热烈祝贺　黔东南苗族侗族自治州第十五届人民代表大会第一次会议
中国人民政治协商会议第十三届黔东南苗族侗族自治州委员会第一次会议　胜利召开

黔东南日報
编辑：王真强　李穆义　美编：吴　敏　杨求良
排版：唐　敏　龙久云　校检：罗　艳

凯里：

苗岭明珠放华彩　接续奋斗新征程

© 熊顺才

凯里城区一瞥

干群同心，奋进五载；
砥砺前行，硕果满枝。

这五年，凯里不负重托！全市上下在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，认真贯彻落实习近平总书记视察贵州的重要指示精神，全面贯彻落实中央和省委、州委各项决策部署，不忘初心、感恩奋进，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，举全市之力胜利完成“十三五”规划主要目标任务、决胜脱贫攻坚。脱贫战果顺利通过国家和省级验收，人民群众生活水平明显提高，实现“文明凯里”的华丽蝶变，“好、优、美”在凯里处处得以彰显。

这五年，凯里不负众望！凯里市综合实力持续跃升、基础设施大幅提升、城乡面貌巨大改变、各项事业协调发展、社会和谐空前提高、人民生活显著改变、发展成果持续落地、贫困人口全部出列等，发展优势显现，发展成果更多惠民，为乘势而上顺利开启现代化建设新征程奠定了重要基石。

五年担当实干，五年砥砺前行。凯里市深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察贵州重要讲话指示精神，牢记嘱托、感恩奋进，决战脱贫攻坚，决胜全面小康，阻击新冠肺炎疫情，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，交出了一份精彩的“凯里答卷”……

精锐尽出——战贫困

“十三五”以来，凯里市深入贯彻习近平总书记关于扶贫工作系列重要论述，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，汇全市之智、举全市之力，精锐尽出，掀起一场“摘穷帽”的人民战争。

成立市委市政府主要领导为双组长的领导小组，建立“市——镇——村——网格”四级指挥体系，由27名县级领导担任15个镇街指挥所正副指挥长，负责包保镇街脱贫攻坚工作具体落实，村级建立攻坚分队，以村为单位划分1889个网格并设网格员；设立16个工作专班，专项研究补齐脱贫攻坚工作短板和弱项。

选派1908名市直部门干部脱产下沉担任网格员，实现精细化管理、分区域作战。实行部门、镇、村捆绑问责联动考核。

5461名党员干部结对帮扶全市1.64万户贫困户，3个无脱贫攻坚任务的街道帮扶6个脱贫攻坚任务较重的镇，6个市属国有企业与8个深度贫困村结成帮扶对子，105家民营企业结对帮扶100个村，实现贫困村、贫困户结对帮扶全覆盖。

先后发起“大战140天”和“决战80天”等行动，义务教育、基本医疗、金融扶贫、兜底保障等方面政策有效落实、短板全面补齐，建成“组组通”公路192.7公里，解决9.8万人饮水安全问题，改造农村危房10955户。成功探索“出门七有”移民社区模式，10027户44179人进城安居，全国易地扶贫搬迁后续扶持现场会在凯里召开。81个贫困村6.13万贫困人口全部出列脱贫。

善作善成——兴产业

五年来，凯里市农业产业结构持续调优，坝区产业加快发展，林下经济势头正旺。重点围绕“鸡、猪、渔、菌、菜”五大农业主导产业和“两椒一果”等低效替代作物，加快推进农业产业结构调整调优。以“百千万”工程为抓手，稳步推进东西线林下经济产业带建设，以产业振兴带动农村全面振兴。粮食种植面积稳定在26万亩以上，农林牧渔业总产值从27.19亿元增加到38.13亿元，年均增长6%。农产品“两品一标”认定16个。截至目前，全市已完成蔬菜种植25.6万亩，水果10.02万亩，中药材3.6万亩，食用菌种植2699.5亩，完成生态家禽存栏151.45万羽、出栏231.18万羽，生猪存栏10.99万头、出栏11.15万头，水产品总产量3560吨。

五年来，凯里市坚持“工业强市”战略，工业强市战略深入实施，玻璃、铝及铝加工、民族医药、酸汤等重点产业加快发展，新产业新业态茁壮成长，黔玻永太项目一期建成投产，海生玻璃项目开工建设。500万元以上工业投资累计完成150亿元，规模以上工业企业增至78户。商贸经济日趋繁荣，建成清江国贸购物中心、大十字地下商业街、九方天街、方圆荟等一批核心商圈。经济发展的强大韧性和旺盛活力持续彰显，连续5年入选中国西部百强县。闽源实业、台泥环保科技等4户企业入选贵州省2020年“千企改造”高成长性企业名单。黔东南高新技术产业开发区获省批复。

