

黔东南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(上接第4版)

重点工程:加快推进三穗、岑巩城市综合管廊,三穗冷链物流、黔东南经济开发区区域快递物流园、黔东南大型粮油和应急救灾物资储备中心等项目建设。推进镇远至玉屏、镇远至黄平(扩容)、天柱至大龙、天柱至会同高速公路网络建设。争取将镇远经三穗至青溪纳入一级收费公路建设。建设渭阳河流域灌区以及一批中小型水利基础设施。加快推进 渭阳河(旧州至新晃)旅游航道前期工作。

南部黔边城镇带:

产业方向:重点发展原生态民族文化旅游、健康养生、健康医药、健康药食材等产业,实现“康养+旅游产品+特色农林”融合发展,打造南部承接产业转移示范区。

重点工程:建设侗乡大健康核心区和黎平、从江、榕江中心城市综合管廊、城市广场、污水管网改造、供水能力提升等工程。加快推进黎平机场改扩建,推进忠诚水库、下江水库等一批大中型水库建设,推进黎榕灌区(大中型)、榕江水江万亩灌区灌溉工程、黎平河湖水系连通工程等一批重大水利设施建设。推进榕江农产品仓储冷链物流中心、黎平冷链物流园等一批物流项目建设。

第二章 以凯都一体化发展战略为支撑,打造凯里新区产城互动新走廊

凯都一体化发展区域是贵州省通往长株潭、珠三角、长三角、陆海新通道“四廊”的桥头堡,在全省具有重要的战略地位。依托凯都一体化发展战略,加快完善凯里新区功能布局、加快推进绿色发展,完善基础设施配套功能,大力推进凯里新区建设,打造我州产城互动新走廊,拓展经济增长新空间。到2025年,凯里新区基础设施互联互通水平显著提升,产业体系稳步发展,凯都沿线联动发展形态基本形成,支撑凯都一体化发展上升为贵州省重大发展战略。

第一节 明确凯里新区功能布局

以凯都大道沿线的下司镇铜鼓片区和龙里片区作为凯里新区建设核心范围,合理规划布局凯里新区功能,稳步推进凯里城市拓展。到2025年,力争凯里新区集聚人口达40万人左右,凯里城市发展能级进一步提升,打造成为绿色生态宜居新城,创新驱动发展引领区,产城互动融合发展示范区。

凯里新区功能定位。疏解凯里主城区承载压力,有序推进商贸物流、金融、文化娱乐、改善性住房、行政管理等功能向新区布局,推动人流、物流向新城聚集,合力疏解凯里主城区功能。加快把凯里新城建设作为凯都一体化发展战略的先手棋和突破口,通过加快绿色生态产业布局,创造就业岗位,提供高品质的公共服务配套和基础设施,提升城市吸引力,激发城市创新力,加快凯里市人口集聚效应,形成带动我州高质量发展的重要增长极和动力源。在凯里新区积极探索和率先实践产业生态化和生态产业化,走出一条生态优先、绿色发展、乡村振兴有机结合的产城景互动新型城镇化建设新路子。

凯里新区功能布局。利用区域内良好生态环境、人文底蕴、优势产业,重点推进文旅、康养产业为主导,三产服务业为核心发展进行功能布局,规划构建“文旅、康养、金融数据、孵化教育、苗侗医药、蓝莓三产融合发展、工匠、智慧物流”等九大功能组团,布局一批城市综合体、旅游地产、新兴产业、物流集装,以及文化创意、康养旅游等特色小镇,大力发展以文旅、康养、商贸、物流等现代服务业和金融、大数据等战略新兴产业。规划预留居住用地、公共管理与公共服务设施用地、商业服务业设施用地、物流仓储用地、道路与交通设施用地、公用设施用地、绿地与广场用地和预留发展建设用地等八类用地。

专栏16:九大功能组团发展定位

文旅组团:作为凯都文化价值延伸对外交流窗口,主要建设文化创意旅游产业功能,聚集凯都品牌文旅项目。

康养组团:依托羊昌河及周边自然生态环境,规划簇形生态康养组团,以苗侗瑶医养综合体等康养组团为服务核心,康养社区和特色康养小镇为康养单元,构建凯都黔东南境核心区以医养、康养为主导的大健康产业。

金融数据组团:依托贵州省大数据基础设施以及凯都一体化区域的电子信息产业,结合区域产业发展格局的金融支撑,引进金融服务中心和大数据服务单元,加快金融、数据产业集群。

