

黔东南州国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(上接第8版)

推进农特产品成为旅游商品。抓住我州大力发展林下经济和生态农业产业化契机,结合文化旅游市场需求,找准与文化旅游产业融合发展切入点,以州域内茶叶、油茶、水果、蔬菜等优势生态产品为基础,培育和发展有机食品、绿色食品、保健食品等生态农特产品成为旅游商品。

第四章 深化体制机制改革,激发文化旅游产业发展活力

推进旅游业供给侧结构性改革,深化旅游管理体制机制改革,加快全州涉旅资源整合,健全完善旅游监管体制,全面激发旅游产业发展活力。

第一节 深化管理体制机制改革

加快旅游管理体制机制改革,创新旅游景区管理、营销管理、行政管理、行业监管、部门服务和旅游发展促进、要素投入保障等机制。

完善文化旅游发展改革工作领导小组在全州旅游业统筹发展、规划布局、专项研究、政策制定等方面的参谋功能,积极协调全州旅游行业服务管理、市场营销、品牌建设。按照市场要求,深化国有旅游企业产权制度改革,加快建立现代企业制度。以资产和要素重组为突破口,培育跨地区、跨行业、跨所有制的龙头旅游企业集团,强化在旅游产品开发、重要旅游线路策划和重大旅游项目投资开发建设的作用,积极谋划并承担重点旅游公共服务项目。

推进景区管理体制改革。坚持有利推进建设的原则,进一步完善激励机制,大胆创新景区管理体制,坚决打破部门分割、条块分割、区划分割的藩篱,解决景区多头管理问题,在法律许可的前提下,积极稳妥地推进景区所有权、管理权和经营权分离,调动各方开发建设的积极性,推进旅游产业、项目、企业快速发展。推动景区企业化经营、市场化运作,催生一批符合现代企业制度的经营实体和市场主体。

第二节 加快全州涉旅资源整合

推进全州旅游资源有大型重组整合,能进一步优化文化旅游发展格局,丰富提升文化旅游产业体系,提高文化旅游服务品质,推动旅游产业发展从量变向质变转变。

培育壮大国有涉旅龙头企业。强化政府统筹引导,整合州级涉旅旅游资源资产,做大做强州级涉旅国有企业。进一步梳理州级行政事业单位文化旅游、体育、大健康类经营性资产,采取“行政划拨”的方式注入州级涉旅国有企业,壮大州级涉旅国有企业资产规模,增强运营实力。优化重组州级涉旅国有企业业务板块,规范和优化公司财务状况。加大涉旅人才队伍建设充实和提升人才队伍,强化人才的培训力度。

分类分步推进县级旅游资源整合。按照“整合有利于景区板块整体开发、推动实施重大旅游项目、增加州级企业高质量资产”目标,将县市级旅游资源禀赋优势和面临面临的困境,分板块精准推进州县国有涉旅资源整合。强力推进沿沅阳河、清水江区域板块整合,由州级旅游企业合并板块区域内优质旅游运营公司报表,以州级平台优势释放县级存量贷款资源,向银行申请增量债务置换贷款,实现“拉长贷款期限、降低贷款利率、缓解债务还款压力”的目标。加快推进苗侗风情板块整合,由州级企业充分论证板块内优质旅游开发企业资源资产稳定性和未来经营收益性,向银行申请资产并购(收购)贷款对资源资产进行并购(收购),州级企业充分控制景区的经营权和管理权,引入战略合作者委托运营提升景区综合收益。有序推进尚未完成开发的旅游资源整合开发,采取“特许经营权出让、重点经营性项目打造”方式逐步实现全域整合。到2025年,实现全州文化旅游资源有机整合和旅游产业链提质增效,文化旅游的核心竞争力显著提升。

