

# 立足资源禀赋 发展红色旅游

## 对我州打造对接融入粤港澳大湾区红色旅游“桥头堡”的思考

□ 吴隆文

今年4月,省人民政府《关于支持黔东南自治州“黎从榕”打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”的实施意见》(黔府发〔2022〕7号)提出,“支持发展红色文化旅游。围绕推进长征国家文化公园建设,进一步发挥黎平会议会址、榕江红七军军部旧址等国家级爱国主义教育基地功能作用,打造一批红色旅游精品线路”。结合黔东南红色资源禀赋情况,笔者就如何抢抓历史机遇打造对接融入粤港澳大湾区红色旅游“桥头堡”提出如下浅见:

### 一、我州打造对接融入粤港澳大湾区红色旅游“桥头堡”的优势和条件

1. 我州红色资源丰富。黔东南是一片留下过中国革命历史深深印迹的红色沃土。黎平、榕江、锦屏、从江、黄平、镇远、凯里等县(市),是省委省政府划定的革命老区。黎平会议会址、榕江红七军历史陈列馆被命名为国家级爱国主义教育基地和贵州省“党史教育基地”;锦屏龙大道故居、镇远周达文故居、镇远“和平村”旧址等14处被命名为省级爱国主义教育基地;凯里党史陈列馆、镇远革命史馆等8处被命名为省级国防教育基地;黎平会议纪念馆、榕江红七军军部旧址等20处馆园被州委命名为红色文化教育基地。州境内众多的革命战争遗址、纪念地、标志物,以及革命历史、革命故事、人物事迹、时代精神等,构成了黔东南宝贵、丰富、独具特色的红色资源,为我州发展红色旅游奠定了基础。

2. 我州红色旅游已纳入全国红色旅游经典景区统筹规划发展。2005年3月,黎平会议会址被列入“全国红色旅游经典景区名录”100个景点之一;贵阳—凯里—镇远—黎平—通道—桂林线路被列为全国30条“红色精品线路”之一。2016年12月,黎平会议会址再度被纳入全国红色旅游经典景区名录。2020年,黎平翘街景区被评为国家4A级景区,黎平县红色旅游发展被评为全国60个红色旅游经典案例之一。2021年5月,从江县沙苗寨、黎平县肇兴侗寨、雷山县西江千户苗寨、凯里市下司古镇、丹寨县万达小镇,被作为“建党百年红色旅游百条精品线路”“多彩贵州·幸福苗侗”精品线路推出。

3. 州委州政府高度重视红色旅游开发建设。2015年5月,州委政府在《关于支持镇远县加快旅游业转型发展的意见》中提出,要“发挥红色文化优势,打造红色文化旅游精品”。在《黔东南州国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》中,提出要把发展“以黎平、榕江、三穗、镇远等为代表的红色文化旅游产品,推出红军战斗遗址、抗战历史文化、贵州革命先烈故居寻踪、施洞军委纵队驻地等红色文化主题游”,作为旅游精品带动工程予以规划建设,并把“贵阳—凯里—一天锦黎木商文化和红色文化经典旅游线”,作为重点旅游线路打造工程予以规划建设。2021年12月,在州第十一次党代会上,州委提出,要“抓好长征国家文化公园黔东南建设区建设,打造红色文化传承示范区”,对全州红色文化保护传承和红色旅游开发建设工作进行了再动员、再部署。

4. 我州长征国家文化公园和红色美丽乡村试点建设有序推进。目前,已完成黎平红色文化体验基地、黎平中潮镇所至县城长征历史步道等4个项目建设,完成黎平会议会址、中央红军干部休养连旧址等10多个重点文物保护单位修缮,长征入黔纪念馆建设(鸡公嘴)工程等17个重点建设项目及4个红军村建设工程扎实推进,台江县皆蒿—施洞镇长征历史步道、锦屏县瑶光毛泽东长征行居修缮2个项目已启动建设。同时,扎实推进黎平县佳所村、施秉县白垛村、台江县偏寨村、剑河县中都村红色美丽乡村建设试点工作。目前,黎平县佳所村、施秉县白垛村、台江县偏寨村红色美丽乡村建设试点工作已通过省级评估验收。

