凝心打造“桥头堡” 聚力助推高质量

□ 张永文

今年4月22日，省人民政府印发了《关于支持黔东南自治州“黎从榕”打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”的实施意见》（以下称“打造‘桥头堡’政策”），对黔东南州来说，这是一件具有里程碑意义的大事，学习宣传和贯彻落实打造“桥头堡”政策是全州当前和今后一个时期的重要政治任务，各级工会要从以下三个方面抓好贯彻落实：

一、深刻认识打造“桥头堡”政策的重大意义

打造“桥头堡”政策是国发〔2022〕2号文件出台后，我省研究制定的第一个区域性政策文件，是深入落实高质量发展要求，围绕“四新”主攻“四化”，推动区域协调发展，建设内陆开放型经济新高地的创新实践。是推动黔东南州经济社会高质量发展实现后发赶超的强大动力引擎，体现了省委、省政府对黔东南州的特别关怀厚爱，对我省扩大对外开放、加强区域互动合作、促进民族地区高质量发展具有十分重要的意义。

打造“桥头堡”政策从指导思想、战略定位、发展目标三个方面，明确了支持黔东南自治州“黎从榕”打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”的总体要求。在指导思想上，强调要强化开放引领、政策供给和要素保障，大力支持黔东南自治州“黎从榕”立足资源禀赋，发挥区位优势，打造对接融入粤港澳大湾区的“桥头堡”，助推全省更好融入国家区域重大战略和新发展格局，为建设内陆开放型经济新高地探索经验和路径。在战略定位上，紧密结合黔东南自治州和粤港澳大湾区互补优势，明确提出要打造产业转移示范区、生态旅游康养区、双向开放先导区、共同富裕试验区的“四区”目标定位，为黔东南自治州高质量发展指明了方向。

在发展目标上，按照2025年和2035年两个时间节点提出了发展目标，明确到2025年，承接粤港澳大湾区产业转移示范区建设取得实质性进展，形成一批特色产业、龙头企业和拳头产品；粤港澳大湾区居民入黔旅游人数大幅增长；“黔货出山”和外贸外资取得重要突破；粤港澳大湾区人、财、物等要素在“黎从榕”片区的集聚度明显提升；城乡居民人均可支配收入较快增长。

打造“桥头堡”政策共提出二十个方面的重点任务，明确支持103项重大工程项目、117项重大政策、21项试点示范。一是促进与粤港澳大湾区融合发展。针对黔东南自治州及“黎从榕”片区企业“小、散、弱”、市场竞争力不强等问题，明确提出积极承接粤港澳大湾区产业转移、打造宜居宜业宜游的生态福地、建设面向粤港澳大湾区的生态农林产品基地、供给粤港澳大湾区游客高品质的旅游康养服务、巩固提升生态优势等五个方面的重点任务，解决产业发展制约“瓶颈”，全力支持黔东南自治州及“黎从榕”片区加快融入粤港澳大湾区发展，提升市场竞争力。二是加强与粤港澳大湾区互联互通。黔东南自治州“黎从榕”片区交通基础设施相对薄弱，为打通对接融入粤港澳大湾区的海陆空通道，提出加快铁路互联、推进公路互通、开辟空中走廊、打通水运通道等四个方面的重点任务，为进一步融入粤港澳大湾区协调发展奠定基础。三是提升开放型经济发展水平。坚持把扩大开放作为突破口，提出发展开放型经济、深化绿色创新合作、推动金融业创新发展、优化提升营商环境等四个方面的重点任务，推动黔东南自治州打造优质开放型平台，以开放促改革、促发展。四是增强要素保障能力。从黔东南自治州发展现状看，“桥头堡”建设工作支撑基础较弱。因此，提出加大财税支持、加强土地能源等要素保障、创新科技人才政策三个方面的重点任务，强化政策供给和要素保障。

