坚持系统建设整体建设 奋力开创城市基层党建引领基层治理新局面

——党的十八大以来城市基层党建工作综述

○ 新华社记者

（上接第一版）

——针对城市中各领域各单位都在抓党建，但各自为战、难以形成合力的实际，城市基层党建必须强化市委、区委的领导指导，强化系统建设整体建设，努力构建互联互动、共建共享的工作格局。

——针对城市管理重心下移，街道社区的管理服务作用越来越重要的实际，城市基层党建必须着力强化街道党组织的统筹协调功能和社区党组织的堡垒聚合作用，建强系统建设整体建设的枢纽和基础。

——针对城市建设管理新矛盾新问题不断增多，人民群众对美好生活的新向往新期待不断提升的实际，城市基层党建必须强化大局意识、服务意识、阵地意识，把工作重心聚焦到引领城市基层治理上来。

在系统总结各地实践经验的基础上，2017年，中央组织部在上海召开全国城市基层党建工作经验交流座谈会，推广上海以及广东、山东、吉林、武汉、杭州、南京等地在强化街道党组织统筹协调功能、推动街道社区与驻区单位共建互补、扩大新兴领域党建工作覆盖、建设专业化社区骨干队伍等方面的新经验新做法，明确提出城市基层党建就是以街道社区党组织为核心，有机联结单位、行业及各领域党组织，实现组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化的系统建设和整体建设，并对城市基层党建引领基层治理工作作出具体部署，掀开全国城市基层党建新篇章。2018年，组织城市基层党建骨干力量专题培训研讨，实施“书记领航”工程，指导各省区市确定214个示范市先行先试，形成大抓城市基层党建的浓厚氛围。2019年，出台《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》，为各地开展工作提供制度规范。2020年，面对突如其来的疫情，推动城市各领域基层党组织冲在前、发挥中坚作用，进一步健全城市基层党建引领基层治理体制机制，做到全域推进、整体提升……

经过近几年的努力，城市基层党建系统建设整体建设理念深入人心，各地着力做强街道、做优社区、做实系统、做活治理，初步构建起区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的严密组织体系和工作运行机制，推动城市各领域基层党组织同向而行，凝聚起强大组织力行动力战斗力，特别是在新冠肺炎疫情大战大考中经受了考验、发挥了作用、彰显了价值。

推进明责赋权扩能　街道党组织统筹协调功能明显增强

街道是城市工作承上启下的关键节点，加强城市基层党建，首先必须把街道党组织做强。各地坚持把街道管理体制改革作为“先手棋”，使街道从“行政末梢”加速向“治理枢纽”转变，对城市各类组织和各种人群都能兜得住、管得了，组织相互服务、共同参与治理。“明责”，推动街道党组织聚焦抓党建、抓治理、抓服务的主责主业，逐步取消招商引资、协税护税等工作任务。“赋权”，按照重心下移、权责一致原则，赋予街道党组织区域综合管理权、规划参与权、重大事项建议权、对上级部门派驻机构负责人的人事考核权等权力。“扩能”，优化街道机构设置和职能配置，变“向上对口”为“向下对应”，推进审批服务执法力量向街道下沉，提升工作效能。目前，全国已有76%的街道取消招商引资等工作任务，84.4%的街道被赋予相应职权，95.3%的街道统筹设置党政内设工作机构。北京开展党建引领“街乡吹哨、部门报到”体制改革，健全“接诉即办”工作机制，推动上级围着下级转、条条围着块块转、部门围着街道转、干部围着群众转。天津推行“战区制、主官上、权下放”体制创新，明确街道为主战区，党工委书记为总指挥，强化工作一线处置权和统筹权。疫情期间，很多地方的街道发挥“龙头”带动作用，统一调度投放到基层的各类防疫资源力量，有效打破条块分割状态，形成联防联控强大合力。

