

凝心聚力保民生 稳中求进谋发展

——黄平县五年来经济社会发展纪实及未来五年发展目标

○ 潘胜天

山变得更高，水变得更深，田变得更绿，山川变得更秀美，广通水陆中北路，村庄变得更美丽；城镇设施越完善，交通越来越便捷……这是黄平的写照。

盘活了过去的黄平，收获了一片幸福丰满。

五年来的，面对错综复杂的国际形势和突如其来的疫情影响，全县坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，守好发展和生态两条底线，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，较好完成了预定的目标任务。

这五年是奋斗的五年，辉煌的五年，是足以让39.8万各族人民感到骄傲和自豪的五年。站在两个百年的交汇点，回顾过去的一年，高质量发展之路愈发铿锵有力；展望未来，久负盛名的黄平，更让人期待奋进。

——史忠贵摄于黄平，黄平融媒体中心摄影家陈学军摄于黄平

——脱贫致富全面收官。全县11个贫困村镇135个贫困村全部摘帽出列，26194户110237人建档立卡贫困户实现稳定脱贫。投入各类财政扶贫资金38.27亿元用于脱贫攻坚。完成易地扶贫搬迁5184户22993人。农村危房改造8461户，农村老旧住房透风漏雨整治1.9万户，户厕改建1.36万户，安装太阳能路灯4.2万户。“达标两不愁三保障”全面落实。中央定点帮扶、东西部扶贫协作、省州县上下社会力量帮扶成效显著，投入财政扶贫资金2.44亿元实施产业项目，复盖788个村，利益联结贫困人口1.67万人。举办各类技能培训10余万人次，群众自身发展能力显著提升。

——**社会事业全面进步**。财政投入民生资金项目 91.06 亿元，同比增长 45%。投资 8.24 亿元实施教育项目 36 个。黄平民族中学实施整修教室、15 个移民安置点幼儿园投入使用、义务教育完成基本均衡，十五年教育基本普及。投入 8.25 亿元完成 11 个乡镇卫生院和 129 个村卫生室标准化建设，成功创建全国计划生育基层群众自治示范县、省级基层医疗卫生体系试点县和公立医院综合改革示范县。落成、重安中心卫生院荣获全国“优质服务基层行”称号。建成 3 所 3 岁儿童、42 个农村互助幸福院。城乡居民参保率 100%，建档立卡贫困人口医疗保障覆盖率 100%。城镇登记失业率控制在 4.96% 以内，完成农村劳动力转移就业 2.4 万人（次）。42 个行政村农民住房安全工程全覆盖，30 户以上自然寨开展应急广播。防范化解重大风险取得成效，常态化疫情防控措施抓细抓抓严，全县疫情防控形势持续稳定，平安黄平建设水平不断提升。

——**基础设施日趋完善**。完成城镇基础设施投资43.23亿元。“一城两区”城镇发展格局初步成形，城市空间不断拓展。投入13.18亿元建设三期棚改项目，改造老旧小区5个。投入6.2亿元实施盐碱地改良乡村市政建设，城镇面貌焕然一新。常住人口城镇化率由43.13%提高至49.31%，建成贵阳至高平贵公路(黄平段)27公里，投资“组组通”公路建设444.79公里，建制村通硬化率达100%，投资1.12亿元实施农村饮水安全项目137个，巩固提升25.68万人饮水安全问题，饮水安全覆盖率100%。城乡供电保障水平进一步提高，4G网络实现全覆盖，5G网络建设有序推进。

回首过去的五年,黄平人民砥砺前行、奋发赶超,书写

了一份份精彩答卷。

——**综合实力显著增强。**初步预计,全县生产总值由51.44亿元增加到75.94亿元,年均增长7.3%;规模以上工业增加值年均增长22.7%;500万元以上固定资产投资年均增长5%;农林牧渔业总产值年均增长6.2%;城镇居民人均可支配收入分别达到27820元、8004元,分别由3720元和12205元,年均分别增长8.6%、11%;财政总收入由5.24亿元增长到5.3亿元,年均增长0.32%;金融机构存款、贷款余额分别由74.57亿元、43.54亿元增长到93.59亿元、95.57亿元。