增强涉旅品牌能力。积极引进战略合作伙伴,通过对“龙头企业增资扩股、重点项目投资合作、重点景区委托运营”等多种合作形式,充分发挥战略投资者在资金筹集、品牌打造、管理运营方面的优势,对全州旅游资源、旅游景区、旅游基础设施、旅游线路、旅游营销等进行系统打造、提升和规划,增加旅游收入总额和利润率,充分巩固全州旅游企业兼并重组成果。抓住证监会支持贫困地区上市绿色通道的政策机遇,推动州级涉旅龙头企业整合旅游资产上市。

第三节 健全完善旅游监管体系

规范旅游市场秩序。完善旅游市场综合监管,健全旅游监管和服务体系,畅通游客诉求渠道,加强旅游执法,保障旅客合法权益。加强部门间联合执法,严厉打击非法经营旅游业务、价格欺诈、欺客宰客、追客赶客等各类违法行为,消除无序恶性竞争现象。对路“红线”、闯“雷区”等违反规定的行为零容忍,重点打击严重扰乱市场秩序的“黑社”“黑导”“黑车”“黑网站”等违法行为。加强旅游商品质量监管,禁止假冒伪劣产品进入市场。开展“优化全州旅游市场秩序主题年”等活动,实施重大案件督办制度、旅游市场秩序综合评价制度、服务等级退出制度、旅游目的地警示制度等。强化旅游安全保障,落实旅游安全保障责任,保障广大游客生命财产安全。

加强行业管理监督。发挥行业协会监督作为行业管理的第一道关口,推动旅游行业协会发挥作用常态化,强化自律监督、规范市场操作,引导会员和全行业规范、诚信经营,切实维护消费者合法权益。充分利用信息化等新技术平台,建立起适应现代旅游业发展的法制化、规范化、综合型的行业管理体制。理顺政府、旅游中介机构和企业关系,建立旅游部门和行业协会的定期沟通机制,实现政府管理与行业自律有机衔接、良性互动。

加强旅游诚信体系建设。开展诚信旅游创建活动,制订旅游从业人员诚信服务准则,建立旅行社、旅游购物店信用等级制度。加快完善旅游相关企业和从业人员诚信记录,出台诚信企业星级评定等相关制度。建立违法企业“黑名单”制度,完善违法信息共享机制,严惩违法行为。充分发挥旅游者、社会公众及新闻媒体的监督和引导作用,推进旅游服务质量提升。

推进文明旅游建设。开展文明旅游宣传引导主题活动和旅游行业文明单位创建活动,强化导游、领队和旅游一线服务人员文明旅游宣传引导职责,倡导旅游者学习和遵守国际通行的礼仪,培养社会民众的环保意识和人文品质。

第六篇 全力推进服务业品质化发展,高质量构建现代服务业体系

着力统筹现代物流区域化建设,完善现代金融服务业体系,推进现代商贸创新发展,全面实现服务业创新发展十大工程,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级,促进服务业集聚区提质升级,构建高品质现代服务业体系。

第一章 全面提升物流服务能力,构建现代物流服务体系

以市场需求为导向,优化物流设施功能布局,着力提升物流网络化、信息化、标准化水平,加快构建高效、智能、绿色、安全的现代物流体系,结合我州作为贵州东部桥头堡辐射湘桂黔结合部的区位优势,借助西部陆海新通道建设机遇,打造东接长三角、北上京津冀,南下粤港澳大湾区、北部湾的贵州省东部区域物流枢纽中心。

第一节 优化物流布局布局

根据城镇、产业空间布局,综合考虑各县市资源分布、区位条件和商品物流需求,依托中心城市和主要交通大通道,合理进行物流设施功能布局,在城市社区和村镇布局建设共同配送末端网点,优化城市商业区和大型社区基础设施的布局建设,形成层级合理、规模适当、需求匹配的物流仓储配送网络,全面构建“物流核心圈—物流节点—物流园区”现代物流网络体系。