孵化教育组团:着力提升黔东南境各产业自主创新能力,探索地方特色与产学研结合的新途径、新模式,打造一批国家、省级重点实验室、工程中心、工程实验室、旅游职校、少数民族文化研究学院等。

苗侗医药组团:结合黔东南州丰富的苗药、中药资源,形成集民族医药种植、加工、旅游、商贸为一体的功能组团。

蓝莓三产融合发展组团:依托现状蓝梦谷和规划中的宣威蓝莓小镇,进一步推进蓝莓产业集群化、链条化、融合发展。

工匠组团:围绕黔东南银饰、刺绣、蜡染、鸟笼、古法造纸等特色产业手工艺,结合黔东南州林木资源,对接黔东南民族职业院校和传统技艺村落,形成集民族工艺品和家具文创、商贸、旅游于一体的功能组团。

智慧物流组团:利用核心区便捷的交通优势和大数据技术先导,为全州特色优势产业搭建一个面向各大城市群的综合智慧物流服务平台载体。

预留发展组团:按照凯都一体化发展的功能定位,预留发展空间。

第二节 加快产业提升支撑凯里新区发展

立足凯都一体化区域发展的资源优势、区位优势、历史人文、地理风貌等地方资源,通过优势互补提升三大支柱产业、资源共享做大做强三大特色产业,共探合作加快发展三大新兴产业,形成333产业体系结构体系。

三大支柱产业:发挥凯里工业集聚区产业基础及凯里都市圈的旅游基础,加快发展旅游产业、装备制造产业、新材料产业三大支柱产业。旅游产业。做大做强长三角市场、长株潭地区市场,积极推进在凯里新区打造“苗侗生态康养城”和“苗岭国家级旅游度假区”。依托凯里下司古镇、麻江龙山、宣威镇的旅游资源,高标准打造一批集民族文化体验、古镇观光、乡村旅游为一体的精品文化旅游路线,发展一批休闲度假、康养养生等业态,打造文旅融合、康养融合产业带。装备制造。以凯里主城区为核心,以黔东南高新技术产业开发区为重点,推进与丹寨、台江等县园区配套协作,提升凯里市电路设备、半导体光电器件、新型电子元器件、电路板、芯片、传感器等信息及装备制造产业集群和新能源汽车零配件产业集群。新材料产业。依托黔东南高新技术产业开发区和炉碧经济开发区,推进与台江产业园区的配套协作,加快以先进适用技术和高新技术改造提升水泥、玻璃、陶瓷等建材传统优势产业,着力引进和培育一批具有知名品牌的龙头企业。

三大特色产业:对接长三角、珠三角客源市场,加强信息共享、资源共享,利用外部经济优势,发挥地域产业特色,构建特色农业、特色农副产品加工产业、特色民族手工业三大特色优势产业。特色农业。结合凯里新区山地农业规模小、生长慢、难以机械化发展的缺点和发展精致、品牌农业的优势,鼓励多元融合,积极构建以蓝莓、百香果等精品水果、精品花卉种植为主体,集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的果旅、花旅、田旅融合乡村综合体发展模式,通过旅游助力凯都区域农业发展,三产融合、就地城镇化。农副产品加工产业。依托凯里蔬菜、百香果、葡萄和麻江蓝莓、台江精品水果为核心的蔬果种植,以麻江为核心,积极推进进蔬果加工产业集群,形成从生产到加工的全过程产业链条,引领农副产品规模化发展。加大对凯里酸汤加工和粮油加工产业基地的建设力度。特色民族文化创意产业。重点培育发展苗妹、贵州印象等龙头企业,引入大数据、互联网等技术,形成文化旅游、影视音乐、创意设计、研发生产、展示交流、基地建设以及人才培养于一体的文创产业链,打造一批引领黔东南苗侗文化创意产业集群。

