锻造忠诚干净担当的纪检监察铁军

——新时代纪检监察干部监督工作综述

○ 新华社记者 孙少龙

纪检监察机关是党内监督和国家监察的专责机关,肩负着党和人民的重托,承担着庄严神圣的使命。

执纪者必先守纪,律人者必先律己。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视纪检监察干部队伍建设工作,作出一系列重要指示。中央纪委国家监委和各级纪检监察机关从严从实加强自我监督约束,努力建设一支忠诚干净担当的纪检监察干部队伍,为新时代纪检监察工作高质量发展提供有力保障。

突出政治监督 强化日常监督

2021年10月15日,湖南省纪委监委发布消息,湖南省纪委监委驻省审计厅纪检监察组原组长、省审计厅原党组成员包昌林被开除党籍、开除公职。

在发布的包昌林违纪违法情况通报中,"违反政治纪律和政治规矩"被放在了最靠前的位置。党的十八大以来,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关不断加强对纪检监察干部做到"两个维护"、落实全面从严治党责任、履职用权情况的监督,严明政治纪律和政治规矩,坚持处置问题线索从政治纪律严起,开展审查调查从政治纪律查起,清除纪检监察干部队伍中政治上蜕变的两面人,切实消除政治隐患。

既抓政治监督,也抓日常监督。只有做实做细日常监督,才能夯实政治监督的基础。

"自我要求高,带动作用好,但对驻在部门业务需加强学习,提升精准监督质效……"近日,在黑龙江省纪委监委驻省工信厅纪检监察组,来自省纪委监委纪检监察干部监督室的工作人员正在为该纪检监察组组长"画像"。

2021年6月,黑龙江省纪委监委印发通知,要求对干部基本情况要掌握清楚、说得清楚,建立"关键少数"写实记录,并实时汇总更新,确保对"关键少数"的"画像"精准客观。截至目前,黑龙江省纪委监委机关已将100多名各级"关键少数"基本情况录入写实记录。

突出监督重点,聚焦"关键少数";开展监督调研,多方面了解情况,为监督对象精准"画像";科学处置问题线索,坚持"惩前毖后、治病救人",精准运用"四种形态";规范问题线索备案制度,重点问题线索跟踪督办……

党的十八大以来,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关运用多种手段精准有效开展日常监督,从具体业务、具体案例入手,推动政治监督和日常监督贯通协同、有机统一。

健全制度机制 确保长效监督

信任不能代替监督,扎牢制度的笼子至关重要。

"信访举报部门收到属于本机关受理的反映纪检监察干部的检举控告,在5个工作日内,经部门主要负责人批准,移送本级纪检监察干部监督部门。"这是北京市纪委监委印发的《关于在纪检监察干部监督工作中加强沟通协调的办法》中的一条规定。

"实现干部监督工作从'一家独奏'走向'集体合唱',是建立沟通协调机制的最终目的。"北京市纪委监委纪检监察干部监督室相关负责人介绍,目前北京市纪委监委已建立了信息互通、监督互动机制,以日常监督为抓手,聚合多部门职能监督成果。

建章立制,久久为功。

推动落实《关于加强新时代纪检监察干部监督工作的意见》,深入开展对监督执纪工作规则、处理检举控告规则、监察法实施条例等法规制度的监督监察;

总结提炼干部监督工作指导思想、制度规范、实践做法,督促干部树牢法治意识、程序意识、证据意识;

健全完善纪检监察干部监督情况备案工作机制、对受处理处分纪检监察干部常态化跟踪回访工作机制等,提升干部监督工作专业化水平;

研究建立干部能力提升、日常考核、行为规范等制度机制,强化干部纪法意识、纪法思维、纪法素养……

党的十八大以来,从中央纪委国家监委到各级纪检监察机关,围绕纪检监察干部监督工作规范化、法治化、正规化,一系列行之有效的制度机制应运而生,在实践中得到广泛应用,收获了良好的效果。

抓实内部监督,也抓紧外部监督。中央纪委国家监委和各级纪检监察机关在实践中着力加强同外部监督的协调协同,建立健全接受人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监督的有效方式。同时,支持特约监察员开展对纪检监察干部的监督工作,拓宽畅通对纪检监察干部的监督渠道。