五年来，随着沪昆高铁带来的人流汇集，凯里“快旅慢游”的格局逐步显现；凯里市酒店行业协会成立，建成了未来城、希尔顿、裕华酒店等一批高档次品牌宾馆酒店。出台《凯里市创建国家全域旅游示范区实施方案》，开展了“十景十八菜”评选活动，选出具有代表性的香炉云烟、水韵下司等10个景观，以及凯里酸汤鱼、香牛香羊瘪等18个菜肴。成功举办2019第十一届中国调味品产业发展高峰论坛，凯里酸汤好评如潮。获批苗侗民族风情园、云谷田园、银田农产品物流园、五金机电大市场等各类省级现代服务集聚区4个。旅游经济稳步增长，建成下司古镇、云谷田园2个国家4A级景区，旅游综合收入年均增长13.15%，2018年以来连续4年入选中国县域旅游综合竞争力百强县。“十三五”以来，全市累计接待游客1227.21万人次，实现旅游综合收入108.91亿元。

这五年，凯里市一二三产业融合发展，提质增效，农林牧渔业总产值达30余亿元，年均增长14.08%。工业经济持续平稳发展，规模以上工业增加值完成142.66亿元，年均增长6.22%。旅游产业持续“井喷式”发展，入选2020中国县域旅游综合竞争力百强县市。三次产业占比从2016年的6.1∶32.8∶62.1到2019年的6.6∶20.7∶70.7，第三产业成为经济发展的主力军。

全民创文——提素质

多年来，州市联动齐心协力创建全国文明城市的步伐从未停歇，重点通过实施基础设施提升、城市环境美化、公共秩序优化等10大重点攻坚行动，不断提升市民文明素质、城市文明程度和文化品位及群众生活质量，“斑马线上的文明”享誉全国，“人车礼让”成为文明风景线。2020年11月，凯里市荣膺全国文明城市称号。

在“创文”过程中，坚持外抓环境修颜值——全覆盖开展环境卫生大整治，社区网格化管理，落实“一格一策”；稳步开展老旧小区、背街小巷、农贸市场、公共厕所改造提升、破损路面修复等硬件基础设施建设；重点实施道路交通文明畅通工程，持续深化“平安出行·文明礼让”专项行动；大力实施城市生态工程，建成一批公园广场和内外群众文体活动场所；运用大数据对城区管理全覆盖监管。2020年智慧城管平台处置率达95.7%。

内修素养练气质——开展社会主义核心价值观、文明风尚引领、公共文化服务、文明餐桌、诚信社会建设、未成年人思想道德建设等各种形式主题宣传，提高市民对文明城市创建的知晓率和参与率；打造了“好人广场”“诚信示范一条街”“新时代文明实践中心”；深入开展文明行业、社区、村寨、单位、校园和文明家庭、文明诚信经营店（户）、志愿服务等各类群众性文明创建活动，拓展“凯里文明”内涵。

开设母婴用品店的市民姚元荣在凯里友庄路、世纪城、行政中心三处地方设置了“爱心冰柜”，免费为交警、环卫工人、快递小哥、外卖小哥等一线劳动者提供爱心水。

湾溪街道瑞和小区的老党员、离退休干部自发组织“出旗活动”，开展垃圾清扫、“创文”知识宣传活动。

凯里市大发养殖开发有限公司自费为“创文”一线的工作人员送去了矿泉水、饮料、水果等爱心物资，用自己的方式支持参与“创文”工作。

通过全国文明城市创建，凯里市每天都在悄然发生着令人欣喜的变化，从“一处美”向“处处美”，从“环境美”向“生活美”，从“外在美”向“内涵美”……

五年来，凯里市全力打好“五场战役”，深入推进“双十工程”，城市空气质量达标天数比例保持在95%以上，森林覆盖率提高至56.6%，中心城市、千人以上集中式饮用水源地水质达标率均为100%。实施“城市修补”“生态修复”“矿山修复”和裸露山体植被恢复工程，完成营造林15万亩、石漠化综合治理8.31万亩。实施生活垃圾收运二期项目，建成凯里市生活垃圾焚烧发电厂、生活垃圾应急填埋场，投入12.53亿元为行政村、自然寨配备垃圾清运设备和保洁员，建制镇垃圾转运设施全覆盖，城乡垃圾收运率达100%。建成污水处理厂11座、提标扩容改造5座，污水处理率提高至97.85%。成功创建国家节水型城市、省级园林城市，荣获中国绿水青山生态强县。