三大新兴产业:以凯里城区为主要孵化研发中心和人才技术培育基地,着眼于产业发展大趋势,积极构建大健康医药产业、智慧物流产业、新基建三大新兴产业,形成凯里绿色未来产业发展新格局。大健康医药产业。以黔东南州创建“国家中医药健康旅游示范区”为契机,做好民族医药健康旅游,构建苗族医药康复、保健、养老体系,形成集医药研发、制造、包装、物流、医疗服务、健康养生、民族医药种植等为一体的大健康医药产业链。以凯麻为重点支撑,依托全域旅游资源和医疗资源,在凯里新区布局打造智慧康养服务聚集区、大健康+城市医疗综合体示范区。智慧物流产业。积极推进凯里物流体系建设,构建多层次配送网络,扩大现代物流区域覆盖面,形成“物流中心—物流园区—配送中心”的三级物流体系。以凯里新区为空间载体,依托交通区位优势,积极建设面向粤港澳大湾区和长三角地区的精品现代物流保供物流园和集中物流配送中心、塑造凯里市“南大门”形象。建设完善的现代物流公共信息平台,实现“科技+物流”无缝结合,为用户提供商品信息及咨询、交易撮合及各种延伸项目服务。重点发展以农林副产品交易为核心的大宗交易,以及以蓝莓、果蔬、大米、茶叶为核心的特色农产品冷链物流。“新基建”相关产业。以凯里大数据产业园区为支撑,大数据拓展应用为核心积极延伸“新基建”相关产业链,聚焦大数据运营、智能终端制造产业链、集成电路产业集群、积极发展电子信息产业、新能源汽车充电桩产业、人工智能等产业,构建“新基建”相关产业体系。

第三节 推动基础设施互联互通

充分发挥交通先行的引导作用,按照统筹规划、合理布局、共建共享、互利共赢原则,加快交通、能源、水资源、通信、环卫及防灾基础设施现代化建设,推动基础设施互联互通,促进廊道共享共用,构建凯里新区现代化的综合交通网、智慧信息网、能源电力网,协同提升水利和防洪减灾能力,夯实能源保障,构建布局合理、功能完善、协调联动、安全高效的现代化基础设施网络。

围绕凯里城区“西进”扩容,推进一体化区路网管廊、学校医院、车站商场、广场公园、奥体中心等配套设施建设,加快推进凯里新区行政区域和下司镇龙里片区、鸭塘片区城市综合建设,完善城市行政办公、商业居住功能。

围绕推进产业发展,加快布局黔东南大宗农林产品交易中心、黔东南州全域旅游(下司)集散中心、黔东南州商贸冷链物流中心、苗侗医药小镇等区域性项目。

围绕基础设施补短板,加快规划布局炉山工业园区铁路(连接沪昆铁路,从白秧坪处接入),推进宣威水库等一批大中型小型水库建设,完善重大蓄水、提水、应急备用水设施工程,加快完善凯里新区水务一体化工程。实施一批重大公共服务设施工程。加快推进凯里至都匀铁路客运专线建设,构筑形成以凯里为核心的东部高铁联络线网,联系凯里、丹寨、都匀,连通沪昆、贵广和西部陆海新通道。

专栏17:凯都大道沿线产城互动新走廊建设工程

重大基础设施建设工程。完善凯里站、凯里南站、汽车南站等一批重大综合交通枢纽站场。推进宣威水库、凯里新炉等一批大中型小型水库建设,进一步完善重大蓄水、提水、应急备用水设施工程。加快推进凯里新城供水工程及新城至市区供水互通保障工程等一批供水工程。

文旅融合产业带建设工程。依托凯里下司古镇、麻江龙山、宣威镇的旅游资源,高标准打造一批集民族文化体验、古镇观光、乡村旅游为一体的精品文化旅游路线,发展一批休闲度假、康养养生等业态。

农旅结合产业带建设工程。依托蓝梦谷、谷谷江村,打造蓝莓小镇、菊花小镇、中药材小镇、康养小镇、银饰服饰小镇,辐射带动生态采摘、休闲度假、户外运动、农事体验等农旅融合业态,打造凯都经济圈的“果盘子”“后花园”。

健康产业发展工程。推进凯里大健康产业园、苗侗百草医药产业园、丹寨医药产业园等一批大健康产业园区建设。在城郊规划布局一批健康休闲型乡村田园综合体、乡村民宿。

第三章 推进强县(市)镇镇联动发展,着力打造“多极多点”县城城镇经济

按照“多极多点”、特色差异化发展的要求,深入实施宜居县城建设行动,培育发展县城特色城市,因地制宜打造特色小镇和特色小城镇,促进大中小城市与小城镇、小镇与乡村协调发展,构建新型城乡融合发展新格局。到2025年,县(市)中心城区经济总量占全州地区生产总值比重达到60%以上。