强化对社区的工作支持和资源保障　社区党组织战斗堡垒作用有效发挥

社区是城市运行的“底盘”，是联系服务群众的“最后一公里”。各地坚持人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜，着力增强社区党组织为民、便民、安民功能，将党的工作融入万家灯火，把党的服务送到千家万户，让社区成为群众最放心、最安心的港湾。做好“加法”，加快社区工作者职业体系建设，打造一支能胜任社区治理繁重任务的骨干队伍；以社区党组织为主渠道统筹整合上级资金资源，确保社区党组织有资源有能力为群众服务。做好“减法”，持续开展社区减负专项行动，落实社区事务准入制度，确需社区承担的事项做到“权随责走、费随事转”。做好“乘法”，充分利用现代信息技术，构建信息收集、问题发现、任务分办、结果反馈的工作闭环，促进职能整合、流程重塑、工作优化，提升服务群众效能。做好“除法”，祛除形式主义、官僚主义，克服重痕不重绩、留迹不留心的倾向。目前，全国99.8%的社区工作经费纳入财政预算，落实服务群众专项经费的社区达97.1%，建立社区工作者岗位等级序列的社区占79%。吉林、辽宁和武汉等地建立社区干部学院，加强专业化培训，着力打造高素质社区工作者队伍。浙江、重庆、江苏、陕西、河北等地建立互联互通的工作信息系统，做到“一屏知全域、一网管全局”。山东开展“削权减证”专项行动，社区开具各类证明压减比例达87.1%。疫情防控中，社区党组织快速反应、精准管控，广大社区工作者坚守岗位、顽强拼搏，构筑起内防扩散、外防输入的“铜墙铁壁”。

完善互联互动机制　各领域党建共建共享融合发展的局面基本形成

城市在开放中发展，城市基层党建也必须在开放中加强。各地紧紧围绕城市改革发展和建设管理，着力破除观念束缚、条块壁垒和机制障碍，推动城市各领域党组织活动方式由封闭向开放、由单边向互动发展，打造党建“同心圆”，形成工作“一盘棋”。推动联建共建，普遍开展驻区单位党组织和在职党员到社区“双报到”，建立资源、需求、项目3个清单，实现组织共建、活动共联、资源共享。推动条块结合，健全双向压实责任、双向沟通协商、双向考核激励、双向评价干部工作机制，推动行业系统部门主动融入属地中心任务和党建工作，定期与街道社区党组织沟通会商，共同解决问题。推动融合发展，依托城市交通枢纽、建设项目、功能区等，建立跨级别、跨类别的党建协同机制，促进街道社区与商务楼宇、商圈市场、各类园区、互联网业等新兴领域党建有机融合，使党的工作嵌入到城市最活跃的地方，始终与城市发展同频共振。上海沿市区黄浦江两岸积极推进“滨江党建”，加强街道社区党组织与沿江单位党组织联动，构筑近50个“珠链式分布、属地化管理、综合性功能”的党群服务站点，引领滨江公共空间管理服务水平不断提高，实现“工业锈带”向“生活秀带”的华丽转身。杭州规范国资、教育、卫生、城管等16个行业系统与属地党建责任，建立定期协商、共抓落实机制，唱好“群英会”、打好“合力牌”。疫情防控中，各地充分运用近年来推动各领域党建联建成果，最大限度发挥党的组织功能、组织优势、组织力量，全国共抽调701.3万名机关企事业单位党员干部下沉一线，846.1万名在职党员到社区报到参与疫情防控，凝聚起携手战“疫”、共克时艰的磅礴伟力。