5. 我州红色资源保护和开发利用工作取得积极成效。在革命文物保护方面,黎平会议会址、镇远“和平村”旧址、黄平旧州革命遗址群,已被列入国家重点文物保护单位;2019年3月,榕江县被纳入全国第一批革命文物保护单位片区名单;2020年7月,施秉、锦屏、剑河、台江、黎平、天柱、岑巩7县被纳入全国第二批革命文物保护单位片区名单;黎平县烈士陵园、龙大道烈士陵园分别为全国、省级重点烈士纪念建筑物保护单位。在开发利用方面,州境

内的革命遗址和纪念设施等,已被纳入全国或省、州爱国主义教育示范基地,以及国防教育基地、党史教育基地、党性教育基地和红色文化教育基地实行免费开放。2021年,全州共争取到上级文物保护、博物馆纪念馆免费开放中央补助资金近5000多万元。在宣传推介方面,推出了一批红色旅游精品线路、最美红军村、最美红军路、长征路上好民宿、最美红色研学基地等产品业态,红色旅游的品牌形象和影响力不断得到提升。在盘活红色资源方面,大力实施“红色旅游+”计划,积极推动红色旅游与户外体育、民族文化、农耕文化、自然风光旅游等融合发展。

### 二、我州红色资源保护和开发利用存在的问题

我州红色资源在保护管理和开发利用方面,均不同程度存在一些困难和问题,主要表现在:

1. 认识不足,重视不够。有的地方还没有充分认识到保护利用红色资源对当地政治、经济、文化建设产生的重要影响和价值,没有真正把这项工作纳入党委、政府的重要议事日程和经济社会发展总体规划来研究和部署,没有真正构建起红色文化发展的体制机制,没有形成推动红色文化发展的整体合力,发展规划、经费投入滞后,影响了红色旅游集聚效应的发挥。

2. 挖掘不足,研究不深。如对红军各部特别是毛泽东、周恩来、朱德、张闻天、王稼祥、陈云等革命领袖转战黔东南的史实考证不细,理论研究薄弱;对红六军团西征及中央红军长征转战黔东南特别是黎平会议的历史地位和新时代价值研究不深不透;对龙大道、杨至成、周达文等黔东南籍革命历史人物的挖掘和相关生平研究不到位等。

3. 保护不力,传承不足。一些县和部门对红色资源保护与传承工作监管不力,使得一些年久失修的红色资源得不到有效保护,“只挂牌不保护”现象仍很突出,部分重要遗址存在产权分歧。州、县涉及红色资源保护与传承方面的研究机构与人员偏少,理论研究人才匮乏,研究成果有限,红色资源保护与传承缺乏相应的理论指导和理论体系支撑。此外,宣传、党史、民政、退役军人事务、文旅等部门多头管理,条块分割,管理和保护责任难以落实,影响了红色资源保护和传承。

4. 开发不足,利用不够。除黎平会议会址、龙大道故居、周达文故居等少数重点资源得到有效利用外,大部分红色资源还没有得到应有的开发利用,红色资源蕴含的巨大潜能远远没有发挥出来。一是基础设施落后,开发前景受限。二是总体规划不足,开发层次偏低。三是地方财政困难,投入经费不足。四是展陈方式单一,传承效果不佳。五是内涵挖掘不深,品牌效应不强。