加快凯里物流核心圈建设。依托湘黔铁路、沪昆高铁、沪昆高速、兰海高速、余安高速、黔东南州陆港凯里作业区、凯里—黄平机场、清水江旁海、平寨航电枢纽等交通区位优势,以凯里为中心,以麻江、丹寨、雷山、台江、剑河、黄平等节点城市为辐射联动支撑点,相互支撑、互联互通、形成紧密型与松散型相结合的物流布局,主要发展农副产品、冷链、工业、商贸、快递等物流,加快建设贵州现代物流(黔东南)产业园、黔东南电商智能物流园、黄平农产品现代流通中心,规划建设台江经济开发区物流园、凯里冷链智慧商贸物流园等项目,搭建辐射贵阳、遵义、黔东南、怀化等地区、东接长三角、北上京津冀,南下粤港澳大湾区、北部湾的物流核心圈。

加快黔东南片区物流节点建设。依托湘黔铁路、沪昆高速、沪昆高铁、沿榕高速、天黄高速、清水江白市—分水溪航道、黔东南州陆港羊坪作业区等交通区位优势,以黔东南一体化核心区为黔东南片区中心,以施秉、岑巩、镇远、三穗、天柱等节点城市为辐射联动支撑点,主要发展能源化工原料、矿产品、农副产品及肉类产品、快递等物流,加快建设三穗经济开发区冷链物流项目,规划建设岑巩思州生态物流产业园、牛场大太子参交易中心、镇远供销冷链物流中心等项目,构建全州向东、向北物流开放门户,打通连接粤港澳大湾区、北部湾的物流大通道。

加快南部跨境城市带物流节点建设。依托厦蓉高速、贵广高铁、松从高速、雷榕高速、沿榕高速、荔榕高速、黎平机场、都柳江从江、大融、温泉、朗洞航电枢纽等交通区位优势,以南部黔边城市核心区为南部黔边城市带中心,以黎平、从江、榕江、锦屏等节点城市为辐射联动支撑点,主要发展农特产品、冷链、商贸、快递等物流,规划建设榕江智慧综合物流园、洛贵经济开发区物流园、锦屏经济开发区现代综合服务物流园、榕江农产品仓储冷链物流中心等项目,构建全州向南物流开放门户,打通连接粤港澳大湾区、北部湾的物流大通道。

第二节 加快构建物流产业体系

重点完善农产品、工业、电商配送、信息化、应急物流功能,完善提升仓储、加工、配送、分拣、包装、信息等服务功能。

加快农业物流产业体系建设。以市场为导向,科技为支撑,企业为主体,营造冷链物流发展环境,以大型农产品市场为龙头,加快农副产品收购、储藏、加

工、交易、运输配送“一条龙”的农村物流体系。积极发展“农产品进城”和“工业品日用”配送下乡的民生物流工业,畅通城乡“双向物流”渠道,推动城乡物流一体化协调发展。结合各县市农业重点产业布局,围绕蔬菜、食用菌、鸭类、林下鸡、蓝莓、太子参、油茶、生猪香猪等重点农产品产业,因地制宜建设一批大型农畜产品冷链物流基础设施,打造一批面向周边大中城市的农畜产品直供基地。规划布局集中和移动相结合的农产品冷链仓储物流体系,拓展农畜产品仓储、加工、配送等农畜产品产、供、销冷链物流。稳步推进贵州现代物流(黔东南)产业园、三穗经济开发区冷链物流项目、榕江县农产品仓储冷链物流中心等项目建设,将凯里、榕江等建成面向省外主要目标市场的农产品集散中心。

