

中共中央 国务院 关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见

(2020 年 12 月 16 日)

新华社北京3月22日电 打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后,要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果,接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,现提出如下意见。

一、重大意义

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置,作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务,纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,作出一系列重大部署和安排,全面打响脱贫攻坚战,困扰中华民族几千年的绝对贫困问题即将历史性地得到解决,脱贫攻坚成果举世瞩目。到2020年我国现行标准下农村贫困人口全部实现脱贫、贫困县全部摘帽、区域性整体贫困得到解决,“两不愁”质量水平明显提升,“三保障”突出问题彻底消除。贫困人口收入水平大幅度提高,自主脱贫能力稳步增强。贫困地区生产生活条件明显改善,经济社会发展明显加快。脱贫攻坚取得全面胜利,提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标,实现了全面小康路上一个都不掉队,在促进全体人民共同富裕的道路上迈出了坚实一步。完成脱贫攻坚这一伟大事业,不仅在中华民族发展史上

具有重要里程碑意义,更是中国人民对人类文明和全球反贫困事业的重大贡献。

脱贫攻坚的伟大实践,充分展现了我们党领导亿万人民坚持和发展中国特色社会主义创造的伟大奇迹,充分彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。脱贫攻坚的伟大成就,极大增强了全党全国人民的凝聚力和向心力,极大增强了全党全国人民的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

这些成就的取得,归功于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,习近平总书记亲自谋划、亲自挂帅、亲自督战,推动实施精准扶贫精准脱贫基本方略;归功于全党全社会众志成城、共同努力,中央统筹、省负总责、市县抓落实,省市县乡村五级书记抓扶贫,构建起专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局;归功于广大干部群众辛勤工作和不懈努力,数百万干部战斗在扶贫一线,亿万贫困群众依靠自己的双手和智慧摆脱贫困;归功于行之有效的政策体系、制度体系和工作体系,脱贫攻坚政策体系覆盖面广、含金量高,脱贫攻坚制度体系完备、上下贯通,脱贫攻坚工作体系目标明确、执行力强,为打赢脱贫攻坚战提供了坚强支撑,为全面推进乡村振兴提供了宝贵经验。

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后,要在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上,做好乡村振兴这篇大文章,接续推进脱贫地区发展和群众生活改善。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,关系到构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,关系到全面建设社会主义现代化国家全局和实现第二个百年奋斗目标。全党务必站在践行初心使命、坚守社会主义本质要求的政治高度,充分认识实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要性、紧迫性,举全党全国之力,统筹安排、强力推进,让包括脱贫群众在内的广大人民过上更加美好的生活,朝着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进,彰显党的根本宗旨和我国社会主义制度优势。

二、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持以人民为中心的发展思想,坚持共同富裕方向,将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置,建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶

机制,健全乡村振兴领导体制和工作体系,加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步奠定坚实基础。

(二)基本思路和目标任务。脱贫攻坚目标任务完成后,设立5年过渡期。脱贫地区要根据形势变化,理清工作思路,做好过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接,从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕,从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。到2025年,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴全面推进,脱贫地区经济活力和发展后劲明显增强,乡村产业质量效益和竞争力进一步提高,农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升,生态环境持续改善,美丽宜居乡村建设扎实推进,乡风文明建设取得显著进展,农村基层组织建设不断加强,农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善,脱贫地区农民收入增速高于全国农民平均水平。到2035年,脱贫地区经济实力显著增强,乡村振兴取得重大进展,农村低收入人口生活水平显著提高,城乡差距进一步缩小,在促进全体人民共同富

裕上取得更为明显的实质性进展。

(三)主要原则

——坚持党的全面领导。坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用,省市县乡村五级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴。总结脱贫攻坚经验,发挥脱贫攻坚体制机制作用。