### 三、关于我州打造对接融入粤港澳大湾区红色旅游“桥头堡”的对策建议

第一,必须深化思想认识,切实增强红色资源保护利用的紧迫感和责任感。立足资源禀赋,抓好红色资源保护和开发利用,积极打造对接融入粤港澳大湾区红色旅游“桥头堡”,通过红色旅游唤醒红色文化记忆,让红色资源育人、化人、润人的作用和政治价值、文化价值、经济价值得到充分发挥,对传承红色文化、弘扬红色精神、赓续红色血脉,凝聚全州上下围绕“四新”主攻“四化”的精神力量,推进我州高质量发展具有重要意义。对此,全州各级各部门应从推进政治、文化、经济建设的高度来认识红色资源的重要意义,统一思想,形成共识,进一步增强保护和开发利用红色资源的责任感、紧迫感。紧紧抓住国发〔2022〕2号文件 and 黔府发〔2022〕7号文件的历史机遇,大胆学习借鉴州外其他地区在保护和推进红色资源转化利用等方面的成功经验,深入开展红色资源的挖掘、保护和开发利用工作,充分发挥我州革命遗址遗迹的阵地作用,积极打造以红色文化为核心内容的红色旅游项目。统筹推进红色旅游与生态旅游、民俗风情、康养休闲等各类旅游资源融合发展,使青山绿水、文化魅力、革命情怀相互辉映,让游客在体验到我州优美的自然风光、厚重的历史文化、独特的人文景观、浓郁的民族风情的同时,受到深刻的革命传统教育,实现生态效益、经济效益、社会效益共赢。

第二,必须加强组织领导,科学规划布局,盘活红色资源的历史价值。将红色资源保护纳入地方党委、政府的重

要议事日程,做到与经济工作同部署、同检查,及时研究解决工作中的具体问题,真正做到领导重视、措施到位。理顺管理体制,形成党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门统筹协调、有关部门各负其责的工作格局,加强对红色资源保护和开发利用的领导和管理。将红色资源保护纳入经济社会发展总体规划,切实制定红色资源保护详规,科学布局,综合布局,深度还原红色风貌的历史脉络,彰显红色历史的厚重感和生命感。依托境内地理风貌、人文条件、产业特色,对红色资源进行整合,把红色资源、特色民居等建筑资源,按照文化旅游的要素进行开发利用。以黎平会议会址为核心,沿红六军团西征和中央红军长征转战黔东南线路,综合布局打造红色要素高地,营造集红色风貌、生态环境、民族风情、康养休闲为一体的精神家园,促进红色文化、原生态民族文化保护传承与现代旅游业及其他产业融合发展,使红色资源在新的历史条件下焕发新的光彩。

第三,必须以实施长征国家文化公园建设为契机,加强红色资源保护与传承。充分利用民族自治地方的立法权,积极探索行之有效的红色资源立法保护途径和模式,加快推进红色资源保护立法工作,制定并施行红色资源保护条例,将红色资源保护开发纳入规范化、法制化管理。研究制定红色资源保护经费保障的长效机制,将红色资源保护经费纳入各级财政预算,进一步落实责任、措施和资金,在保护中传承和发扬红色精神。通过研究制定配套政策,建立完善激励机制、加强宣传教育等方式,教育引导各级各方面和全社会积极参与红色资源保护,形成政府主导、社会参与的良好格局。充分发挥文化主管部门的职能,切实加强执法检查力度,严厉查处和打击破坏红色资源的行为。推动红色文化传承与地方产业发展相结合,建设具有区域优势的红色文创产业,延长区域产业链、价值链、利益链,让红色文化永续传承。

第四,必须深入挖掘、研究和整理好红色史料,总结提炼好红色精神内涵。加大红色资源的挖掘、研究力度,努力提炼红色文化的精髓和内涵,着力推出一批有深度、有影响的红色文化研究成果。借助黎平会议等重大历史事件和龙大道、周达文、杨至成等州内重要党史人物纪念活动开展,有针对性地举办红色文化学术研讨会,深入研究和阐释红色文化的深层次思想内核和新的时代内涵。依托价值突出、内涵深厚的黎平会议会址、镇远“和平村”旧址等革命遗址,以及黎平会议纪念馆、杨至成将军纪念馆、镇远革命史馆、凯里党史陈列馆等,推介一批红色文化地标和精神标识,增强黔东南红色文化的感染力和影响力。按档次对锦屏瑶光毛泽东长征行居、龙大道故居,龙云故居,镇远周达文故居,三穗杨至成将军故居,台江红军长征中央军委驻地旧址等革命遗址的精神价值、社会价值、经济价值和教育价值进行分析评估,为开展保护开发工作提供科学依据。