强化市、区、街道、社区党组织四级联动　城市基层党建“动力主轴”驱动效应充分彰显

城市基层党建是一项系统工程，涉及到城市的各领域各方面，就基层抓基层、靠基层抓基层，推不动也抓不好。各地坚持以上带下、以下促上，把四级党组织贯通起来、联动起来，确保城市基层党建牵引有力、运转有序。强化组织联动，普遍建立四级党建联席会议制度，上一级党建联席会议吸收下一级党组织成员参加，并强化对下一级党建联席会议的指导。抓实责任联动，把抓城市基层党建纳入领导班子和领导干部实绩考核、党组织书记抓基层党建述职评议考核、巡视巡察的重要内容，对考核排名靠后、工作不力的党组织书记进行约谈追责。推进制度联动，建立上级党组织对下级党组织的调度通报、动态管理、督促检查和跟踪问效制度，上下定期沟通、协同解决问题。目前，全国90.4%的地市都建立了四级党建联席会议制度。青岛、厦门、广州、西安等地明确市委统一领导、区委区域统揽、街道党组织全面兜底、社区党组织服务聚拢责任。吉林、四川逐级成立基层党建、基层治理领导议事机构，更好发挥党委书记高位推动作用。疫情期间，全国各城市的市、区、街道、社区四级党组织上下一心、一体行动，形成快速响应、高效运转的战时指挥体系，大大增强了组织动员能力、统筹协调能力、贯彻执行能力，确保在最短时间取得抗疫斗争重大战略成果。

加强党建引领　党组织领导基层治理能力显著提升

基层治理好不好，关键在基层党组织、在广大党员。各地充分发挥街道社区党组织领导作用，推动基层治理有魂、有序、有力、有效。“有魂”，即强化街道社区党组织领导基层治理的职责，对涉及基层治理的重要事项、重大问题，由党组织讨论后按程序决定，注重把党组织推荐的人选通过一定程序明确为各类组织负责人，把党组织的意图变成各类组织参与治理的举措。“有序”，即健全党组织领导的居民自治、基层协商、群团带动、社会参与机制，综合运用听证会、议事会、恳谈会等形式，组织群众自己说事、议事、主事，规范各方参与治理的方式和路径。“有力”，即加强社区网格党建，建设覆盖广泛、集约高效的党群服务中心，使党员群众在家门口就能找到组织，不断提升管理精细度、服务精准度。“有效”，即积极推进“红色物业”建设，把物业管理力量打造成党的群众工作队；发挥快递员、外卖送餐员、网约车司机等新就业群体在基层治理中的独特作用，当好社情民意“信息员”、精神文明“宣传员”、服务群众“志愿者”，切实增强群众获得感幸福感安全感。福建探索推进“近邻党建”，由小区党支部领导，整合物业服务企业、党员志愿者、社区社会组织等资源，在解决好群众身边小事中推动实现“邻里一家亲”。上海在白玉兰广场、上海中心等地标性商务楼宇设立党群服务中心，做实做细“党建+服务”，面对面解决周边企业员工“急难愁盼”问题，成为白领心中“距离最近、感情最深”的温馨家园。疫情防控中，在党组织坚强领导下，广大居民群众睦邻相助，数百万快递员、外卖送餐员、网约车司机冒疫奔忙，千千万万物业服务人员日夜值守，各类志愿者、社会组织积极出力，绘就了团结就是力量的时代画卷。

同时，随着我国城市群、都市圈飞速发展，跨区域协同治理的问题也日渐凸显。上海、江苏、浙江等地以更加开阔的视野积极探索毗邻地区党建新模式，通过跨市域、跨省域党建联建，开展共同学习，推动认识统一、政策衔接、工作协同，做到理念融合、资源整合、力量聚合，实现跨区域共建共治共享，为长三角城市群更高质量一体化发展提供坚强组织保证。

千川汇海阔，风好正扬帆。当前世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。随着建设社会主义现代化国家新征程全面开启，2035年要基本实现现代化，必须抓好城市这个“火车头”，让城市建设成为现代化建设的重要引擎。这对城市基层党建既是挑战，更是机遇。面对新形势新任务，各级党委、广大城市基层党组织将进一步树牢“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，努力以高质量党建推动高水平治理，使城市更健康、更安全、更宜居，让群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好！

（新华社北京6月17日电）

『鞋子合不合脚穿着才知道』

——看百年大党的制度自信

○ 新华社记者 熊丰

大地葱茏，万物生长。

亿万中华儿女，意气风发行走在中国特色社会主义的康庄大道上。

没有人比我们更懂得，中国道路的来之不易；没有人比我们更懂得，只有这条道路才能发展中国、富强中国。

（一）

“丁香花儿开，满山牛羊壮；独龙腊卡的日子，比蜜甜来比花香……”