——坚持有序调整、平稳过渡。过渡期内在巩固拓展脱贫攻坚成果上下更大功夫、想更多办法、给予更多后续帮扶支持,对脱贫县、脱贫村,脱贫人口扶上马送一程,确保脱贫群众不返贫。在主要帮扶政策保持总体稳定的基础上,分类优化调整,合理把握调整节奏、力度和时限,增强脱贫稳定性。

——坚持群众主体、激发内生动力。坚持扶志扶智相结合,防止政策养懒汉和泛福利化倾向,发挥奋进致富典型示范引领作用,激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富。

——坚持政府推动引导、社会市场协同发力。坚持行政推动与市场机制有机结合,发挥集中力量办大事的优势,广泛动员社会力量参与,形成巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的强大合力。

(下转第三版)

省委常委、省委统战部部长、副省长胡忠雄到我州调研时强调 突出政治站位 全面推动民族地区经济社会发展

本报讯(记者 骆区卡 春春生)3月20日,省委常委、省委统战部部长、副省长胡忠雄率队到我州调研并召开座谈会,对有关工作进行部署安排。

省政府副秘书长邹康,州委副书记、州长罗强,州政协主席、州委宣传部部长、州委统战部部长潘玉凤,副州长秦扬远,州政协副主席、麻江县委书记王镇义陪同调研或出席会议。调研组先后深入凯里市、雷山县、麻江县,通过实地调研、听取介绍等方式,详细了解民族团结进步创建工作进展、少数民族特色村寨保护与开发、民族文化产业发展、文化旅游、企业生产经营、招商引资等情况及当前存在的困难等。

座谈会上,胡忠雄在听取黔东南州统战工作和民族工作情况汇报后指出,黔东南州各级党委切实贯彻落实习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想,定期研究统一战线重大问题、部署重要工作,切实承担起本地区统一战线工作主体责任。各级统战工作部门抓抓善抓统战工作,有为有位,可圈可点。民族团结进步创建工作特色鲜明,成效显著。

胡忠雄强调,各级党委要突出政治站位,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想和习近平总书记视察贵州重要讲话精神,着力构建党委统一领

导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局。要突出对《中国共产党统一战线工作条例》的学习宣传贯彻,狠抓学习、宣传、培训、落实各个环节,全面彰显《条例》作为统一战线领域基础主干党内法规、作为新时代统一战线工作基本遵循的地位和作用。要突出服务“十四五”开好局起好步,围绕助力乡村振兴、加强社会治理等工作,切实发挥统一战线优势和作用,奋力推动全省统战工作高质量发展。要突出夯实基层基础工作,围绕促进民族团结、改善民生,进一步建立健全县、乡、村三级宗教工作网络和乡、村两级责任制,织牢织实横向到边、纵向到底的基层统战网络,促进各民族文化交流传承保护和创新交融,全面推动民族地区经济社会发展。

胡忠雄在听取产业大招商暨优化营商环境工作情况后指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于视察贵州重要讲话精神,按照全省产业大招商暨优化营商环境电视电话会议安排部署,以最大决心、最有力举措、最过硬作风抓招商,以项目论英雄、凭招商比能力、从落地看作风、视环境为生命,奋力实现产业大招商新突破,为推动全省高质量发展、确保开好局起好步提供强有力支撑。

省政府办公厅、州直有关部门及各相关县市负责同志参加调研或座谈。

“蝴蝶妈妈”飞走了 ——追记贵阳市南明小学教育帮扶从江县大歹小学第一校长王玉(一)

○黔东南州融媒体中心记者 郭小旭 铁源 石登杰

题记:

王玉,女,汉族,中共党员,1973年4月出生,1995年8月参加工作,生前系贵阳市南明小学副校长,2019年,响应号召到深度贫困地区从江县丙妹镇大歹小学开展教育帮扶,为从江县脱贫攻坚做出积极贡献,曾获从江县丙妹镇“教育帮扶最佳贡献者”、从江县“优秀教师”、黔东南州“优秀支教工作者”称号,2021年1月26日因病医治无效去世,终年48岁。2月5日,贵州省人力资源和社会保障厅、省教育厅追授王玉同志大功奖励。王玉生前像妈妈一样关爱学生,被大歹的孩子亲切地称为苗族的守护神——“蝴蝶妈妈”。

