

怎样当好新时代人大代表

□ 方为

人大代表是人民代表大会的主体,是国家权力机关的组成人员,是代表人民管理国家的代表人物,是做好人大工作的基础。人大工作的潜力在代表,人大工作的水平看代表,人大工作的发展靠代表。“怎样当好新时代人大代表?”这是摆在每个人大代表特别是换届新当选的人大代表面前的一个现实而又重大的问题,也是各级人大常委会和乡镇人大主席团在培训人大代表时,尤其要重视解决的问题。

一、为什么要选举产生人大代表

我们国家为什么要选举产生各级人大代表?这个问题涉及我们国家的管理问题。任何一个国家都需要管理者来管理,这个道理就像任何一个家庭需要家长来管理一样。一个国家有不同的阶层人群,不同的利益诉求,思想杂乱,人多嘴杂,更要有有人来管理事务。西方资本主义国家自称是自由世界,但也要实行议会制或总统制来管理国家。旧中国绝大多数时间是由皇帝及其代表人物管理国家,皇帝至高无上,有生杀大权,按照封建君主专制管理国家。新中国是按照马克思主义关于人民创造历史这个人类社会发

展规律建立起来的新型国家,新中国是人民民主专政的国家、人民当家作主的国家。那么人民民主专政、人民当家作主如何实现?这个办法和制度就是人民代表大会制度。从下面几个方面内容理解人民代表大会制度的基本含义:1.选民选举产生人大代表,人大代表向人民负责,代表人民管理国家事务。2.各级人民代表大会组成各级人民代表大会及其常委会,人民代表大会及其常委会对人民负责,受人民监督。3.定期召开各级人民代表大会会议及其常委会会议,研究决定国家重大事项,选举任免国家机关重要工作人员。

总而言之,人大代表是代表人民管理国家事务的代表人物,是人民代表大会的组成人员,是人民代表大会制度的主体。人民代表大会制度是人民当家作主和管理国家事务的办法和制度,又叫政权组织形式。习近平总书记说:“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造,是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政体制度。”

二、人大代表主要职责任务是什么

1.参与决策。主要表现在人大代表出席人民代表大会及其常委会每一次会议参政议政上。在人民代表大会及其常委会会议上,人大代表要审议讨论有关国家机关工作报告,并采用投票或举手表决的方式,决定法律法规议案和各种工作决议,选举任免国家机关工作人员。

2.监督落实。人大代表作出决策后,还要监督有关部门执行落实。这是宪法法律赋予人大代表的职权。一是通过开会来审议表决国家机关工作报告和

法律实施情况报告。二是通过开展专项询问、专题调研、代表视察等活动监督落实。三是人大代表依照宪法法律的规定,在自己参加的生产、工作和社会活动中,监督宪法法律

的实施。

3.连线架桥。人大代表是人民选派到国家权力机关的使者,要在党和国家机关与人民群众之间起到上情下达、下情上传的桥梁纽带作用。一方面,在自己参加的生产、工作和社会活动中,宣传党的路线方针政策和法律法规;宣传人民代表大会及其常委会作出的决议、决定;宣传教育人民。一方面,随时听取、反映人民群众的建议、批评和意见,及时将人民群众的愿望、呼声和要求反映上去。

四、带头示范。人大代表是人民群众中的先进分子,组织确定候选人时

就要把好人关,各级人大代表都具有强烈的榜样意识,既模范遵守国家宪法和法律,又在亲身参与全面建设社会主义现代化国家中起先锋模范作用。

三、怎样当好新时代人大代表

习近平总书记指出:“人大代表肩负人民赋予的光荣使命,要站稳政治立场,履行政治责任,密切同群众的联系,展现新时代人大代表的风采。”中国特色社会主义进入新时代,人大代表如何在新时代展现新风采?

