

落实国发〔2022〕2号文件精神 推动乡村全面振兴——以黎平县为例

□ 龙旭云 吴志培

《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》(以下简称国发〔2022〕2号文件),是党中央高度关注脱贫地区群众、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大举措。如何贯彻落实国发〔2022〕2号文件精神,推动乡村全面振兴,针对这一问题,笔者以黎平县为例,提出几点建议,以供参考。

一、巩固拓展脱贫攻坚成果

一是强化预警监测。强化乡村振兴、人社、医保等部门的协调,实现工作任务、政策措施、保障对象“三个有效衔接”。通过线上线下相结合的方式获取信息数据,建成上下联动、部门协同、定期更新的低收入人口动态监测信息平台。瞄准因病、因学、因残、因失业等主要返贫致贫因素,通过主动申报、入户走访、动态监测等方式,深入开展低收入人口摸底排查,守住防止规模性返贫的底线。

二是探索社会救助模式。推行“物质+服务”社会救助模式,针对困难群众不同需求,精准对接生活服务类、清洁服务类、医疗健康类、提升服务类4大类服务清单。依托老年日间照料中心等服务设施,开展普惠性养老托育服务,持续提高困难群众的获得感、幸福感、安全感。

三是做好脱贫人口稳岗就业工作。深化劳务协作。健全东西部劳务协作和省内劳务协作机制,拓展东西部人员输出、技能培训、权益保障、产业援建等协作内容,促进脱贫人口外出务工稳在企业、稳在岗位。促进就地就近就业。鼓励乡村振兴补助资金支持的优势特色产业项目,优先吸纳脱贫人口就业;加大以工代赈实施力度,提高以工代赈项目劳务报酬占比,动员脱贫人口参与项目建设;推动就业帮扶车间健康发展、壮大升级,对就业帮扶车间吸纳脱贫人口给予奖补。

二、深入实施乡村建设行动

全面落实中央有关部署要求,深入实施乡村建设行动,展现乡村振兴美好模样。

一是强化规划引领,分类推进村庄建设。加强村庄规划和风貌管控,规范农村建房,统筹做好红色美丽乡村、传统村落、旅游村寨、历史文化名村等保护与开发。补齐农村基础设施、服务设施建设短板,健全长效管护机制。统筹好各类资源和力量,因地制宜、科学谋划,打造特色田园乡村·乡村振兴集成示范试点,以点带面、串珠成链建设乡村振兴综合体。实施农村人居环境综合整治工程,推进农村“厕所革命”、生活污水治理工程,健全农村生活垃圾收运处置体系,改善农村人居环境,让乡村更美、更宜居。

二是创新乡村治理方式,提升社会文明程。创新乡村治理方式,积极构建以基层党组织为核心、村民自治组织为主体、法律法规为准绳、崇德向善为基础的乡村治理新模式。用好村规民约,发挥群众主体作用,深入推进基层社会治理体系建设,不断提升基层社会治理现代化水平。发挥新时代文明实践中心(所、站)作用,讲好新时代文明实践故事,用文明新风“凝聚群众、引导群众,以文化人、成风化俗”,教育群众革除滥办酒席、厚葬薄养、铺张浪费以及建房办大求闹等陈规陋习,提升社会文明程度。

三是强化农村综合素质教育。深入开展民主法治教育,积极开展“法律进乡村”“法律进社区”活动,通过举办法治讲座、法治培训,让农民零距离接受普法教育,维护农村社会和谐稳定。

加强社会主义核心价值观教育,开展“道德模范”等评选活动,发挥榜样作用,凝聚奋进力量。加强党的民族宗教政策教育,宣传党的民族宗教政策和法律法规知识,让党的民族宗教工作方针政策深入人心,防止极端宗教势力的渗透。