打造“桥头堡”政策从加强组织领导、建立合作机制、细化政策落实、强化督导问效等四个方面提出了一系列保障措施。明确成立由省政府分管领导任组长，黔东南州党委、政府和省发展改革委主要负责人任副组长的工作领导小组，统筹协调解决政策落实中的重大问题。明确省财政每年给予5个亿，连续五年的重大资金支持。强调黔东南自治州要落实主要责任，抢抓文件出台机遇，举全州之力，汇聚各方力量，狠抓各项目标任务落地落实，推动“桥头堡”建设取得务实成效。

全州各级工会要深刻认识出台打造“桥头堡”政策的重大意义，围绕“四新”主攻“四化”发力，发挥广大职工群众在打造“桥头堡”中的主力军作用，抢抓机遇，感恩奋进，赶超突围。

二、发挥工会职能优势助力打造“桥头堡”

结合工会工作的主业主责，要把学习贯彻落实打造“桥头堡”政策与工会工作结合起来，找准工作的切入点和着力点，主动作为，勇于担当，助力黔东南自治州“黎从榕”打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”。

一是广泛开展劳动和技能竞赛，助力产业转移示范区建设。围绕产业转移的重大战略、重大工程、重点项目、重点产业，组织广大职工群众广泛开展以“建功‘十四五’、奋进新征程”为主题的劳动和技能竞赛活动，激发职工群众的劳动创造热情，掀起社会主义劳动竞赛热潮。深化职工岗位练兵活动，引导职工立足岗位学知识、提技能、增才干，培养和造就一支有理想守信念、懂技术、会创新、敢担当、讲奉献的产业工人队伍，为示范区建设提供人才支撑。对具有规模的重点产业，开展职业技能竞赛，推动形成竞赛的品牌，助力产业发展壮大。大力实施工会助推新型工业化“五项行动”，以工业园区和产业转移示范区为重点，以产业工人队伍建设改革为动力，实施高水平建会入会、高站位思想政治引领、高质量职工素质提升、高标准劳模工匠示范带动、高实效维权帮扶“五项行动”，充分发挥工人阶级主力军作用，在产业转移示范区建设中建功立业。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，注重从劳动和技能竞赛中培育和选树先进典型，打造一批先进集体和个人，营造学有榜样、赶有目标、超有方向的浓厚氛围。

二是持续深化职工（劳模）疗休养活动，助力生态旅游康养区建设。用好黔东南州民族文化和生态环境两个宝贝，加大职工（劳模）疗休养基地建设，探索职工（劳模）疗休养基地星级管理机制，巩固提升已建成的职工（劳模）疗休养基地建设水平，命名一批职工（劳模）疗休养基地，促进全州职工（劳模）疗休养基地品质的巩固和提升。重申浙江杭州市、广东佛山市职工（劳模）到黔东南疗休养的优惠政策，两地职工（劳模）到我州疗休养一律免景区门票。精心设计好我州疗休养的产品和路线，针对职工（劳模）到黔东南州疗休养的需求，根据我州康养旅游资源的分布情况，设计出具有我州独特优势的多个层次的疗休养产品和路线，吸引更多职工（劳模）到黔东南来疗休养。加大我州特色旅游商品的开发，扶持一批企业。根据职工（劳模）疗休养群体的消费需求，研发一批职工（劳模）疗休养的特色旅游商品，以及开办专柜专店，确保销售供应货真价实，把资源优势变成经济优势。同时，要为职工（劳模）到黔东南疗休养提供高效便捷的出行服务，并加强我州旅游服务行业监管力度，把服务职工（劳模）到黔东南疗休养作为其必须认真承担的一项社会责任，提高服务质量。积极对接外省工会特别是粤港澳大湾区工会，大力推介我州优质的职工（劳模）疗休养资源，争取组织当地职工（劳模）多到我州进行疗休养，促进我州旅游产业发展。

