

开展党史学习教育助推民族团结进步工作的实践探索与经验启示

□ 付光斌

习近平总书记在中央民族工作会议上强调,要全面推进中华民族共有精神家园建设,要在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育中,深入总结我们党百年民族工作的成功经验,深化对我们党关于加强和改进民族工作重要思想的研究,加强现代文明教育,深入实施文明创建、公民道德建设、时代新人培育等工程,引导各族群众在思想观念、精神情趣、生活方式上向现代化迈进。

黔东南州是苗、侗、布依、瑶、水等46个少数民族聚居地,少数民族人口占总人口的81.5%。自党史学习教育开展以来,黔东南州深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,深入学习贯彻党的十九届六中全会、中央民族工作会议、省委十二届十次全会和省委民族工作会议精神,将铸牢中华民族共同体意识融入党史学习教育,不断巩固“全国民族团结进步示范州”创建成果,推进民族团结进步事业繁荣发展。

一、实践探索

(一)抓严铸魂育人,促共识凝聚。将铸牢中华民族共同体意识教育作为党史学习教育的重要内容统筹安排、一体推进,持续加强对党史、新中国史和民族政策的宣传教育,不断凝聚“共同团结奋斗、共同繁荣发展、共建美好家园、共创美好未来”的思想共识。1.坚持以训促学。将铸牢中华民族共同体意识纳入干部学习教育内容,结合理论学习中心组和专题会议,对各级领导干部进行专题教育。用好“铸魂行动”云平台等助学载体,及时推送学习资料,不断强化干部理论武装。在少数民族聚居地区,通过“三会一课”、主题党日等形式,组织少数民族党员学习法律法规、党的方针政策、民族团结进步等知识,让少数民族干部群众在潜移默化中受到教育。截至目前,培训领导干部1.5万场次,开展支部学习活动4.6万场次。2.强化红色教育。充分发挥红色文化资源的教育功能,对州内343处革命遗址、2处全国爱国主义教育示范基地、17处全省爱国主义教育基地进行修缮提升,积极组织各族党员干部群众开展现场教学活动,在追寻红色足迹中重温党史。学习在革命、建设、改革时期涌现出来的典型事迹,不断坚定建设中国特色社会主义事业的信心。截至目前,开展现

场教育1.2万场次,学习先进典型2.6万场次。3.注重宣传宣讲。从学校、少数民族语言文字办公室、歌舞团等单位抽派人员,组建“双语”宣讲队,及时传播党的好声音。组织各少数民族团体、学校、乡村开展喜闻乐见、形式多样、特色鲜明的民族主题活动,切实做到铭记爱党初心、心怀感恩之情。依托官方网站、《黔东南日报》“民族文化”周刊等平台,讲好各族人民大团结、大繁荣的故事,引导各族人民坚定不移走中国特色社会主义道路。截至目前,开展“双语”宣讲1.7万场次,开展文艺演出4300余场次,推送宣传信息1500余条。

(二)抓实载体创建,促团结共荣。聚焦各族人民同舟共济、和睦相处、守望相助,不断加强少数民族干部队伍建设,打造少数民族特色村寨,加强少数民族群众易地扶贫搬迁后续扶持,着力促进各族人民交流交融。1.加强少数民族干部选拔培养。把少数民族干部与整个干部队伍建设统筹谋划、统一部署、协调推进,把经济建设、疫情防控、乡村振兴作为培养锻炼少数民族干部的“大课堂”,推进少数民族干部选派交流、跟班学习、基层历练,选派优秀少数民族干部到广东佛山和省直部门挂职锻炼,赴基层担任乡村振兴第一书记、驻村工作队员,接受历练,增长才干,服务发展。2021年,在州直单位正科提副县、副县提正县的75名领导干部中,少数民族干部58名,占提拔总数的77.33%。2.推进少数民族村寨建设提升。建立“政府引导、社会参与、民间自发”的少数民族村寨发展格局,政府列支专项经费,鼓励社会资本和民间资金投入,推进少数民族特色村寨保护与发展、民族传统手工艺扶持、民族团结进步示范创建等民族工作专项任务,推动少数民族特色村镇区域性保护与发展。截至目前,全州获命名少数民族特色村寨536个,其中国家级126个、省级410个;有国家级非遗名录53项,其中侗族大歌被列为人类非物质文化遗产代表作名录。3.引导少数民族群众融入城市。加强易地扶贫搬迁“五个体系建设”,建立迁入地与迁出地联动机制,在搬迁社区建立民族事务服务窗口、开通服务热线、打造“乡愁馆”、设立民族团结进步宣传栏、组建各民族文化队伍,构筑各民族共有的精神家园。推进社区自治,让少数民族管理社区事务。截至目