三、发展山地特色高效农业

发挥资源优势,以“两茶一药”(油茶、茶叶、中药材)、传统产业转型升级为重点,发展现代山地特色高效农业。

一是创建现代山地特色高效农业示范区。严格落实耕地保护任务与责任,强化耕地数量保护和质量提升,调整优化耕地布局,加强农业结构调整,深化农业供给侧结构性改革,发展现代山地特色高效农业。加强农业科技创新,贯彻新发展理念,在现有基础上探索发展现代山地特色高效农业的有效路径,以更大力度贯彻落实国发〔2022〕2号文件精神,推动乡村乡村振兴。要以绿色经济为突破口,加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,促进一二三产融合,推动山地特色高效农业规模化、标准化、品牌化、市场化发展,实现农业农村现代化发展。

二是实施产业倍增行动。产业是

经济发展重要支撑。黎平经济基础薄弱,根本原因就是产业薄弱。要立足资源优势和产业基础,按照“做大总量、引建龙头、链式发展”思路,巩固扩大“两茶一药”产业规模,做大畜牧业、做强山地特色产业和农特产品精深加工,深入实施市场主体、产业投资、产业产值倍增计划,推动一二三产倍增发展,为经济社会高质量发展提供有力支撑。

三是深入开展调查研究。围绕地方独有或者特有的农业产业,深入考察其自然生态条件、社会经济基础、产业发展需求与技术支撑条件,广泛听取社会各界意见建议,尤其是建设性的意见,着重分析拟发展的产业前景、特色优势与市场需求,增强农业产业市场竞争力。

四、加强推进生态文明建设

黎平县地处黔、湘、桂三省(自治区)交界,林业用地面积508.93万亩,森林面积460.42万亩,森林覆盖率72.75%。全县有24种国家保护的珍稀树种,1200余种野生中草药材,野生动物50余种670余种。主要树种有杉木、马尾松、油茶、山核桃、油桐、麻栎、楠竹等,是全省十个林业重点县之一。全县境内有州级自然保护区1个,面积47.3万亩;国家级风景名胜区1个,面积67.5万亩;国家森林公园1个,面积8.2万亩;国家湿地公园1个,面积0.9万亩;国有林场5个,经营面积21.2万亩。

一是夯实生态文明思想基础。深入践行习近平生态文明思想,实施大生态战略行动,让青山常在、绿水长流、空气常优成为黎平的靓丽名片。加快建立具有系统性、整体性、完整性、协同性的生态文明制度体系。引导和激励各行各业形成坚守绿水青山、推进生态文明体制改革的内生动力机制。注重自然资源持续利用和生态环境持续改善,加强管控资源消耗、生态破坏和环境污染,让自然生态环境成为创造社会物质财富、精神财富的基础和支撑经济社会高质量发展的战略目标。

二是落实生态文明制度,引领绿色科技发展。全面推进绿色科技创新,强化支撑绿色经济发展的科技保障体系,围绕持续提高资源利用率、不断提升生态系统综合功能和全面改进发展环境质量,形成整体的、系统的绿色科技治理制度和科技解决方案。

三是培养社会绿色意识,规范生态文明行为。完善制度体系建设,制定生态系统保护村规民约,为生态文明建设创造良好社会环境。按照市场规律配置资源,确保人们平等享受资源持续开发利用的增量利益。在绿水青山保护过程中,注重保护利益相关者的权利,促进行政主导的单向制约结构向多元权力相互制衡的权力结构转变,从政府治理型主导逐渐向社会治理型主导转变。

四是强化监督与制裁制度建设。构建针对生态资源利用过程中相关利益主体间的冲突、违规行为为调节与仲裁机制,建立速度较快、成本低廉、具有生态文化特征的冲突及违规行为为裁决机制,增强人们对生态文化的认同,让“生态文明成果人人共享,生态文明建设人人有责”成为全社会的共识。

五是持续改善生态质量。持续打好污染防治攻坚战,统筹推进山水林田湖草生态系统治理,抓好大气、水、土壤污染防治,打好蓝天、碧水、净土保卫战,全力开展固体废物治理、农村环境整治等重点攻坚行动。大力实施国土绿化行动,全面推行林长制、河长制,加强国家森林公园、国家湿地公园、国家风景名胜区等保护建设和县域内饮用水源地生态安全核心区域生态保护,巩固提升生态环境质量。