三是深化职工经济技术和消费协作，助力双向开放先导区建设。由工会牵线搭桥，鼓励我州各行业的职工与粤港澳大湾区的职工加强技术交流、技术协作，依托我州的优势资源和主导产业开展技术攻关和技术合作，利用粤港澳大湾区为我州打造的对外开放通道和平台，帮助我州培育技术人才。探索建立区域性劳模（工匠）创新工作室和工匠培育基地结对共建，带动我州劳模（工匠）的培育和选树，促进产业发展和先进技术人才的培育，发挥两地劳模（工匠）的带动影响作用。开发我州独特的农产品和民族工艺品，做优“苗侗山珍”品牌，与粤港澳大湾区工会开展职工消费协作，助推“黔货出山”。

四是深化东西部协作，助力共同富裕实验区建设。加强与新一轮东西部协作结对关系的广东佛山市总工会的联系，建立“四建四助”协作机制，争取其支持建职工疗休养基地、建劳务输出协作关系、建农民工维权服务机制、建农特产品促销平台，助困、助学、助训、助建家。深化两地工会的帮扶合作，从资金、资源、项目、维权、帮扶、培训等方面加强对黔东南州的支持力度，促进我州巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进我州困难职工解困脱困与提高职工生活品质的有效衔接，补齐短板，缩短差距，实现共同富裕。

三、学深悟透“桥头堡”政策抓落地落实

全州各级工会要进一步提高政治站位，统一思想、提高认识，把学习宣传贯彻打造“桥头堡”政策作为当前和今后一个时期的重要政治任务，与学习贯彻落实习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述、习近平总书记视察贵州重要讲话精神、新国发2号文件精神、省第十三次党代会精神、省支持民族地区高质量发展政策措施等紧密结合起来，深入研习，准确把握打造“桥头堡”政策的精神实质和深刻内涵。通过新时代工人讲习所、劳模讲堂、职工书屋等学习宣传阵地，举办辅导会、宣讲会、培训会等学习宣传方式，让工会干部和职工群众学深悟透打造“桥头堡”政策，解决好干什么、怎么干的问题。同时，要结合工会工作的职能职责，把打造“桥头堡”政策清单化、项目化、精细化、时限化，逐项逐个抓落实，善作善为，并加强与上级工会和粤港澳大湾区工会特别是广东佛山市工会的对接，聚焦“工”字发力，创新机制用功，让打造“桥头堡”政策在全州工会系统落地落实、开花结果，为推动黔东南州经济社会高质量发展、实现赶超突围作出积极贡献。

（作者系黔东南州总工会副主席）

为推动民族团结建设提供坚强的组织保障

□ 张美航

7月12日至15日，习近平总书记在新疆考察时强调，要铸牢中华民族共同体意识，促进各民族交往交流交融。做好民族团结工作，是树牢中华民族历史观，铸牢中国心、中华魂的有效途径。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，在少数民族地区，要把握好“四个关系”，树牢“四个与共”理念，努力打造“四个特别”民族地区干部队伍，为推动新时代党的民族工作高质量发展提供坚强的组织保障。

强化政治引领，“高标准”铸牢中华民族共同体意识

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的“纲”。要以党建服务民族地区团结动员大局，构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城。要持续强化民族团结理论武装，把理论学习作为民族团结进步工作的重要切入点，将习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想作为必学内容，通过举办读书班、专题研讨、“三会一课”、主题党日等活动，深入学习党和国家的民族政策和民族理论，反复学习“三个离不开”“五个认同”思想，不断深化各族干部的民族意识。要持续增强民族团结履职本领，大力开展中华民族共同体意识教育，通过上派下挂、集中轮训、网络培训等方式，教育引导党员干部站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，准确把握新时代党的民族工作的历史方位、旗帜方向、重要任务、工作主线、实现方式等基本问题。要持续营造民族团结浓厚氛围，充分发挥少数民族干部作用，采取苗汉双语并进、线上线下齐行等方式，积极开展形式多样的民族团结进步宣传教育活动，大力营造良好的民族团结氛围。要把新时代文明实践中心（所、站）作为村级文化活动场所建成民族团结的宣传阵地，组建“五老”宣讲团，深入推进民族政策、民族文化宣传宣讲进机关、进农村、进社区、进学校、进网络“五进”活动，引领各族人民感党恩、听党话、跟党走。