前,全州在易地扶贫搬迁社区开设少数民族事务服务窗口125个、打造“乡愁馆”30个、设立宣传栏374个,少数民族担任社区干部251人、楼长1965人。

(三)抓好基层治理,促和谐稳定。切实加强基层治理,通过加强法治建设、坚持联动协作、做优群众服务,把防范化解风险工作做深做实做细,做到守土有责、守土尽责。1.加强法治建设。加强农村和少数民族聚居地区法治宣传教育工作,强化普法弱区和重点人群法治观念,增强普法宣传的精准度和实效性,切实增强广大农村和少数民族聚居地区群众的法律意识。引导少数民族群众增强法制观念,切实做到遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法,摒弃“抱团成群”“以多造势”等陈规陋俗,依法处置矛盾纠纷。例如,今年以来,岑巩县羊桥土家族乡利用赶集、民族节庆等人流聚集地开展普法宣传50余场次,切实增强群众法制意识。深化推进“一中心一张网十联户”工作机制,组织开展普法宣传、治安防患、纠纷劝导等工作,实现了“小事不出联户、大事不出网格”的目标。2.化解风险隐患。按照“属地管理”和“谁主管谁负责”原则,做好涉及少数民族因素矛盾纠纷排查化解稳控工作,同时加强跨跨区域联动协作,与毗邻地区建立涉及少数民族因素矛盾纠纷协调处置机制,迅速、高效处置各类纠纷矛盾。例如,天柱县地湖乡地湖村与湖南会同县地灵乡团结村、层溪村、江边村、桥冲村成立湘黔维民联合党总支,探索出法律联宣、纠纷联调、矛盾联排、治安联防的“四联”工作法,成功调解边界纠纷120余起,有效促进两省五村社会和谐稳定。3.做优群众服务。聚焦少数民族就业创业、就医就学、临时救助、法律援助、饮食习惯、丧葬习俗、社会治安等方面的需求,强化党员干部公仆意识和为民情怀,发挥基层党组织战斗堡垒作用,组织党员干部深入田间地头、走村入户,摸排民情民意,解决实际问题。例如,镇远县尚寨土家族乡推行“网格化”管理模式,选派党员干部担任网格员,建立群众服务微信群,畅通群众反映诉求渠道,变被动服务为主动服务,高效解决群众诉求450余件,打通了群众服务“最后一公里”。

二、经验启示

(一)强化思想引导,共筑各民族

把握正确的政治方向,是做好人大工作的根本保证。地方人大及其常委会要认真学习习近平总书记重要讲话重要指示精神,坚决维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导,牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治站位和政治定力。始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,自觉维护党中央“总揽全局、协调各方”的领导核心地位,带头落实党委作出的各项决策部署,主动围绕党委确定的中心任务开展监督工作。要始终坚定人大工作正确的政治方向,紧紧围绕中央、地方党委的决策部署谋划推进人大工作,善于通过法定程序将党的主张转化为全民意志,以实际行动向中央看齐、和省委对标,全方位联动支持配合,使人大工作与党委、政府工作同向而行,形成合力,构建“一盘棋”工作格局。

四、高举精神之炬,坚持人民至上,深化实践创新

以人民为中心的发展思想,是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的主线,是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。习近平总书记强调,人民代表大会制度是人民当家作主的重要途径和最高实现形式,其核心内容和实质是国家的一切权力属于人民。地方人大及其常委会要始终坚持人民至上,发挥好人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的主载体作用,在工作中要真正理解、准确把握习近平总书记的论述,把以人民为中心的发展思想落实到立法、民主选举、审议决定重大事项、履职监督、代表工作等人大工作的方方面面,把人民当家作主具体地、现实地落实到人大工作各方面,努力让每一项立法、每

《常委会的工作方法》,是毛泽东同志于1949年3月在党的七届二中全会上所作总结的一部分,是毛泽东同志对领导方法和工作方法所作的具体化和系统化的论述,1960年收入《毛泽东选集》第四卷。习近平总书记于2016年初专门就学习毛泽东同志《常委会的工作方法》作出重要批示,对各级党委(党组)领导班子成员,特别是主要负责同志学习重温这篇著作提出明确要求。全省县级以上党委换届刚结束,省委书记谌贻琴在全省县(市、区)党政正职高质量发展专题培训班上,推荐要求各级领导干部要认真学习《常委会的工作方法》这篇文章,时机重要、十分必要。