加快工业物流产业体系建设。重点围绕全州工业园区、高新技术产业开发区,推动物流业与工业联动发展,完善产业集聚区物流服务功能。在黔东南高新技术产业产业园区、台江、锦屏、榕江、岑巩等园区,规划建设一批与产业相配套的物流体系,完善物流基础设施和强化公共信息服务建设,提高产业集聚区物流服务能力。重点支持黔东南陆港凯里西作业区、台江经济开发区物流园、锦屏经济开发区现代综合服务物流园、榕江智慧综合物流园等项目建设。支持工业企业再造内部作业流程,剥离外包物流业务,与第三方物流企业建立新型战略联盟,建设与我州工业发展相配套的仓储配送设施和物流信息系统,为企业提供更加专业、更加完整的物流服务,鼓励园区企业主动作为。

加快商贸物流产业体系建设。加快改造提升现有商贸物流市场、仓储设施,支持批发市场和流通企业增加物流功能,培育发展各类现代商贸物流服务业。充分发挥电子商务、优势产业对现代商贸物流业的促进作用。以凯里商贸集聚区为核心,加强合理规划布局,强化商贸流通重要基础设施建设,引导高端产业和品牌集聚发展,打造以日用百货、服装、家电、日杂、农产品、家居建材、汽车贸易等生活消费品零售贸易为主的商贸集聚商圈,支持贵州现代物流(黔东南)产业园建设,将银田物流园改造提升成一级农产品批发市场,推进凯里冷链智慧商贸物流园(盈农公司)、黔东南州电商智能物流园(首信公司)、黔东南经济开发区区域快递物流园等一批涵盖商品交易、仓储、电子商务等功能的商贸物流项目建设,加快发展专业市场体系。以黔东南、黎榕商业圈为核心,结合资源优势 and 特色产业,规划建设涵盖农产品交易市场、购物中心的综合物流园区。以黔东南陆港“一港三区”建设为抓手,加快建设海关、商检、陆路口岸、航空口岸、综合保税区等开放平台和载体,做大做强型物流经济总量,大力提升开放型物流经济发展水平,支持推动黔东南陆港列为国家级多式联运示范工程。

加快应急物流产业体系建设。实施应急物流工程,建立多层次的政府应急物资储备体系和政府主导的社会化应急物流体系,推进应急物资储备及物流设施建设,提高应对自然灾害、重大公共卫生等突发事件的能力。规划建设黔东南州医疗物资应急储备配送中心等项目,进一步完善我州医疗应急储备设施。加强粮食仓储设施建设和危仓老库改造,支持黔东南州粮油食品有限公司等粮食企业开展全产业链物流运营,积极搭建包括仓储、运输、营销及信息平台在内的粮食物流服务体系。

第三节 提升完善物流服务水平

推进物流信息标准化智能化。加快推进“互联网+现代物流”,加快我州物流园区接入省物流云平台,建立省、州、县(市)物流信息共享、信息交换机制。加快黔东南州农特产品云仓等项目建设,推动建立现代仓储管理系统,高效便捷的末端配送网络,科学有序的物流分拨调配系统和互联互通的物流信息服务平台。加快推进物流体系标准化建设,提升物流运行效率,加强不同标准间的协调衔接,促进上下游设施设备标准化。推进集装箱、物流车辆、货架等标准化设备应用。鼓励物流企业标准化发展,促进政府主导制定标准与市场自主制定标准的协同发展。加快黔东南州电商智能物流园等项目建设和物流基础设施智能化改造,推进物流仓储智能化、推动大数据、云计算、物联网、智能分拣系统等新兴信息技术和装备的应用。

完善多式联运功能。依托公路、铁路、水运、航空等通道,加快开展多式联运建设,构建具有一定发展潜力的集疏运通道,建立覆盖全州范围的多式联运。推进铁路专用线、仓库、货场建设,构建与铁路、机场和公路货运站能力匹配的公路集疏运网络系统。加快推进大宗散货集装箱多式联运,积极发展干支直达等运输组织方式。配备现代化的中转设施,提升货物中转效率,有效解决物流运输的“最后一公里”问题。