——**产业发展提质增效。**工业发展基础不断夯实,完成工业增加值12.4亿元,园区实现“七通一平”,成功引进深华集团、福建聚安、春富春控、青鸟食品等4家上市公司,29个产业项目相继投产,带动能力不断增强。农村产业革命成效明显,肉牛、生猪、水产、果蔬、食用菌等特色农业规模不断扩大;林峰、林峰、林药等林下经济加快发展。旧州古镇景区成功创编国家4A级旅游景区,旧州航空飞行小镇被评为贵州省特色旅游小镇。

——生态环境持续向好。生态环保“五场战役”全面推进。治理重点区、石漠化、水土流失面积 407.88 万亩。县空气质量优良天数比例平均为 99.2%，森林覆盖率提高到 61.12%。县城集中式饮用水源、千人以上集中式饮用水水质达标率分别达 100%。城镇生活污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率分别达 92%、86%。主要污染物、能源消耗总量和强度均控制在目标范围内。“河长制”“林长制”工作全面落实。黄平县建成贵州省级文明城市，平溪镇被评为国家卫生乡镇，旧州镇被评为省级园林城镇。

——**改革创新纵深推进**。政府系统机构改革全面完成，“三变”改革试点行政村覆盖率82.54%。企业开办时间压缩到1个工作日内，实现“一减一降一补”为企业减免税费4.76亿元。营商环境持续优化，政务服务“全省通办”“一窗通办”两项改革落地见效。注册类经济实体3.41万户。专利有效量295件，商标有效注册量749件。黄平被认定创建国家级农产品认证示范区，获批省农产品地理标志创建区。尖峰水发电新型干法水泥生产线异地技改项目、远鸿生物5G智能工厂项目获评全省工业互联网黄金金融标杆项目。引进招商项目105个，实际到位资金149.31亿元。

——政府行政建设不断加强。全力推进法治政府建设,优化政府治理,建设人民满意的服务型政府。自觉接受人大的法律监督,政协民主监督,办理人大代表建议8202件,政协委员提案701件,办复率100%,满意率96%以上。全面推进依法行政,规范行政行为,受理行政复议案30件,回复县来信信箱598件。全力推进“互联网+政务服务”工作,县录1290项依申请类事项100%实现网上可办、跑腿事项占比达94.26%。村(社区)证明事项专项清理工作率先在省内开展。严格落实中央八项规定实施细则精神,“三公”经费支出逐年下降,发文数量得到有效控制,行政成本不断降低。

五年间,在黄平发展历史长河里只是小小一浪浪花,但却注定会因为全县人民的砥砺前行而被历史深刻铭记。

这五年，让黄平县人民倍感振奋的是，黄平彻底撕掉了千百年来的绝对贫困的标签，取得了全面建成小康社会的历史性成就！

这五年,让黄平县人民情感自豪的是,黄平经济综合实力迈上了新台阶,经济总量和质量双双冲出了全省发展困难县行列!

这五年,让黄平县人民倍增底气的是,黄平基础设施有了明显改善,经济社会发展信心更加充实!

这五年,让黄平县人民情感欣慰的是,黄平人民生活水平得到了显著提高,城乡养老、医疗保险实现了应保尽保!

这五年,让黄平县人民倍受鼓舞的是,黄平上下创业创新的热情持续高涨,凝心聚力干事的能力进一步增强!

所有这些都将汇聚成为开启全面建设社会主义现代化新征程、奋力谱写黄平高质量发展新篇章的磅礴力量!

