



热烈祝贺

黔东南苗族侗族自治州第十五届人民代表大会第一次会议  
中国人民政治协商会议第十三届黔东南苗族侗族自治州委员会第一次会议

胜利召开

黔东南日报

编辑:王真强 李穆义 美编:吴敏 杨求良  
排版:唐敏 龙久云 校检:罗艳

7版

# 新担当 新作为 开启高质量发展新征程

## ——施秉县“十三五”经济社会发展回顾及“十四五”展望

○李长江 刘绣 张辉

五年来,施秉县委县政府高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻党中央和省、州委各项决策部署,团结带领全县各族人民,应对重大挑战,经受重大考验,奋发作为,攻坚克难,推动施秉各项事业迈上积极步伐,实现了“十三五”规划圆满收官,为“十四五”高质量发展奠定了坚实基础。

### 回望五年:齐心协力真抓实干,交出满意答卷

过去五年,是施秉极不平凡、荡气回肠的五年,也是披荆斩棘、乘风破浪的五年,更是饱经艰辛、收获满满的五年。施秉先后获得了国家水利风景区、国家生态体育公园、国家重点生态功能区、全国森林旅游示范县、全国平安农机示范县、全国老年气排球之乡、全国第三批节水型社会建设达标县、国家级电子商务进农村综合示范县等荣誉,干成了三件具有全局性、战略性和里程碑意义的大事。

**一是成功打赢了脱贫攻坚战。**坚持把脱贫攻坚作为最大的政治任务和第一民生工程,紧紧围绕“达标两不愁三保障”,举全县之力、聚全县之智,鼓全县之劲向贫困宣战,尽锐出战,誓摘穷帽,不破楼兰,决不收兵。经过连续奋战,全县5个贫困乡镇成功摘帽,33个贫困村成功出列,38303名贫困群众成功脱贫,贫困发生率由24.98%降至零,彻底摘掉了施秉千百年来的绝对贫困标签。

**二是圆满打赢了疫情阻击战。**新冠肺炎疫情暴发初期,施秉迅速落实“四早”“四集中”防范措施,做好“六稳”工作、落实“六保”任务,施秉成为全州经济秩序最早恢复的县(市)之一。疫情防控常态化后,全面落实“外防输入”措施,安全有序推进疫苗接种,公共卫生短板逐步补齐,群众防范意识大幅提升,交出了“零疑似、零确诊”的答卷,为经济社会健康发展提供了有力支撑。

**三是完美开启了“城乡蝶变”新征程。**坚持“城景一体化”发展,以“五个迅速强起来”为抓手,与顽疾较量,向困难宣战,同时间赛跑,一天当成三天干,用大建设、大动作推动大发展,大变化,施秉城乡面貌焕然一新,县城开门即是景,水车河边转,花香溢满城;乡村路宽车顺畅,村容大多样,住房更亮堂,一一成为现实。

五年来,施秉还干成了许多引领支撑发展的大事,做好了诸多增进群众福祉的实事,谋划了许多关乎施秉未来的新事。

**基础设施更趋完善。**余凯、三施、余遵高速建成通车,贵黄高速通车在即,施秉与贵阳、遵义、铜仁、都匀周边城市的通行时间都将缩小到1.5小时内;实施了一批县乡道、村组路新建项目,全县建成公路里程超过1800公里,30户以上村民组全部硬化水泥路,64个行政村全部通客运车,群众出行更加便捷。建成黄金树水库、小岗河水库等一批骨干水源工程,实施农村饮水安全工程152处、铺设管道926公里,家家户户喝上了放心水。加快推进通信基础设施建设,县城实现5G网络全覆盖,行政村实现4G网络、光纤宽带全覆盖。累计投入26亿元,大力推进美丽乡村建设,尤其是实施了“4+N”农村人居环境综合整治和脱贫攻坚“10个1”工程,惠及群众33446户136580人,农村生产生活条件大幅改善。

**产业发展稳中有升。**全面落实粮食安全责任制,新建高标准农田超过4万亩,耕地保有量增加至20万亩以上。烤烟年均收购近10万担,精品水果种植近10万亩,中药材

年均种植超过10万亩,生猪出栏超过10万头,农业产业发展的框架基本形成。投入3亿多元完善工业园区基础设施,引进入驻企业37家,规模以上工业企业新增至9家,规模以上工业总产值超过3亿元。成功承办了黔东南州第六届旅游产业发展大会,是迄今州内举办最成功的旅发大会之一;2019年春节花灯巡游展演,2021年端午节“世界最长木龙舟入江”等活动得到央视、新华社持续报道,创造了单场活动556万人同时在线观看,其中一条视频累计观看1.87亿次的记录。施秉成为游客体闲度假新热点,施秉的民俗赛事活动蜚声海内外。