1.充分认识管家责任,切实增强主人翁意识,充分展现人大代表的风采。人大代表代表人民管理国家事务,人民富不富、国家强不强、社会风气好不好,各级人大代表有着不可推卸的责任。人大代表要自尊自重,不能把自己混同于一般老百姓,也不能把自己混同于一般干部,要把自己当作群众的榜样。人大代表要忧国忧民,要大事小事事事关心,不能事不关己、高高挂起,当甩手掌柜。

2.加强学习,提高素质,充分展现人大代表聪明才智的风采。人大代表素质的高低、执行代表职务能力的强弱,直接关系到人民代表大会制度的优越性能否充分体现,关系到人民行使当家作主管理国家事务的权力能否真正实施。各级人大代表既要懂得党的路线方针政策和法律法规知识,还要懂得人大业务知识和其他科学知识。一方面,各级人大机关要经常分期分批轮训,有针对性地培训综合知识、法律知识和人大业务知识,要多组织人大代表参加会议、调研、视察等实践活动,使人大代表在实践中学习进步。一方面,人大代表自己平时要加强自学,自学法律知识、科学知识和人大业务知识,勤阅书报、勤看电视,全面了解政策和形势。

3.用党员标准要求自己,处处起模范带头作用,充分展现人大代表好榜样的风采。人大代表百里挑一,是人民中的先进分子,注定要起模范带头作用。人大代表要向共产党员看齐,在工作和生活中,要大公无私,要有大局观念,要关心国家大事,要遵纪守法,要敢于同不良的言行作斗争。

4.要善于提出代表建议,多为群众办实事好事,充分展现人大代表助人为乐的风采。“人民选我当代表,我当代表为人民。”代表如何在实际工作中为人民呢?那就得为选区人民做几件实实在在的好事实事。人大代表怎样为群众办实事好事?最好的办法是提出“代表建议”。根据宪

法和有关法律的规定,代表除有权依照法律规定的程序向上级人大提出议案外,还有权向本级人大及其常委会或乡镇主席团提出对各方面工作的建议、批评和意见(简称“代表建议”),有关机关组织必须研究处理并负责答复。作为人大代表要撰写好“代表建议”,上交人大机关转有关部门办理并答复。“代表建议”按程序报送后,人大代表还要跟踪监督有关部门办理落实,直到解决问题、群众满意为止。

四、人大机关怎样服务人大代表

习近平总书记中央人大工作会议上强调:“各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领导力、政治领悟力、政治执行力,全面加强自身建设,成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予各项职责的工作机关、始终同人民保持密切联系的代表机关。”各级人大机关,要全力做好人大代表的服务工作。

1.首先要服务代表学习。平时要为代表提供学习资料和学习平台,定期举行培训班培训活动,组织安排代表参加会议等活动。

2.服务代表联系人大机关。闭会期间,乡镇人大要在乡镇人大主席团搭建代表联络站,组织联系人大代表开展工作。省、州、县人大要建立机制由专委会联系组织人大代表开展工作。

3.服务代表参加会议等活动。人大代表是人大各种会议的主体,人大机关要服务好人大代表出席参加各种会议。要做好会议通知,会议通知要讲清开会时间地点、会议议程和会议要求。要提前提供会议资料,使人大代表尽快熟悉情况。要做好发言记录,全面准确反映人大代表发言的真实意图,全面准确反映人民群众的心声。人大机关还要服务人大代表参加调研、视察等活动。

4.服务代表提出建议。“代表建议”是人民群众的愿望和呼声,各级人大机关要通过业务培训,积极引导代表精准提出“代表建议”,把好“代表建议”质量关。要监督“一府一委两院”以解决问题、完成任务为目的,办理好“代表建议”,为人民群众做更多好事实事。

5.服务代表履职档案管理。为提高人大代表履职能力,督促激励人大代表积极执行代表职务,为人大代表创先争优、推荐连任代表提供翔实准确的依据,各级人大常委会和乡镇人大主席团应建立健全人大代表履职档案制度。代表履职档案内容主要有人大代表个人出席会议、参加活动、代表建议、开会发言、走访群众、单位工作等内容。要印制“人大代表履职登记簿”,平时由人大代表登记,年终上交专委会或乡镇主席团审核评价。

栗战书委员长强调:“要切实做好人大代表工作,使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。”人大代表是代表人民管理国家事务的使者,人大代表要认清自己肩上的责任,加强学习,勤奋工作,不断提高自身综合素质,切实履行法定职责,为人民管好事办好事,争做一名合格优秀的人大代表。