第五,必须抓好红色资源的开发利用,加强宣传推介,形成红色旅游的品牌效益。深入发掘红色资源的政治和文化价值,深化拓展红色资源的教育功能,充分发挥其在“激励人、教育人、启迪人、警示人”等方面的重要作用。加强纪念馆、陈列馆设施的日常维护和修缮,丰富和改进展陈方式,不断提升管理服务水平。加强对红色讲解员的培训,规范解说词与宣传口径,确保红色资源发挥出应有的社会效益。大力发展红色旅游,着力打造一批经典景区、精品线路,进一步发掘红色资源的旅游和经济价值,服务地方经济发展。强化新闻报道,充分利用媒体、报刊、网络等,加大对红色资源优势 and 品牌的宣传推介,为保护利用红色资源营造良好氛围。

积极实施红色文化品牌战略,悉心打造具有区域特色的红色文化。邀请知名专家、作家,以革命先辈长征时期转战黔东南的史实为题材,编写历史小说、剧本,拍摄摄影、舞台作品;依托黔东南籍龙大道、周达文、杨至成等党和红军的重要人物和黎平会议纪念馆、凯里党史陈列馆等,讲述好黔东南革命故事,打造好黔东南红色文化品牌。(作者系中共黔东南州委党史研究室主任)

## 专题深思

“高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,牢记习近平总书记殷切嘱托,坚持以高质量发展统揽全局,围绕‘四新’主攻‘四化’,奋力谱写多彩贵州现代化建设新篇章。”在4月25日的贵州省第十三次党代会开幕式上,省委书记谌贻琴用铿锵有力的话音,向全省人民描绘了宏远的蓝图,作出了郑重的承诺。开幕式盛况,令我印象最深的字词就是“高质量发展”。连日来,认真研读省第十三次党代会报告,看到“高质量发展”贯穿全篇,全文42次重复强调,可以说,“高质量发展”是省第十三次党代会的“魂”。如何学习贯彻落实好省第十三次党代会精神,做到会议强调的“全方位推动高质量,全过程聚焦高质量,全要素服务高质量”。笔者认为,高质量发展,人才是关键。就是要吸引人才、尊重人才、留住人才、用好人才、培养人才。

精心筑巢,吸引人才。常言道:“栽好梧桐树,引得凤凰来。”要吸引人才,有没有人才良好发展的人居环境和空间平台十分关键。目前,许多地区都建设有“人才区”,高校建有“教授楼”“博士楼”,这些“人才区”“教授楼”“博士楼”区域内外交通便利、环境优美、设施完备,是居家生活的好住地,也是学习工作的好场所,为人才开展好工作提供了良好的前提。很多人总在选择是否到这里发展时,首先就会考察人居环境。从贵州来看,不管是省城贵阳,还是各地市州大都选择在新区建立大学城,栋栋别致的“博士楼”拔地而起,没有建“博士楼”的地区或高校则以发放安家费的方式让人才自行选房安居,这些举措都很好。所以,吸引人才,首先就得精心筑巢。

崇德尚行,尊重人才。尊重人才是搞好人才工作的基础。要尊重人才,首先要在本地区、本单位形成尊重知识、尊重人才的氛围,崇德尚行,善做善为。既要尊重专业人才,也要尊重管理人才。既要尊重党内人才,也要尊重党外人才。不唯学历、不唯资历,只要有才,就是人才。在一些高校,人们眼中的人才,除了博士,就是教授,其他的管理人才、服务人员往往不被尊重、不被重视,导致他们管理意识、服务意识减弱。一个学校就像一台机器,一个零件也不能少,一个环节也不能停,一个地方出问题,就是大问题。所以,要因才而定,因人而事,不能“一刀切”,要善于去尊重人才。

嘘寒问暖,留住人才。“人才是第一资源、第一动力”,这是当今社会的共识。所以,引好人才,更要留住人才,这样才能发挥出第一资源和第一动力,否则就成了一句空话。“事业留人、感情留人、待遇留人、制度留人”,这是最常见的留住人才的办法,很多的地区和单位都在运用。作为一所地方高校,我们要与发达地区的高校比“事业留人、待遇留人”是不切实际的,是无法