六是加大生态环境监测监管力度。充分发挥县内新闻媒体的作用,及时公布全县生态文明建设动态指标和环境监测结果。深入开展全县生态文明村寨(社区)、生态文明乡镇(街道)等评选活动,用好民间的绿化、生态保护组织,积极开展生态文明社会综合治理,推动生态环境保护全民共治。

五、推动教育高质量发展

以“持续改善民生,建设教育强县”为抓手,加快推进教育现代化进程,努力办好更加公平、更高质量的教育,满足人民群众对教育的需求。

一是激发教育高质量发展动力。加快推进新时代教师队伍建设、职业教育提质培优和学前教育普惠规范发展改革步伐,实施“名校+”工程,扩大优质教育资源总量。全面推进依法治教和“放管服”改革,落实紧缺教师无校籍管理、城乡教师交流轮岗等制度,深化义务教育教师“县管校聘”、优秀中青年教师无空岗职称晋升等人事制

度改革,激发教师队伍生机和活力。持续抓好中小学作业、睡眠、手机、读物、体质等五项管理,促进学生身心健康发展。

二是办好人民满意教育。坚持教育优先发展战略,抓好教育高质量发展布局,发展普惠性的学前教育、优质均衡的义务教育、优质特色的高中教育。推行校企联办模式,发展实用型的现代职业教育。严格落实“双减”政策,办好办强公办学校,支持规范民办教育发展,努力实现教育大县向教育强县转变。狠抓教师思想政治和师德师风建设,加强对学生的思想品德教育、素质教育,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

六、推进健康黎平建设

以推进落实“将健康融入所有政策”为策略,以群众需求为导向,以普及健康素养知识为切入点,围绕创建目标,全力落实各项工作措施,提高居民健康水平。

一是深入推进“三大体系”建设。深入推进医疗服务、公共卫生服务、卫生健康综合监管“三大体系”建设,加强疾病预防控制体系建设,完善县乡两级远程医疗服务体系,构建以县级医院为主导、民营医院为补充、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为网底的全覆盖医疗卫生服务体系。加快推进县人民医院整体搬迁工程,落实“三重医疗保障”政策,切实解决群众看病难、看病贵等问题。

二是提升社会保障水平。深化社会保障制度改革,健全城乡低保、医保、养老保险等社会保障体系,积极发展普惠性、互助性养老服务,鼓励动员社会力量兴办养老机构。完善临时救助、医疗救助、灾害救助等社会救治制度。健全退役军人、残疾人 and 儿童关爱社会保障制度和服务体系。统筹做好社会福利、慈善事业、优抚安置等工作,提升普惠性、兜底性社会保障水平。

三是厚植为民情怀,增进健康福祉。建立健全贯彻落实国发〔2022〕2号文件精神的推进机制,用好东西部粤黔医疗卫生协作政策,深化“组团式”帮扶,集结精干力量向边远乡村倾斜。创新落实“老专家服务基层健康行动”,实施乡村振兴健康守护项目,织牢健康保障网。加强儿童重症监护病房建设、县域医疗次中心建设,解决群众看病就医的“急难愁盼”问题。

七、开展“套餐式”监督

要紧盯国发〔2022〕2号文件中明确的各项政策措施,跟进监督、精准监督、全程监督,督促各级各部门履职尽责、狠抓落实。

一是结合实际,制定监督方案。对国发〔2022〕2号文件中明确的各项政策措施,严格按照省委、州委明确的主体任务制定监督方案,明确各级各部门的任务分工,强化分析研判,精准实施监督,建好问题发现、问题整改、问题线索处置台账。加大责任落实、作风建设,优化营商环境,构建“亲”“清”新型政商关系,确保贯彻落实国发〔2022〕2号文件精神不偏向、不变通、不走样。

二是建立健全工作推进调度机制。建立“一天一汇总、一周一研判、一月一评价”工作机制,重点掌握各级各部门贯彻落实国发〔2022〕2号文件精神的情况,推动国发〔2022〕2号文件精神具体化、项目化、实物化落实。围绕文件明确的目标任务、政策措施和省委、州委部署要求,监督力量下沉一线,监督措施靠前一步,就“为官不为”“为官乱为”问题进行专项治理。