坚持刀刃向内 持续整治"灯下黑"

2021年5月11日,中央纪委国家监委网站发布的一条消息,引发舆论热议——"中央纪委原派驻国家烟草专卖局纪检组组长、国家烟草专卖局原党组成员潘家华涉嫌严重违纪违法,目前正接受中央纪委国家监委纪律审查和监察调查。"

防止"灯下黑",首先要做到的就是坚持对执纪违纪、执法违法者"零容忍"。

党的十八大以来,各级纪检监察机关对纪检监察干部违纪违法和职务犯罪问题开展审查调查,坚持从违反政治纪律和政治规矩问题查起;坚决查处执纪违纪、执法犯法,跑风漏气、说情干预等问题;坚决查处在地方"两委"换届中结党营私、拉帮结派,跑官要官、买官卖官,徇私舞弊、拉票贿选等问题。

数据显示,2021年1月至11月,全国纪检监察系统运用"四种形态"批评教育帮助和处理纪检监察干部2.4万余人次,给予党纪政务处分2600余人,涉嫌犯罪移送检察机关90余人,严肃查处纪检监察领导干部腐败问题,始终保持严管严治势能常在、管党治党后墙坚固。

既要形成严厉震慑,也要抓好以案为鉴、以案促改、以案促治的"后半篇文章"。

2021年12月10日,在新一届云南省纪委班子履职第十天,一场"警示教育日"活动在全省纪检监察系统开展起来。《"九悔"人生》《贪欲之祸》等警示教育片的鲜活案例,让参与活动的纪检监察干部深受触动。

"打铁必须自身硬,在纪律规矩的约束与利益的诱惑面前如何作出正确选择,正是对我们的考验。"一位参与活动的纪检监察干部说。

党的十八大以来,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关不断加大对纪检监察干部严重违纪违法案件的通报曝光力度,持续传导压力。同时,分级分类开展警示教育,教育引导纪检监察干部知敬畏、存戒惧、守底线。

(新华社北京1月6日电)

国务院办公厅印发《要素市场化配置综合改革试点总体方案》

新华社北京1月6日电 近日,国务院办公厅印发《要素市场化配置综合改革试点总体方案》(以下简称《方案》),推动要素市场化配置改革向纵深发展。

《方案》指出,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,着力破除阻碍要素自主有序流动的体制机制障碍,全面提高要素协同配置效率,以综合改革试点为牵引,更好统筹发展和安全,为完善要素市场制度、建设高标准市场体系积极探索新路径,为推动经济社会高质量发展提供强劲动力。

《方案》要求,按照党中央、国务院统一部署,在维护全国统一大市场前提下,支持具备条件的地区结合实际大胆改革探索,尊重基层首创精神,注重总结经验,及时规范提升,为全国提供可复制可推广的路径模式。《方案》强调要突出改革的系统性、整体性、协同性,推动各领域要素市场化配置改革举措相互配合、相互促进,提高不同要素资源的组合配置效率。要牢牢把握正确的改革方向,坚持问题导向、因地制宜,坚持稳中求进,以安全可控为前提,稳步有序推进试点。《方案》提出了八个方面试点任务,包括:进一步提高土地要素配置效率,推动劳动力要素合理畅通有序流动,推动资本要素服务实体经济发展,大力促进技术要素向现实生产力转化,探索建立数据要素流通规则,加强资源环境市场制度建设,健全要素市场治理,进一步发挥要素协同配置效应。

《方案》明确,围绕推动国家重大战略实施,根据不同改革任务优先考虑选择改革需求迫切、工作基础较好、发展潜力较大的城市群、都市圈或中心城市等,开展要素市场化配置综合改革试点,严控试点数量和试点范围。党中央、国务院授权实施以及有关方面组织实施的涉及要素市场化配置的改革探索任务,原则上优先在试点地区开展。国家发展改革委会同有关方面指导试点地区编制实施方案及授权事项清单,按程序报批后组织实施。试点地区拟实行的各项改革举措和授权事项,凡涉及调整现行法律或行政法规的,经全国人大及其常委会或国务院依法授权后实施;其他涉及调整部门规章和规范性文件规定的,有关方面要按照本方案要求和经批准的授权事项清单,依法依规一次性对相关试点地区给予改革授权。