三月的凯里已是胜春,可从江县月亮山腹地的大歹小学,仍感有些春寒料峭。“哒!哒!哒!哒!咚!咚!咚!咚!”走进大歹小学教学楼,一阵有节奏的打鼓声传来,寻声而去,三楼教室的孩子们正在练习打鼓,授课的是南明小学帮扶大歹小学的陈晓丹老师。

“这个打击乐用塑料桶做鼓,靠木棍有节奏敲击桶底发出悦耳或震撼的声音,可以使孩子们的手更灵活,对音乐节奏感知更准确,提高音乐素养,从而促进五感发展。”陈晓丹介绍完打击鼓后神情凝重下来,“这是王玉还在的时候教给孩子们的。”

“开学后,孩子们都知道了王玉离开的消

息,她那么爱学生的一个人,却再也回不到孩子们身边了。”看着学生,想着王玉生前和孩子们练习时的场景,陈晓丹眼眶开始湿润,“她一定也在听孩子们练习。”

每个孩子都在很认真地练习,虽然手还是很僵硬,但盯着黑板前鼓谱的眼睛始终没有移开,大家都默默地努力着。

“我总感觉我好歹学了,王老师就会回来了。”十四岁的潘污明还在读四年级,曾辍学过的她如今十分珍惜读书的时光,“我的好朋友有的她们都结婚了,但是我不想,我想好好读书,虽然妈妈总是让我回家照顾弟弟。”

(下转第三版)

黔东南州党政代表团到杭州市开展学习交流考察活动 周江勇桑维亮出席座谈并讲话

李火林潘家玮罗强汤越强潘玉凤等参加活动

本报讯(记者 杨光洪)3月22日,黔东南州党政代表团到杭州市开展学习交流考察活动。期间,两地举行工作交流座谈会,并签订《杭州市·黔东南州缔结友好城市协议》。

浙江省常委、杭州市委书记周江勇出席座谈并讲话。杭州市人大常委会主任李火林,市政协主席潘家玮,市领导佟桂莉、许明、王宏分别参加有关活动。

贵州省人大常委会副主任、黔东南州委书记桑维亮,州委副书记、州长罗强,州人大常委会主任汤越强,州政协主席、州委宣传部部长、州委统战部部长潘玉凤,州领导沈翔、吴明参加座谈。

桑维亮、罗强一行先后参观考察了萧县消费扶贫馆、徽医集团、亚运场馆。在萧县,桑维亮、罗强认真观看在此开展的系列民族文化、非遗文化交流活动,走进消费扶贫馆,察看在馆中展示销售的黔东南州农产品,充分肯定萧县、从江两地扶贫协作取得的成果,对萧县项目带动黔东南州从江县群众实现就业增收的做法给予高度赞赏、表示衷心感谢。在徽医集团,桑维亮、罗强仔细了解微医数字健康建设、微医平台运营、医疗数据安全维护等情况,对微医集团以“以治病为中心向以健康为中心转变”的发展理念表示赞赏,诚邀企业到黔东南州开拓业务、投资兴业,叮嘱黔东南州相关部门负责同志要认真学习借鉴微医集团先进的发展理念和管理运营技术,学以致用,助推黔东南州医疗卫生事业更好发展。在亚运场馆,桑维亮、罗强详细了解场馆规划设计、功能区划等情况,实地考察相关场馆实施效果,强调要充分汲取杭州市先进的城市规划设计理念,认真借鉴先进设计技术在体育场馆中成功运用经验,推动黔东南州城市规划、城市发展不断取得长足进步。

