

做强中药材产业 助力高质量发展

——加快推进全州中药材产业发展初探

□ 郑振涛

习近平总书记强调,要遵循中医药发展规律,传承精华,守正创新,加快推进中医药现代化、产业化,坚持中西医并重,推动中医药和西医药相互补充、协调发展,推动中医药事业和产业高质量发展,推动中医药走向世界,充分发挥中医药防病治病的独特优势和作用,为建设健康中国、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

国发〔2022〕2号文件明确指出要推进特色食品、中药材精深加工产业发展,支持将符合要求的贵州中药材等民族医药列入《中华人民共和国药典》。推动传统药业全方位、全链条数字化转型,引导传统业态积极开展线上线下、全渠道、定制化、精准化营销创新。

近年来,在州委州政府的正确领导下,黔东南州中药材产业发展取得了长足进步。据了解,黔东南州是全国最大的太子参、钩藤、草珊瑚人工种植区。截至目前,黔东南州种植太子参18.5万亩,钩藤42万亩,草珊瑚5.1万亩。其中施秉、黄平、黎平、剑河4个县的中药材种植面积均超过10万亩。施秉太子参、头花蓼、剑河钩藤、雷山乌杆天麻、黎平茯苓、榕江葛根、黄平白及先后获得国家地理标志认证,“苗医药”“侗医药”“从江瑶族药浴”被列入国家非物质文化遗产名录。目前,全州参与中药材种植生产经营企业121家,合作社、家庭农场等经营主体401个。全州现有规模化加工龙头企业49家,年加工干品药材3.6万吨,覆盖种植面积40万亩,年产值9.82亿元。但在取得这些辉煌成绩的同时,黔东南州中药材产业也还存在着一些不足:一是生产技术落后,一些种植方法比较单一;二是中药材标准体系建设程度低,中药材加工企业规模小且数量较少,产品质量参差不齐,生产管理以及药材的种植缺乏严格规范;三是园区产业集聚度较低,企业创新能力不强,产业化和现代化程度需要加强。

一要树立“大市场”意识,加快质量提升。黔东南地处亚热带季风气候区,良好的自然生态孕育了优质的中药材,因气候条件和自然环境得天独

厚,具有“苗药三千、单方八百”的优势。目前,已查明全州中药资源共有2831种,其中药用植物2656种,占全省药用植物3927种的67.7%,占全国11146种的23.83%,是全国、全省的中药材主产区。一是要适应市场需求变化,积极引导农民按照市场经济原则,充分发挥优势,精心打造地方中药材优良品牌,提高质量安全水平和市场竞争力,增加农民收入。结合地域文化,围绕市场布局主导优势中药材产业基地,支持标准化种植基地在大的片区集中连片规模化建设,重点抓实结构调整、产销衔接、利益联结,加强中药材质量监测体系建设,确保中药材安全、有效、可控、稳定,引领中药材生产向优势区域集聚,推动定制产业标准化生产,建立规范标准操作规程,建立符合现代国际标准的中药材产业。二是建立健全规范有序的土地流转平台,按照自愿、有偿、依法的原则,引导和鼓励农民以托管、互换、租赁、入股等形式,将土地向大户、专业合作组织、龙头企业流转,推动生产由分散经营向集约化、规模化经营转变。三是积极培育壮大龙头企业,深入实施市场主体倍增、企业“小进规”成长、税收过千万企业培育、产值过亿元企业壮大“四大工程”,通过技术提升、配套政策、市场营销等推动产业化经营,采取顶层设计、项目引导、优势配套等措施做大做强中医药龙头企业,出台一系列扶持龙头企业、符合产业发展方向、符合人们消费心理的政策,集中人、财、物扶持重点品牌、重点企业,大力支持中药材种植企业、合作社同医疗机构建立紧密联系,扩大生产经营规模,提高产品的科技含量,着力打造一批中药材产业集群,创建苗侗中医药发展省级示范基地和企业研究基地,促进龙头企业引领产业高质量发展。

二要强化“大服务”理念,健全市场体系。黔东南州是全国30个少数民族自治州中,少数民族人口最多和少数民族比例较高的自治州,正因如此,黔东南州形成了地域性强、民族文化特色鲜明的中医药文化。政府做好配套产业政策服务,引入国内外科技力量和金融