鼓励开展第三方物流服务。鼓励电商企业和生产企业将自营物流向外部开放,发展社会化第三方物流服务。培育发展第三方物流企业和平台,围绕工业、农业、快递物流业等领域,组建一批具有差异化竞争优势的物流企业。到2025年,力争全州培育A级物流企业2家,每县市重点支持1家物流企业发展壮大,全力提升物流业发展主体的实力。

培育物流市场主体。出台促进物流企业发展的各项政策和扶持措施,全面提高我州物流企业参与省内、国内物流市场竞争的能力,引导物流企业实现从“小、散、乱”向集约化、专业化转变,推进物流企业做大做强。积极引进国际国内知名物流企业入驻我州,建立分支机构、区域分拨中心等。

开展物流领域区域合作。推广黔东南州和湛江港集团合作建立黔东南陆港公司的模式,积极与长三角、粤港澳大湾区、北部湾等地的物流企业合作,实现资源整合,打造供应链创新平台。推广贵州银田农贸投资有限公司与贵州现代物流集团合作模式,积极引导物流企业实现区域化合作,发展壮大物流企业,拓展业务范围,实现强强联合抱团发展。

专栏 36: 现代物流业重点工程
冷链物流园区建设工程。稳步推进贵州现代物流(黔东南)产业园、榕江农产品仓储冷链物流中心、三穗黔东南汽车集散及冷链物流园、镇远供销冷链物流中心、岑巩思州生态物流产业园、黔东南冷冻冷藏保存中转站等项目建设。
综合物流园区建设工程。重点推进黔东南智能物流园、台江经济开发区物流园、锦屏经济开发区现代综合服务物流园等项目建设。
农产品物流工程。支持银田农产品物流园建成全州最大一级农产品批发市场,支持在三穗、榕江等县建设一批三级市场。推进三穗黔东南生态农特产品交易中心、榕江农产品仓储冷链物流中心、麻江蓝莓产业交易中心、黄平农产品现代流通中心、中国牛场大太子参交易中心、岑巩农业冷链物流、台江农产品物流园等项目建设。
商贸物流工程。重点推进黔东南冷链智慧商贸物流园、从江洛香农产品集散中心、榕江智慧综合物流园等项目建设。
城乡物流配送工程。重点推进剑河农产品加工包装应急配送中心、麻江公共配送中心、黎平物流配送中心、天柱货运物流中心等项目建设。
物流业培育工程。支持银田物流等企业打造成全州物流标杆企业,招引国内外知名物流企业到黔东南州设立分公司,加强与省现代物流集团、省冷链物流投资公司等大型企业合作共建冷链物流项目。
物流信息平台工程。加快打造黔东南现代物流公共信息服务和质量安全追溯平台,支持黔东南州供应链物流大数据平台项目建设。

第二章 完善现代金融体系,提升金融综合服务水平

深化金融供给侧结构性改革,推动金融服务创新,切实增强金融服务发展特色产业和实体经济的能力,加快构建平衡高效、安全稳健、更具活力的黔东南金融体系,实现金融综合实力显著提升,金融机构体系不断发展完善,金融特色持续彰显,金融环境不断优化,金融监管服务更加有效,金融与实体经济深度融合。到2025年,金融业增加值达到100亿元,年均增长9%以上。

第一节 完善银行业发展体系

持续推进“引金入州”工程。全面争取光大、浦发等大型股份制商业银行以及重庆、浙商等城商行在州内设立二级分支机构。优化银行机构空间布局,支持重点机构在凯里新区建设总部大楼和布局分支机构,推进凯里主城区金融集聚区向凯里新区整体转移,逐步建成全州金融新集聚区。完善“引金入州”优惠条件,对符合条件的金融人才在落户、医疗、子女教育等方面予以保障。健全完善“政金企”对接长效机制,丰富“政金企”合作内涵,在重大项目评审保障、授信额度核定、信贷管理及风险化解等方面形成“政金企”有效联动,促进“政金企”深度合作。