## 积极用好打造“桥头堡”的政策红利

### ——关于黔东南州国储林项目建设的思考

□ 罗国炳

国家储备林(以下简称“国储林”)是指在自然条件适宜地区,通过人工林集约栽培、现有林改造、抚育及补种补植等措施,营造和培育的工业原料林、乡土树种、珍稀树种和大宗级用材林等多功能森林。省人民政府《关于支持黔东南自治州“黎从榕”打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”的实施意见》(黔府发〔2022〕7号)明确“支持黔东南州加大国家储备林建设力度,加快低效林改造,支持率先开展马尾松、杉木等人工商品纯林树种结构优化调整”。

黔东南州正在积极开展国储林项目建设。从锦屏、榕江等试点县情况看,国储林项目建设有效盘活林业资源,激活发展林业市场,全面深化营林机制改革,有效提高林业综合效益,有利于宏观调控林业资源,扶持发展林业龙头企业,迅速倍增林农收入,巩固脱贫攻坚成果。但是,黔东南州国储林项目建设仍存在一些亟待解决的问题。例如,对国储林项目建设宣传不到位,干部群众思想认识有明显差距;组织领导存在薄弱环节,工作力度不大,工作进度缓慢;思想不解放,存在畏难情绪,筹措资金办法不多、能力不强等。为此,对黔东南州下一步国储林项目建设有以下几点思考:

1. 把国储林项目建设作为巩固脱贫攻坚成果重大工程来实施。黔东南州林木林地资源丰富,林木林地变现后最能迅速倍增农民收入;营林是我州传统劳动密集型产业,大搞营林生产最能解决农民就业。实施国储林项目建设,最能解决农民就业问题,最能快速增加农民收入。目前,黔东南州有人工林面积1900万亩,如果我州实施1000万亩国储林项目,每亩投入7000元,共计投入700亿元,全州按450万人口计算,人均收入1.7万元。我们要把国储林项目建设作为巩固脱贫攻坚成果重大工程来实施。黔东南州,潜力在林。”林业是黔东南州传统产业。黔东南州是我国南方重点集体林区,土层深厚,雨水丰富,热量充沛,气温湿润,适宜林木生长,发展国储林项目建设,具有得天独厚的自然优势。要积极抢抓国务院《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》(国发〔2022〕2号)和省人民政府《关于支持黔东南自治州“黎从榕”打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”的实施意见》(黔府发〔2022〕7号)政策红利,把黔东南州打造成全国国储林项目建设示范基地,争取国家和省审批黔东南州国储林项目实施1000万亩以上,投资规模700亿元以上。

3. 科学制定国储林项目建设规划。国储林项目建设是一项系统工程,也是一项综合性工作,涉及投融资、基础设施建设、树种结构调整和林下经济发展等方面内容,政策性强、涉及部门多。要认真编制国储林项目建设规划,通过制定规划,对全州国储林项目建设目标确定、

## 高质量发展 人才是关键

□ 李勇

比拟的。为此,我提倡嘘寒问暖,留住人才,实际上就是说打好“感情留人”这张牌。人才也是人,是人都会有感情的。每个人、每个家庭都有需要别人关心和帮助的时候,如果我们都能第一时间在他需要我们的时候,去关心和帮助他,及时解决实际困难,让他感受到精神上的满足,他就会感恩,需要他留下,他就会留下。比如:一些高校在每一届学生毕业时会选择几名优秀学子留校工作,如今的他们都十分感恩母校,工作兢兢业业,任劳任怨,成绩突出,成为了管理人才或专业技术人才,为学校发展作出了积极贡献。

人岗相适,用好人才。习近平总书记在全国组织工作会议上强调,要坚持事业为上,以事择人、人岗相适。谌贻琴同志指出,要真刀真枪破解人才政策“中梗阻”。这无疑是在单位选人用人的“说明书”。高校作为人才的聚集地,更应该掌握好、使用好此“说明书”。人岗相适,就是要使个人专长能力和工作岗位要求相匹配,进而实现人尽其才、才尽其用、事尽其功。然而,由于诸多原因,造成一些单位、高校在使用人才方面存在着人岗不适等人才浪费现象。一些单位、高校对人才了解不够细致、掌握不够深入,使用人才时图方便搞“一刀切”,甚至搞“人情关系”,岗位乱配,造成人岗不适等情况,缺乏双向选择和沟通机制,埋没了人才,极大地削弱人才的干事创业激情与敢于拼搏创新的精神。有些地区单位或高校对其人才不闻不问,使其在不适应的岗位上“挣扎”,甚至出现人才被迫“混日子”现象,引发“蛟龙困死浅滩”“虎落平阳”的悲剧。所以,用好人才,要做到人岗相适,用其所长、展其所能发挥人才的最大潜能,促进工作高质量发展。

