

汇聚亿万人民力量的宏伟蓝图

——“十四五”规划和2035年远景目标纲要编制记

○新华社记者 安蓓 陈伟伟 谢希瑶



一列和谐号动车组列车驶经京沪高速铁路南京段 新华社发(方东旭 摄)

年规划期到2035年基本实现社会主义现代化,再用3个五年规划期建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“十四五”规划,是踏上新征程的“启航”规划。

这是把握重要战略机遇期、于变局中开新局战略部署——

当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化,机遇和挑战之大都前所未有。

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,规划建议立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,明确了我国发展的历史方位、现代化建设的指导原则和现代化路径选择。规划纲要全面贯彻规划建议精神,把规划建议明确的大方向大战略,转化为未来发展的重大工程、重要行动、具体政策,为抓住机遇、应对挑战勾勒了清晰的路径安排。

这是以人民为中心、不断满足人民对美好生活向往的方向指引——

进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,经济社会发展面临许多新课题、新任务、新要求。

从规划建议到规划纲要,紧扣社会主要矛盾转化,坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,将持续激发全体人民积极性、主动性、创造性,不断战胜前进路上的艰难险阻,共同创造更加美好的生活。

广聚民智的行动纲领

从规划建议到规划纲要,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一。这既是中国发展规制体系的鲜明特点,也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。

2019年10月党的十九届四中全会后,习近平总书记就开始关于党的十九届五中全会部署全面建设社会主义现代化国家的思考,并开展了一系列调查研究,就相关重大问题作出了一系列重要指示批示,要求有关部门及时研判、及早研究。

2020年3月,中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议,决定党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划建议问题,并决定成立文件起草组,由习近平总书记担任组长。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,是规划编制最鲜明的特点。

为了起草好“十四五”规划建议,习近平总书记多次深入地方考察调研,访农家、进企业、察民情、问良策。

2020年7月到9月,习近平总书记亲自主持召开了7场专题座谈会,听取企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士意见建议。

累计收到网民建言超过101.8万条! 2020年8月16日至29日,“十四五”

规划编制工作开展网上意见征求活动。通过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议,这在我国五年规划编制史上还是第一次。

习近平总书记对“十四五”规划编制工作专门作出重要指示,强调要开门问策、集思广益,把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来,齐心协力把“十四五”规划编制好。

2020年10月,党的十九届五中全会审议通过规划建议后,国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组在前期大量工作的基础上,全面对标对表中央建议精神,起草形成纲要草案。

在纲要草案的编制起草过程中,国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组召开会议研究讨论纲要草案。国家发展改革委组织开展200多项重大课题研究,组织各地区、各部门和中央企业等研究提出拟纳入纲要的主要目标指标和重大政策、重大改革、重大工程项目,召开系列座谈会听取部门和地方意见,赴中国科学院、社科院、工程院等单位听取专家意见。

集中民智、反映民意,才能更好地凝聚民心、形成合力。编制期间,国家发展改革委开展“十四五”规划纲要征求意见活动,听取社会公众意见建议,并线下发放问卷4000多份。此外,通过召开座谈会,收到全国人大代表和全国政协委员300多条具有建设性的意见建议。

“坚持目标导向和问题导向相结合、顶层设计和问计于民相统一,充分咨询论证,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到纲要草案中来。”国家发展改革委副主任胡祖才介绍。

2021年1月15日,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,审议并原则通过规划纲要草案。

1月20日,国务院第5次全体会议讨论纲要草案,决定将纲要草案发往各方面征求意见。国务院还组织多场座谈会,听取各领域、各界人士意见建议。

2月26日,习近平总书记主持召开中央政治局会议,讨论国务院拟提请十三届全国人大四次会议审查的规划纲要草案。

习近平总书记指出,科学编制实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要,对于巩固拓展全面建成小康社会和脱贫攻坚成果,开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大意义。

习近平总书记要求,在“十四五”规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查和全国政协十三届四次会议讨论的过程中,要充分发扬民主、集思广益,切实把规划纲要制定好,为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

3月5日,十三届全国人大四次会议开幕,规划纲要草案提请大会审查。

大会闭幕前夕,根据代表委员在审

查讨论中提出的意见,起草组对规划纲要草案作出55处修改。

3月10日上午,全国人大代表陈国民收到国家发展改革委办公厅的感谢信。

因为他的建议,规划纲要草案第五十章第四节增加了“开展重度残疾人托养照护服务”的表述。

“这是践行‘人民至上’的具体体现。”陈国民代表说。

此外,根据全国人大代表的意见建议,规划纲要草案还作出在第三十八章第四节增加“提升生态系统碳汇能力”等修改。

吹响奋进新征程的号角

新征程已经开启。衔接历史与未来、统筹国际和国内,“十四五”规划和2035年远景目标纲要的落地实施,将为新征程开好局、起好步。

规划纲要凸显高质量发展主题——

新发展阶段、新发展理念、新发展格局的逻辑主线贯穿规划纲要全文。规划纲要提出经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20项指标,突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接,勾勒未来中国发展脉络。