八、加强思想宣传教育

深入学习宣传国发〔2022〕2号文件精神,切实把对国发〔2022〕2号文件精神的贯彻落实转化为推动工作高质量发展的有力引擎。

一是持续掀起学习宣传热潮。各党委(党组)加强集中学习研讨,联系思想实际、工作实际、发展实际,认真研读,准确把握文件的精神实质、核心要义,推动文件精神入脑入心、深入人心。组织县内外新闻媒体记者深入基层一线,对各级各部门乡镇(街道)贯彻落实国发〔2022〕2号文件精神的举措、好经验、好做法进行宣传报道。组织县委宣讲团深入基层开展理论宣讲,确保文件精神在黎平落地生根、开花结果。

二是强化学习成果转化。要理清发展思路,把准发展方向,强化学习成果运用,有针对性地早安排、早谋划、早部署工作重点,用活用好政策,项目化、年度化、数字化、实物化落实文件精神,争取文件明确的政策、项目、资金支持落地落实,让国发〔2022〕2号文件在黎平落地有声、落实现效。

(作者单位:龙旭云 黎平县委党校 吴志培 黎平县人民法院)

“五个战略性有利条件”为我国稳定发展带来无比信心

□ 张武军

今年3月初,习近平总书记在全国两会期间,提出并阐明我国发展仍具有“五个战略性有利条件”的重大论断:有中国共产党的坚强领导,有中国特色社会主义制度的显著优势,有持续快速发展积累的坚实基础,有长期稳定的社会环境,有自信自强的精神力量。“五个战略性有利条件”的提出,给我国在世界复杂的形势下稳定发展带来无比的信心。

乘风破浪需要可靠的掌舵人。轮船之所以能在湍急的河流中行驶自如而不会翻倒,靠的是舵手。在国际形势大风大浪中,“中国号”巨轮能保持正确的航向稳步前行,就是因为有了可靠的掌舵人——中国共产党。在面对东欧剧变、苏联解体、资产阶级自由化盛行、社会主义道路走向低谷的世界局势时,中国并没有乱,在中国共产党的坚强领导下,中国坚持走社会主义道路,马列主义和毛泽东思想仍然有力地指导着中国的社会主义事业。经过几十年社会主义现代化建设,中国发生了翻天覆地的变化,国民经济快速增长,国民生产总值位居世界前列。进入新时代,中国面临经济增速变慢、产能过剩、核心技术“卡脖子”等问题,中国共产党坚持稳中求进,构建新发展格局,贯彻新发展理念,让中国的经济得以稳定发展。在新冠肺炎疫情面前,西方很多国家一片混乱,疫情越来越严重,而中国在中国共产党的坚强领导下,有条不紊地抗击疫情,把疫情控制住。中国的抗疫经历,向世界展示了大国大党大治的风范。总之,有了中国共产党这个可靠的掌舵人,这艘在世界大浪中航行的“中国号”巨轮会更加行稳致远。

走自己的道路才能顺应历史的发展规律。历史证明,照搬照抄马克思主义或别国模式,都会使革命走向失败。王明盲目执行共产国际革命路线,不结合中国的革命实际,才使红军在第五次反“围剿”和湘江战役中伤亡惨重;中国照搬苏联模式搞社会主义建设,实行高度的计划经济体制,再加上大搞阶级斗争,致使中国的经济走向僵化。毛泽东同志把马克思主义同中国的革命实际相结合,开创了一条有中国特色的革命道路,最终取得了革命的胜利,建立了新中国;邓小平同志把马克思主义同中国的社会主义建设实际相结合,开创了一条有中国特色的社会主义道路,带领中国走向繁荣和富强。邓小平在党的十二大提出:“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义,这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”而现在,中国共产党正在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下奋勇前进,习近平新时代中国特色社会主义思想是高度中国化和时代化的马克思主义,中