资本,在项目、资金上给予倾斜,让生产端方向更明确,形成以政府为引领、企业为主体、市场为导向、资源为依托、科技为支撑的政、产、学、研、商、金融为一体的服务体系,提升产业层次。出台鼓励中药新药政策,加速新药上市速度,带动产业全面发展,推动产业集群发展,推进品牌创建。一是强化提质增效。立足发挥企业引领作用,在品牌加工上,建链、补链、延链、强链,激活上下游、带动产业链、稳定供应链,壮大新型经营主体,激活创新能量。加强地方院校中医优势学科建设,制定中成药药物经济学评价体系,强化中成药治疗优势病种的研究。建立健全保障和长效激励政策,充分调动中医药科技人员的积极性,鼓励激发中医药人才的服务能力和水平。二是建立准入制度。健全黔东南苗侗中医药标准体系,狠抓标准化生产以及地理标志产品认证,按国家标准实施,制定颁布标准化生产加工规程,科学制定涵盖产前、产中、产后各环节的生产标准,加快推进中药配方颗粒、经典方剂类中药新产品开发,运用大数据推动中医药向现代化、国际化发展,筛选中医药品项目申报国家药典委员会。三是创新金融服务。构建涉农企业产业共同体,大力推广“企业+合作社+农户”的组织方式,聚集政府、银行、企业、农户的力量。采取引入项目推动、龙头企业带动、协会农户联动和财政补贴等方式,加快建设标准化、规模化、特色化的现代中药材基地、示范园区。构建物流通高效、便捷安全流通体系,同种植农户、中医药企业、合作社、药材经销公司等建立长期合作关系,实现与市场的“无缝”对接。

三要推进“大融合”发展,凸显产业聚集。大力推进中医药产业园建设,采取更加优惠的政策和更有针对性的措施,积极引进一批中医药企业,壮大产业园规模,形成集聚效应,打造全国中药饮片生产基地、中医药制造基地、中医药保健品研发生产基地等。一是遵循产业发展规律,充分立足资源实际,结合黔东南传统医药文化、地方风物等

特点,进一步深入细致研究,创新产业业态,大张旗鼓地发掘苗侗医药,强化部门协作,招引中医药、药膳、药妆、医疗器械等企业入驻。讲好苗侗中医药故事,体验中医药种植、加工、萃取等过程,使之与当代社会相适应、与现代社会文明相协调。二是大力发展具有特色的苗侗民族医药生态旅游和乡村休闲旅游,围绕一二三产业融合发展,实现中药材全价利用,提高中药材资源利用率和经济附加值,支持制药企业充分发挥非生产性功能,大力促进民族文化的、健康的、休闲的、历史的“非传统农产品”开发,差异化定制高端康体养生、药膳体验等,推动中医药休闲观光、健康旅游、医疗服务等产业发展,开发中医制剂、牙膏、化妆品等更多新产品,多形式赋予黔东南苗侗中医药产业更多新时代文化内涵。三是立足苗侗文化和特色旅游资源,把中药材产业同文化、旅游、创意产业结合,围绕中药材规范化选育繁育基地建设,深挖产业源头和末端,兴办一批针灸、拔罐、按摩、推拿等中医疗疗保健馆,发展老年公寓、康复基地等康养产业。推动中医药产业与康养产业、旅游产业有机融合,从中医药文化、非物质文化出发,结合现代时尚元素,开发以中医药文化传播和体验为主题的康养、养老小镇并配套建设游客服务场所、科普场馆、中医疗疗保健馆、保健养生馆、中医疗疗休闲院等,逐步形成集中医疗养、康复、养生、文化传播于一体的中医药健康旅游新业态,打造国家中医药康养旅游示范区。通过抱团参加国内外中医药展会活动、举办苗侗中医药大健康产业博览会等,不断提升知名度和品牌价值,打造具有一定国内外影响力的中医药产业基地,助力经济高质量发展。

(作者单位:黄平县发改局)

产业调研

学思践悟

“为政之要,惟在得人。”习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上发表重要讲话指出,要加强年轻干部教育管理监督,教育引导年轻干部成为党和人民忠诚可靠的干部。根深者叶茂,源深者流长。年轻干部事关党的事业薪火相传,事关国家长治久安。要将“严”和“实”的要求贯穿年轻干部教育管理监督全过程和各方面,把年轻干部培养好、选拔好、管理好、使用好,让年轻干部“源头活水”清澈涌流,为社会主义现代化建设提供源源不断的力量支撑。