**民生事业持续改进。**加大财政资金投入,新建各类学校56所,义务教育均衡发展通过国家评估验收;兑现“教师工资水平超过公务员”的承诺,教师工资年均涨幅超过12%,完成县人民院整体搬迁,顺利通过二甲甲等综合医院复审;8个乡镇卫生院标准化,64个行政村卫生室规范化建设实现全覆盖,医疗卫生条件持续改善。多措并举稳就业,累计开展劳动技能培训439期,覆盖2.19万人次;有组织劳务输出转移就业2.22万人,实现易地扶贫搬迁户、建档立卡户、边缘户有劳动力量1户1人以上就业,城镇登记失业率控制在4%以内。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建成,特困困难群众救助水平大幅提高,其中,城低保由532元/月提升到625元/月,农低保由3528元/年提升到4308元/年;农村养老保险最低档次由70元/月提高到103元/月。

**重点改革扎实推进。**深化“放管服”改革,实现所有审批服务事项网上可办,可与省外9个县(市、区)“跨省通办”134项。深化经济领域改革,完成工业园区体制机制改革,整合重组县属国有平台公司,深化社会领域改革,出台了支持高中教育率先突破发展的改革意见,实现了紧密型县域医共体全覆盖。深化城乡领域改革,县城“垃圾不落地”改革得到全州推广,农村集体产权制度改革基本完成,全县76个行政村(社区)集体经济收入均超过5万元,其中,城关镇云台村,牛场镇石桥村,马湾镇金钟村,甘溪乡高碑村、望城村,马溪乡九龙村、塘头村、王家坪村8个村集体经济收入积累超过100万元。

**环保治理成效显著。**坚决守住生态环保底线,持续打好污染防治“五场战役”,全面落实河(湖)长制、林长制,新增造林10.39万亩,森林覆盖率提高到60.27%,县城空气质量AQI优良天数达标率99%以上,集中式饮用水源地水质达标率100%。特别是围绕“长江十年禁渔”,常态化在清水江、溇阳河、杉木河开展专项治理,由重拳、下重手,打击了一批电鱼、毒鱼、炸鱼等违法捕捞行为,维护了施秉流域生态安全。

**风险防范有力有效。**牢固树立总体国家安全观,严防防范、坚决抵制各类歪风邪气。深入推进“扫黑除恶”“禁毒大扫除”,有序开展政法队伍教育整顿,持续推进信访积案化解,严厉打击各类违法犯罪活动,平安施秉建设水平不断提升。坚决落实安全生产责任制,坚持“一岗双责”“党政同责”,聚焦农村消防、道路交通、建筑施工等重点领域,扎实开展“双排”“三防”“百日攻坚”专项行动,安全形势持续向好。坚持债务“不违约、不爆雷”,严格执行《预算法》和债务管理各项规定,严控增量、化解存量,政府债务风险评级实现“稳”转“黄”。

**党的领导更加坚强。**坚决把党的政治建设摆在首位,深入贯彻“第一议题”学习制度,始终坚持党管意识形态,把党的领导落实到施秉经济社会发展各个环节,各个环节。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则,坚决执行到正

“四风”、基层减负、全面禁酒等规定,高质量完成巡察全覆盖,着力做好巡视巡察整改“后半篇文章”,逐步健全完善“三不腐”体制机制,干部纪法规矩意识明显增强。扎实推进“两学一做”学习教育,不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育,引导广大党员干部分群众学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面加强领导班子和干部队伍建设,累计选拔乡科级干部319名,引进各类人才632名。深入实施基层党建质量提升行动计划,党支部标准化规范化建设、软弱涣散基层党组织整顿取得明显成效,各级党组织的凝聚力战斗力持续加强。强化依法治理,“七五普法”圆满收官,法治施秉建设取得新成效。制定施秉县“十四五”规划和二〇三五年远景目标建议,为施秉未来五年高质量发展提供科学指引。人大、政府、政协和法院、检察院、监委认真履职,担当实干,党政武装,统一战线,民族宗教、基层自治、群团等工作扎实推进,稳步向好,社会各界投身施秉发展的积极性、主动性充分发挥。

### 展望未来:发展正当其时,前景催人奋进

当前,“双循环”新发展格局加快形成,“高质量”成为时代发展的新要求,人民群众对美好生活的向往不断提升,乡村振兴的嘹亮号角已经吹响。

面对新形势新变化,未来五年,全县经济社会发展坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和视察贵州重要讲话精神,围绕“十四五”时期中央和省、州的一系列重大决策部署,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,基本方略,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,以高质量发展统领全局,牢牢守好发展和生态两条底线,深入实施乡村振兴,大数据、大生态三大战略行动,坚定不移围绕“四新”主攻“四化”,坚持“五个沉下心来”,推动“六个新跨越”,跑出经济社会发展加速度,乘势而上开启施秉高质量发展新征程。