第一节 培育发展县城特色城市

按照功能互补的原则,合理构建城镇等级体系,形成城市、乡镇、农村多级协同发展模式。优化完善各县市城市功能,按照“多规合一”的要求完成新一轮城市总体规划修编,充分发挥县城的生产要素聚集和辐射带动作用,充分发挥县城中心城市在吸纳农业转移人口和产业发展中的作用,提升县城中心城市的产业支撑能力和人口集聚能力,打造一批各具特色的骨干城市,增强县城对城镇化发展的支撑作用。

优化县城空间布局。按照山水自然环境的要求,以黔东南州国土空间规划和各县国土空间为依据,优化各县市用地空间布局,建设山水型城市。引导丹寨、三穗、天柱按照紧凑圈层式扩展模式发展,通过规划设计,把渗入市区的山体绿地、冲沟山涧等自然地形地貌融入城市建设,创造城市独特的景观风貌。引导凯里、岑巩、雷山、黎平、施秉、镇远、台江按照轴向伸展式扩展模式发展,在城市伸展轴方向的用地功能既要考虑规划的可持续性,又保持城市空间的整体开放性。引导剑河、麻江、榕江按照集约内涵式扩展模式发展,在发展中要高度注意经济、社会、环境三效益的综合平衡。引导黄平、锦屏、从江按照多核跳跃式扩展模式发展,在规划建设中应考虑各功能之间的平衡、协作。

形成有序的城市等级体系。根据区域、产业、资源、环境、基础设施和人口分布等资源承载力,形成“区域中心城市、区域次中心城市、区域特色城市”的城市等级。提升凯里城市首位度,突显区域中心城市定位。重点打造黎平、天柱、镇远、榕江为区域次中心城市,引导人口产业集聚,完善城市功能,做大经济总量,有序推进撤县设市工作。推动“小县城”建设行动,按照差异化功能定位,有序推进三穗、从江、黄平、丹寨、麻江、施秉、岑巩、锦屏、雷山、台江、剑河,形成一批城镇常住人口5—10万人左右的区域特色城市。围绕县城镇市联动发展,支持有需求的县市稳妥有序开展行政区域调整。支持从江、三穗、镇远、锦屏等发展空间受限的县城,分别向洛贵经济开发区、三穗高铁新区、黔东南(青溪)、敦寨经济开发区等用地条件较好的地方拓展。

培育发展县城特色城市。依托县城区位、功能、产业等比较优势,打造一批定位清晰的县城特色城市。支持雷山定位全域旅游示范县、台江打造苗疆风情特色山水园林旅游城市、升级打造镇远历史文化名城,支持黎平按照长征国家文化公园定位发展、支持三穗乡村振兴示范县、麻江农村产业融合发展示范县定位发展、支持黎平、榕江按照黔边城市带定位发展。

专栏18:特色县城经济发展

黎平县。湘黔桂交汇区域特色中心城市,打造山地特色高效农业示范区、绿色轻工业示范区,建成长征国家文化公园。到2025年,地区生产总值达到150亿元以上,城镇常住人口达到30万人以上。

镇远县。国内知名人文休闲度假旅游目的地、长江经济带(渭阳河)绿色发展先导区、国家生态农业发展示范区、承接中部产业转移新高地。国家历史文化名城,休闲旅游目的地和新型工业化城市,创建国家全域旅游示范区。到2025年,地区生产总值达到100亿元以上,城镇常住人口达到13.5万人以上。

天柱县。黔东南湘西接边中心城市,全国钨化工产业基地,到2025年,地区生产总值达到150亿元以上,城镇常住人口达到18万人以上。

榕江县。贵州省延边城市,国家体育示范先进县,打造面向粤港澳大湾区的人物流集散地。到2025年,地区生产总值达到150亿元以上,城镇常住人口达到22万人以上。

三穗县。建设省级乡村振兴示范县,打造黔东南区域中心城区,承接东中部产业梯度转移先导区、黔东南商贸物流聚集区。到2025年,地区生产总值达到80亿元以上,城镇常住人口达到11万人以上。

岑巩县。国家级现代农业发展示范区、国家级优质粮油生产基地、贵州东部承接产业转移示范区、区域高质量教育高地,贵州东部大型粮油和应急救灾物资储备中心,打造生态特色食品加工和碳产业基地,到2025年地区生产总值达到100亿元以上,城镇常住人口达到8万人以上。