今年,国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》(国发〔2022〕2号),贵州省人民政府印发《关于支持黔东南自治州“黎从榕”打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”的实施意见》(黔府发〔2022〕7号),这“两个文件”的出台是贵州和黔东南发展史上具有里程碑意义的重大事件,为贵州、黔东南高质量发展带来新的重大历史机遇。党史部门要“四融入”让“两个文件”落实落细,为推动黔东南高质量发展贡献力量。

一、思想融入,转变观念谋发展新路

党史干部要从思想上融入,真正来一场文件大学习、来一场政策大宣讲,来一场思想大解放,在理念、知识、能力、状态等方面加快适应闯新路的要求,切实转变思想观念,以新的理念谋划党史工作,让工作取得新进步。一是要细化落实措施。俗话说,“思想对了头,工作有尽头”。“两个文件”出台,是我们抓好发展的新机遇,我们要乘势而上,思想观念进一步转变,发展措施进一步明晰,工作责任进一步强化,细化学习宣传贯彻落实“两个文件”的措施,有计划地推进党史部门的学习宣传和贯彻落实工作。二是要立足本职谋发展。突出岗位职责,按照即行即录、同步跟进的要求,围绕国务院关于对贵州“四区一高地”新的战略定位和省人民政府支持黔东南自治州“黎从榕”打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”的战略部署,以高质量发展统揽全局,聚焦乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动,聚焦新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化等,在咨政方面积极为党委、政府提供有价值的决策参考。同时,要在自身建设上发力,充分挖掘自身的活力源泉,充分调动干部抓工作的主动性,开好推进发展的“良方”,针对困难问题逐一剥茧破解,实现单位工作高质量发展。

二、行动融入,真抓实干谋发展新篇

国发〔2022〕2号文件给贵州的战略定位为“四区一高地”,黔府发〔2022〕7号文件给黔东南的战略定位为建设四个区,这是党中央、国务院对贵州,省委、省政府对黔东南发展的明确要求,是我们当前和未来发展必须牢牢把握的根本方向,更是党史部门工作开展新的政策支撑和行动指南,我们务必要主动融入,真抓实干书写发展新篇章。一是要统筹抓落实。紧紧围绕“存史、资政、育人”职责,聚焦主责主业,自觉融入和服务全州发展大局,持续推进党史业务协调发展。二是围绕国务院关于对贵州“四区一高地”新的战略定位和省人民政府支持黔东南自治州“黎从榕”打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”的目标,找准党史部门贯彻落实的结合点、落脚点和突破点,重点在学习宣传阐释、存史征编研究等方面下功夫,从党史角度撰写资政文章,提高党史部门资政服务水平。三是围绕落实“两个文件”,充分发挥“三支”队伍的作用,推动各方面力量参与到党史工作中来,共同为推进党史工作开展作出不懈努力。

三、方法融入,统筹各方聚发展活力

目标任务已定,关键是落实。党史部

『四融入』让『两个文件』落实落细

□ 许安文

“党史姓党”是党史工作的根本要求。落实“两个文件”,没有严格的纪律要求,工作会大打折扣,落实将成为空中楼阁。要进一步压实党建工作主体责任,发挥党支部主体作用,强化党建引领,夯实基层堡垒,不断提升党的凝聚力、号召力和战斗力。要坚定不移地推进全面从严治党,敢于刀刃向内、刮骨疗毒,加强党史部门干部队伍建设,确保队伍“专”而“红”。要树牢政治意识,时时处处从政治上想问题、作决策、办事情,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要加强作风建设,既要在重大问题、原则问题上守住红线,也要在生活小节、工作细节上坚守底线,用过硬的作风、严明的纪律管党治党,全力营造风清气正的政治生态和干事创业的良好氛围,确保“两个文件”真正在党史部门落地落细、开花结果。

(作者系中共黔东南州委党史研究室副主任)

学思践悟

推动民族地区基础教育高质量发展的路径选择——以凯里学院附属中学党建引领教育帮扶模式为例

□ 谢贵华

教育是国之大计、党之大计。我国是一个统一的多民族国家,各民族像石榴籽一样紧紧拥抱在一起,和睦相处、和衷共济、和谐发展。民族地区的教育均衡发展具有重要的社会现实意义,教育的奠基石作用愈发彰显。本文以凯里学院附属中学的党建引领教育帮扶模式为例,探析在推动民族地区基础教育高质量发展上应该做到的几点:

一、推动民族地区基础教育高质量发展,思想认识需要再提升,努力在提高站位、形成合力上下功夫

理论是行动的先导。推动民族地区基础教育高质量发展,要持续深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述,在学习的深度、高度、广度和维度上下功夫。习近平总书记在党的十九大报告中指出:“建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程。”在2018年9月召开的全国教育大会上,习近平总书记进一步提出了“加快推进教育现代化、建设教育强国”的新要求,围绕培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题,就教育改革发展提出一系列新理念新思想新观点,形成了习近平总书记关于教育的重要论述。改革开放40多年特别是党的十八大以来,党中央一直十分重视教育事业发展,先后提出并实施了科教兴国战略、人才强国战略和创新驱动发展战略,把教育放在优先发展的战略位置上。2016年到2020年,党中央、国务院印发46份关于教育的重要文件,是历史上中央给教育系统发文最密集的阶段,充分体现了以习近平同志为核心的党中央优先发展教育的坚定决心。

就我国西部地区的黔东南州乃至贵州全省来说,民族地区的教育还明显存在发展不平衡不充分的问题,教育质量特别是人才培养质量相对滞后于教育规模的扩张,教育体系和人才培养体系还不完善,教育结构不能

完全适应经济社会发展需要,一些不利于教育发展的体制机制障碍明显存在,教育对外开放与合作办学的水平有待提高,优质教育资源不足,区域、城乡、校际和群体之间的教育差距还比较明显,高水平教师队伍建设相对滞后等等。

今年4月,省委书记赵世奎同志在省第十三次党代会上提出了坚持以高质量发展统揽全局的总体要求,一以贯之集中体现了习近平总书记视察贵州重要讲话精神。在教育方面明确提出“要让人民群众享有更好的教育,落实立德树人根本任务,大力实施整体提升教育水平攻坚行动,提高学前教育普及普惠率,优质均衡发展义务教育,推进职业教育扩容提质,做强做大做特高等教育,办好特殊教育,建设高水平教师队伍,打造希望工程升级版,让每个孩子都能上好学”。

二、推动民族地区基础教育高质量发展,工作措施需要再务实,努力在党建引领、激发活力上下功夫

“一名党员就是一面旗帜,一面旗帜就是一个服务窗口。”以凯里学院附属中学为例,该校积极发挥基层党组织战斗堡垒作用,服务师生和民族地区基础教育,为民族地区基础教育打下坚实基础,已经形成一种良好传统。

长期以来,凯里学院附属中学以党建为引领,坚持党对教育工作的全面领导,全面落实党的教育方针,牢记嘱托,感恩奋进,围绕“高中新强、初中做精”的办学目标,加强师德师风建设,全力推进学校高质量发展,特别是在学校文化构建、“三支”队伍建设、教育教学改革、教学质量提升等方面持续跟进、久久为功,全面落实立德树人根本任务,取得了优异成绩。教师专业化发展取得了重大突破,青年教师成长实现前所未有的提速;学校安全工作持续稳定,确保师生平安

健康和学校的稳定发展;教学质量监控和保障体系日趋完善,教学质量不断提高,初中教育更好发挥引领示范带头作用,中考成绩持续拉大与全州均分的差距,成为黔东南基础教育标杆。高中教学质量快速提升,成为全省教育质量提速最快的学校。今年5月,在铜仁市德江召开的全省高中教育现场会上,凯里学院附属中学得到了省教育厅领导的高度评价。

教育帮扶是脱贫攻坚战略中的重要一环,围绕省、州教育行政部门和凯里学院党委的要求,凯里学院附属中学党总支主动作为,为2015年以来,在全州范围内结对帮扶7所薄弱初中,组织名师、骨干教师赴全州16个县市部分薄弱初中开展交流和培训,邀请部分学校教师到凯里学院附属中学跟岗交流,选派教师5万余人次,惠及全州16个县市所有初中学校。凯里学院附属中学党总支被贵州省委授予“全省脱贫攻坚先进党组织”荣誉称号。