建章立制,培养人才。高校之间的竞争归根到底是人才的竞争。为此,各高校都实施“人才强校”战略,大力培养各类高素质人才。然而,培养人才是一个系统工程,是一项长期而艰巨的工作。所以,要充分结合校情认真研究 and 制定人才培养制度,要有完善的人才培养和激励机制,要建立进修、挂职、培训、考察和自学制度,有计划有步骤地对人才进行培训,将组织培养与个人学习结合起来,这样才能让优秀人才脱颖而出。如:原黔东南民族师专曾出台“教授培养、学位提高、人才引进”三大工程,学校人才需求量很快得到满足,学校成功“升本”,实现了黔东南苗族侗族自治州的百年梦想。因此,学校务必紧跟新时代的步伐,及时修订方案,建立长效机制,遵章培养人才,让学校的“人才池”永远溢满,学校的各项事业定会高质量发展。

(作者系凯里学院理学院党总支书记、高级编辑)

## 学思践悟

(作者单位:黔东南州人大常委会办公室)

空间布局、树种调整、林下经济发展、措施落实、任务安排等进行科学安排,通过制定规划,凝聚思想,形成共识,协调关系,统一步调,强化措施,推动工作。

4. 把国储林项目建设当作林业一场大改革来推动。国储林项目建设是林业综合改革,是利国利民工程,要像抓脱贫攻坚一样,全党动员、全民动手,举全州之力发展国储林项目建设。要研究制定促进国储林项目建设一系列保障措施,在木材采伐指标安排上,一律服从国储林项目建设所需,采取措施将商品材经营纳入国储林项目建设;在采伐技术上,一律参照国储林择伐技术措施,全面禁止传统落后的皆伐模式;在林地开发上,提前缴纳发展林下经济保证金,按照国储林项目要求开展多种经营后再退还保证金。通过这些强制措施,强力推动全社会开展国储林项目建设。

5. 多渠道筹措资本金,解决融资能力不足问题。目前,黔东南州国储林项目模式为各县(市)自行申报、自行建设,因县级财力困难,资本金筹措不到位,全州国储林项目融资存在散、弱、小问题,有的县(市)因为筹措资本金困难,干脆直接放弃国储林项目。各县(市)要采取优先收购国有林木林地积累一点、社会资本吸收一点、木材加工企业让利一点、林农集资一点等办法,多渠道筹措资本金。也可以考虑由州级层面通过招标采购州级一家或多家征信高的州级国有公司作为社会资本方,分别与各县(市)政府出资企业组建SPV公司(州级国有公司占股不低于51%),承担项目贷款、建设、运营、还贷等工作。

6. 切实加强国储林项目建设的组织领导。首先是要州、县、乡成立国储林项目建设领导小组,党政主要领导为组长,把国储林项目建设作为党政“一把手”工程来抓,下设办公室,抽调精兵强将成立专班真抓实干;二要深入广泛开展国储林项目建设政策措施的宣传教育,各级各部门都要开展国储林政策的学习讨论,要印发国储林项目建设知识问答小册,做到家喻户晓,在全社会形成发展国储林项目建设的良好氛围。三要研究制定一系列加强国储林项目建设的政策措施;四要严格国储林项目资金监督,实行闭环管理,封闭运行,杜绝国储林项目建设资金挪作他用;五要建立国储林项目建设考核机制,每年下达国储林项目建设任务,对任务完成情况进行严格考核,实行“一票否决”,严格兑现奖惩。

(作者单位:黔东南州人大常委会办公室)

(备注:1亩=0.0667公顷)