麻江县。建设成凯麻同城化和凯都一体化的现代山地特色高效农业产业集群区、特色食品加工产业集聚区、旅游休闲度假产业集聚区和健康养老产业集聚区。到2025年,地区生产总值达到72.73亿元以上,城镇常住人口达到5.7万人以上。

施秉县。中国漂城,贵州东线旅游重要城市,山水特色生态园林城市。到2025年,地区生产总值达到73亿元以上,城镇常住人口达到12万人以上。

雷山县。打造全州旅游重要枢纽、贵州省生态产品价值实现机制示范县、全国苗族文化旅游首选地。到2025年,地区生产总值达到67亿元以上,城镇常住人口达到7万人以上。

台江县。苗疆风情特色山水园林旅游城市。到2025年,地区生产总值达到70亿元以上,城镇常住人口达到7万人以上。

剑河县。宜居宜业绿色滨湖园林旅游城市、中国苗侗文化温泉康养城。到2025年,地区生产总值达到85亿元以上,城镇常住人口达到10万人以上。

黄平县。黔中康养胜地、全国知名的文化体验型旅游目的地、全国高质量发展示范县、产业融合示范县,初步建成民族文化生态旅游县,到2025年,地区生产总值达到100亿元以上,城镇常住人口达到18万人以上。

锦屏县。“杉木之乡,有机锦屏”,国内外木商文化旅游目的地,中国近野生铁皮石斛之乡,全国林下经济产业示范县。到2025年,地区生产总值达到100亿元以上,城镇常住人口达到13万人以上。

从江县。贵广高铁经济带和黔南桂北毗邻地区节点城市,贵州东南部重要旅游目的地。到2025年,地区生产总值达到113亿元以上,城镇常住人口达到16万人以上。

丹寨县。云上宜居山城,产城融合新型小城市。到2025年,地区生产总值达到65亿元以上,城镇常住人口达到9.6万人以上。

第二节 加快推进特色小镇和特色小城镇发展

以特色小镇和特色小城镇建设作为推进新型城镇化发展的重要支撑,依托产业为基础谋划并做强特色小镇产业,积极推进以山水风光、民族风情、地方风物为特色的示范小城镇建设,构建“多极多点”的新型城镇化体系。

实施特色小镇提升行动。依托区位优势、资源禀赋、产业基础和比较优势,

合力谋划并做精做强特色小镇主导产业,主要在城市群、都市圈、城市周边等优势区位或其他有条件区域,错位培育发展文化旅游、商贸、康养、体育、食品等现代服务类特色小镇,以及农业田园类特色小镇,培育形成一批产业特而专、形态小而美、功能聚而拢、机制新而活的国家级和省级特色小镇,推进特色小镇与城市、乡村之间的统筹规划与融合发展。

文化旅游小镇。以雷山西江千户苗寨、黎平肇兴侗寨、施秉龙文化小镇等为代表的文化旅游小镇。民族文化小镇。支持打造以丹寨万达小镇、从江岜沙苗寨、麻江高枧状元研学小镇、台江施洞非遗小镇等为代表的民族文化小镇。特色美食小镇。支持打造以榕江牛瘪小镇、凯里碧波酸汤小镇等为代表的一批民族美食体验小镇。工业小镇。支持打造以锦屏敦寨羽毛球小镇、西湖—镇远电子产业小镇、台江革一工业小镇等为代表的工业产业小镇。农业小镇。支持打造以施秉太子参小镇、锦屏大同石斛小镇等为代表的一批农业产业小镇。康养小镇。支持打造以麻江药谷江村医药养生小镇、剑河温泉康养小镇等为代表的康养小镇。体育小镇。支持打造以下司体育康养小镇、榕江乐里斗牛小镇、黄平旧州航空飞行小镇等为代表的体育小镇。城郊休闲小镇。支持打造以嘎醒河风情小镇、剑河华润小镇等为代表的城郊休闲小镇。到2025年,形成一批小而精、小而美、小而富、小而特的特色小镇,成功打造国家级特色小镇3个以上,省级特色小镇10个以上。

实施特色小城镇发展提升行动。总结国家名镇、21个省级示范小城镇建设经验,依托生态资源、民族文化、产业发展、地理区位等条件,积极推进全州建制镇按照特色旅游镇、特色产业融合镇、特色农业镇、特色工业镇、特色电商镇、特色康体镇、特色商贸物流镇、特色生态镇、特色文化创意镇、特色美食镇等10类功能定位发展,提升全州小城镇绿色发展能力、吸纳就业能力、经济产业实力,实现小城镇生产、生活、生态全方位升级,引导农村转移人口就近就近城镇化。到2025年,力争建成30个特色小镇。