务实担当——硕果累

这五年，城镇累计新增就业11.17万人，劳务输出务工就业3.13万人。投入21.5亿元，改扩建中小学、幼儿园101所。教育集团化办园管理模式走在全省前列，义务教育基本均衡发展通过国家评估认定，普及十五年教育通过省人民政府评估验收，5.26万农村学生（儿童）营养改善全覆盖。建成中医医院康养中心和二级甲等中医院、妇幼保健院，行政村卫生室实现全覆盖，入选紧密型县域医共体建设试点县。成功创建国家卫生城市。建成国家二级文化馆，申报非物质文化遗产生产性保护示范基地67个。

这五年，凯麻同城化、凯都一体化扎实推进，城市建成区面积达73.62平方公里，常住人口城镇化率达73.23%。佛山大道、环北高速、杭州路、西湖路、银桂大道等道路建成通车，境内高速公路总里程达166.1公里，公路总里程增至1867.4公里，15个镇街开通城市公交。城市更新加快推进，完成棚户区改造7821户、老旧小区改造8013户，建成保障房4304套。建成公园广场70个，人均公园绿地面积达14.82平方米。信息基础设施不断完善，建成5G基站644个，光缆长度达3.02万公里。完成第二轮农网改造，农村供电可靠率达99.7%。公园广场建成开放67个，建成大健康绿色慢行步道52.7公里。

这五年，建成上寨水库，完成鸡鸠水库引水入凯工程。实施新一轮农网改造，农村供电可靠率达99.7%。市政燃气管道铺设74公里，覆盖160余个小区。光纤宽带和4G网络30户以上自然寨覆盖率达100%，建设5G基站494个。“广电云”户户用安装6.7万户。国家新型城镇化综合试点强力推进，凯里市列为全国新型城镇化质量百强县市。老城区、高新区、下司古镇连为一体，山地民族特色城镇格局正加快构建，城乡一体的新型城镇化道路越走越宽广。

这五年，城市空气质量优良天数率达95%以上，中心城市集中式饮用水源地、千人以上集中式饮用水源地水质达标率均达100%。建成污水处理厂11座、提标扩容改造5座，总投资4.7亿元。生活垃圾分类工作有序推进，建成凯里市生活垃圾焚烧发电厂。全面落实“河长制”（“湖长制”）。成功创建国家节水型城市。“城市修补”“生态修复”和矿山、裸露山体植被恢复成效显著，荣获“省级园林城市”称号。

这五年，坚持“市区一盘棋”，开发区管理体制改革加快推进，黔东南高新区获省批复。市属国有企业加快重组，成立五大集团公司。政府机构和事业单位改革全面完成。州市共建“市民之家”投入使用，“放管服”改革、商事制度改革持续深化，登记市场主体达5.89万户。凯里海关封关运行，黔东南陆港建成运营。招商引资项目累计到位资金702.05亿元。新增省级以上科技创新平台16个，综合科技进步水平指数提高到85%，入选科技部确定的全国首批创新型县（市）建设名单。

“十三五”期间，凯里市荣膺国家卫生城市、国家节水型城市、全国文明城市。

因势而谋绘就新蓝图
乘势而上开启新征程

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。

面对新形势、新目标、新任务，凯里市深刻认识新时期的新矛盾、新挑战，准确把握新趋势、新特征，全面落实新任务、新要求，准确识变、科学应变、主动求变，力求赢得主动、制胜未来。

未来五年，凯里市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，牢记嘱托、感恩奋进，全面落实“一二三四五”总体思路，全力推进产业新区、文化新都、生态新域、开放新地、幸福新城建设，勇当闯新路、开新局、抢新机、出新绩的排头兵、先行者，奋力开创“强州府·大凯里”发展新局面。

今后五年，凯里市经济社会发展的主要目标是：地区生产总值年均增长12%以上；一般公共预算收入年均增长5%以上；规模以上工业增加值年均增长12%以上，固定资产投资年均增长10%以上，社会消费品零售总额年均增长8.5%以上；城镇化率稳定在70%以上；城镇、农村居民人均可支配收入增速高于全省、全州平均水平；城镇登记失业率控制在4.2%以内；居民消费价格指数涨幅控制在3%以内；节能减排目标控制在国家下达计划范围内。通过五年的发展，经济活力显著增强，改革开放不断深化，新兴动能加速成长，绿色发展纵深推进，治理效能持续提升，人民生活更加美好。