期间,两地举行工作交流座谈

会。座谈中,周江勇对黔东南州长期以来对黔东南州脱贫攻坚给予倾力支持和无私帮扶,衷心感谢杭州社会各界对黔东南州贫困群众给予的爱心支援和温暖帮助。他说,自两地结对帮扶以来,杭州市坚决贯彻党中央、国务院和两省党委、政府的部署要求,立足“黔东南所需、杭州所能”,全力帮助黔东南州想办法、找出路、谋发展、破难题,助推黔东南州如期高质量打赢脱贫攻坚战。此次我们前来杭州,不仅是一次深切感恩之旅,还是一次延续深厚情谊之旅,更是一次凝聚感恩力量奋勇前行之旅。新征程、新起点,我们将把杭州帮扶工作中展现出来的政治担当、优良作风和成功经验运用到脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接中,持续抓好脱贫攻坚成果巩固拓展,确保脱贫攻坚成果经得起历史和人民的检验,不辜负杭州市委市政府和全市广大人民群众的有关厚爱!同时,我们将以两地缔结友好城市为新的起点,在新的征程上将两地历来来结下的深厚情谊不断延续下去,巩固提升上来。

罗强、王宏分别代表黔东南州人民政府和杭州市人民政府签订《杭州市·黔东南州缔结友好城市协议》。

杭州市、黔东南州有关部门主要负责同志参加上述活动。

黔东南州各族人民,衷心感谢杭州市长期以来对黔东南州脱贫攻坚给予的倾力支持和无私帮扶,衷心感谢杭州社会各界对黔东南州贫困群众给予的爱心支援和温暖帮助。他说,自两地结对帮扶以来,杭州市坚决贯彻党中央、国务院和两省党委、政府的部署要求,立足“黔东南所需、杭州所能”,全力帮助黔东南州想办法、找出路、谋发展、破难题,助推黔东南州如期高质量打赢脱贫攻坚战。此次我们前来杭州,不仅是一次深切感恩之旅,还是一次延续深厚情谊之旅,更是一次凝聚感恩力量奋勇前行之旅。新征程、新起点,我们将把杭州帮扶工作中展现出来的政治担当、优良作风和成功经验运用到脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接中,持续抓好脱贫攻坚成果巩固拓展,确保脱贫攻坚成果经得起历史和人民的检验,不辜负杭州市委市政府和全市广大人民群众的有关厚爱!同时,我们将以两地缔结友好城市为新的起点,在新的征程上将两地历来来结下的深厚情谊不断延续下去,巩固提升上来。

罗强、王宏分别代表黔东南州人民政府和杭州市人民政府签订《杭州市·黔东南州缔结友好城市协议》。

黔东南州各族人民,衷心感谢杭州市长期以来对黔东南州脱贫攻坚给予的倾力支持和无私帮扶,衷心感谢杭州社会各界对黔东南州贫困群众给予的爱心支援和温暖帮助。他说,自两地结对帮扶以来,杭州市坚决贯彻党中央、国务院和两省党委、政府的部署要求,立足“黔东南所需、杭州所能”,全力帮助黔东南州想办法、找出路、谋发展、破难题,助推黔东南州如期高质量打赢脱贫攻坚战。此次我们前来杭州,不仅是一次深切感恩之旅,还是一次延续深厚情谊之旅,更是一次凝聚感恩力量奋勇前行之旅。新征程、新起点,我们将把杭州帮扶工作中展现出来的政治担当、优良作风和成功经验运用到脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接中,持续抓好脱贫攻坚成果巩固拓展,确保脱贫攻坚成果经得起历史和人民的检验,不辜负杭州市委市政府和全市广大人民群众的有关厚爱!同时,我们将以两地缔结友好城市为新的起点,在新的征程上将两地历来来结下的深厚情谊不断延续下去,巩固提升上来。

罗强、王宏分别代表黔东南州人民政府和杭州市人民政府签订《杭州市·黔东南州缔结友好城市协议》。