《常委会的工作方法》深刻总结了常委会工作的一般规律,是一篇加强党委领导班子建设、提升党的领导水平和执政能力的光辉文献,条条都很直白、句句都很朴实,基本思想历久弥新,具有重大现实意义。习近平总书记就学习《常委会的工作方法》作出重要批示,充分体现了中央全面从严治党的内在要求和提升党的领导能力和水平的战略考虑,为我们全面加强党委(党组)领导班子建设指明了方向。各级党委(党组)领导班子成员特别是主要负责同志要深入学习贯彻习近平总书记的重要批示精神及其用意,深刻认识《常委会的工作方法》蕴含的历史价值、理论价值、时代价值和实践价值,学习掌握科学的工作方法和领导艺术,学习和掌握其中蕴含的政治纪律和政治规矩,提高领导能力和水平,更好发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,协调推进“四个全面”战略布局,贯彻落实新发展理念,带领干部群众在推动经济社会高质量发展、推进社会主义现代化建设的伟大实践中书写好中华民族伟大复兴中国梦的精彩篇章。

一、要深刻认识把握《常委会的工作方法》蕴含的历史价值

1949年3月5日至13日,在河北省平山县西柏坡召开的党的七届二中全会,确定了促进革命迅速取得全国胜利的各项方针,明确了党的工作重心由乡村转向城市,规定了党在全国胜利后的一系列基本政策,具有重大而深远的历史意义。毛泽东同志的《常委会的工作方法》,正是在这一伟大会议上产生的光辉文献,文中的十二条经验,既是对全党工作的深入总结,也是对毛泽东和党中央领导艺术的科学概括,凝结着我们党领导革命从胜利走向胜利的宝贵经验。正如毛泽东同志所指出的:“领导工作不仅要决定方针政策,还要制定正确的工作方法。有了正确的方针政策,如果在工作方法上疏忽了,还是要发生问题。”如果说“两个务必”为全体党员从思想上敲响了警钟,十二条“常委会的工作方法”,则为如何使党委班子发挥领导核心作用、将党的路线方针政策落到实处提供了“法宝”。《常委会的工作方法》正是把以往的党委制基本原则具体化为硬性约束的制度安排,从而结束了党委制流于形式的状况,极大提高了党的领导能力水平。总之,在人民解放战争争取全面胜利的历史关头,毛泽东同志怀着进京“赶考”的心情,写下了《常委会的工作方法》这篇经典文章,对凝聚各方力量,加强党的建设,推动全国革命胜利、领导社会主义建设起到了巨大的历史作用。

二、要深刻认识把握《常委会的工作方法》蕴含的理论价值

习近平总书记在批示中指出,毛泽东同志在新中国成立前夕的这篇讲话,深刻总结了常委会工作的一般规律,是一篇加强党委领导班子建设、提升党的领导水平和执政能力的光辉文献。《常委会的工作方法》凝结着我们党领导革命从胜利走向胜利的宝贵经验,贯穿着严明的政治纪律和政治规矩,贯穿着科学的领导艺术、工作方法、思维方法和务实作风,闪耀着马克思主义真理的光辉,具有历久弥新的理论价值。一方面,体现了对马克思主义基本规律的深刻把握。毛泽东同志运用矛盾对立统一原理,对常委会工作中的民主与集中、集体与个人、团结与批评、中心工作与一般工作、数量与质量等关系作出生动说明,客观准确地反映了党委领导工作的规律特点,进一步丰富和发展了马克思主义的建党学说。文中的十二条工作方法,每一条都是对中国共产党实践经验的规律性总结,体现了认识论和方法论的有机统一,是我们党理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评三大优良作风的具体体现,可以说,条条都很管用,条条都是“法宝”。另一方面,体现了党的建设理论在实践基础上的与时俱进创新。世界上没有哪一个政党有我们党这样彻底的革命精神和锐意变革的勇气,创新就是“五大发展理念”的第一个。《常委会的工作方法》历久弥新,理论上就表现为对加强领导班子建设产生的持久影响,从党的七届二中全会到党的十八届五中全会,时代在发展,形势在变化,但党对加强党委领导班子建设的要求一以贯之。习近平总书记明确要求:“健全和完善党的领导制度和领导方式,不断增强地方党委总揽全局、协调各方的本领。”为完善地方党委运行机制,中央修订印发《中国共产党地方委员会工作条例》,形成了党委领导班子建设最新的制度成果,充分反映出《常委会工作方法》一脉相承的思想关联。我们重温《常委会的工作方法》,就要学习其中凝结着的丰富智慧和宝贵经验、蕴含着的严明政治纪律和政治规矩,包含着的高超领导艺术和科学工作方法。