按照《方案》部署,2022年上半年,完成试点地区布局、实施方案编制报批工作。到2023年,试点工作取得阶段性成效,力争在土地、劳动力、资本、技术等要素市场化配置关键环节上实现重要突破,在数据要素市场化配置基础制度建设探索上取得积极进展。到2025年,基本完成试点任务,要素市场化配置改革取得标志性成果,为完善全国要素市场制度作出重要示范。

近忧远虑仍存 复苏之路难平

——2022年世界经济形势展望

○ 新华社记者 欧阳为 邓茜 樊宇

逆风频吹,2021年世界经济在广泛但不平衡的反弹中收官。变数增多,2022年世界经济会走出怎样的复苏轨迹,备受关注。观察人士认为,在经历短期强反弹后,世界经济开始步入中期弱复苏的新阶段,复苏之路将漫长、不平衡且充满不确定性。

新的一年,除新冠疫情起伏反复这一"新常量"持续对全球经济复苏构成威胁外,至少还有四大关键变量交织作用,将对世界经济的形与势产生重大影响。

政策转向影响几何

2021年12月,美联储决定加快缩减资产购买规模,预计提前至2022年3月结束资产购买。美联储决策层多数成员预计,美联储2022年将加息三次。英国央行英格兰银行上月宣布上调基准利率,成为疫情暴发以来率先加息的主要发达经济体央行。

美联储货币政策转向态势渐明,一些主要发达经济体着手调整货币政策,其溢出效应将如何影响世界经济值得密切关注。2013年美联储收紧货币政策带来的全球市场巨震会否重演?新兴市场经济体面临的恶性通胀和资本外流冲击有多严重?这成为笼罩世界经济的一大阴云。

分析人士指出,对于发达经济体而言,收紧货币政策将导致融资成本上升、金融环境紧缩,不利于企业扩大投资和生产规模,也会在一定程度上制约消费。但据目前判断,其政策收紧的速度和幅度或有限。

对于新兴市场经济体而言,发达国家货币政策调整的负面溢出效应则可能带来更严重冲击。联合国贸发会议资深经济学家梁国勇认为,新兴市场经济体或将面临巨大的国际资本外流、融资成本上升和本币贬值压力。一些经济缺乏韧性、金融体系抗风险能力较弱的经济体可能出现严重金融危机。

专家认为,受经济基础薄弱、产业结构不尽合理、新冠疫苗接种滞后等因素影响,一些新兴市场经济体和低收入国家经济复苏力度本就不如发达经济体。发达国家收紧货币政策带来的影响,或将导致全球复苏分化局面持续恶化。

"断链"危机何时化解

供应链瓶颈导致货运成本飙升,供应商延误严重,集装箱船堵在港口之外……全球供应链危机持续发酵。

表面上,疫情打破全球产业运行节奏,造成生产受限、物流受阻、市场受困、供需错配,导致供应短缺。实质上,由于美国等一些国家保护主义升温,致使国际经贸合作受阻、产业链受到干扰,造成严重供需波动,叠加疫情影响因素,使得强调成本效益的供应链"紧平衡"被打破,部分环节"断链"。

全球产业链历经数十年演进,在分工专业化、精细化基础上,结合资源和劳动力成本、营商环境等因素,形成基础性制造业大量迁移至发展中地区、高端制造业向发达国家集中的格局。但在疫情冲击下,现有国际分工格局受到考验。

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、商学院教授邓子梁表示,疫情放大供应链危机,或将进一步坚定美国等国家推进制造业回流的想法,促使以美国为首的发达国家加快产业体系重构。

分析人士指出,即便国际供应链重构步伐加快,但由于相较于需求,供应能力恢复需要更长时间,多国因供应链危机出现的局部和阶段性"短缺经济"问题或将持续到2023年。

通胀压力如何演变

美国劳工部数据显示,2021年11月美国消费者价格指数同比上涨6.8%,创近40年来新高。欧元区、英国、墨西哥、巴西、俄罗斯等多个主要经济体通胀率近期也都创下多年新高。