实施特色小城镇环境综合整治行动,以“提升小城镇发展质量,助推乡村振兴和促进城乡融合发展”为目标,切实开展小城镇环境“脏乱差”环境综合整治,大力开展环境卫生治理,完善补齐小城镇污水、垃圾、停车场、供水、绿化、集贸市场等基础设施。提升城乡治理水平,逐步推进成立乡镇综合执法大队。到2025年,成功打造2个以上省级小城镇环境综合整治样板乡镇,培育20个州级小城镇环境综合整治样板,示范带动100个小城镇环境综合整治。

专栏19:特色小镇和特色小镇培育工程

民族文化小镇。台江施洞非遗小镇、丹寨排调锦绣小镇、雷山大塘短裙苗文化风情特色小镇、凯里非遗博物馆聚落小镇、凯里青曼苗艺文创小镇、麻江枫香蜡染特色小镇、黄平重安历史文化苗街、革风俗特色小镇、镇远报京北侗民族风情小镇、锦屏茅坪千家人商古镇、黄平谷陇银饰小镇、麻江县后坝民族民俗文化商贸小镇等。

文化旅游小镇。雷山西江千户苗寨文化旅游特色小镇、丹寨万达小镇、剑河柳川湖滨旅游小镇、雷山郎德历史文化旅游产业特色小镇、锦屏隆里古城文旅小镇、施秉龙文化小镇、施秉水车小镇、从江岜沙苗文化小镇、黎平肇兴侗文化小镇等。

特色美食小镇。榕江牛瘪小镇、凯里碧波酸汤小镇、天柱远口豆品小镇等。

工业小镇。锦屏敦寨羽毛球小镇、凯里炉山工业小镇、镇远青溪工业小镇、西湖—镇远电子产业小镇、雷山旅游产品加工特色小镇、麻江龙山蓝莓加工小镇、岑巩碳产业小镇、台江革一工业小镇、天柱工贸特色小镇等。

农业小镇。施秉牛场大场医药小镇、三穗合烈农业小镇、麻江宣威蓝莓小镇、丹寨卡拉鸟生态小镇、丹寨兴仁药材小镇、锦屏大同石斛小镇、台江老屯农耕小镇等。

康养小镇。麻江药谷江村医药养生小镇、黄平浪洞“温泉蘑菇”特色小镇、施秉渭阳湖乐百年康养小镇、剑河仰阿莎温泉小镇、雷山陶尧温泉康养特色小镇、镇远柏秧坪温泉康养小镇等。

体育小镇。凯里下司体育康养小镇、黄平旧州镇航空飞行小镇、榕江乐里斗牛特色小镇、镇远高过河森林康养山地体育运动小镇等。

城郊休闲小镇。丹寨石硐古法造纸小镇、麻江宣威蓝莓小镇、麻江高枧状元研学小镇、凯里舟溪嘎醒河风情小镇、剑河华润小镇、凯里龙井寨瓦乐活小镇、镇远铺田玫瑰小镇等。

第三节 加强传统村落集中连片保护和开发利用

扎实抓好全国传统村落示范州建设,推进传统村落集中连片保护利用示范建设,按照乡村振兴战略目标,坚持以保护优先、传承利用为原则,突出乡村整体、综合性发展,整合农村人居环境整治、美丽乡村建设等各方资源,发展旅游、休闲、康养等产业,推动实现区域乡村面貌全面改善,实现城乡融合可持续发展。

建设传统村落保护利用示范区。围绕传统村落空间分布实际,按照“州域统筹、集群推进、分级分类、多元发展”的总体思路,以“苗乡侗寨,心灵家园”为主题定位,打造“雷山山原生态苗族村落”和“月亮山原生态侗族村落”两大重点保护利用示范板块,以景区标准重点打造黎平堂安村、黄岗村,从江占里村,榕江大利村,凯里南花村,雷山塘村等30个传统村落,通过以点带面、示范带动、聚集辐射,实现周边其他村落共同保护利用发展,建成雷山山原生态苗族传统村落保护利用示范区和月亮山原生态侗族传统村落保护利用示范区,并依托和发挥两个示范区,整体推动全州传统村落可持续发展。