国走的是一条独特的社会主义道路,顺应了历史的发展规律,相信中华民族伟大复兴的“中国梦”在不久的将来便会实现。

雄厚的国力是中国顶住世界风浪的坚强后盾。如果中国没有雄厚的国力,香港和澳门是不可能回归的。道理建立在强大的国力之上,如若我国国力仍旧孱弱,英国和葡萄牙是不会跟我们讲道理的。如果我们没有强大的国力,帝国主义就会把枪炮架在我们脖子之上,掠夺我们的财富。如今,中国已有了经过几十年快速发展所形成的雄厚国力,面对世界百年未有之大变局、国际金融危机、新冠肺炎疫情、西方经济制裁,我们需要强大的经济后盾才能应对各种风险与挑战,让中国平稳渡过难关,战胜重重的困难。最终,把社会主义现代化建设事业引向深入。

社会稳定是国家发展的根本保证。没有稳定就谈不上发展,国家动荡不安,社会生产无法正常进行,国民经济走向薄弱。长期稳定是我们国家的优势,改革开放四十多年,中国取得的成就得益于稳定的社会环境。搞社会主义现代化建设必须要有一个长期稳定的社会环境,国家“十四五”规划第十五篇规定:“统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国。”这说明,构建新发展格局,贯彻新发展理念,实现两个一百年奋斗目标,必须把国家安全稳定放在重要位置。利用国家长期稳定的这个优势,加强经济、政治、文化、社会、生态文明建设,让稳定推动发展,让发展巩固稳定。

自信自强是中国人走出逆境,创造奇迹的巨大动力。在困难面前,中国人总是自强不息、迎难而上,创造一个又一个奇迹。在1960年,中国原子弹研究正需要苏联专家援助之时,苏联却单方面撕毁合同,撤走专家,销毁资料,这给中国原子弹研究带来了巨大的困难,中国在逆境中,克服重重难以想象的困难,自信自强,以顽强的毅力,仅用两年多的时间便自主研发成功我国的第一颗原子弹,让整个世界为之震惊。大庆油田的发现,改变了中国“贫油国”的历史,也正是有了中国人自信自强、不畏险阻的“大庆精神”才得以改变这一历史。我们要继承前人在逆境中自强不息的拼搏精神,在新时代,为实现第二个百年奋斗目标迎难而上、奋勇前进。

(作者单位:台江县委党校)

思想纵横

国发〔2022〕2号文件精神落地靠实干

□ 吴忠寿

党的第一个百年奋斗目标已经实现,全面建设社会主义现代化国家新征程开启。正当我们在深入学习宣传贯彻落实党的十九届六中全会精神之际,今年1月,贵州迎来了《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》(以下简称国发〔2022〕2号文件)的强劲东风。为此,我们在认真学习国发〔2022〕2号文件精神的同时,还要持续深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神,激发大家干事创业激情,紧紧围绕“四新”主攻“四化”,巩固拓展脱贫攻坚和全面建成小康社会成果,为实现转型发展、跨越发展和高质量发展凝聚共识和力量。

国发〔2022〕2号文件的颁布,为贵州经济社会高质量发展指明了前进的方向,也为贵州提供了新的发展机遇。国发〔2022〕2号文件共分为总体要求、建设西部大开发综合改革示范区、全面推进乡村振兴和新型城镇化、推动内陆开放型经济试验区建设提档升级、加快构建以数字经济为引领的现代产业体系、持之以恒推进生态文明建设、提高保障和改善民生水平、强化重点领域安全保障和风险防范、保障措施九大部分三十二条,对贵州如何发展以及发展的各项要求进行了详细的阐述。十年前,中央曾颁布过国发〔2012〕2号文件,十年时间,中央再次发文支持贵州发展,体现了中央对贵州的关心与厚爱,对贵州支持的力度空前,对贵州经济社会发展起着巨大的推动作用。这充分体现中央对贵州的重大战略思想、决策部署的支持,为贵州在新时期、新征程顺利完成历史赋予的新使命,实现经济社会持续高质量发展提供了新的政策机遇。