拧紧思想“总开关”,把稳成长“方向盘”。心有所信,方能行远。年轻干部正处在人生观、价值观形成的关键期,加之经历和阅历不够丰富,很容易受歪风邪气侵蚀、被人情世故蒙蔽。思想上松一寸,行动上就会差百尺千丈。要加强年轻干部理论武装、思想改造,立足思维特点、把握共情“脉搏”,运用“青言青语”“网言网语”等年轻干部听得进去、乐于接受的语言,办好党性教育、政绩观教育、意识形态教育等专题培训班,动态组织青年理论学习小组交流研讨,帮助年轻干部在品味“真理的味道”中掌握马克思主义立场观点方法,在知史爱党、知史爱国中赓续精神血脉,在对标看齐榜样模范中砥砺初心使命,补足精神之钙,把稳思想之舵、淬炼信仰之魂,夯实健康成长、行稳致远的思想政治根基。

用好实践“大熔炉”,锤炼担当“铁肩膀”。温室长不出凌云木,庭院跑不出千里马。实践是强筋壮骨的“大课堂”,基层是成长成熟的“练兵场”。要统筹专业、兴趣、潜能等因素,“点对点”精准选派年轻干部到改革发展第一线、急难险重任务最前沿和关键吃劲岗位上摔打历练,通过老带新、传帮带等方式,帮助年轻干部接地气、养静气、长才气,在小事、易事尽精微中涵养精益求精的品质精神,在扛重活、打硬仗、接“烫手山芋”的考验中锻造“劲草真金”。注重用当其时、用其所长,对素质过硬、历练扎实、表现突出、群众公认的年轻干部大胆提拔使用,优化容错纠错、澄清保护等机制,以鼓励探索创新、宽容失误失败的“大环境”提振干事创业精气神,助推优秀年轻干部一茬接一茬脱颖而出,实现干部队伍更替有序、继往开来。

织密监督“防护网”,上好廉洁“安全带”。贪欲不遏,必毁人生。近年来,一些年轻干部“刚起步就摔倒”“早节不保”,从事业“黄金期”跌入贪腐“危险期”,令人叹息的同时还给人以警示。要前移监督关口,利用中青班、初任(入职)培训班等上好廉政第一课,在岗位变动、职务升迁、换届选举等关键节点发放“廉政提醒卡”,经常性开展谈心谈话,掌握“活思想”“活情况”,对苗头性和倾向性问题及时咬耳扯袖、纠偏正向;延伸监督触角,定期开展廉政家访、“廉内助”座谈会,畅通媒体、群众、居住地党组织等监督渠道,提升“八小时内”用权、“八小时外”社交的监督质效;深化监督震慑,严肃查处贪污腐败、失职渎职等问题,举办年轻干部违纪违法典型案例专题展,用“同龄人”点醒“梦中人”,切实以“全景式”“全链条”监督倒逼年轻干部筑牢防腐拒变“堤坝”,扎实走好人生每一步。

(作者单位:重庆市璧山区委组织部)

让年轻干部“源头活水”清澈涌流

□ 蒋代跃

“五子连珠”推进乡村振兴

——台江县抓党建促乡村振兴的五点做法

□ 张美航

近年来,台江县贯彻落实党中央关于全面推进乡村振兴的决策部署,大力推进抓党建促乡村振兴工作,抓好思想教育、干部队伍建设、基层党组织建设、人才队伍建设、乡村治理体系,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,助推乡村全面高质量发展。

一、育强骨干“学子”。大力开展乡村振兴主题培训,强化政治理论建设,凝聚抓党建促乡村振兴思想共识,提升党员干部群众的思想认识和实践能力。一是“大学习”强化理论武装。印发《关于落实党组织“第一议题”学习制度的通知》,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为党员教育首要政治任务,依托“新时代学习大讲堂”“新时代文明实践中心(所、站)”“铸魂行动”等平台载体,通过举办读书班、专题研讨、理论学习中心组学习、“三会一课”、主题党日等形式,推动基层党员干部自觉筑牢“四个意识”、增强“四个自信”、做到“两个维护”。二是“大培训”增强履职本领。印发《台江县关于实施新时代基层干部主题培训行动计划的工作方案》,通过上派下挂、集中轮训、网络培训等方式抓好习近平新时代中国特色社会主义思想专题培训,教育引导党员干部自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。三是“大宣讲”营造学习氛围。深入开展党史学习教育,印发《台江县开展党史学习教育工作方案》,组建7个县级宣讲组,结合“党课开讲啦”活动,紧扣习近平总书记系列重要讲话精神,融合脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控一线上的生动实践、先进事迹,广泛讲、深入讲,“苗汉”双语并进,线上线下齐行,激发广大干部群众思想共鸣,让党的好政策扎根基层、好声音深入人心。