实施传统村落集中连片保护利用示范州十大示范工程。结合村落实际,按照“缺什么、补什么”的原则,统筹推进项目实施,实施基础设施建设、人居环境改善、传统建筑修缮、文物保护利用、非物质文化遗产保护、特色产业发展、消防设施提升、新村安居、数字化建设、基层治理能力现代化十大工程示范工程,使传统村落在功能和景观、文化遗产、传统建筑、人居环境等方面得到较大提升,实现生活设施基本便利化、现代化。

第四节 构建统筹协调的城乡融合发展体系

以缩小城乡差距、促进城乡一体化和实现城乡共同繁荣为目标,以打破城乡二元结构为切入点,以基础设施一体化和基本公共服务均等化为抓手,统筹城乡规划建设,建立健全促进城乡融合发展的体制机制,推动人才、资本等要素在城乡之间双向流动和平等交换,形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡发展格局。

推进城乡基本公共服务均等化。建立健全均等可及的基本公共服务体系,加快补齐基本服务公共短板,推进城乡服务内容、服务标准统一衔接,提升农村地区基本公共服务质量。大力发展城乡教育联合体,加快推进城区幼儿园、中小学与乡村学校组建联合体,通过双方互派管理人员、骨干教师,统筹配置管理团队和教师队伍,统筹安排教育教学活动,有效促进义务教育优质均衡发展。促进优质医疗资源下沉,加强中心乡镇卫生院建设,健全州、县(市)、乡(镇、街道)、村(社区)四级远程医疗服务体系,逐步实现基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式,优质高效的整合型医疗卫生服务体系基本成型。推进城乡公共文化设施一体建设,抓好乡镇文化站、村级(社区)文化服务中心等文化设施、文化项目和服务效能建设,推动文化资源重点向乡村倾斜。

推进城乡基础设施一体化建设。以县(市)域为整体,统筹规划建设城乡交通、水利、能源、通信、邮政、环保、防灾等基础设施。加大对农村基础设施建设的投入,推动乡村基础设施提档升级,加快市政等基础设施向城郊延伸,推进城乡污水垃圾收集处理、冷链物流、农贸市场一体化建设改造和道路客运一体化发展。

第四章 聚焦功能和服务,推进以人为核心的新型城镇化

坚持以人的城镇化为核心,有序推进农业转移人口市民化,着力完善城乡要素市场配置的制度供给。按照城市景区化、建筑特色化、道路景观化、管理智慧化、运营绿色化要求,着力完善城镇功能,提升城镇品质,建设宜居宜业宜游城市。

第一节 稳步推进农业转移人口市民化

推进农村转移人口落户城镇。继续实行全州城镇落户零门槛政策,加快推动城镇稳定就业和生活的农业转移人口、租赁房屋的常住人口、居住证持有人在城镇落尽落。全面实施黔东南州农村户籍大中专院校学生“来去自由”的户口迁移政策。简化户内迁移程序流程,实现业务办理“只进一扇门”。健全以居住证为主要依据的农业转移人口公共服务等待遇政策,扩大公租房覆盖常住人口范围。加强流动人口管理和服务,建立流动人口资源数据库,与省流动人口资源数据库接轨,保障流入人口的公共服务有效接驳,吸纳流入人口落户入本州。

推动易地移民搬迁人口融入城镇。探索建立易地扶贫搬迁人口安置管理制度,按照“户入一户一迁、应迁尽迁”的要求,完善易地扶贫搬迁人口进城落户程序,持续强化易地扶贫搬迁基本公共服务、培训和就业服务、文化服务、社区治理和基层党建等“五个体系”后续扶持,促进搬迁群众增强自我发展能力,尽快融入安置地生产生活。在保持农村原有农村产权和其他惠农惠民政策不变的前提下,有序引导尚未在城镇落户的26万易地移民搬迁人口落户城镇,与城镇居民享有同等的基本公共服务。加快推动生态功能区人口有序向城镇转移,积极引导受地质灾害影响的农户搬迁安置,探索以城乡建设用地增减挂钩强力推进地质灾害避险搬迁。

积极引导农村转移人口就近就地创业。加快产业园区和创业孵化基地建设,实施农民工职业技能培训,就业、创业提升计划,确保有需求的家庭享有职业技能培训补贴的创业小额担保贷款贴息,促进大众创业、万众创新,实现农业转移人口就近就地创业就业。

(下转第6版)