当前,物价上涨已由之前的少数商品短暂上涨演变为多数商品持续性上涨。2022年,全球通胀压力将逐渐消退、持续更长时间还是会进一步加剧?不同情境无疑将对经济复苏产生不同影响。

通胀上升受多重因素影响,如发达经济体超常规财政和货币措施刺激需求反弹、供给跟不上步伐、疫情改变需求结构、供应链瓶颈导致供给不足等。另外,美国等多国劳动参与率下降助推劳动力成本上涨,也加剧了通胀压力。由于这些因素的影响何时消退尚存不确定性,分析人士对通胀高企局面将维持多长时间也看法不一。

美国全国商业经济协会近日发布的经济学家调查显示,受需求强劲、薪资上涨、供应链瓶颈等诸多因素影响,美国高通胀将至少持续到2023年。

摩根士丹利公司预测,美国通胀压力将在2022年年初见顶,并随着能源价格回落和供应链不畅问题改善而缓解。高盛集团则认为,2022年大部分时间,美国消费者价格指数涨幅将保持在4%以上的高位。

国际货币基金组织(IMF)指出,尽管大部分国家面临的通胀压力有望在2022年缓解,但部分新兴市场经济体由于疫情影响更持久,通胀形势将更加严峻。

能源困局能否破解

新年伊始,全球最大动力煤出口国印度尼西亚宣布,2022年1月期间禁止本国煤炭出口,以缓解国内煤炭供应短缺引发的电力危机。2021年下半年以来,国际市场天然气、原油、煤等能源价格飙升,多国出现能源紧缺问题。

国际能源署指出,天然气和煤炭短缺导致能源市场价格飙升,可能引发石油市场反弹速度快于预期,这将大大增加高耗能行业的成本,导致工业活动减少和世界经济复苏放缓。

分析人士认为,在碳减排政策改变现有能源结构、疫情反弹、供应链受阻、地缘政治等因素共同作用下,能源供求失衡局面或将持续。

能源困局还凸显通过能源转型应对气候变化的实践面临严峻挑战。政策制定者既要在短期内应对疫情挑战,确保经济平稳复苏,又要在中长期实现绿色转型目标。如何兼顾短期和中长期目标,化解能源转型可能带来的风险,合理把握转型节奏,对各方来说都是巨大考验。

种种不确定性,令全球经济复苏预期摇摆不定。IMF去年10月预计,2022年世界经济有望增长4.9%。但IMF总裁格奥尔基耶娃日前表示,由于变异新冠病毒奥密克戎毒株正在全球扩散,该组织考虑下调全球增长预期。

(新华社北京1月6日电)

2022年我国邮政快递业将基本实现建制村"村村通快递"

○ 新华社记者 戴小河

2022年内将基本实现建制村"村村通快递",成本分区、服务分层、产品分类,全面推进减污降碳,持续提升农村邮政服务规范化标准化水平,持续开展市场秩序整顿,督促快递企业有效落实派费调整承诺……

在1月6日召开的全国邮政管理工作会议上,国家邮政局局长马军胜说,2022年邮政快递业发展质效将进一步提升,邮政普遍服务监督和邮政市场监管将进一步强化,从业人员合法权益也将得到切实保障。

基本实现"村村通快递"。马军胜说,2022年快递"进村"工程将深入实施。推动地方出台农村寄递物流体系建设落实政策。深化邮快合作,加强"一点多能"村级寄递物流综合服务站建设,加快农村邮路汽车化,促进农村客货邮融合发展,确保年内基本实现建制村"村村通快递"。督促快递企业规范完善服务范围基础地址库,推动与电商平台系统对接,严格落实"按址投递"服务承诺。

快递加快"进厂"。"国家邮政局将制定实施快递服务先进制造业的实施方案,开展国家级快递服务先进制造业深度融合典型项目和发展先行区创建。提升制造园区的快递设施覆盖率,推动快递功能进园区。"马军胜表示,将组织重点快递企业与制造业龙头企业开展供需对接,形成长期稳定的战略合作关系。