未来五年,施秉力争实现“三个翻一番”、一是到2026年末,旅游人数、旅游人均花费较2020年翻一番,分别超过1500万人次、1700元,施秉“活”起来;二是到2026年末,城镇、农村居民人均可支配收入较2020年翻一番,分别超过6万元、2.3万元,施秉“富”起来;三是到2026年末,经济总量较2020年翻一番,超过70亿元,施秉“强”起来。

围绕实现上述目标,施秉将重点实施九场会战,打造九个新高地。

**实施新型工业化会战,打造产城融合新高地。**未来五年,施秉将紧紧围绕中药材、生猪、魔芋等农业规模化优势产业,延伸拓展上、下游加工链条,努力从天然有机的第一产业中,走出一条绿色有机新型工业化发展之路。继续加大工业投入,按照“一园三区”规划,推动城区园区融合发展,做强桃子湾工业园区,调整新红大健康产业园区,盘活茂盛冶炼厂“老区”,下大力气抓主导产业、抓龙头企业、抓产业链条,抓园区建设,抓要素保障,抓项目建设,推动规模总量、结构优化、技术创新、产业链条、平台建设、平台支撑实现大突破。力争到2026年,工业总产值、工业企业数、工业投资等主要指标实现倍增。

**实施新型城镇化会战,打造精致城市新高地。**未来五年,施秉将加快完成国土空间总体规划编制,推进平

宁、高寨榜等片区新城建设,提升城市综合承载力。推进新一轮划行归市,打造一批以夜间休闲、现代物流、服务消费、文体康养为主的经营业态,提振城镇经济。坚持“城景一体化”战略不动摇,围绕“中国静心养心最佳目的地”这一定位,以“三改”为抓手,大力实施城市更新行动,进一步提升城镇品质。结合创建全国文明城市、国家卫生县城,向城市陋习“开刀”“亮剑”,切实提升城市治理水平。统筹城乡区域协调发展,稳妥推进撤乡建镇建街道;支持牛场镇打造“产镇互动”省级样板镇;支持杨柳塘镇、双井镇、马湾镇挖掘民族文化,实施镇区扩容;支持甘溪乡、白茅乡、马溪乡依托资源禀赋,打造“小而美”的特色小镇;统筹交通、产业和公共服务等资源供给向乡镇、村倾斜,推动县乡村衔接互补、融合发展。力争到2026年,县城新增15万人以上。

**实施农业现代化会战,打造现代农业新高地。**未来五年,施秉将坚持农业规模化、标准化、市场化、品牌化战略,坚定不移走现代山地特色高效农业发展之路。巩固提升烤烟、精品水果等传统优势产业,大力发展中药材、生猪、魔芋三大主导产业,做强“中国太子参之乡”,打造“全国魔芋大县”“全国魔芋之乡”,始终将农业在全省、全州第一梯队。探索优化农业生产组织经营方式,鼓励因地制宜开展“反租倒包”。加大合作社改革力度,盘活一批、规范一批、做强一批,提升合作社质量,提高市场竞争力。优化组建专业化的农技服务队伍,支持发展农产品加工,支持再打造几个像施秉太子参一样,在全国叫得响的“金品牌”,以农产品知名度抢占市场份额,继续落实粮食安全责任制,坚决遏制耕地“非粮化”、防止耕地“非粮化”,保住基本农田,保障粮食安全,确保口粮绝对安全。

**实施旅游产业化会战,打造全域旅游新高地。**未来五年,施秉将坚持理念围着旅游转,重点围绕旅游摆,项目围绕旅游谋,产业围绕旅游兴,发展围绕旅游干,按照全域旅游思路,高标准谋划推进,着力打造国内外知名特色旅游目的地,加快“世界自然遗产地——云台山”“中华第一漂——杉木河”“云贵三峡——溇阳河”“三瀑同挂——江飘河”“红色美丽乡村——黑冲”“贵州小华山——金钟山”“神秘徒步穿越——佛顶山”等旅游开发和基础设施建设,推出白沙井渡云、云台民俗、施秉温泉等一批网红打卡、旅游消费新业态,持续办好中国最年味味的春节花灯巡游展演、端午节龙舟赛、国庆节云台山登山赛等系列民俗赛事活动,让“养生云台山,玩水杉木河”品牌在国内旅游圈小有名气。努力把杉木河(集团)公司打造成为总资产超50亿元、年收入超2亿元现代化旅游集团,进一步推动旅游产业综合实力提升,经济效益大提升。

