

坚持和完善人民代表大会制度——论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话

○ 人民日报评论员

“制度稳则国家稳，制度强则国家强。”在中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为我们在新征程上坚持和完善人民代表大会制度，开创人大工作新局面指明了前进方向，提供了根本遵循。

中国特色社会主义，最本质的特征是中国共产党领导，最鲜明的特色是理论创新和实践创新、制度自信和文化自信紧密结合。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出了一系列新理念新思想新要求。在中央人大工作会议上，习近平总书记作出精辟概括：必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。这“六个必须坚持”，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主

政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，是我们党对做好人大工作规律性认识的深化，要始终坚持并不断丰富发展。

实践证明，在中国，发展社会主义民主政治，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。必须深刻认识到：中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主，只有坚持中国共产党领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，才能保证党的理论路线方针政策决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，只有坚持用制度体系保障人民当家作主，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，才能不断发展全过程人民民主；发展人民民主必须坚持全面依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化，只有坚持全面依法治国，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，才能实现国家各项工作法治化；民主集中制是中国国家组织形式和活动方式的基本原

则，只有坚持民主集中制，坚持人民通过人民代表大会统一行使国家权力，才能保证国家统一高效组织推进各项事业；中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，只有坚持中国特色社会主义政治发展道路，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，才能保证党领导人民依法有效治理国家；人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分，只有坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和完善人民当家作主制度体系，才能更好把制度优势转化为治理效能。坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，就要贯彻落实好“六个必须坚持”。

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促发展、保障善治；要

用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；要强化政治机关意识，加强人大自身建设；要加强党对人大工作的全面领导。习近平总书记作出的这六个方面重大部署，为坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作确立了重点任务、提出了明确要求。我们要把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，使人民代表大会制度展现出更加旺盛的生机活力。

在新时代，坚持和完善人民代表大会制度，对于坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治，充分发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系优越性，具有十分重要的意义。新征程上，只要我们毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断推动新时代人大工作迈上新台阶，我们就一定能为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实有力的根本政治制度支撑，共同创造中国人民和中华民族更加幸福美好的未来。

（新华社北京10月15日电）

在昆明，为地球家园镌刻绚丽的中国印记

○ 新华社记者

七彩云南，山川绚丽，草木摇曳，万物生长。

15日下午，联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）第一阶段会议在昆明闭幕。5天时间里，全球5000余位代表共商全球生物多样性治理新战略，取得丰硕成果。

国家主席习近平12日以视频方式出席《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会并发表主旨讲话，呼吁国际社会秉持生态文明理念，共同构建地球生命共同体，共同建设清洁美丽的世界。

这是联合国首次以生态文明为主题召开全球会议，是一场里程碑式的大会。“昆明时刻”令世界铭记，因为生态环境攸关地球万物生灵的命运，生态文明攸关人类文明未来。

如何完善全球生态环境治理，共同守护地球家园？如何建设生态文明，实现高质量发展？身处人类发展十字路口，世界呼唤回应时代之问的答案，期待照亮文明未来的思想之光。

昆明大会为全球生物多样性治理擘画蓝图，为全球可持续发展贡献中国智慧和方案，在迈向人类高质量发展的文明进程中镌刻下绚丽的中国印记。

为共建地球家园寻找最大公约数

“生物多样性使地球充满生机，也是人类生存和发展的基础。保护生物多样性有助于维护地球家园，促进人类可持续发展。”习近平主席在讲话中开宗明义，指出保护生物多样性对人类生存发展的重大意义。

联合国2020年发布的一份报告警示，生物多样性丧失速度前所未有，人类“正处在十字路口”。

“我们要同心协力，抓紧行动，在发展中保护，在保护中发展，共建万物和谐的美丽家园。”2020年9月30日，习近平主席在联合国生物多样性峰会上发出呼吁，并向世界发出了“春城之约”。

12日下午，习近平主席同各国领导人“云端聚首”，呼吁国际社会加强合作，心往一处想、劲往一处使，共建地球生命共同体。

人类要共建怎样的地球生命共同体？中国领导人首次提出构建人与自然和谐共生、经济与环境协同共进、世界各国共同发展的地球家园愿景，为全球生物多样性治理明确方向和路径，为共建万物和谐的美丽家园寻找最大公约数。