爽朗悠扬的歌声回荡在云南省怒江傈僳族自治州贡山独龙族怒族自治县独龙江乡。

77岁的独龙族“文面女”李文仕何曾想到，过上了“比蜜还甜”的晚年生活。

8年时间，近一亿人脱贫。

从西南边陲到北疆大漠，从漫漫戈壁到深山老林，在与贫困的战斗中，没有一个民族掉队，没有一个人被落下。

喜看今日路，胜读百年书。

到2020年年底，国内生产总值突破100万亿元，人均GDP超过1万美元，稳居世界第二大经济体；拥有世界上最完整的工业产业链条、最强大的工业制造能力；对世界经济增长的贡献率年均在30%以上，位居世界第一……

这还是百年前那个满目疮痍、一穷二白的中国吗？就在中国人民手中，一个个不可能成为可能。14亿中国人民以前所未有的昂扬姿态，向着民族复兴的宏伟目标行进。

鞋子合脚了，就不怕山高路远；方向对了，就要一往无前。

不论是金融危机还是特大洪灾，不论是特大地震还是严峻疫情，我们都不畏艰险、沉着应对，持续呈现出政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁的生动景象。

实践已经证明并将继续证明，实现中国梦必须走中国道路。中国特色社会主义道路适合中国国情、符合中国特点、顺应时代发展要求，是一条实现中华民族伟大复兴的必由之路。

（二）

5月的中原大地麦浪翻滚，丰收在望。

在南水北调中线源头处，一渠南水正通过南水北调中线肖楼分水口，源源不断向南阳引丹灌区供水，全力以赴保障农业生产。

如今，这一世界规模最大的调水工程，在中国版图上勾画出南北调配、东西互济的水网格局。甘甜的南水滋润着黄淮海流域40多座大中城市、超过1.2亿群众。

“我们建设的这项工程，是一条造福人民的幸福渠，更是新时代制度自信的幸福渠。”水利部南水北调工程管理司有关负责人说。

高峡出平湖、高原铺天路，上九天揽月、下五洋捉鳖；最大的高速公路网、最大的射电望远镜、最快的超级计算机……一个个梦想变为现实。

100年来，中国共产党牢记初心使命，团结带领亿万人民砥砺奋进，攻克了一个又一个看似不可攻克的难关，创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹。

中国建成了包括养老、医疗、低保在内的世界最大的社会保障体系，基本养老保险覆盖超过9亿人，医疗保险覆盖超过13亿人，居民人均预期寿命提高到2018年的77岁。

疾风知劲草。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们以人民至上、生命至上诠释了人间大爱，用众志成城、坚忍不拔书写了抗疫史诗。

从白衣天使到人民子弟兵，从科研人员到社区工作者，从志愿者到工程建设者，从古稀老人到“90后”“00后”青年一代……全国各条战线闻令而动、勠力同心，展现了坚不可摧的中国力量、雷厉风行的中国效率、众志成城的中国精神，彰显了中国特色社会主义的制度优势。

习近平总书记说：“当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。”

（三）

100年前的那群年轻人，面对肆虐的屈辱，在如漆的黑暗中手握真理、救亡图存，由此开始百年探索，最终找到了这条符合国情的道路——中国特色社会主义道路。

走进望志路106号（今兴业路76号）。1921年7月，中国共产党第一次全国代表大会在这里开幕。

年轻的长衣短衫立下初心，“梦”从这里开始，要把一个国家和民族，带去更远的地方……

走出修旧如旧的石库门，就是繁华的上海新天地，就是今天社会主义中国的国际化大都市。

何其豪迈！

今天的中国人，不必风雨飘摇朝不保夕，不必为温饱而愁、为生存而困，而是拥有开拓人生无限可能的自由，拥有人生出彩的机会。亿万人民的创新源泉充分涌流、创造活力竞相迸发。

自信，不是故步自封，而是更加坚定地探索实践。

当今世界，正面临百年未有之大变局。坚定中国特色社会主义制度自信，我们依然咬定青山不放松，任尔东西南北风。我们还要不断革除体制机制弊端，推动中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型。

