战阶段性目标任务。长江、黄河、海岸带等重要生态系统保护和修复重大工程深入实施，生态建设得到加强。稳妥化解地方政府债务风险，及时处置一批重大金融风险隐患。

四是坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强。完善要素市场化配置体制机制。加强产权保护。深入推进“放管服”改革，实施优化营商环境条例。出台国企改革三年行动方案。支持民营企业发展。完善资本市场基础制度。扎实推进农业农村、社会事业等领域改革。共建“一带一路”稳步推进。海南自由贸易港建设等重大举措陆续推出。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会。推动区域全面经济伙伴关系协定签署。完成中欧投资协定谈判。维护产业链供应链稳定，对外投资和利用外资保持增长。

五是大力促进科技创新，产业转型升级步伐加快。建设国际科技创新中心和综合性国家科学中心，成功组建首批国家实验室。“天问一号”、“嫦娥五号”、“奋斗者”号等突破性成果不断涌现。加强关键核心技术攻关。加大知识产权保护力度。支持科技成果转化应用，促进大中小企业融通创新，推广全面创新改革试验相关举措。推动产业数字化智能化改造，战略性新兴产业保持快速发展势头。

六是推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化。加大城镇老旧小区改造力度，因城施策促进房地产市场平稳健康发展。粮食实现增产，生猪产能加快恢复，乡村建设稳步展开，农村人居环境整治成效显著。推进煤电油气产供储销体系建设，提升能源安全保障能力。健全区域协调发展体制机制，在实施重大区域发展战略方面出台一批新举措。

七是加强依法行政和法治建设，社会保持和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案9件，制定修订行政法规37部。认真办理人大代表建议和政协委员提案。广泛开展线上教学，秋季学期实现全面复学，1000多万高中毕业生顺利完成高考。全面深化教育领域综合改革。实现高职院校扩招100万人目标。加大公共卫生体系建设力度。提升大规模核酸检测能力，新冠肺炎患者治疗费用全部由国家承担。提高退休人员基本养老金，上调城乡居民基础养老金最低标准，保障养老金按时足额发放，实现企业养老保险基金省级统筹统收统支。加强公共法律服务。完善城乡基层治理。扎实做好信访工作。发挥审计监督作用。开展国务院大督查。做好第七次全国人口普查、国家脱贫攻坚普查。加强生产安全事故防范和处置。严格食品药品疫苗监管。强化社会治安综合治理，持续推进扫黑除恶专项斗争，平安中国建设取得新成效。

贯彻落实党中央全面从严治党的战略部署，加强党风廉政建设和反腐败斗争。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。严格落实中央八项规定精神，持续为基层减负。

中国特色大国外交卓有成效。习近平主席等党和国家领导人通过视频方式主持中非团结抗疫特别峰会，出席联合国成立75周年系列高级别会议、世界卫生大会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、中国—东盟领导人会晤、东亚合作领导人系列会议等重大活动。坚持多边主义，推动构建人类命运共同体。支持国际抗疫合作，倡导建设人类卫生健康共同体。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

一年来的工作殊为不易。各地区各部门顾全大局、尽责担当，市场主体在应对冲击中展现出坚强韧性，广大人民群众勤劳付出、共克时艰，诠释了百折不挠的民族精神，彰显了人民是真正的英雄，这是我们战胜一切困难挑战的力量源泉。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时

代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支

持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，国际形势中不稳定不确定因素增多，世界经济形势复杂严峻。国内疫情防控仍有薄弱环节，经济恢复基础尚不牢固，居民消费仍受制约，投资增长后劲不足，中小微企业和个体工商户困难较多，稳就业压力较大。关键领域创新能力不强。一些地方财政收支矛盾突出，防范化解金融等领域风险任务依然艰巨。生态环保任重道远。民生领域还有不少短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义不同程度存在，少数干部不担当不作为不善为。一些领域腐败问题仍有发生。我们一定要直面问题和挑战，尽心竭力改进工作，决不辜负人民期待！

## 二、“十三五”时期发展成就和“十四五”时期主要目标任务

过去五年，我国经济社会发展取得新的历史性成就。经济运行总体平稳，经济结构持续优化，国内生产总值从不到70万亿元增加到超过100万亿元。创新型国家建设成果丰硕，在载人航天、探月工程、深海工程、超级计算、量子信息等领域取得一批重大科技成果。脱贫攻坚成果举世瞩目，5575万农村贫困人口实现脱贫，960多万建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土难养一方人”的困境，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。农业现代化稳步推进，粮食生产连年丰收。1亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现，城镇棚户区住房改造超过2100万套。区域重大战略扎实推进。污染防治力度加大，资源能源利用效率显著提升，生态环境明显改善。金融改革取得重要阶段性成果。全面深化改革开放取得重大突破，供给侧结构性改革持续推进，“放管服”改革不断深入，营商环境持续改善。对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕。国内生产总值显著提高，城镇新增就业超过6000万人，建成世界上规模最大的社会保障体系。全面建立实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。教育、卫生、文化等领域发展取得新成就，教育公平和质量较大提升，医疗卫生事业加快发展，文化事