“习近平主席的讲话强调了人与自然和谐共处的重要性。”联合国《生物多样性公约》秘书处执行秘书伊丽莎白·穆雷马称赞中国在全球生物多样性治理中发挥的领导作用，以及为推动相关领域多边合作所做的努力。

“感谢”，是与会代表发言的高频词。多国领导人和多个国际组织负责人在讲话中感谢习近平主席亲自推动全球生物多样性保护工作，感谢中国召集和举办昆明大会并推动相

关议题的努力。

“行动”，是与会代表强调的关键词。联合国秘书长古特雷斯说，昆明大会是人类与自然“停战”契机，与会各方应“大胆行动，展现雄心”。COP15主席、中国生态环境部部长黄润秋表示，要实现2020年后全球生物多样性目标，采取实际行动最为重要，这也是与会代表们的共识。

“合作”，是国际社会应对共同挑战的坚定选择。俄罗斯总统普京强调，保护生态环境是全人类的共同任务，任何国家单打独斗都难以实现目标。法国总统马克龙说，“我们这一代必须推动形成合力，形成以自然为中心的发展模式，坚持保护和修复生态系统”。土耳其总统埃尔多安说，在应对气候变化和环境问题上，所有国家都应负起责任，参与其中。

当前，百年变局与世纪疫情交织叠加，世界进入新的动荡变革期，全球生态环境治理面临前所未有的困难。为了共同的地球家园，各国必须团结一心，完善全球治理，践行真正的多边主义。

近年来，习近平主席多次向国际社会发出守护地球家园的中国倡议，提供完善全球生态环境治理的中国方案。在二十国集团领导人利雅得峰会“守护地球”主题会议上，呼吁国际社会携手应对气候环境领域挑战；在“领导人气候峰会”上，呼吁国际社会共同构建人与自然生命共同体；在第七十六届联合国大会一般性辩论上，提出完善全球环境治理，积极应对气候变化，构建人与自然生命共同体……

中国之声激荡世界，展现中国作为全球生态文明建设参与者、贡献者、引领者的责任担当。

为人类高质量发展描绘美丽蓝图

它是一滴水，一粒种子，也是我们唯一的地球家园。COP15会标里藏着一个“微缩地球”：熊猫、孔雀、梅花、浪花等元素围绕着一个小女孩，构成一个生命共同体，蕴含希望与生机。会标寄托国际社会的期待：昆明大会成果将润泽万物生灵，惠及子孙后代。

13日，大会通过“昆明宣言”，承诺确保制定、通过和实施一个有效的“2020年后全球生物多样性框架”，开启全球生物多样性治理新征程。

昆明之约，始于巴西里约热内卢。1992年6月，一场“讨论地球未来命运”的会议——联合国环境与发展大会在巴西里约热内卢召开。彼时，工业文明弊病日显。国际社会认识到，破坏自然生态系统无异于破坏人类可持续发展的土壤，必将制约人类文明的永续发展。

里约大会通过了《联合国生物多样性公约》《联合国防治荒漠化公约》《联合国气候变化框架公约》，为全球生态环境保护播下三颗种子，为全球可持续发展奠定思想和行动基石。

从里约到昆明，人类探索人与自

然和谐共生的道路不断延伸。国际社会日益认识到，地球生态系统是一个不可分割的整体，应对气候变化、生物多样性丧失等挑战，需要整体思维，综合施策，协同增效。

从里约到昆明，中国走出一条协同推进高水平生物多样性保护和高质量发展之路，为应对全球生态环境挑战和人类可持续发展作出新贡献。“雪山精灵”滇金丝猴种群数量不断上升，东北虎在中俄边境自由跨境“串门”，云南野生象群的奇幻之旅温暖人心，藏羚羊产仔结束后的“返乡大潮”引发全球围观，人与自然和谐共生的动人故事每天都在上演。

从长颈鹿“昂首通过”中非共建的肯尼亚蒙内铁路，到中国人工智能技术帮助智利保护濒危的达尔文狐，中国为发展中国家保护生物多样性提供力所能及的支持。从防沙治沙经验在非洲大地“落地生根”，到菌草技术传播到100多个国家和地区，成为众多发展中国家民众的“幸福草”“致富草”，中国的生态治理经验为全球绿色发展注入动力。中国积极推进“一带一路”绿色发展国际联盟和生态环保大数据服务平台建设，和各国共同落实联合国2030年可持续发展议程。