开创“强州府·大凯里”的发展新局面，必须主动把握当前面临的历史机遇，全力实施“强州府”五年行动，大力推进凯麻同城化、凯都一体化建设；一系列政策红利、改革红利、发展红利将持续释放，叠加的发展机遇凯里市将顺势而为，主动出击，争取更多政策利好；必须始终扛起加快发展的使命担当，凝心聚力增强使命意识、忧患意识、发展意识，奋力强州府、建设大凯里，在激烈的竞争中赢得主动；必须深刻理解奋斗目标的重大意义，做大凯里务必实施好“强州府”五年行动，坚持把州府的平台做大做强，使州府城市的动能极化和集聚效应最大化，从而实现经济总量的最大化，把凯里打造成为首位度更高的州府城市、影响力更大的中心城市、幸福感更足的宜居城市。

今后五年，凯里市奋力实现思想政治更强、经济实力更强、服务民生更强、党的建设更强的“四个更强”主要目标。

今后五年，凯里市以产业新区、文化新都、生态新域、开放新地、幸福新城“五新建设”为着力点，全面推进各项工作高效率推进、高质量发展。

2022年，凯里市将全力实施好十件民生实事：（1）建成市第三幼儿园未来城两馆园区、佳和天下幼儿园、未来城南湖幼儿园；建成虎庄小学综合楼、第四小学学院路校区教学综合楼；建成春雨学校；完成2所0−3岁托幼机构改扩建。（2）完成棚户区改造9000户，完成老旧小区改造3000户，完成40条背街小巷改造。（3）开展职业技能培训1600人次；城镇新增就业1.4万人；农村劳动力转移就业5000人；举办惠民招聘会15场。（4）实现20个镇街24小时居民身份证自助办理一体机全覆盖；建成5个易地搬迁安置点惠民生鲜超市（店）。（5）加快燃气管道建设，实现城区天然气管网覆盖率达85%。（6）建成村道安全生命防护工程30公里；实现旁海航电枢纽工程并网发电；建成滨江大道同心村2号桥新大桥。（7）完成10个村卫生室扩建或修缮；建成10个镇（街）规范发热门诊；建成16个村级活动场所。（8）完成凯里监狱片区、碧桂园片区排水系统提升工程；建成凯里市应急物资储备库（二期）。（9）建成2所室内羽毛球场馆；提升改造2所户外体育场馆。（10）建设国储林1万亩；建设高标准农田1万亩。

接续奋斗走好新赶考路
奋勇争先开创“强州府·大凯里”发展新局面

蓝图已绘就，奋进正当时。凯里市坚决贯彻落实好党的十九届六中全会、省委十二届十次全会以及州委的各项工作决策部署，围绕凯里市第十次党代会确定的既定目标，未来五年，全市上下聚焦“强州府·大凯里”，全力推进“五新建设”，奋力开创新时代凯里高质量发展新局面。

围绕“四新”主攻“四化”，全力推进“产业新区”建设。坚持把推动新型工业化作为高质量发展的首要任务，坚定不移做强工业经济，在新征程上奋力实现工业大突破。到2025年，工业总产值达400亿元以上，占全州比重达三分之一以上。深入推进以人为核心的新型城镇化，打造更加彰显苗侗特色、更加宜居宜业宜游的现代化城市，在新征程上奋力实现城镇大提升。到2025年，城市建成区面积达90平方公里以上，城区常住人口达70万人左右。坚持把解决好“三农”问题作为全市工作的重中之重，加快推进乡村振兴引领示范县建设，在新征程上奋力实现农业大发展。到2025年，实现农业总产值47亿元以上，年均增速6.5%以上。用好民族文化和生态环境“两个宝贝”，抢抓“旅居时代·健康生活”带来的新机，推进“旅游+”“+旅游”产业融合发展，在新征程上奋力实现旅游大提质，实现旅游综合收入年均增长23%以上。

围绕“文明”提升“品位”，全力推进“文化新都”建设。着力展示民族文化，加强民族文化保护传承，大力开展民族文化生态保护实验区创建。实施民族文化创新创意产业发展计划，让民族产业成为时尚产业，让“指尖经济”富裕人民。强化民族文化品牌打造，深入实施民族文化“走出去”工程，办好特色民族文化活动和世界非遗日、银饰刺绣博览会、甘囊香芦笙节等节会活动；着力厚植文明沃土，坚持“斑马线上晒文明”“人车礼让”等文明善举，推动全国文明城市创建工作常态化、长效化，唱响“苗侗明珠·文明凯里”品牌。弘扬社会主义核心价值观，持续深化文明家庭、文明校园、文明社区、文明村镇、文明单位等群众性精神文明创建活动；着力丰富文化内涵，加强对山水格局、文化街区和建筑风貌的保护，建设一批文化品位高、地域特色浓郁的标志性建筑，充分展示民族地区的城市文化风貌。着力建设新型智慧城市，提升人文城市的生态化、产业化、数字化水平。推进公共文化服务体系示范区创建，推进基本公共文化服务均等化。