面对新形势、站在新的历史起点上,立足新发展阶段、坚持开始新思考和定位全县的发展格局。未来五年全县经济社会发展总的思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大及十九届二中、三中全会、六中全会,认真落实习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神和习近平总书记视察贵州重要讲话精神,以高质量发展统揽全局,牢牢守住发展和生态两条底线,统筹发展和安全工作,坚决克服新冠肺炎疫情带来的不利影响,深入贯彻落实省委“一二三四”总思路,坚持不移做到“三个沉下心来”的要求,以诚

是治化，要保障深化、招商有化为抓手，围绕“四新”主攻“四化”，推动构建“六个黄平”建设，全力加速全面建设社会主义现代化新征程步伐。

这是一张鼓舞人心的蓝图，激励全县人民凝心聚力砥砺前行！

今后五年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值年均增长9%左右，规模以上工业增加值年均增长30%左右，500万元以上固定资产投资年均增长9%左右，社会消费品零售总额年均增长10%以上，财政总收入年均增长3%以上，城镇、农村人均可支配收入分别增长8%和10%以上。

这是一艘稳中求进的方舟，昭示全县人民团结一致、砥砺前行！

如何围绕已经擘画的蓝图实现预期目标,让全县经济社会破茧成蝶迅速腾飞呢?黄平县将全力以赴构建“九大发展体系”——

一是全力以赴强农业美农村,构建全面发展的乡村振兴体系。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,用好五年过渡期政策,持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”要求,扎实抓好了易地扶贫搬迁后续扶持“五个体系”建设。加强扶贫项目资金监督管理,抓好脱贫人口稳岗就业,坚决守住不发生规模性返贫底线。持续深化中定定点帮扶、东西部协作、省州部门和社会力量参与等帮扶机制,引导帮扶

资源聚焦到产业、就业、教育、医疗等领域。大力实施农产品加工业提升行动,培育和發展农产品加工业70家以上;加大龙头企业培育力度,新增规模以上龙头企业10家,示范合作社20家;建设粮食绿色生态厨房,确保粮食播种面积和产量不减,保证全县粮食年5万亩;积极發展林果、蜂、鸡、林药等产业。加快推进生猪、20头水牛生猪等产业和饲料加工建设。大力培育新型农业,壮大农村集体经济。深入推进农村人居环境“四化”整治。加强传统村落和民族特色村寨保护,健全农村饮水安全供水管理机制,提升农村生活污水处理和农村生活污水再生利用管理水平。扎实开展村社旧宅点治理,治理、修缮建设,建立健全“寨管寨”工作机制,切实提高乡村治理水平。

二是全力以赴推进提质增效,构建集群发展的新型工业体系。坚持“总量与结构并举、提质与增效并重”的原则,集中精力做大做强新型建材、农产品深加工两大主导产业。围绕光伏、钢铁、木材、生物、有机、粮食、中药等7个亿元产业,精细打造工业品牌标杆企业和标志性项目,重点培育产业链群链发展补链,提升产业链与供应链、价值链、创新链协同发展水平。加强园区基础设施发展,引导上高配套企业向园区集聚,不断提高园区发展水平和服务级。鼓励企业购税返税,引导龙头企业、有机肥、波多利水产、现代畜牧业等企业提高工业品市场占有率,加快农产品生产、现代流通中心项目建设,建成运输枢纽,费用低廉的二级物流体系。着力挖掘现有产业潜力,推动一二三产业深度融合,到2026年,新增规模以上工业企业20家以上,新型建材、基础材料和农产品深加工产值18亿元以上,规模以上总产值5亿元以上,工业占GDP比重突破30%。

三是全力以优县建镇带村,构建协调发展的新型城镇化体系。持续实施以人口为核心的新型城镇化建设,不断提升高品质生活的空间,坚持“统一规划、区域联动、县镇联动、城镇支撑”的空间布局,优化“一核两区”城镇发展格局,推动巴川在高质量发展中走前列、出亮点。安合等五个重点集镇功能,带动城镇产业转型升级,做大做强城镇经济。借助交通区位优势,积极融入川南都市圈,加快融入黔中经济圈、贵阳—小时经济圈。大力实施城市更新和乡村建设行动,完善“六网”和城乡基础设施,提升教育及文化服务供给能力,完善住房保障体系,推进医疗养老、托育及文化服务有机衔接,加快农村转移人口市民化进程,稳步提升城镇承载能力。以乡镇为中心大力实施“大村带小村+8+N”项目建设,推动农村服务向农村延伸,从事农业、农村管理,确保农产品进镇和工业品下乡双向流动,推动农村生活品质全面提升。到2026年,力争城镇人口短板得到