实施“引金下乡”工程。开展普惠金融体系构建、“金融+”行动计划,引导州级银行机构向县域、乡村展业延伸。支持农发行在施秉、三穗、剑河县设立支行,实现县域分支机构全覆盖。支持工行、建行开展县域分支机构全覆盖,服务网点下沉,补齐业务辐射短板。支持交通银行在东部、南部片区设立支行,全面加强业务辐射范围。支持邮储银行县域二级支行提升一级支行,加快整合邮政公司金融储蓄网点,推进邮政金融更惠及乡村。支持农业银行、贵州银行、贵阳银行县域支行向乡镇延伸布点,为乡村提供更加便捷的金融服务。加快推进农村信用社向农商行改制工作,健全地方法人银行机构体系。优化农村金融支付服务环境,加快金融大数据推广应用,实施移动支付便民工程,提高金融服务覆盖率和便利性。

丰富银行产品体系。鼓励银行业机构进一步推广落实国家倡导的普惠金融、绿色金融、数字金融等政策,丰富信贷产品种类,深化开展“便捷获得信贷”行

动。鼓励银行业机构开发多样化的信贷产品,优化金融服务模式,鼓励由实物抵押向信用方向拓展,提升贷款额度范围。引导银行业机构继续通过黔微贷、惠民贷、黔农E贷、税务E贷、助保贷、接力贷、深扶贫、三变贷、贵园信贷通等金融产品支持和提供服务实体经济,并逐渐由服务脱贫攻坚向乡村振兴转移,通过持续改善农村金融网点服务质量、普及推广数字化常规支付,发挥金融提质增效作用。鼓励州内银行机构建立与直接融资发展相适应的服务体系,运用多种方式为州内大型国有企业提供直接资金及配套支持,提高直接融资比重。多渠道促进居民储蓄有效转化为资本市场长期资金。

第二节 扩大保险业发展规模

完善保险机构体系建设。加大保险机构引入力度,争取引进阳光人寿、华泰财险、国元农险等大型保险机构进驻黔东南。引导和支持设立保险经纪、保险公估、保险代理等中介机构。全面推进州内人保财险、人保寿险、太平洋财险、平安财险、康康人寿等保险机构在县级区域和重点乡镇新设分支机构,建立健全基层服务体系,切实改善保险服务,增强乡村乡村振兴保障支撑能力。

丰富保险产品。支持和鼓励保险机构丰富创新保险产品,扩大保险范围,积极推广财产损失保险、工程保险、产品责任保险、重大设备保险、信用保险、保证保险等现有保险产品,探索推出专利保险、巨灾保险、农村小额人身保险等新型险种。持续推动政策性农业保险“扩面增品提标”,深入推进水稻、育肥猪、森林、油菜等12个中央政策性农业保险和农业十二大产业为主导的地方特色农业保险。加快推进保险产品价格指数保险、收入保险、农房保险等产品支持乡村振兴发展。推动大病补充保险、“防贫保”组合保险、民生保等产品防止返贫发生。探索创新气象指数保险、农业机械保险、“保险+期货”等与乡村振兴产业深度结合,切实防止因灾因市场波动致贫返贫。鼓励和引导县(市)因地制宜开展地方特色农业保险,实现“愿保尽保、应保尽保”。进一步拓宽价格指数保险覆盖面,熨平各类农产品价格波动,促进农业产业和乡村振兴加快发展。

充分发挥保险资金融通功能。引导保险资金支持地方经济发展,建立“险资入黔”项目库,合理引导保险资金参与全州重大项目建设。以债权投资计划、股权投资计划等方式,引进保险资金投入黔东南文旅景区、基础设施、养老设施、生态农业、绿色能源等重点项目,形成保险资金与重点项目常态化对接机制。

第三节 推动地方金融和多层次资本市场健康发展

积极发展地方金融组织。积极推动小额贷款公司、融资担保公司、融资租赁公司、典当等行业地方金融组织发展壮大,鼓励州县政府在公共服务、基础设施建设和运营中采用金融租赁方式融资。鼓励州内具备条件的企业集团申报设立财务公司,大力发展消费金融公司,引进或培育一批消费金融公司落户黔东南。