“这些指标体现了新发展理念要求,与高质量发展指标体系充分对接。”国家发展改革委主任何立峰强调,目标值的设定和测算坚持实事求是、科学合理,尽力而为、量力而行,同时也为应对不确定性预留了空间。“这些指标就像奋力一跳可以够到的高度,但必须奋力一跳。”

应对世界百年未有之大变局,规划纲要突出统筹好发展和安全两件大事的要求,突出筑牢安全发展专篇和安全保障类指标,对加强国家安全体系和能力建设,保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

此外,突出强化重大战略任务落实的项目支撑,围绕国家所需和人民所盼,规划纲要共设置20个专栏,提出了102项重大工程项目。

规划纲要彰显以人民为中心的发展思想——

五年规划,既是“国事”,也是“家事”。规划纲要设定的20项指标中,有7个是民生福祉类,占比超过三分之一,为历次五年规划中最高,覆盖就业、收入、教育、医疗、养老、托育等民生领域。

通读纲要全文,无论是指标设定还是城乡发展,无论是生态文明还是文化强国,从街区制、慢行网络到保护乡村风貌、建设儿童友好城市……纲要以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,着眼人民的全面发展改善民生福祉。代表委员们纷纷评价,这是一部充分体现以人民为中心、民生味很浓的五年规划。

规划纲要强化落地实施——

一部着眼未来5年乃至15年发展的长期规划,如何确保落地实施? 规划纲要将“加强规划实施保障”作为结语,并设置独立一篇。

规划纲要提出,将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定,要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来,加快出台发展规划法,强化规划编制实施的法治保障。

从统一规划体系到完善监督体系,从完善制度构建到加强法治保障……近年来,我国完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度,并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分,确保中国特色社会主义制度优势充分彰显。

蓝图已经绘就,号角催人奋进。

踏上新征程,迈出新步伐。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民满怀信心、接续奋斗,宏伟蓝图必将成为社会主义现代化国家的美好图景。

(新华社北京3月19日电)

李克强签署国务院令 公布修订后的《医疗器械监督管理条例》

新华社北京3月19日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布修订后的《医疗器械监督管理条例》(以下简称《条例》),自2021年6月1日起施行。

医疗器械直接关系到人民群众生命健康。近年来,随着医疗器械产业快速发展,党中央、国务院对药品医疗器械审评审批制度改革作出了一系列重大决策部署,有必要求对原条例进行相应修订,以法规形式巩固改革成果,从制度层面进一步促进行业创新,更好满足人民群众对高质量医疗器械的期待。

《条例》落实“放管服”改革举措,鼓励行业创新发展。将医疗器械创新纳入发展重点,优化审批、备案程序,对临床试验实行默示许可,缩短审查期限,实行告知性备案。

《条例》完善监管制度,提高监管效能。加强监管队伍建设,建立职业化专业化检查员制度,丰富监管手段,进一步明确部门职责分工,加强对医疗器械使用行为的监督检查。

《条例》加大惩处力度,提高违法成本。落实“处罚到人”要求,加大对违法单位的行业和市场禁入处罚力度,大幅提高罚款幅度。

这是历史性的盛会,也是拼搏奋斗的新起点。全国两会上,习近平总书记聚焦贯彻新发展理念、走高质量发展之路、坚持以人民为中心的发展思想等作出一系列重要论述,为新征程上经济社会发展定向指路、凝心聚力。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要,确立了当前和今后一个时期我国发展的行动蓝图。贯彻落实全国两会精神,说到底就是要真抓实干、务求实效,推动党中央各项决策部署和两会确定的目标任务落地见效、化为现实。

大道至简,实干为要。踏上新征程,把握新机遇、应对新挑战,必须心怀“国之大者”,进一步弘扬实干精神,不断强化抓落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉,确保各项工作扎实推进,奋力实现“十四五”开好局起好步。

天下事,起于易,成于细。再美好的蓝图,不能落到实处,也会变成一纸空文。从深入推进重点领域改革到实行更高水平对外开放,从推动实体经济高质量发展到全面实施乡村振兴战略,从加强生态文明建设到切实增进民生福祉,两会作出的工作部署涵盖各个领域、事关方方面面。各地区各部门要立足实际,细化落实方案,拿出任务清单,明确落实责任,确保各项部署落到实处。要强化执行力,着力化解“中梗阻”,打通“最后一公里”,让好政策取得好效果。要坚持系统思维、全局观念,遵循发展规律办事,处理好发展和安全、当前与长远、一域与全局等关系,推动经济行稳致远、社会安定和谐。

化蓝图为现实,干部作风至关重要。作风好不好,关键看干事实不实。要扭住问题不放松,针对阻碍高质量发展的突出问题、群众反映强烈的痛点难点问题,敢于动真碰硬、攻坚克难,接“烫手的山芋”、挑“最重的担子”,当好改革发展的促进派和实干家。征途漫漫,惟有奋斗。广大党员、干部发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神,团结带领人民群众开拓进取、奋发有为,定能开创高质量发展新局面,交出无愧于时代和人民的新答卷。