“我们处在一个充满挑战，也充满希望的时代。行而不辍，未来可期。为了我们共同的未来，我们要携手同行，开启人类高质量发展新征程。”

昆明大会上，习近平主席提出构建地球生命共同体的四点倡议，宣布成立昆明生物多样性基金，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，构建碳达峰、碳中和“1+N”政策体系等一系列新举措，与世界分享中国推动全球可持续发展的新思考和新举措。

美国加利福尼亚州拉弗尼大学生物学教授太伊·琼斯说，他完全赞同习近平主席提出的携手同行、开启人类高质量发展新征程的倡议。构建人与自然和谐共生的地球家园，将以生态文明建设为引领，开辟出人类未来发展的新道路。

肯尼亚国际关系专家卡文斯·阿德希尔说，习近平主席的讲话为推进全球生态文明建设注入了信心和动力，为国际社会应对气候和环境挑战提供了中国方案。

为人类文明发展探索新形态

“绿水青山就是金山银山：从理念到实践”，是本次COP15“生态文明论坛”主题之一。与会嘉宾分享案例、热烈讨论。

大会通过的“昆明宣言”呼应了“生态文明：共建地球生命共同体”主题。中国的“绿色理念”得到国际社会广泛认同。

“绿水青山就是金山银山”，这是中国生态文明思想的质朴表达和实践结晶，吹响人类迈向生态文明时代的号角。

“纵观人类文明发展史，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”习近平主席深刻阐释自然生态与人类文明共存共荣的辩证关系。

工业文明创造了巨大物质财富，但也带来了生物多样性丧失和破坏的生态危机。从上世纪30年代开始，西方国家相继发生多起震惊世界的环境公害事件，引发人们对资本主义发展模式深刻反思。

“人类经历了原始文明、农业文明、工业文明，生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物，是实现人与自然和谐发展的新要求。”“生态文明是人类文明发展的历史趋势。”

习近平主席的这些论断，揭示生态文明是更高人类文明形态和更好人类发展之路的真谛，凸显中国生态文明思想在推动人类文明转型进程中的重要价值和时代意义。

“我们应该遵循天人合一、道法自然的理念，寻求永续发展之路。”“我们要解决好工业文明带来的矛盾，把人类活动限制在生态环境能够承受的限度内，对山水林田湖草沙进行一体化保护和系统治理。”一系列新理念、新思想、新战略的提出，不断充实和发展习近平生态文明思想的理论之树。

党的十八大报告把生态文明建设摆上了中国特色社会主义“五位一体”总体布局的战略位置。“生态文明建设”载入党章、写入宪法。十九大报告提出建设美丽中国的强国目标和共建清洁美丽世界的倡议，提出中国要建设“人与自然和谐共生的现代化”。

在习近平生态文明思想指引下，中国社会正在进行一场深刻而广泛的绿色变革，得到国际社会越来越多认可。“三北”防护林工程被联合国环境规划署确立为全球沙漠“生态经济示范区”，塞罕坝林场建设者荣获联合国环保最高荣誉“地球卫士奖”……

联合国环境规划署亚太区域主任德钦次仁说，中国已将生态文明建设写入宪法，融入国家发展政策中。这树立了一个很好的榜样，可以作为指导全球战略方向的典范。

在习近平生态文明思想指引下，中国开辟了人与自然和谐共生的现代化新道路，探索人类文明新形态的发展方向，为人类社会从工业文明向生态文明转型贡献中国智慧，是中华文明对人类文明作出的新贡献。

美国国家人文科学院院士小约翰·柯布说，谋发展，需要长远地考虑全体人民的未来与福祉，而非一时之利，“而这正是习近平的生态文明发展理念”。

从太阳系外看地球，它不过是宇宙中的一粒尘埃。但这粒尘埃，是我们唯一的家园。山川无言，草木有情。万物生灵，共生共荣。我们将共同塑造这颗星球的样貌，共同书写地球文明的未来。

从昆明出发，中国将与世界携手前行，共建万物和谐的地球家园，共谋全球生态文明建设之路，共创人类文明新未来，为实现世界的可持续发展 and 人的全面发展作出新的更大贡献。