业和文化产业繁荣发展。国防和军队建设水平大幅提升。国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。经过五年持续奋斗，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，国务院编制了《国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》。《纲要草案》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，全文提交大会审查，这里概述几个方面。

——着力提升发展质量效益，保持经济持续健康发展。发展是解决我国一切问题的基础和关键。必须坚持新发展理念，把新发展理念完整、准确、全面贯彻发展全过程和各领域，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上，促进增长潜力充分发挥。经济运行保持在合理区间，各年度视情提出经济增长预期目标，全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长，城镇调查失业率控制在5.5%以内，物价水平保持总体平稳，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。完善国家创新体系，加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量，打好关键核心技术攻坚战，制定实施基础研究十年行动方案，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际。广泛开展科普普及活动。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化，保持制造业比重基本稳定，改造提升传统产业，发展壮大战略性新兴产业，促进服务业繁荣发展。统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设。加快数字化发展，打造数字经济新优势，协同推进数字产业化和产业数字化转型，加快数字社会建设步伐，提高数字政府建设水平，营造良好数字生态，建设数字中国。（下转第二版）

## 毕节代表团到我州开展考察交流活动

桑维亮参加 周建琨率队

本报讯（杨光洪）3月11日至12日，毕节代表团到我州锦屏县、天柱县、剑河县、丹寨县等地，就民族文化保护开发、乡村旅游发展、林下经济发展等工作进行交流考察。

省人大常委会副主任、州委书记桑维亮参加活动，省政协副主席、毕节市委书记周建琨率队。毕节市领导肖发君、吴东来、陈宗俊、杨桦、彭华昌、黔东南州领导吴明、毛有智、袁尚勇参加活动。

代表团一行首先来到锦屏县隆里古城，仔细观察古城建筑风貌，详细了解古城历史沿革、文化底蕴、保护开发等情况，对保存较为完好的古城面貌表示赞赏，对当地着力抓好古城保护开发、促进乡村旅游发展的做法给予肯定。来到锦屏县龙池石斛田园综合体，详细了解石斛种植、育苗驯化、搭架种植、精深加工等情况，

对石斛产业发展取得的经济效益、社会效益、生态效益给予充分肯定。

在天柱县林下经济产业园中药材种植基地，代表团一行认真观看林下中药材产品展示，详细了解林下中药材种植规模、产出效益等情况。在天柱县贵州联合润农公司，代表团一行深入企业加工区，察看加工流程、加工规模，并通过观看企业宣传片、林下鸡养殖场监控视频，详细了解企业发展理念和林下鸡养殖布局、养殖效益等情况，充分肯定天柱县在农业产业发展方面取得的成效、新亮点。

近年来，剑河县着力构建以“一县一业”食用菌为主的“1+3+N”富民强县产业体系，推动决胜脱贫攻坚、经济社会发展取得明显成效。在剑河县，代表团一行实地考察了温泉隧道口食用菌产业园、剑荣菌业公司、柳川镇关口万亩高效山地农业示范基地，深入

了解剑河县在食用菌产业方面的发展思路、规划、措施、成效，对剑河县食用菌产业发展规模、发展模式、产品品质给予赞赏。

2020年，丹寨（万达）小镇旅游扶贫模式入选世界旅游联盟旅游扶贫优秀案例。代表团一行深入小镇各区域，仔细观察小镇旅游业态风貌，详细了解小镇发展模式、管理方式等情况。来到兴仁镇烧茶村，代表团逐一察看了林下天冬、仙茅等中药材种植情况和林下七彩山鸡养殖情况，看到林下中药材发展有规模、产品有品质及林下鸡产业效果显现，代表团一行给予充分肯定。

桑维亮对毕节代表团的到来表示热烈欢迎。他说，代表团此次前来，带来了毕节市的好做法、好经验和好建议，为黔东南州做好各项工作提供了一次非常难得的学习参考、学习借鉴机会。希望双方继续保持密切沟通交

流良好势头，相互学习，取长补短，立足各自实际，用好各自优势，不断促进两地各项工作取得新成效、再上新台阶，奋力开启全面建设社会主义现代化新征程，决不辜负中央和省委的殷切期望。

周建琨对黔东南州的热情接待和周到服务表示衷心感谢。他说，近年来，黔东南州各项工作取得新成效、新亮点，为毕节市提供了许多学习借鉴的好经验、好做法。毕节市愿向黔东南州等兄弟市州虚心学习，充分汲取各州市的好经验、好做法，将之转化为推动毕节发展的思路、措施，确保毕节各项工作行稳致远、取得长足进步，决不辜负习近平总书记的殷切嘱托、深切厚爱。