创新地方金融产品模式和服务。积极引导银行业机构为小贷公司、典当行等地方金融提供融资支持,壮大资金实力。积极推动经营状况良好、风控水平较高的地方金融组织通过增资扩股、兼并重组等方式做大做强,形成一批标杆地方金融企业。整合全州政策性担保机构,注销县级政府性融资担保机构法人资格,将资产作价转入州级政府性融资担保机构,做大做强州级政府性融资担保机构。

推广运用多层次资本市场融资工具。提高直接融资状况,引导大型企业用好公司债、企业债等直接金融工具,丰富债权融资工具品种,稳步扩大债券发行规模。支持具有稳定收益的基础设施通过REITs产品进行融资,拓宽基础设施建设资金来源,盘活存量资产,稳妥降低企业杠杆率。

全力推进企业上市培育工作。推动建设一站式金融服务平台,整合上市资源,完善黔东南州上市企业后备资源库,建立后备资源库动态调整机制。整合州内优势资源,推动企业到中小板、创业板、新三板、科创板和股权交易中心等多层次资本市场挂牌融资,打造资金实力强、盈利水平高的企业在主板市场上市,力争“十四五”期间实现沪深板上市企业“零突破”。

第四节 优化金融发展环境

推动全州社会信用体系建设。充分发挥“一库一平”台的作用,加强区域间征信系统建设,逐步实现地区、行业、部门信用信息互联互通与共享应用。加快推进各行业信用体系建设,健全守信激励和失信惩戒机制。继续完善企业和个人信用信息数据库建设,加强地方金融征信平台建设,实现地方金融征信全覆盖,市场监管、税务、司法等单位与金融部门共同研究建立企业和个人信用记录信息共享机制。推动信用基础设施建设,培育金融配套服务体系。加强金融法治环境建设,深入开展金融法治宣传教育活动,增强社会各界金融法治观念。深入开展金融生态评估,完善金融生态建设激励约束机制,引导金融资源流向与金融生态环境相结合。

推进征信体系与金融融合发展。依托全国信用信息共享平台(贵州黔东南),持续完善信用信息基础数据库,打通行业 and 部门间“信息孤岛”、“数据壁垒”,建立和完善金融业相关主体信用档案,充分发挥信用联合奖惩作用,加强涉及金融领域失信治理,营造良好的地方金融发展环境。扎实开展“易信贷”、“银税互动”等信用与融资互联专项行动,通过与金融机构实现信用信息共享共用,降低金融机构尽调成本,优化信贷流程,有效增加守信主体金融资金供给,提升金融服务效率,形成“信用有价”和“守信收益”的价值导向。建立健全农村信用体系,通过农业保险增信功能,提高农户信用等级,缓解农户“贷款难、贷款贵”问题。

完善金融监管机制。强化人民银行、银保监与地方金融监管部门联动与协作,进一步理顺地方金融事权,完善地方政府对地方金融和创新金融的监管服务模式,强化金融风险联合应急处置能力,建立地方金融风险监测、预警系统,定期开展金融风险排查和专项整治,健全风险处置长效机制,建立金融业综合监管体系,有效防范产能过剩行业、房地产业等重点领域金融风险,筑牢金融风险“防火墙”,守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。加强金融风险防控能力建设,严厉打击非法集资等金融违法犯罪行为,积极稳妥化解金融风险,防止局部风险转化为全局性、系统性风险。强化金融执法,建立地方金融监管部门、人民银行、银保监、公安、法院和检察院等职能部门多位一体的金融联合执法机制,探索建立金融法庭。始终把防范风险作为金融工作的生命线,不断提高地方金融监管机构管理水平。