产品服务创新加快推进。2022年国家邮政局将推动落实成本分区、服务分层、产品分类。鼓励电商平台与快递企业完善电商快递定价模式,建立与服务地域相适应的成本分担机制,保障农村地区快递稳定运营。规范快递末端综合服务站运营,巩固智能快件箱建设成果,健全宅递、箱递、站递等末端多元投递体系。引导企业完善产品体系,提供多元化、差异化的快递服务。

"邮政管理部门将实施行业绿色发展五年行动计划,全面推进减污降碳。"马军胜表示,开展快递包装绿色产品认证,引导寄递企业优先采购使用认证产品。推进包装减量化,加强包装操作规范化建设,推进产品包装、销售包装和快递包装一体化,深入整治过度包装和随意包装。

邮政市场监管将进一步强化。为强化邮政市场监管,邮政管理部门2022年将持续开展市场秩序整顿,依法严肃查处超许可范围经营、无证经营、委托无许可企业经营等违法行为,斩断快递"黄牛"利益链条。会同有关部门大力纠治利用快递服务信息从事"刷单炒信"行为,突出治理非法使用用户信息、虚构服务交易、倒卖快递运单等违法违规问题。加强对企业履行服务承诺事项监督检查,重点治理不按明示价格提供服务、"掐尖揽件"、附加不合理条件等问题,协同有关部门及时处置企业价格违法、不正当竞争等行为。

(新华社北京1月6日电)

1月6日,首班中老铁路(怀化—万象)国际货运列车从湖南怀化国际陆港发车。这趟满载怀化冰糖橙、双峰小农机、三一重工小型挖掘机等货物的国际班列从怀化出发后,将向西经过贵阳、六盘水、昆明等城市,从云南磨憨口岸出关后经老挝磨丁到达老挝万象,全程约2098公里,是湖南首条至东盟国家的国际线路。

图为开往老挝万象的中老铁路(怀化—万象)国际货运列车从湖南怀化国际陆港发车。

(新华社记者 陈思汗 摄)

北京冬奥列车亮相京张高铁

新华社北京1月6日电(记者 樊曦 丁静) 北京冬奥列车6日惊艳亮相。在中国首条建成投用的智能高铁——京张高铁,身披"瑞雪迎春"涂装的北京冬奥列车正式上线。

北京冬奥列车编组8辆,定员564人,设商务、一等、二等、媒体车厢。其中5号车厢为多功能车厢,设置媒体工作区,可实现5G高清赛事直播。1、4、8号车厢其中一端设置滑雪器材存放柜,4号车厢还设置了轮椅存放区、无障碍卫生间等。

据了解,北京冬奥列车是中国国家铁路集团有限公司组织中国铁道科学研究院、中国中车等单位,根据冬奥需求量身打造。列车外观采用"瑞雪迎春"涂装方案,彰显冬奥主题。北京冬奥列车连通北京、延庆、崇礼三大赛场,按照运行时间,北京清河站至延庆、太子城、崇礼站分别26分钟、50分钟、65分钟可达。

在这趟首发的北京冬奥列车上,由中央广播电视总台联合相关单位创新建设的高铁5G超高清演播室正式运行。这是全球首次在350公里时速的高铁列车上,依托5G技术打造的超高清直播演播室,可实现超高清信号的长时间稳定传输。

第六届中国残疾人冰雪运动季在贵州启动

新华社贵阳1月6日电(记者 刘智强) 6日,由中国残疾人联合会主办、贵州省残疾人联合会和贵州省体育局承办的第六届中国残疾人冰雪运动季在贵阳市高坡云顶滑雪场启动。

本次活动的主题是"拥抱冬残奥,热情迎嘉宾",活动口号是"喜迎冬奥会,活力多彩贵州"。启动仪式现场开展了滑雪、盲人跳绳、旱地冰壶等表演以及趣味比赛、残疾人冰雪融合体验活动等。

据了解,开展本次活动旨在鼓励广大残疾人朋友共享冰雪运动快乐,了解冬残奥会知识,同时营造积极参与冰雪运动的社会氛围,为北京2022冬残奥会助力。