践行为民宗旨，“高质量”抓好各民族干部队伍建设

民族团结是发展进步的基石，各族干部群众是铺石人。要认真抓好各民族干部的培养管理工作，进一步科学配齐配强领导班子，促进各民族干部的融合交流。要科学设置少数民族干部比例，严格执行政策规定，加大选拔配备少数民族干部工作力度，提拔重用在经济社会发展、社会维稳工作中信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的优秀少数民族干部，使各民族干部成为经济社会发展和社会局势稳定的中坚力量。要注重培养各民族优秀年轻干部，把推进实践锻炼作为培养优秀年轻干部的有效途径，建立负向、正向、专长、潜力“四张清单”，扎实实施优秀年轻干部培养三年行动计划，认真统筹做好少数民族干部、党外干部的培养，为推动民族团结进步事业提供坚实的队伍保证。要抓严抓实各民族干部管理，强化少数民族干部监督管理，完善考核评价机制，探索绩效考核、平时考核和分类差异化考核，增强考核的针对性和可操作性，全面提升考核工作的科学化、规范化水平。持续延伸管理视线，完善干部监督联席会议制度，加强与纪委监委、公安、审计等部门的信息沟通，把少数民族干部的工作圈、生活圈和社交圈衔接起来，做到全方位掌控、全方面了解。

聚焦乡村振兴，“高水平”建强民族地区基层党组织

抓好民族团结进步工作，建强基层组织是关键。要聚焦乡村振兴，通过强化阵地建设、队伍建设、制度建设，进一步巩固党在民族地区的执政基础，推动实现中华民族伟大复兴的中国梦。要着力抓好民族地区基层党组织的阵地建设，通过增加投入，加强民族地区乡村文化室、图书室、活动室等场所的建设，改造网络基础设施，实施“智慧党建”工程，将其打造成基层党员干部学习知识的阵地、传播先进文化的平台、密切联系群众的纽带，成为广大群众增强归属感、认同感的精神粮仓，确保民族地区基层党组织建设的高质量和全覆盖。要着力抓好民族地区基层党组织的队伍建设，突出抓好集中换届工作，严格换届纪律和工作要求，注重从德、能、勤、绩、廉等方面综合考察选拔党组织书记，加大对基层党组织书记的培训力度。从严审核把关有关人选，让少数民族的带头人数量更多、质量更高、结构更优。要着力抓好民族地区基层党组织的制度建设，高度重视抓民族地区基层党组织的基本制度建设，认真落实“三会一课”等基本组织生活制度，结合党支部星级管理，着力实施推进党支部标准化、规范化建设，抓好软弱涣散村党组织排查整顿，促使民族地区基层党组织的基本制度严起来、实起来、活起来。要创新民族地区社会管理制度，探索建立有效的基层治理新模式，进一步团结族老、寨老、老村干、老党员、致富能人等多方力量，提升民族地区农村社会治理能力，推动民族地区基层自治格局形成。