（新华社昆明10月15日电）

“我们要顺应世界发展大势，推进全球交通合作，书写基础设施联通、贸易投资畅通、文明交融沟通的新篇章。”

10月14日晚，国家主席习近平以视频方式出席第二届联合国全球可持续交通大会开幕式并发表主旨讲话，提出重要倡议、宣布务实举措、体现中国担当，为推进全球可持续交通事业发展注入强大动力和坚定信心。

让交通成为现代化的开路先锋

“要发挥交通先行作用，加大对贫困地区交通投入，让贫困地区经济民生因路而兴。”对于交通在解决发展不平衡问题中的关键作用，习近平主席的讲话一语中的。

“没有可持续的交通，就没有可持续的发展。”联合国副秘书长暨大会秘书长刘振民表示，交通是经济发展的重要支柱，中国诸多交通建设项目和相关产业发展促进了脱贫攻坚、经济增长和民生改善，有力推动2030年可持续发展目标落实，是中国政府以人民为中心执政理念的生动体现。

“京沪高铁是交通促进经济社会发展的一个生动案例，运营10年来，已累计安全运送旅客13.5亿人次，开行列车近120万列，沿线城市连点成线、共同发展，社会效益与经济效益凸显。”中国铁建铁四院京沪高铁设计总负责人王玉泽说。

在新冠肺炎疫情冲击下，贫富差距恶化，南北鸿沟扩大。只有解决好发展不平衡问题，才能够为人类共同发展开辟更加广阔的前景。

“中国综合交通网突破600万公里，发达的公路、铁路、航空网络，使得城市、乡村间的出行不再困难，并且有助于推动国土开发、实现均衡发展。”清华大学交通研究所所长杨新苗说。

习近平主席指出，要加强南北合作、南南合作，为最不发达国家、内陆发展中国家交通基础设施建设提供更多支持，促进共同繁荣。

“习主席的讲话内涵丰富、意义深远，为全球可持续发展提供了新的思考和路径。”参加大会开幕式的中国铁建海外业务部总经理曹保刚在非洲进行交通建设多年，对此深有感触。“中国通过海外交通基础设施建设，给当地带来了就业机会，推动了经济发展，促进了民生改善。”

“交通成为中国现代化的开路先锋，也必将成为最不发达国家、内陆发展中国家现代化进程中的开路先锋。”曹保刚说。

增强发展动能，坚持可持续发展理念

当今世界正在经历新一轮科技革命和产业变革，数字经济、人工智能等新技术、新业态已成为实现经济社会发展的强大技术支撑。

习近平主席强调，要大力发展智慧交通和智慧物流，推动大数据、互联网、人工智能、区块链等新技术与交通行业深度融合，使人享其行、物畅其流。

“交通运输是技术创新重要载体，也是科技革命和产业变革的重要领域。通过坚持不懈的自主创新与科技攻关，我们的一些关键设备如盾构机等，在设计、制造等方面取得突破。”中铁十五局集团董事长、党委书记黄昌富说，面向未来，将继续聚焦交通领域前沿科技和关键技术研发。

近年来，以人工智能、自动驾驶、车路协同为特征的交通科技革命持续发力，推动了交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变。

“习主席的讲话紧紧把握住了现代交通业发展的前沿方向。”百度集团资深副总裁李震宇表示，随着人工智能与出行产业的深度融合，智能交通将产生深刻变革。

促进经济社会发展全面绿色转型，才是实现可持续发展的长久之策。如何让交通更加环保、出行更加低碳？习近平主席提出关键举措：

“加快形成绿色低碳交通运输方式”；
“加强绿色基础设施建设”；
“推广新能源、智能化、数字化、轻量化交通装备”；
“鼓励引导绿色出行”。

对此与会人士表示，交通领域的资源利用水平、环境友好程度的提升，必将推动整个经济社会节能减排目标的落实，对全社会的碳达峰、碳中和产生重要作用。

“面对能源危机、气候变化等全球性挑战，以可持续方式推进交通领域发展和相关能源领域转型，成为后疫情时代各国促进经济复苏、增强经济韧性的巨大潜力所在。”刘振民说。

以互联互通实现互利共赢

交通推动经济融通、人文交流，使世界成了紧密相连的“地球村”。

“各国只有开放包容、互联互通，才能相互助力、互利共赢。”习近平主席的讲话引起与会代表和交通界人士的广泛共鸣。

“近年来，中国中铁参与建设的中老铁路、印尼雅万高铁、亚吉铁路、乌兹别克斯坦卡姆奇克隧道等基础设施项目，为改善当地民众交通出行条件、推动当地社会经济可持续发展贡献了中国智慧与力量，获得了所在国政府和当地人民的高度评价。”中国中铁股份有限公司总裁陈文健表示。