毕节市有关县（区）、有关部门负责同志，锦屏县、天柱县、剑河县、丹寨县主要负责同志，州有关部门负责同志参加活动。

未有之大变局。对台工作要正确把握形势变化，准确识变、科学应变、主动求变，继续秉持“两岸一家亲”理念，毫不动摇地坚持中央对台工作大政方针，坚决落实党中央、国务院、省委、省政府、州委、州政府对台工作决策部署，坚持稳中求进工作总基调，正确判断和准确把握台海形势，主动适应经济发展新格局和后疫情时代市场需求变化，以高质量发展统揽全局，紧紧抓住国家新发展格局重大历史机遇，前瞻思考、主动谋划，抓好统筹、压实责任，把加强党的全面领导落实到对台工作各方面全过程，把党中央相关决策部署不折不扣地贯彻到实处。

州直有关单位和各县（市）分管负责同志，各县（市）台办主任参加会议。

## 全州对台工作会议召开

本报讯（记者 王娅琳）3月12日，全州对台工作会议在凯里召开。州政协主席、州委宣传部部长、州委统战部副部长潘玉凤出席会议并讲话，强调要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于对台工作的重要论述和视察贵州重要讲话精神，坚决把中央、省委决策部署和州委常委会会议精神落到实处，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚持遏制

“台独”分裂活动和外部势力干涉，加强黔东南与台湾两地交流合作，促进两岸关系和平发展、融合发展，推进祖国统一进程，为“十四五”开好局、起好步贡献力量，以优异成绩庆祝建党100周年。州委常委、州人民政府常务副省长周舟主持会议。

会议对2020年全州对台工作给予充分肯定，对2021年工作作出部署。会议指出，2021年是实施“十四五”规划和开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，具有特殊重要

性。各级各部门要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚决贯彻执行党中央、省委和州委对台工作决策部署，在州委的坚强领导下，加强组织领导，强化政治责任，切实把对台工作纳入重要议事日程，与当地中心工作同部署、同落实、同检查、同考核。主要负责人要亲自过问、靠前指挥，紧密结合实际，协调各方力量，创造性地开展工作，扎实推进我州对台工作高质量发展。

会议强调，当今世界正经历百年

## 全州统战部长会议召开

桑维亮作批示

本报讯（记者 王佳丽）3月12日，全州统战部长会议在凯里召开。会议传达学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，总结回顾2020年全州统战工作，研究部署2021年工作任务。省人大常委会副主任、州委书记桑维亮作批示。州政协主席、州委宣传部部长、州委统战部副部长潘玉凤讲话，州委常委、常务副省长周舟主持会议并传达批示精神。

桑维亮在批示中指出，2020年，全州统一战线以坚决打赢疫情防控和脱贫攻坚两场战役为导向，切实发挥统一战线优势，全力做好“六稳”工作，落实“六保”任务，勠力同心，推动新时代统战工作创新发展，为全州经济社会发展作出了积极贡献。今年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”规划开局之年，全州统一战线要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，认真贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，不断完善大统战工作格局，持续开展民族团结进步示范建设，做好非公有制经济领域、新的社会阶层人士、出国和归国留学人员、港澳台、海外统一战线工作和侨务工作，为努力开创百姓富、生态美的锦绣黔东南新未来继续贡献统战智慧与统战力量。

会议强调，全州统一战线要把学习宣传贯彻学习近平总书记视察贵州重要讲话精神，作为当前和今后一个时期全州统一战线的首要政治任务 and 长期战略任务，与学习贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神结合起来，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想作为行动指南，贯彻到统一战线各个领域、各个方面、各个环节。要进一步凝聚各方力量，力求在助力乡村振兴上交出一份人民满意的“黔东南统战答卷”。要协助民主党派做好换届工作，把铸牢中华民族共同体意识贯穿于民族工作各个方面，不断提高宗教工作“导”的水平，深化改革不断促进“两个健康”，发挥作用不断加强对外知识分子和新的社会阶层人士的团结引导，深化交往交融不断做好港澳台侨海外统战工作。要强化党的领导，深入贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》，结合换届做好党外代表人士政治安排工作，强化县乡党委统一战线工作领导小组作用的发挥，着力解决突出问题，深化调研和宣传信息工作，打造特色亮点。要加强统战部门自身建设，认真贯彻落实《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，切实抓好巡视巡察整改落实，进一步维护部门机关良好政治生态。要做好新冠肺炎疫情防控常态化下各项工作的统筹安排，凝心聚力，攻坚克难，为努力开创百姓富、生态美的锦绣黔东南新未来不断贡献全州统一战线的智慧与力量。

州委统战部领导班子成员，州委统一战线工作领导小组成员单位分管负责人，州纪委州监委派驻第二纪检组负责人，凯里学院、黔东南职院、贵州电子信息职业技术学院党委统战部副部长，州委党校（州社会主义学院）分管负责人，各县（市）党委统战部副部长及常务副部长，州委统战部内设机构负责人参加会议。各民主党派州（工）委专职副主委应邀列席会议。

奋力开创百姓富生态美的锦绣黔东南新未来

总值班

李田清

一版责任编辑

杨玲

一版校检

罗文斌