围绕“环保”增添“绿色”，全力推进“生态新域”建设。以铁的手腕打好蓝天、碧水、净土、固废治理和乡村环境整治“五场战役”。全面推行林长制，强化河湖长制落实长江流域十年禁渔禁捕。全面开展城区餐饮油烟净化治理行动，扎实推进污水处理提质增效工程。深入实施绿色经济倍增计划，开展绿色制造专项行动，培育一批绿色园区、绿色企业、绿色产品，不断提高经济增长“含绿量”。加快推广电动汽车等新能源运用。落实生态环境损害赔偿制度，推动排污权、碳排放权等市场化交易，探索实施环境污染强制责任保险。健全企业责任体系，推进实施排污许可管理制度。加强绿色绩效考核评价，探索建立生态产品价值核算体系。深入开展环境保护“六个一律”、森林保护“六个严禁”执法专项行动。加强环保督察巡查，严格执行生态环境损害终身追究制。

围绕“改革”激发“活力”，全力推进“开放新地”建设。主动融入“1+8”国家级开放创新平台，培育具有区域竞争力的产业集群。突出凯里海关对外开放合作“助推器”作用，打造贵州东南部供应链资源配置中心。通过“东部+”的模式，推进与杭州市、佛山市等的深度合作。深化“放管服”改革，抓好“贵人服务”品牌建设。持续发挥市委产业发展和投资促进委员会作用，推行“双服务”工作制度，继续向重点企业派驻“服务专员”，畅通政商沟通渠道。大力实施招商引资倍增计划，以产业大招商为重点开展以商招商、驻点招商和园区招商，深入推进产业链招商，千方百计引进更多优强企业。全面深化开发区体制机制改革，建立健全各类国有资产管理体制。完善农村基本经营制度，探索开展农村宅基地制度改革试点、农村土地征收制度改革试点。持续深化“三变”改革，完善农村集体经济新的实现形式和运行机制。深入实施农村集体经济振兴计划。持续深化户籍制度改革。

围绕“民生”共享“成果”，全力推进“幸福新城”建设。坚持把增进人民福祉、推进共同富裕作为一切工作的出发点和落脚点。实施城乡居民增收计划，提高劳动报酬在初次分配中的比重。提高低收入群体收入水平，持续缩小城乡居民收入差距。落实就业优先战略和积极的就业政策，进一步健全就业服务体系，深入推进职业技能提升行动。坚持教育优先发展战略，促进全域义务教育优质均衡发展，推进学区化、集团化、城乡一体化办学，建设更多家门口的好学校，走出一条“有学上”到“上好学”，“学有所教”到“学有所优”的优质教育新路子。深入实施卫生健康服务能力提升“八大工程”，健全疾病预防控制、妇幼健康、卫生监督等公共卫生服务体系。抓好三孩生育政策及配套措施落实。深入推进“全民参保”，加快建设一批养老服务设施。健全住房保障制度，促进房地产市场健康发展，保障市民基本住房需求。

实施“强州府”五年行动，开创“强州府·大凯里”发展新局面，凯里市始终坚持把“两个确立”转化为“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持以人民为中心的发展思想，把人民群众放在心中，解决好事关群众切身利益的热点难点问题，做到民有所呼、我有所应。严格贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持续营造风清气正的政治生态。深入整治民生领域的“微腐败”、坚决铲除妨碍惠民政策落实的“绊脚石”，严肃查处损害群众利益、破坏营商环境的违法违规行为。自觉把纪律和规矩挺在前面，始终做到奉公守节、廉洁为民。

百舸争流，奋楫者先；千帆竞渡，勇进者胜。凯里市未来五年的发展蓝图已经绘就，在新的赶考路上，凯里市广大干部群众万众一心、凝心聚力，扬帆启航、乘风破浪，跑出强州府加速度，在高质量发展新征程中不断增进人民福祉，奋力开创“强州府·大凯里”的发展新局面！

（本版图片均由凯里市委宣传部提供）

白果井街道安置点——思源社区

日益发达的交通网

下司古镇已入选国家3A级景区

凯里市酸汤原料育苗基地

佛山大道的通车有力推进“凯都一体”发展

道路硬化良好的人行步道