紧盯作用发挥，“高平台”培育民族地区技术人才

人才是推动经济社会发展的第一资源，要重视民族地区高技能人才挖掘和培养，因需而引、因需而育、因需而用，以为民族地区培养人才为使命，积极为乡村振兴提供人才支撑。要秉持“求贤若渴”的姿态，围绕需求“引”才，依托东西部协作、对口支援、定点帮扶等机制，推动形成“外帮+自助”的发展合力，广泛开展“结对子”“手拉手”“一家亲”等民族团结联谊活动，积极引进省内外教育、医疗、金融、农业等领域党外人才，扎实开展人才回流工作，不断拓展各民族交往交流交融的广度和深度。要践行“百年树人”的理念，立足长远“育”才，把青年人才的培育作为建设民族地区的重要力量，要坚持“引进来”与“走出去”相结合，多形式培养实用专业技能人才、高层次人才。要认真贯彻党的教育方针和民族政策，秉承优良的办学传统，加强爱国主义和民族团结教育，深入学校、社区等开展以法律法规、党史学习教育、民族文化等为主题的宣讲活动，培养学生自觉维护祖国统一和民族团结的意识和能力。要激发“不拘一格”的胆识，注重实效“用”才，给予各类人才用武之地，积极搭建人才发展平台，结合所学专业和特长，抓实高级职称人才使用，结合所学专业和特长，精准安排到最合适的岗位上，让高层次人才在课题研究、业务推进、知识讲授、结对帮带等方面充分带动。要通过强化激励、严格考核等措施，充分发挥拔尖乡土人才、“三名工程”人才、民族民间文化传承人引领作用，让乡土人才在带动群众学习知识技能、发展产业等方面持续发力，带动群众学习知识技能、发展产业，助力乡村振兴，增强本地区民族自信心和凝聚力。

（作者单位：台江县委组织部）

学思践悟

加大种质资源保护利用 推动农业高质量发展

——以黄平县为例

□ 郑振涛

习近平总书记强调，要深入推进农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（国发〔2022〕2号）文件指出，加快现代种业、特色优势杂粮、优质稻推广。农业种质资源被称为“种业芯片”，是重要的生物资源，是保障国家粮食安全、生物产业发展和生态文明建设的关键性战略资源，是农业科技原始创新、种业振兴和生物技术及产业发展的源头。人类社会发展史也是一部农耕文明的传承史，中华民族发现、驯化、培育了大量的农业种质资源，这些有生命的、活态的、可延续的种质资源，在传承中华农耕文明、推动人类社会发展过程中发挥了重要作用。近几年来，随着工业化、城镇化加快，气候环境变化以及农业种养方式的转变，农业种质资源数量和区域分布也发生很大变化，土地经营方式转变、种植业结构调整、新品种推广、地方品种退化等因素，让农业种质资源存在消失的风险，一些种质资源亟须抢救性保护。

一、摸清底数，开展资源普查。抢抓新国发2号文件、黔府发〔2022〕7号文件等重大机遇，深入实施种业振兴行动，实现种业科技自立自强、种源自主可控，牢牢掌握粮食安全主动权。一是积极摸清农业种质资源家底，开展抢救性收集保存，加强对山地特色种质资源收集、利用、保护，做好收集保护并及时鉴定，让特色农业种质资源应保尽保，掌握第一手资料，抢救性收集本地方特有的珍稀濒危品种，及时向上级管理部门申报新品种认定。明确完善农业种质资源分类分级保护名录，依法实施精准保护，加大珍稀、濒危、特有资源与特色地方品种收集力度。二是加强种质资源活力与遗传完整性监测，开展各类作物种质资源的精准鉴定评价，开展优异基因的遗传与育种研究，规模化创制遗传稳定、目标性状突出、综合性状优良的新种质，完善农业种质资源分类分级保护名录，为推动高质量发展提供有力的种业支撑。目前，黄平县完成征集种质资源移交合格29份，开展水稻种子品种纯度田间小区种植鉴定品种100个，建成水稻区域试验基地1个，参试品种30个组230个品种。印发《第三次畜禽遗传资源普查实施方案》，完成了基本情况普查，数据录入省级畜禽遗传资源数据库，完成全县水产养殖种质资源普查数据审核工作。三是开展“黄平黄牛”“黄平金黄鸡”等农产品地理标志产品的品种保育和提纯复壮。建成以翁坪为重点的黑毛猪养殖区和以傲农七环为引领的标准化生猪养殖场，已登记入库畜禽资源7种，群体数量23840头，其中能繁母畜1744头、种公畜525头，建成国家级畜禽养殖标准化示范场1个。