100多年前，我们悲愤：“四万万人齐下泪，天涯何处是神州。”

今天，我们自豪：“此生无悔入华夏，来世还在种花家。”

一个什么样的制度，能载动14亿人的幸福？一个什么样的制度，能复兴一个伟大的民族？

答案，在我们的信念中，在我们的行动里。（新华社北京6月17日电）

豫北新乡　群星闪耀

○ 新乡日报社融媒记者 刘军旗

中原腹地，豫北新乡，浸透太行风骨，饱含黄河胸襟，乃国之粮仓，更盛产精神食粮。

全国村党支部书记的榜样史来贺，全国乡镇党委书记的榜样、改革先锋吴金印，首届“中国十大女杰”刘志华，全国劳动模范买世蕊，全国优秀共产党员裴春亮，全国道德模范范海涛，全国劳动模范邓志军……

在新中国成立70多年岁月里，河南新乡市先后涌现了10多个全国先进、100多个省级先进、1000多个市级先进，其中5位被党中央号召学习。

61年党龄的吴金印，今年79岁，是新乡市卫辉市唐庄镇党委书记。数不清的荣誉，任何一项都足以骄傲一辈子。但他从不示人，总觉得跟史来贺、郑永和比起来，差好大一截呢。

史来贺22岁在新乡市新乡县七里营镇刘庄村当村党支部书记时，“方圆十里乡，最穷数刘庄”。他抓农业、搞工业、建新村，把一生交给这片土地，曾9次受到毛泽东主席接见。刘庄早已成为社会主义新农村的典范。

新乡市原辉县县委书记郑永和，竭尽毕生精力治山、治水、治穷，退休后不待在省城，偏偏钻到太行深山区，成立老干部服务队，为百姓的果树治虫，引渠灌溉、修路架桥。新闻前辈穆青“走遍河南山和水，至今难忘三书记”，其中之一说的就是郑永和。

在乡镇党委书记岗位上干了50年的吴金印，时时刻刻以史来贺、郑永和为师。“走一路响一路，干一路富一路。”在吴金印的带领下，唐庄镇已拥有40多家工业企业，年产值超百亿元，人均收入2万多元，建成了通用机场、全国独一份的乡镇干部学院，引进克隆技术，成功培育新型楸树，一块只有14亩大的地方，一年能卖2500多万元。

“看看富裕发达的国家和地区，都是三产占大头。看哪个地方的三产收入多，哪个地方最富有，咱就向哪儿学。”吴金印仍不满足，还在谋划着兴学校、办医院。

还有与焦裕禄同志同时期的县级领导申六兴，“一生向焦书记学习”，忠诚一辈子、奋斗一辈子、奉献一辈子，自己不舍得吃穿，捐款总不吝啬。今年4月在生命走向最后之际，他把所有积蓄作为党费上交，彻底“清空”了一切。

70后的裴春亮是听着先进典型的故事长大的。在外打拼多年后，他响应新乡市委号召，回到了家乡辉县市裴寨村。看到乡亲们住着四面漏风的毛坯房，他拿出个人积蓄，为每户村民盖起了二层洋楼。世代缺水，就修水库。紧接着，兴办企业，家家分红。口袋富起来，脑袋不能瘪。裴寨村建初心广场、盖习书堂、办“裴寨广播站”，7名党员每天傍晚坚持为群众读新闻、讲党史。

白手起家的邓志军，8年前响应号召，坚守诚与爱，打造了一个有信仰有爱的社区——诚城社区。诚城社区常住人口达17万，为河南之最。作为社区党委书记、居委会主任，邓志军把党支部建在15个小区，在138个楼栋成立党小组，实行党建工作网格化，做到“业主住在哪儿，党组织就建到哪儿”。今天的诚城社区，已成为全国文明和谐社区的一面旗帜。