第三章 健全现代商贸商务服务体系,全面激发消费潜力

以激发消费潜力为目的,增强消费对经济社会发展的基础性作用,促进消费扩容提质,优化商贸商务业发展布局,畅通商品流通渠道,创新发展模式,提升服务供给品质,健全现代服务体系,实现商贸商务业繁荣发展。到2025年,现代商贸商务业增加值达到200亿元,企业达到2万户,就业人数达到15万人,网络零售额增长15%以上。

第一节 推进批零住餐商贸业发展

充分整合政策资源,加快发展批零住餐商贸服务业,培育壮大商贸业市场主体,推进批零住餐商贸业提质升级发展。到2025年,新增限额以上批零住餐企业250家。

加快发展批发业。实施批发业转型升级工程,支持批发企业向供应链服务企业转型,围绕重点产业发展需求,推动州内企业、工业、建筑业企业向生产资料市场、原材料供应市场开展供需对接,培育一批农林副产品、金银饰品、工业原材料、工业制成品、农业生产资料等大宗商品批发企业,培育引进一批供应链服务企业。规划建设 and 培育凯里大宗林业农副产品交易市场、凯里苗侗银饰工艺品商贸服务基地、麻江蓝莓产地批发市场、施秉牛场大太子参交易中心、三穗农产品批发市场、榕江农产品交易市场等项目和主体。到2025年,限额以上批发业增长15%左右,新增限额以上批发业企业50家以上。

加快发展新零售业。加快城市商业设施升级改造提升、消费中心城市培育,促进商业综合体、品牌连锁经营、便利店、社区商业网点等新零售业态发展。实施零售业转型升级工程,培育一批社区生活服务零售主体,构建“15分钟便民生活圈”,加快发展与人民生活密切相关的品牌连锁便利店和社区超市等业态,重点在新建社区、交通枢纽、繁华街道以及楼宇集中地等地区,整合发展品牌连锁便利店、超市和生活服务品牌连锁店。实施新零售创新发展工程,培育直播带货、社交、短视频、“云逛街”“云购物”等网购新模式。加快推进进和天下万达广场、星力城、九方天街、大黔集非遗博览创意园等都市商圈建设,培育引进一批品牌影响力强的零售企业,不断增加高品质产品和服务供给,持续释放消费需求潜力。鼓励大型连锁企业、老字号企业、利用品牌、商号、配送体系和经营管理等优势发展特许经营,形成“规范化、可复制、易扩张、强监管”的特许经营体系。稳定和扩大汽车消费,开展新一轮汽车下乡和以旧换新活动,促进家电家具家装消费,鼓励有条件的县对淘汰旧家电家具并购买绿色智能家电、环保家具给予补贴。到2025年,限额以上零售业增长15%左右,新增限额以上零售业企业达125家以上,培育大型连锁企业集团10家以上,特许经营骨干企业20户以上。

加快发展餐饮业。实施餐饮业品质提升工程,充分利用互联网+餐饮、采用线上订餐、线下自取,私人订制制餐,现场体验等模式,提升传统餐饮转型升级。突出餐饮文化与商贸、旅游、文化、娱乐、会展等紧密结合的特征,规划建设一批特色美食街区,打造具有苗侗文化底蕴和特色的名宴、名品、名师和名店品牌体系。积极开发适应大众口味的绿色、营养、健康菜品。发展快餐、社区餐饮、团餐等大众餐饮。组织州内各知名餐饮主体,夜市街区,开展黔东南夜市嘉年华、寻味黔东南美食消费季等系列活动,刺激消费需求。鼓励州内餐饮业企业发展餐饮业总部经济,支持连锁经营,培育一批具备品牌竞争力的大型连锁品牌餐饮集团。拓展服务领域,引导公务型消费向商务型消费转变,传统餐饮向专业化餐饮转变。到2025年,限额以上餐饮业增长15%左右,新增限额以上餐饮业企业40家以上。(下转第10版)