四 是全力以赴抓重点突破,构建融合发展的旅游产业化体系。围绕全省山地旅游和民族文化资源优势,进一步挖掘旅游新业态,促进“旅游+”“旅游”产业融合发展。2026 年全年接待游客 1100 万人(次)以上,旅游综合总收入突破 100 亿元。实施旅游市场培育计划,充分利用中小微企业在丰富旅游业态、创新旅游产品、优化旅游服务等方面的增长潜力,引进和培育一批实力强、诚信好的优质企业。

到2026年,新增旅游商品生产企业2家以上、涉旅项目企业1家以上、星级酒店4家以上、旅行社2家以上。盘活闲置低效旅游项目,推进旧州古镇5A级旅游景区和野洞河漂流A级旅游景区创建。抓好旅游宣传营销作用,提升旅游品牌形象,推出精品旅游线路,运用市场化机制,激发旅行社潜能,不断壮大旅游营销力量。

五是全力以赴拉投资促消费,持续保持发展的基础支撑

一是坚持项目为王。项目为第一,项目为先行理念,抓住国家“八大内需和扶持民族地方发展的战略机遇,聚焦基础设施补短板、“大网会战”,地方政府各项债券专项领域专项项目,推动上争支持的项目,真正把上级政策的“含金量”,转化为高质量发展的“实物量”,集中力量谋划储备一批重大项目,力争储备具备5000万元以上重大工程和重点项目100以上,争取上级资金40亿元以上,确保动态保持项目库规模在500亿元以上。发挥政府投资撬动作用,用好各类产业引导基金和政府债券,鼓励民间资本与公共事业和重大基础设施建设。县财政每年投入不少于3500万元的“四化”工程建设资金。强化镇村干部包保、落地建设,开工、定期现场督查,督查通报等措施,确保项目推进顺利,压实项目主体责任,及时解决产业落地、落地建设、人员统筹等要素保障问题。紧盯国家产业转移、在国内向外转移重要枢纽,引进一批投资规模大、科技含量高、发展前景好的项目,力争引进点产业项目150个以上,优选企业45家以上,累计新增投资资金175亿元以上。完善特色农贸大市场,改造提升一批步行街、假日、夜间消费聚集区。大力发展本土特色旅游商品,电商电商服务站等市场主体,提升旅游购物消费。加快线上线下消费融合点建设。

六是全力以维护生态环境,构建绿色发展的生态治省。深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,推进人居环境整治提升,加强农村建房规划管控,推进农村户厕改造提升,加强农村生活垃圾治理,构建县、乡、村三级生活垃圾分类收集处理体系。开展乡村治理和文明创建行动,深入推进农村“厕所革命”。强化耕地保护,实施退耕还林“非农化”防止“非粮化”。统筹推进山水林田湖系统治理,持续打好污染防治攻坚战,抓好中央、省、市、县环境保护督察反馈问题整改。全面实施“河湖长制”“林长制”“路长制”。开展入河入湖河道水资源治理,坚决打好“长江十年禁渔”持久战;认真抓好国家绿色项目建设和,大力实施平安森林、健康森林、活力森林行动,确保森林覆盖率提升达到62%以上;落实农村公路主体责任,健全管理体制机制,加快构建“安、舒、适、美”发展格局,推进“建、管、养、修”协调可持续发展。加强工业、机动车、建筑施工等污染防治,持续改善空气质量优良率稳定在8%以上。提升生态资源综合承载力,不断推出生态良性循环发展,切实把生态资源优势转化为发展优势、经济优势。