二、建强领导“班子”。以乡村换届为契机,强化领导班子建设,选拔懂农业、爱农村、爱农民的党员干部进入乡村领导班子,建强抓党建促乡村振兴干部队伍,为全面推进乡村振兴提供有力的干部保证。一是着力选优配强乡镇领导班子。坚持好干部标准,把政治素质放在首位,严格按照时间节点和换届程序,认真落实好《台江县乡镇领导班子换届实施方案》要求,坚持好中选优、优中选强,选优配强乡镇党政正职、党委副书记、纪委书记、组织委员等关键岗位干部,并加大从“五方面人员”中选拔乡镇领导班子成员力度,着力选拔政治过硬、作风过硬和熟悉乡村产业、乡村振兴、新型城镇化、生态环保、金融信贷、乡村治理等方面的优秀干部进入乡镇领导班子,着力优化乡镇领导班子年龄、学历、专业结构,切实增强领导班子整体功能和活力,把乡镇领导班子建设成团结奋进、攻坚克难、富有战斗力的领导集体。二是着力加强乡镇干部队伍建设。严格实行乡镇编制“专编专用”,积极探索“县编乡用”,在严控

编制总量、强化机构编制“刚性”约束的前提下,围绕“活化资源、主动服务、精准发力、靶向投放”的工作思路,研究出台《台江县党政群机关事业单位周转编制使用制度(试行)》,灵活把有限的编制资源用于乡村振兴重点工作。印发《关于做好抽(借)调人员情况统计和清理工作的通知》,对全县各级各部门抽(借)调人员进行摸底统计,对不规范借调抽(借)调人员的进行全面清退。同时,积极加强与省、州对接,进一步加大招录选调生力度,引进熟悉乡村振兴工作的省、州直机关优秀干部人才到台江县乡镇挂职帮助工作。三是着力强化乡镇党委领导作用。继续沿用脱贫攻坚指挥体系,将乡镇(街道)扶贫工作站重新明确职责,组建乡镇(街道)乡村振兴工作站实体机构,核定编制。通过县领导下沉指挥、乡镇(街道)主要领导抓、乡镇乡村振兴工作站主抓,进一步强化基层乡村振兴工作服务机构。同时,以台江县施洞镇为试点,探索制定乡镇行政体制改革试点工作实施方案,成立台江县部分乡镇行政管理体制改革试点工作领导小组,加强组织领导,强化统筹协调,组织精干力量认真梳理县级经济社会发展状况和承载能力下放相应权限,明确职责清单,推动乡镇体制改革试点工作有序开展。

三、夯实基层“根子”。大抓基层党组织建设,着力打造抓党建促乡村振兴战斗堡垒,为全面推进乡村振兴提供坚强的组织保证。一是突出政治功能,增强党支部在乡村振兴中的组织力。推进《关于把党支部建在合作社、产业链上推动村级集体经济和农户“双增收”的实施方案》,加大在自然村寨、村民小组、合作社和产业链上优化设置党组织的力度,实现村“两委”领办或主导的合作社党组织全覆盖,使党的组织和工作覆盖有形有效延伸。聚焦“基本组织设置、基本队伍建设、基本制度运行、基本任务落实、基本保障配套”五个规范化要求,结合党支部星级管理,着力实施推进党支部标准化、规范化建设,下发《关于进一步加强村级党群服务中心管理使用的通知》,管好用好中组部支持新建的23个村级党群服务中心,新建或改扩建13个面积在200平方米以上、功能不健全的村级党群服务中心。常态化开展软弱涣散村党组织