**实施乡村振兴会战,打造富美乡村新高地。**施秉将严格落实“四个不摘”要求,用好五年过渡期政策,做好防止返贫动态监测和即时帮扶,深化易地扶贫搬迁后续扶持“五个体系”建设,强化就业帮扶,巩固“两不愁三保障”和饮水安全成果,牢牢守住不发生规模性返贫的底线。聚焦乡村振兴“二十字”总要求,实施巩固拓展脱贫攻坚成果、发展乡村产业、农村人居环境整治提升、推进乡风文明、加强乡村治理“五大行动”,建设一批农村公共文化体育设施,建立健全乡村干部报酬持续增长机制,启动“一村一特一图一表”乡村建规划,推广“特色田园乡村”乡村振兴示范点建设成果,实现64个行政村全覆盖。深化“人大代表在行动”“万企兴万村”等帮扶行动,落实好乡村振兴重点

县、重点乡镇、重点村推进任务,确保“一年起好步,三年有形象,五年大变化”。

**实施民生改善会战,打造幸福城市新高地。**未来五年,施秉将坚持办好人民满意的教育,大力实施教育高质量发展“七大提升工程”,力争2023年施秉教学质量进入全州前五,让施秉的孩子在家门口就能享受优质教育。坚持办好人民满意的医疗,大力实施卫生健康高质量发展“七大专项行动”,支持县人民医院升级为三级综合医院,力争到2026年全县人均预期寿命高于全省平均水平。坚持兜牢民生底线,做好重点群体就业工作,健全社会保障体系,抓好退役军人事服务管理,支持文化娱乐、体育健身、社会福利等事业发展,每年至少为群众办好十件民生实事,持续增强施秉人民获得感、幸福感。

**实施项目建设会战,打造质量效益新高地。**未来五年,施秉将牢固树立“项目为王”的意识,强化“抓项目就是抓投资、抓项目就是抓发展”的理念,更加注重投资结构,提高产业占比,准确把握最新投向和申报要求,精心谋划好中央预算内项目、“四化”基金项目,专项债项目以及社会投资项目。聚焦产业狠抓招商引资,围绕发达地区、对口帮扶地区,吸引一批产业类项目,切实推动投资方式由政府主导向市场主导转变。坚持把服务保障作为项目落地实施的根本,秉持重商、亲商、安商的理念,强化项目落地、建设、生产全过程服务,做到工作、政策、关爱到位,让“大客商在施秉投资放心、创业安心、发展顺心。全面加强政府投资管理,严格执行《贵州省政府投资管理办法》,绝不违规超概算,绝不违规修建楼堂馆所,绝不违规通过企业举债,绝不违规盲目上马政府投资项目,绝不干巧妇无米、赔本赚吆喝的事。

**实施生态环保会战,打造绿色发展新高地。**未来五年,施秉将厚植高质量发展的绿色,把生态环境巩固好,把生态优势利用好。坚决抓好中央、省委环保督察及“回头看”和上级审计、检查反馈问题整改,确保如期整改到位。实行最严格环境保护制度,深入打好污染防治攻坚战。持续加强生态系统保护与修复,严格执行“三线一单”管控,落实好河(湖)长制、林长制,常态化开展清水江、溇阳河、杉木河流域专项整治及“清四乱”,扎实做好“长江十年禁渔”工作,压实森林资源网格化管理责任,全面禁止非法野生动物交易。坚持生态优先、绿色发展,积极争取碳达峰试点,坚决遏制“两高”项目,以生态文明建设引领“四化”发展,切实把绿水青山变成金山银山。

**实施深化改革会战,打造创新发展新高地。**未来五年,施秉将认真落实党中央和省委、州委全面深化改革各项决策部署,深化重点领域和关键环节改革。持续推进“放管服”改革,打造更加便捷高效的政务环境,营商环境、畅通服务群众、企业“最后一公里”。深入推进财税金融、国有资本等经济领域改革,探索实施乡镇财政事权入权改革,稳妥推进“两违”问题分类处置试点,探索事业单位专业人才脱产参与乡村振兴路径,以改革的办法解决发展中的难题。积极推进社会事业、司法体制、信访维稳等其他领域改革,推行“院坝协商”“廉管委”等基层社会治理模式,建设更高层次的“平安施秉”“法治施秉”。加快数字经济领域改革步伐,着力推进“智慧施秉”建设,扎实推进5G与实体经济深度融合,让人民群众共享改革创新成果。

生逢盛世,当不负盛世。施秉将以只争朝夕的姿态、担当实干的劲头、勇争一流的气魄,奋力在新时代追赶、振兴、崛起之路上干出一番新事业,干出一片新天地,奋力谱写新时代施秉高质量发展的崭新篇章!



世界最长木龙舟展演 (孙超摄)



游客在杉木河享受夏日清凉 (杨健摄)



世界自然遗产地——云台山 (唐桂宾摄)



上翁乡景区 (吴康摄)



施秉县城 (杨健摄)



农户时林下魔芋进行管护 (杨健摄)



太子参喜获丰收 (彭刚摄)



深秋的美丽乡村——高碑 (田洪毅摄)