然而,政策机遇再好也离不开实干。前景描绘得再美好,离开脚踏实地奋斗,没有一步一个脚印地真抓实干,也只能是镜中花、水中月。正所谓“空谈误国,实干兴邦”,机遇和精神不是放在口头“过嘴瘾”的,也不是躺在文件里“睡大觉”的,而是用来践行和落实的。只有将精神转化为前进的目标、方向和动力,转化为推进事业发展进步的“正能量”,才能保证党的路线方针政策真正得到贯彻执行。

实干之基,在树立“民为本”的执政理念。当前,就是我们贵州全省来说,贯彻落实好国发〔2022〕2号文件精神是摆在我们广大党员领导干部面前的一项重要任务。但是在党员领导干部中间,可能或多或少存在政绩急躁、作风浮躁的现象。“唯上不唯下”,凡事做给“上面”看,责任推给“下面”担,对群众的呼声充耳不闻,对基层的疾苦视而不见。“工作毛毛糙糙”,只求过得去,不求过得硬,谋发展等着靠着,遇问题拖着拖着,碰困难躲着绕着,一心想当“躺平式干部”。造成本该抓住的机遇白白流失,本该化解的问题越来越棘手,导致社会矛盾不断被激化,党群、干群关系越发紧张。说到底,是“民为本”的执政理念缺失所致。领导干部要始终牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,树立正确

的价值观、利益观和权力观,坚持“立党为公、执政为民”,树立“群众利益无小事”的观念,“讲政治、顾大局、守纪律”,乐于奉献,爱岗敬业,尽职尽责,从而赢得群众拥护和社会认可。任何时候,都要把实现好、维护好和发展好最广大人民的根本利益,作为一切工作的根本出发点和落脚点。常怀律己之心、常思贪欲之害、常念为官之德,凡事多加一份谨慎,用权出于公心而非私利,防止动机“失范”、决策“跑偏”,不搞劳民伤财、损人利己的形象工程和政绩工程,做到公私分明、光明磊落、公道正派。

实干之要,在多做打基础、谋长远的事。当前,无论是推动经济转型升级,提高发展的全面性、协调性和可持续性,还是构建社会主义和谐社会,维护社会公平正义、抑或是创新党的领导方式和执政方式,巩固党的执政地位,都需要我们“想得更深、看得更准、做得更扎实”,学会“细处用真功,大处谋长远”。要坚持实事求是的原则,因地制宜制定发展规划,不追求不切实际的目标,不贪图“政绩在我任”的短期效果,循序渐进推动事业发展。要坚持走群众路线的方针,大兴求真务实之风,深入基层搞好调查研究,听民声、感民苦、解民忧、遂民愿,使各项政策措施都能踩准“民需”的步调,提高工作的针对性和实效性。要敢于正视自身的问题和不足,查缺补漏,理清重点,把有限的精力和资源投入到最关键、最紧迫、最薄弱的环节上。

实干之魂,在保持务实创新、积极进取的精神状态。打好全面推进乡村振兴的“攻坚战”,实现中华民族伟大复兴的“中国梦”,战胜前进道路上可预见和不可预见的各种困难,保持良好的精神状态至关重要。良好的精神状态可以激发人的智慧和力量,是人们迎接挑战、克服困难、成就事业不可或缺的重要因素。广大党员干部领导干部要始终牢记党和人民的信任与重托,传承和发扬党的宝贵精神财富,永葆共产党人的蓬勃朝气。面对执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验,不惧不怕、不骄不躁,迎难而上、奋勇争先,敢于战斗、敢于胜利、考验为机遇,变危机为动力。面对精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险,提高认识,“对症下药”,果断采取有针对性和可行性的措施,认真加以克服。进一步提高工作标准,积极争先上位、强化担当作为,扎扎实实在新时代西部大开发上闯新路,在全面推进乡村振兴上开新局,在实施数字经济战略上抢新机,在生态文明建设上出新成绩,努力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来。

(作者单位:黄平县委统战部)

学思践悟