40年来，买世蕊用爱和责任，传递着党的温暖，成为200多位荣军和孤寡老人的“女儿”、500多名贫困儿童的“妈妈”。

从一个人到一群人，从一个村庄到一座城市，从群体现象到群体效应再到群体文化，新乡先进群体精神不仅滋养着8200多平方公里的土地，更成为党史学习教育的生动教材。

如何让先进不掉队、后进赶先进？新乡市委形成了一套先进典型调研评价办法，及时推出教育培训、培养锻炼、跟踪管理、岗位吸引、备用结合“五项机制”，真正让典型健康成长。

新乡先进群体教育基地，是中共中央组织部确定的全国党员教育培训示范基地、河南省委组织部“三学院三基地”之一，成为河南、全国党员干部淬炼初心的课堂。5年来，已有10多万人在这里接受党性再教育。

典型引领，榜样带动，高质量发展行稳致远。新乡市成为国务院批复的郑洛新国家自主创新示范区，2020年蝉联全国文明城市荣誉称号，整体工作成功迈进河南省第一方阵，经济综合竞争力跃居全省第3位，乡村振兴工作走在时代前列。

【短评】

典型引路跟党走

先进典型是党的优质资源和宝贵财富，是教育党员干部的鲜活教材，是带领人民群众建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的先锋和旗帜。

新乡先进群体一代接一代传承，传承的是精神，是信心，更是力量。近5年来，来自全国各省市区的10多万人，在新乡先进群体教育基地接受了别开生面的党性再教育，不仅完成了各自的人生升华，更找到了破解工作困惑的答案。

新乡的实践昭示我们，党员干部既干事又干净，基层党组织有威信有力量，有更多先进人物走在前、作示范，群众就更有信心跟党走，就能汇聚起奋进新时代的磅礴力量，向着实现第二个百年奋斗目标奋勇前进。

3名航天员成功飞天入驻“天和” 中国载人航天事业启航新征程

新华社甘肃酒泉6月17日电（记者 黄明 黎云 张汨汨） 九霄逐梦再问天，阔步强国新征程。6月17日，航天员聂海胜、刘伯明、汤洪波乘神舟十二号载人飞船成功飞天，成为中国空间站天和核心舱的首批入驻人员，开启了中国载人航天工程空间站阶段的首次载人飞行任务。

9时22分，长征二号F遥十二运载火箭在酒泉卫星发射中心准时点火发射。这是长征二号F火箭的第7次载人发射任务。

约573秒后，船箭成功分离。神舟十二号载人飞船进入预定轨道，飞行乘组状态良好，发射取得圆满成功！

那一刻，天和核心舱与天舟二号的组合体正运行在约390km的近圆对接轨道，状态良好，静待神舟。

15时54分，飞船采用自主快速交会对接模式，成功对接于天和核心舱前向端口，与此前已对接的天舟二号货运飞船一起构成三舱（船）组合体，历时约6.5小时。

这是天和核心舱自4月29日发射入轨后，首次与载人飞船进行的交会对接。

18时48分，航天员聂海胜、刘伯明、汤洪波先后顺利进驻天和核心舱，标志着中国人首次进入自己的空间站。

三度飞天的聂海胜、再叩苍穹的刘伯明，与首征太空的汤洪波一起，开始了中国人迄今为止时间最长的太空飞行。

航天员乘组将完成为期3个月的在轨驻留，开展机械臂操作、出舱活动等工作，验证航天员长期在轨驻留、再生生保等一系列关键技术。

神舟十二号载人航天飞行任务，是我国载人航天工程立项实施以来的第19次飞行任务。

党中央1992年作出实施载人航天工程“三步走”发展战略以来，经过近30年独立自主发展和接续奋斗，中国载人航天已圆满完成第一步、第二步全部既定任务，当前，正向着建造空间站、建成国家太空实验室全力进发。

中华民族的飞天征程，站在了新的起点上。

载人航天工程也将迎来前所未有的高密度发射——按照空间站建造任务规划，今明两年共实施11次飞行任务，2022年完成空间站在轨建造，建成国家太空实验室，之后，空间站将进入运营阶段。

那又是一段豪迈壮阔的征程。