整顿,先后2次共排查出7个软弱涣散村党组织,按照“一村一策”制定整顿工作方案,压实“四个一”帮扶责任(1名驻村指挥长、1名乡镇班子成员、1名驻村第一书记、1个县直部门单位),聚焦整顿成效,实行按周调度,强化精准整顿,严格验收程序。二是突出选优育强,增强村干部在乡村振兴中的引领力。选优配强村(社区)“两委”班子成员特别是党支部书记,高质量圆满完成村(社区)党组织换届工作,选举产生的349名村(社区)党支部委员,平均年龄43.1岁(同比下降2.6岁),高中及以上学历占75.93%(同比提高37.94个百分点)。其中,71名村(社区)党支部书记平均年龄39.5岁(同比下降5.6岁),高中及以上学历占94.37%(同比提高42.13个百分点),实现年龄、学历“一降一升”,整体结构功能得到优化。向59个“五类村”(原建档立卡贫困村、易地扶贫搬迁安置社区、乡村振兴示范村、全国红色美丽村庄建设试点村、党组织软弱涣散村)和9个一般村选派驻村第一书记和驻村村组214名,用好驻村工作“八法”,开展1次全员培训和1次驻村第一书记交流座谈会,及时调整驻村队员15人,确保驻村帮扶不断档。三是突出作用发挥,激活村干部在乡村振兴中的新活力。深入推进党员积分管理、党员承诺践诺制度,教育引导农村党员在基层一线发挥示范带头作用。出台《村(社区)党组织书记能力素质提升“八条措施”》,着力提升乡村振兴一线“领头雁”能力素质。

四、蓄满人才“池子”。持续强化人才队伍建设,加大紧缺人才外引和乡土人才内培力度,引导优秀人才向乡村振兴一线流动,推动乡村振兴人才规模不断壮大、素质稳步提升、结构持续优化,为全面推进乡村振兴提供有力人才支撑。一是扎实开展科技特派员选派工作。深入推进“万名农业专家服务‘三农’行动”,建立食用菌、中药材等9个产业技术专家库,通过农业专家“集中会诊”“订单服务”等方式,帮助各村理清发展思路、推广农业集成技术,培育农村实用人才,制定《台江县2021年度科技特派员工作方案》,强化对科技特派员的考核和管理,并将考核结果报送省、州、县科技部门,作为其年终考核的依据之一。积极鼓励支持科技特派员带技术、带资金、带项目下乡,领办、创办、协办农

民合作社、专业技术协会和农业企业。二是大力开展乡村振兴招才引智工作。积极争取和实施博士服务团、“西部之光”访问学习者、“甲秀之光”访问学习者等人才项目,争取到第21批赴黔博士服务团成员1人到台江县挂职,选派优秀干部参加“西部之光”访问学习者研修1人、“甲秀之光”访问学习者研修2人。依托第九届贵州人才博览会等引才平台,引进备案制医务人员19人、二级建造师2人。积极协调教育卫生、农林等领域213名优秀人才接续帮扶台江。探索建立医疗共同体管理机制,实行“乡编县用、县编乡用”县乡编制统一使用新机制,实现县乡医疗技术人才双向流动。三是积极推动人才向乡村聚集。积极争取和实施农村教师特岗计划、“三支一扶”计划、大学生志愿服务西部计划等人才项目,在各相关单位的大力推进下,目前共有特岗教师20人、“三支一扶”人员3人、大学生志愿服务西部计划志愿者46人,助力乡村一线发展。持续做好选调生到村任职工作,通过“四级联考”公开招聘、“985”高校选调引进等方式,接收选调生15人。健全完善职称评聘制度,把在乡村开展一年以上服务作为教育、卫生、农业等专业技术人员申报相应职称时的条件之一,从职称评聘制度上推动专业技术人员定期服务乡村。四是育强用好本土人才。依托3个省级“人才基地”,加大对本土人才培养力度,通过“春节亲情招商”“全球贵商大会”等,鼓励和引导台江籍在外企业、科技工作者、退伍军人和技术人才返乡就业创业,目前,共有18名退役军人、16名“乡村社会工作人才”活跃在基层一线,带动乡村产业发展。依托三级组织部门和东西部协作资源优势,选派165名党政干部、53名专业技术人员赴省内跟岗学习和培训,开阔工作视野,拓宽工作思路,提升乡村振兴能力。以农广校、职业学校等为培训基地,以乡镇为培训中心,以村委会为培训点,举办种植、养殖和畜禽疫病防治等各种适用技术培训19期1600余人次。依托12个州级非遗传承基地和5个非遗工坊,不断加大对文艺人才培养力度,积极引导本土文化人才发展致富。

(作者单位:台江县委组织部)

工作交流