从江县洛乡中学属于乡镇初中,同时承担着接纳易地扶贫搬迁户子女入学的任务,教师专业化发展滞后,学校教学基础薄弱,在全县教学质量排名靠后。2016年,凯里学院附属中学对接帮扶洛乡中学,立足“帮扶内容精准、帮扶形式多样、帮扶效果明显”的要求,由校领导带队,抽选党员骨干教师分批次前往洛乡中学开展工作。通过同课异构,面对面指出教学中存在的不足,提升学科教师的课堂教学改革意识和对课堂教学的驾驭能力;通过培训讲座,引导教师大胆开展教学研究、教材挖掘、教法适度、教学相长;通过邀请干部和教师到凯里学院附属中学开展跟岗和现场交流,提升干部的教育管理意识,提高教师的教学教研能力。对接帮扶三年来,洛乡中学发生了巨大变化:学校实现管理精细化,教学成绩逐步提升,中考成绩排名进入全

县前三名。

三、推动民族地区基础教育高质量发展,创新突破需要再升级,努力在智力支持、内生动力上下功夫

凯里学院附属中学在教育帮扶过程中,坚持“党员带头、取得实效”原则,探索出了学院附中帮扶模式即“1344”模式。

“1”是一个步调,指在教育帮扶过程中,党总支统一指挥,形成各党支部和党员教师带头落实、全体教师积极参与的工作局面,以实际行动和真诚奉献,为巩固脱贫攻坚成果和推进农村地区基础教育高质量发展作出自己的贡献。

“3”就是三个层面,即帮扶对象,主要包括干部队伍、教师队伍和学生群体。教育结对帮扶不是空话,是以人为对象的帮扶,凯里学院附属中学在帮扶对象上实现全覆盖,重点是干部队伍和教师队伍,只有全力提升干部队伍的责任意识和工作水平,只有全力提升教师队伍的基本素质、管理意识和教学技能,才能确保学校实现高质量和可持续发展。

第一个“4”是指四个模块,即帮扶的主要内容,主要包括文化构建、教学改革、教师发展和质量提升。内涵发展是学校发展的必由之路,是高质量发展的重要保障,学校内涵发展必须以学校文化为精神核心,以课堂教学为核心抓手,以师生发展为目标,步步推进,扎实进取。在结对帮扶过程中,凯里学院附属中学以学校内涵发展为帮扶重点,狠抓质量建设,提高学校的办学实力和竞争力。

第二个“4”指的是四项落实措施,即抓计划、抓保障、抓督导、抓成效。抓计划,就是在全面调研的基础上,认真思考如何实施结对帮扶,因为每所学校都有自己的办学特色、长处和短板,结合帮扶工作需要,做到精准实施;抓保障主要涉及政策保障、经费保障、人员保障、

时间保障和安全保障,确保能够按时按质按量完成帮扶工作;抓督导就是对帮扶的过程、任务完成情况及完成效果进行监督和指导,确保工作按计划实施;抓成效是落实措施中的重点,通过不同的策略和手段,提高帮扶的效果。在结对帮扶过程中,凯里学院附属中学涌现出了一批中青年骨干教师和名师,为帮扶工作顺利开展作出了积极贡献。比如,罗福权同志,贵州省首批初中语文名师工作室主持人、正高级教师。他长期从事教育管理和初中语文教学,在全州基础教育界享有较高声誉。作为一名党员,罗福权积极投身教育帮扶工作,先后在全州范围内培训了5批共83名工作室学员,近5年来先后赴各县市开展培训50余次,受训人数1万余人。

党的十八大以来,习近平总书记专程赴河北阜平县考察扶贫开发工作时强调:“要把下一代的教育工作做好,特别是要注重山区贫困地区下一代的成长。”2019年4月,习近平总书记辗转三个多小时抵达重庆市石柱县中益乡小学,了解义务教育保障情况时再次强调,“两不愁三保障”,很重要的一条就是义务教育要有保障。再苦不能苦孩子,再穷不能穷教育。要保证贫困山区的孩子上学受教育,有一个幸福快乐的童年。凯里学院附属中学党总支将始终深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,主动担当、积极作为,立足当下、惠及长远,始终把党建引领、教育帮扶作为核心要务,持续在推动民族地区基础教育高质量发展上走前列、作表率。

(作者单位:凯里学院附属中学党总支)

工作交流