(据新华社电)

在真抓实干中化蓝图为现实

——贯彻落实全国两会精神

○新华社评论员

党史学习教育中央宣讲团报告会在内蒙古举行

新华社呼和浩特3月19日电 (记者王靖)党史学习教育中央宣讲团宣讲报告会19日上午在内蒙古自治区呼和浩特市举行。中央宣讲团成员、中央党校中共党史教研部主任罗平汉作宣讲报告。

宣讲中,罗平汉以学习领会习近平总书记关于党的历史的重要论述为主线,立足学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,围绕充分认识开展党史学习教育的重大意义、全面了解中国共产党百年奋斗的光辉历程和历史性贡献、深刻把握开展党史学习教育的重点、持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风、学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想进行了系统宣讲,鼓励广大党员、干部深入学习党的百年光辉历史,切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

19日下午,罗平汉来到包头市,深入生产一线,在包钢1号高炉前与工人现场互动交流,讲党史、忆初心,在包头师范学院,与师生代表和学院宣讲团骨干成员进行座谈。

国家卫健委成立专家咨询委员会 加强儿童青少年视力保护

新华社北京3月19日电(王琳 徐鹏航)为进一步提高儿童青少年近视防控等视力健康工作管理决策水平,国家卫生健康委日前成立了国家儿童青少年视力健康管理专家咨询委员会。

近年来,我国学生近视呈现高发、低龄化趋势,严重影响孩子们的身心健康,引起社会各界高度重视。新发布的“十四五”规划纲要提出,有效控制儿童肥胖和近视。

国家卫健委在此前由专业眼科临床医生组成的专家队伍基础上,拓展范围,新组建了由42名来自近视防治、婴幼儿健康、公共卫生、中医中药和健康教育等多领域专家组成的委员会。主要目的是加强科学决策和民主决策,对重大方针政策、战略规划、决策部署和理论等方面进行调查、分析论证,充分发挥专家咨询、建议和监督等作用。

专家咨询委员会副主任委员赵明威表示,预防近视有两个方面,一方面是预防没有近视的人群得近视,这既需要科普宣传用眼健康,也需要减轻学生课业压力。另一方面是预防低度近视转变为高度近视。近视真正的危害是进入到高度近视以后,随着度数的增长,容易引起很多眼底的并发症,比如视网膜脱离、黄斑裂孔、脉络膜萎缩等。

近期,这个专家咨询委员会的具体工作主要有,开展各省份2019年度近视防控评议考核,对儿童青少年近视防控适宜技术试点区县进行技术指导、调研、培训等。

第一届专家咨询委员会在三年任期中将完成的工作有:一是为儿童青少年视力健康相关法律法规、方针政策、技术标准和重要措施制定等提供建议和咨询;二是发挥技术优势,为业务开展、学科建设、科学研究和人才队伍培训等提供专业指导;三是承担全国视力健康管理工作,开展科学性和规范性的监督检查、科学评估;四是积极发现全国视力健康管理工作中的优秀做法、典型经验和先进技术;五是广泛开展儿童青少年视力健康相关内容的科普宣教。

新五年·巨量国资将聚焦哪些领域?

○新华社记者 王希

未来五年,体量庞大的国有资本将重点投向哪些领域?

近日公布的“十四五”规划和2035年远景目标纲要“亮出”答案——发挥国有经济战略支撑作用,推动国有经济进一步聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能。

以优化布局补齐高质量发展短板

近年来,我国国企改革迈向“深水区”,世界级规模的大企业、大集团不断涌现,但仍存在“大而不强、大而不优”、关键核心技术“卡脖子”等问题,国有经济在战略性新兴产业等领域的布局也不尽合理。

改革奔着问题去。就下一步国有经济布局重点,规划纲要明确提出了向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业集中,向提供公共服务、应急能力建设和公益性等关系国计民生的重要行业集中,向前瞻性战略性新兴产业集中等要求。

将科技创新作为“头号任务”,努力打造原创技术策源地;着力增强产业链供应链自主可控能力,当好现代产业链的链长;优化供给结构,改善供给质量,在提升供给体系对国内需求的适配性上发挥主导作用……国务院国资委党委书记、主任郝鹏日前撰文表示,要以优化布局补齐高质量发展短板,并作出了一系列具体安排。

链的中高端以及基础关键环节集聚;还要推动资源向具有核心竞争力的优势企业集中,减少重复投资或同质化竞争。

哪些领域要“退”?关键在于坚持供给侧结构性改革主线。

近年来,国有企业摒弃规模、速度情结,大力压缩管理层级,推动战略性新兴产业和专业化整合。一系列改革加快了市场出清,使得国有企业展现了体魄强健、活力迸发的新面貌。

来自国资委的信息显示,将继续稳步推进战略性新兴产业重组和专业化整合,推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革,持续推动非主业、非优势产业和无效资产退出。

在刘兴国看来,无论是“进”还是“退”,最终目的都是提高国有资本配置效率,一方面要坚持按市场化原则推进,另一方面要注意在相关改革过程中