七是全力以赴推改革重创新,构建开放发展的动力支撑体系。坚持改革推动、开放带动、创新驱动,以新动能推动经济社会高质量发展。加快推进重点领域改革,全面推进财政体制、国资国企、要素市场化配置和农村综合改革,全力推进国有平台公司市场化改革。坚持民生为本,企业

为理念,深化“放管服”改革,深入开展营商环境“贵人办事”品牌创建,延伸实施“平易办”政务服务品牌,以“三统一成一”为手段,重点突破“六个办”,不断提升企业服务便捷度、舒适度、满意度,到2026年营商环境进入全省第一方阵。坚持问题导向、目标导向、结果导向抓改革,聚焦改革发展中热点难点问题,聚焦人民群众急难愁盼的问题,主动研究分析,破除体制障碍,激发创新思维,拿出一批带有开创性改革举措和重要改革方案,让改革发展成果更多更公平惠及人民。

八是坚持以志愿服务增福祉,构建共建共享的社会公共服务体系。坚持以人民为中心的发展思想,不断提升基本公共服务均等化水平,以高质量发展成果惠及更多惠及人民。多渠道开展就业培训,持续保持帮扶成果,让家庭无后顾之忧。深化广东东西部的劳务协作,完善地区间就业保障制度,严格执行农民工工资支付保障制度,全面落实城乡社会养老保险政策,完善社会救助制度,持续实现医保应保尽保。优化校点教育结构,配齐配强教师队伍,加强师德师风建设,不断提升教书育人教育管理水平。积极落实黄南民族中学、州中初中教学点水平提高到一个新台阶。持续推进义务教育“控辍保学”动态清零,实施12658“学生健康发展工程”,加快推进县城区域公共建设,加强医疗卫生人才引进和培养,加强医疗新技术和新技术,完成县妇幼保健能力建设,孕产保健及分娩、住院、州级一级医院标准达标,力争建成州级区域医疗中心,全县重点医疗卫生健康指标达到州领先水平。加快完善全县养老服务体系建设,医疗设施建设和配服务网络,大力推进“智慧养老+居家养老+旅居养老”等养老服务新模式。加快完善县乡三级公共文体、公共文化服务体系建设,办好黔东南州十一届运动会暨第五届全国民族传统体育运动会。

九是全力以赴保障平安稳定,构建安全发展的风险防控体系。切实增强忧患意识,统筹好发展和安全两件大事,筑牢城市安全发展安全屏障。着力拓展宣传、整合力量,多渠道化解矛盾纠纷。强化金融风险防范,加强源头管控,坚决守住不发生区域性、系统性金融风险底线。深入实施安全生产专项整治三年行动,加强重点行业、重点领域隐患排查整治,确保安全生产形势持续向好。深入开展“八五”普法活动,持续推进法治宣传普及,提高全民守法意识、诚信品质、道德素质。常态化开展扫黑除恶专项斗争,深入开展基层民主民事诉讼,完善社会矛盾纠纷多元预防调处机制,健全多元化化解机制,完善城乡社会治安体系,全力维护社会和谐稳定,提高更高水平的高质量平安、平安广西。

未来的五年,黄平经济社会发展的宏伟蓝图已经绘就,各项措施开始付诸行动,胜利曙光就在前方,“百姓富、生态美”的画卷正徐徐展开。

拼搏创造幸福,实干成就梦想。黄平40万人民高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在州委、州政府的坚强领导下,无愧今天的使命担当,不负明天为人民大梦想,埋头苦干,勇毅前行,勠力同心谱写高质量发展新篇章!

(本版图片均由黄平县委宣传部提供)



黄平县脱贫攻坚农村“组组通”公路建设,给蓝莓的种植带来了便利,节约了运输成本,提高了收益,为“黔货出山”提供了坚实的交通运输保障。图为一碗水乡通组公路穿过蓝莓基地。



贵阳至黄平高速公路即将开通



易地扶贫集中安置点群众在扶贫车间就业



谷陇易地扶贫集中安置点苗岭社区



一碗水乡杨龙坪村支书秦福在太子参基地打药防病



新建的黄平民族中学



黄平县城全景