二、科学保护，实现传承发展。充分认识地方种质资源保护的重要性，发挥利用好地方品种，提高地方品牌知名度。强化优异种质资源的收集、鉴定、评价和利用，加强地方老品种的收集保护利用，完善种质资源库建设，挖掘优异种质和基因资源保护与利用。一是坚持保护优先、高效利用、政府主导、多元参与的原则，加强农业种质资源保护利用和种质资源库建设，支持育种基础性、前沿性和应用技术研究，实施农作物和畜禽等良种培育、育种关键技术攻关，鼓励种业科技成果转化和优良品种推广，有力保护地方品种，加大标准化力度，突出产品、安全和环保的标准化，实现动态可持续的种源保护，促进种质资源高质量发展。二是对符合条件的种质资源和野生植物原生境保护点实施认证挂牌管理，做好对且兰苗疆米、谷陇糯小米、黄平白及、黄平黄牛、黄平线椒、黄平金黄鸡等本土种质资源的收集、保存、评价、利用和应用价值功能基因的发掘。三是建立符合地方实际的现代化种源产业发展路径，紧盯市场主体、市场细分、市场成本三个关键，充分激发市场活力，形成研发、产业与传承保护相互促进的发展模式。运用良种、良技、良法，加强优良种苗的研发和运用，充分用好信息化手段提升农业技术水平，推广绿色、生态、无污染的种养模式。建设种源基地，实现大宗农产品种源供种能力明显提升，不断提高农业现代化水平。四是加大对本土种质资源的开发利用，形成产学研融合，基础性、公益性研究与商业化育种有序分工、密切配合、多轮驱动、运行高效的种业科技创新体系，实现种质资源保护研发和产业相融相生、互为促进的种源产业发展格局，为县域经济发展、实施乡村产业振兴提供重要战略资源。

三、有效利用，打造产业品牌。坚持以保为先和以用促保相结合，以种质资源全面有效保护为前提，制订地方品种保护和开发利用规划。一是引导拥有资金技术和市场开发实力的龙头企业，深度挖掘高品质种源，利用好农业生产、农业科技等项目资金，加大优质特性种质资源的研究和开发力度，保护和开发好传下来的地方品种，满足未来市场的多样化需求。比如，通过政府投入、政企结合等多种投资方式，提升资源保护能力。二是充分发挥龙头企业创新主体作用，建立商业化育种体系，加大规范化力度，组织开展地方良种重大科研联合攻关，加强政府、企业、科研院所等方面合作，促进产学研用深度融合，积极培育支持实力型种源企业，促进种源企业成为商业化育种主体。三是引导种源企业培育具有地方特色的高精尖品种，组建并壮大科研团队，支持有实力企业做专做精做强做大，建立本土农产品的保种场，树立高品质、市场认可度高的种源品牌。四是加大科研投入，主动对接市场，推动种业科研与产业发展有效连接。结合互联网与新媒体，发展具有地方特色、传统古法技艺、民族风物、地理标志的绿色、生态、有机农业种质资源品牌。不断挖掘种质资源、文化传承、景观旅游等方面的多元价值，为乡村全面振兴注入新动能。五是加大种源研究，开展种质优异性状基因和位点的鉴定、挖掘、研究和利用，精准评价育种材料，开展生物技术创新育种，构建现代农业产业体系，培育产业新业态，推动要素跨界配置和产业有机融合。从加强知识产权保护、品种管理、种业执法监管方面，为发展营造良好的市场环境。在现代种质资源核心示范、科普体验、教育研学等方面，让一产起步“接二连三”，不断挖掘农业种质资源文化遗产，散发出历久弥新的魅力。积极建设地方特色区域性种子种苗集中供应地，力争建成一批食品和种子扩繁基地、特色蔬菜基地、生态养殖基地，良性发展，助力乡村产业兴旺，全力以赴推进现代农业高质量发展。

（作者单位：黄平县发改局）