就在几天前，在北斗自动巡航飞行定位系统引导下，中国中铁施工人员将最后一组500米长钢轨缓缓接入接轨点精准落位，中老昆（明）万（象）铁路全线铺轨完成，向着开通运营目标迈出重要一步。

推动全球可持续交通发展，离不开基础设施“硬联通”，制度规则“软联通”，以及陆、海、天、网“四位一体”互联互通。

“我们坚持交通天下，已经成为全球海运连接度最高、货物贸易额最大的经济体。新冠肺炎疫情期间，中欧班列、远洋货轮昼夜穿梭，全力保障全球产业链供应链稳定，体现了中国担当。”习近平主席指出。

以开放为导向，以合作为动力，以共享为目标，近年来，中国不断构建互联互通、互利共赢的交通融合发展“快车道”。

在中国与140个国家和32个国际组织签署的200多份共建“一带一路”合作文件中，大部分都涉及交通互联互通合作。中欧班列累计开行超过4万列、通达欧洲23个国家的170多个城市。

集众智、汇众力，动员全球资源，应对全球挑战，促进全球发展。习近平主席提出令人瞩目的“中国方案”——

“中方将建立中国国际可持续交通创新和知识中心，为全球交通发展贡献力量。”

交通运输部总工程师徐亚华说，这充分彰显了中国作为全球可持续交通重要建设者、参与者、贡献者的积极作为和历史担当，充分体现了习近平主席深厚的为民情怀和深邃的战略视野。

“这体现了中国与国际社会携手推进全球交通发展、助力落实联合国2030年可持续发展议程的责任与担当。”丹麦驻华大使马磊表示，他赞赏中国在推动全球交通可持续发展方面发挥的领导作用。

（新华社北京10月14日电）

中央宣传部 退役军人事务部 中央军委政治工作部 联合发布2021年度“最美退役军人”先进事迹

新华社北京10月15日电（记者 郭明芝）

为深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，全面贯彻习近平总书记关于退役军人工作重要论述，加强退役军人的思想政治引领，讲好优秀退役军人故事，展现退役军人风采，持续激发退役军人荣誉感、责任感、使命感。10月15日，中央宣传部、退役军人事务部、中央军委政治工作部联合发布2021年度“最美退役军人”先进事迹。

四川省革命伤残军人休养所老战士宣讲团、河南郑州编外雷锋团“薪火营”2个先进集体和于文静等17名先进个人获得2021年度“最美退役军人”称号。

他们中有传承红色基因、赓续红色血脉的践行者，有自力更生、创新发展的创业模范，有扎根基层、科技兴农的排头兵，有疫情面前两次逆行出征的白衣战

士，有三代戍边卫国的守边人，有传递爱心温暖、服务奉献社会的志愿者，还有推进乡村振兴、建设美丽家园的“兵支书”。他们平时在各行各业、各条战线上爱岗敬业、勤奋工作、争创一流，在平凡的岗位上做出不平凡的业绩，展现了退役军人锐意进取、奋勇争先的风采，他们危难时刻挺身而出、敢于冲锋、勇于奉献，彰显了“若有战，召必回，战必胜”的使命担当。他们的事迹感人至深、催人奋进，必将激励广大退役军人退役不褪色、建功新时代，在新岗位新征程上为党和人民争取更大光荣。

发布仪式现场采用视频展示、互动交流等形式，讲述“最美退役军人”先进事迹和工作生活感悟。中央宣传部、退役军人事务部和中央军委政治工作部负责同志为他们颁发证书。

——习近平主席在第二届联合国全球可持续发展大会开幕式上的主旨讲话解读

——习近平主席在第二届联合国全球可持续发展大会开幕式上的主旨讲话解读