三、要深刻认识把握《常委会的工作方法》蕴含的时代价值

70多年过去了,《常委会的工作方法》依然焕发着时代风采。首先,掌握运用好《常委会的工作方法》,有利于实现党的正确领导、贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想。“办好中国的事情,关键在党。”《常委会的工作方法》概括提炼的党委书记要善于当“班长”,要把问题摆到桌面上去,要互通情报,要“不耻下问”,要学会“弹钢琴”,对主要工作要“抓紧”等等科学工作方法,对于党委要正确开展工作具有普遍指导意义。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在丰富的治国理政实践中形成了习近平新时代中国特色社会主义思想,抓好贯彻落实必须发挥好各级党委的作用。其次,掌握运用好《常委会的工作方法》,有利于校正党委的工作偏差、提高党委的领导水平和执政能力。当前,各种新问题、新矛盾突显,有些党委的工作与中央的要求和人民的期待有不小差距,明显跟不上时代发展的步伐。《常委会的工作方法》蕴含着遵守政治纪律和政治规矩的内在逻辑,对于校正党委工作的偏差,提高党委的领导水平和执政能力具有重要指导意义。再次,掌握运用好《常委会的工作方法》,有利于坚持民主集中制、营造良好政治生态。民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度。在贯彻执行民主集中制上,有的党委存在“家长制”“一言堂”现象,有的党委存在议而不决、决而不行现象,原因就是没有执行好民主集中制。《常委会的工作方法》的核心内容是民主集中制,比如第一、二、三、四和第十条都是在讲民主集中制,其提供的若干具体方法,仍然是我们解决党内发扬民主不够、正确集中不够、严肃纪律不够等问题的一把“钥匙”。落实到具体实践中,无论是议事决策,还是谋划工作,无论是化解矛盾,还是推动落实,各级党委(党组)都应当既讲“民主”又讲“集中”,营造生动活泼的政治局面。

四、要深刻认识把握《常委会的工作方法》蕴含的实践价值

学习的目的全在于运用。习近平总书记指出,我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革,从来都是为了解决中国的现实问题。《常委会的工作方法》的十二条工作方法,每一条都可以找到现实的事例,每一条都可以指导我们的实践。《常委会的工作方法》既阐述思想,又指明路径,既部署“过河的任务”,又指导如何解决“桥或船”的问题,为我们做好各项工作提供了锐利思想武器。可以说,《常委会的工作方法》所提出的原则依然是今天我们必须遵循的原则,所针对的问题依然是今天我们正在面对的问题,所指出的方法依然是今天我们做好党委(党组)工作的方法。客观上看,和我们党所承担的历史重任相比,目前党委(党组)工作尚存在改进提升的空间,特别是有的地方执行民主集中制不到位,党的集体领导未能有效落实,有的地方存在着不善决策、不善作为,导致党的核心领导作用未能充分发挥等,这些现象在地方上可能都不同程度地存在,有的也许还比较突出。在这个问题上,各级党委常委会要带头对照这十二条,看是否有没做好没做到位的地方。如果有,就要按照毛泽东同志指导的这十二条工作方法,逐条对照,抓好落实。现实来看,面对高质量发展、乡村振兴、全面建设社会主义现代化的重任,迫切需要全面加强党委(党组)领导班子思想政治建设、作风建设、能力建设,更好发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用。我们学这篇文章,就要把握其中的规矩意识、民主精神、团结艺术、全局观念、求实作风、清新文风,要抓住习近平总书记反复强调的领导干部这个“关键少数”,加强和改进我们的工作。目标方向已经定下、前进角色业已吹响,各级党委(党组)和班子成员要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察贵州重要讲话精神,胸怀“两个大局”和“国之大者”,完整准确全面贯彻新发展理念,按照省委确定的“1234”工作思路,奋发有为把党的路线方针政策化作推动地方高质量发展的生动实践、把发展蓝图变成不断满足人民幸福生活的美好现实。

(作者系江江县委常委、县委宣传部部长、县委统战部部长)

提高领导能力 强化担当落实

学习《常委会的工作方法》的思考

□ 潘年景

学思践悟