

# 黎平县用好“两个政策”抢占先机 主动融入粤港澳大湾区发展的战略思考

□ 那志奎

革命老区黎平是粤港澳大湾区的近邻,是贵州“一带一路”有机衔接的门户之一,是西部陆海新通道建设的关键节点,具备主动融入粤港澳大湾区的优势和基础。但是,黎平融入粤港澳大湾区仍存在交通互联互通水平不高、人文交流频次不多、政策壁垒有待打破、合作领域有待深化拓展等问题和挑战。黎平要用好用活《国务院支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》(以下简称新国发2号文件)和《省人民政府关于支持黔东南自治州“黎从榕”打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”的实施意见》(以下简称《实施意见》)“两个政策”,抢抓先机、主动融入,把对接粤港澳大湾区的潜在优势转化为现实的区域竞争力。

**一、深入贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神,用足新国发2号文件和《实施意见》释放的政策红利**

2021年2月,习近平总书记视察贵州,指示我们坚持以高质量发展统揽全局,赋予贵州“闯新路、开新局、抢新机、出新绩”的新目标新定位。今年1月,新国发2号文件出台,是新时代以习近平同志为核心的党中央支持贵州高质量发展的又一标志性大事。基于全国发展大格局,新国发2号文件赋予贵州的主定位是“四区一高地”(西部大开发综合改革示范区、巩固拓展脱贫攻坚成果样板区、数字经济创新发展创新区、生态文明建设先行区、内陆开放型经济新高地)。更加注重改革推动、开放带动、创新驱动,体现了发展思路、理念、方式、路径的重大转变,为贵州高质量发展赋予了新的内涵。

新国发2号文件围绕支持贵州闯新路提出很多突破性的倾斜政策,含金量高、操作性强、支持力度大,为我们推动高质量发展提供了极其难得的“大礼包”。为贵州“量身定制”,提出103项重大政策、139个重大工程项目等。今年4月21日,《实施意见》出台,是新国发2号文件出台后,我省研究制定的第一个区域性政策文件,对我省扩大对外开放、加强区域互动合作、促进民族地区高质量发展具有十分重要的意义;是我省深入贯彻落实高质量发展要求,围绕“四新”主攻“四化”,推动区域协调发展,建设内陆开放型经济新高地的创新实践。截至目前,梳理出明确支持黔东南州重大工程项目103项、重大政策117项、试点示范21项;初步谋划重大项目762个,计划总投资7280亿元。其中,“黎从榕”共计项目246个,计划总投资2087亿元。

新国发2号文件和《实施意见》含金量极高,充分体现了党中央、国务院、省委、省政府对黎平的深切关怀,为黎平发展带来千载难逢的重大机遇,给予黎平人民巨大的鼓舞和鞭策。黎平要进一步提高政治站位、把握政治要求,扛起政治责任,增强机遇意识,锚定目标、主动作为,努力把政策优势转化为发展新优势,围绕全方位推动高质量发展主题,认真研究政策、吃透政策,有针对性地将贯彻措施,让政策红利在黎平真正落地落实。聚焦产业发展、区域合作、生态文明建设、红色品牌打造、基础设施建设等重点领

域,强化项目策划,把工作落实到一个个具体项目上,按照项目化推进工作落实机制要求,动态推进、高效实施。要加强组织领导,狠抓责任落实,及时成立组织机构、工作专班,建立完善工作协调推进机制,确保各项工作有序有力落实,进一步激发高质量发展动力,为加快建设侗乡黎平、红色黎平、幸福黎平而努力奋斗。

**二、理清新国发2号文件和《实施意见》的理论逻辑和实践逻辑,让黎平在融入粤港澳大湾区发展中率先突破**

新国发2号文件和《实施意见》的理论逻辑和实践逻辑主要体现在“一以贯之、一脉相承、一鼓作气”三个方面。首先,国发[2012]2号文件和国发2号文件是一以贯之的。通过深入学习《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》(国发[2012]2号文件)、新国发2号文件等,深刻领悟这是习近平总书记视察贵州重要讲话精神的项目化、政策化、具体化落实,习近平总书记和党中央、国务院对贵州人民的关爱之深、对贵州工作的期望之高、对贵州发展的看待之重是一以贯之的。其次,新国发2号文件、《中共贵州省委 贵州省人民政府关于支持民族地区高质量发展若干政策措施的意见》《实施意见》等文件,对支持贵州、支持民族地区、支持黔东南自治州、支持“黎从榕”发展是一脉相承的。特别是《实施意见》赋予我们的战略定位是“四区”“产业转移示范区、生态旅游康养区、双向开放先导区、共同富裕试验区”。机会大好,政策叠加,资源多、红利连迭,前景无限美好广阔。再次,执行政策、贯彻举措要一鼓作气。有习近平总书记、党中央、国务院的关怀厚爱,在省委、省政府和州委、州政府的正确领导下,黎平取得了一定的成绩。但是,黎平不能妄自尊大,不要被暂时的相对滞后所影响,要坚定信心、经过不断奋斗,一鼓作气,收下“大礼包”。要用好政策红利,抓住发展机遇,进行自我革命和效率革命,实现高质量发展。

理清新国发2号文件和《实施意见》的理论逻辑和实践逻辑,如何让黎平在融入粤港澳大湾区发展中率先突破呢?首先,来一场大学习。全县来一场大学习、来一场政策大宣讲、来一场思想大解放,在理念、知识、能力、状态等方面加快适应融入粤港澳大湾区发展的要求。各级领导干部“甘当小学生,做好‘1+1=2’的试题”。其次,来一场大变革。自觉摒弃“等靠要”,大力发扬敢为人先的改革精神,做起而行之的行动者,当攻坚克难的奋进者,确保干一项成一项、干一件成一件,做成“1+1>2”的试题。最后,来一场大突破。黎平发展的优势和短板,我们每个人都清楚,应该如何去突破?黎平县第十三次党代会讲得很好:“黎平最大的问题是发展滞后,最大的任务是加快发展,最关键的因素是‘人’。”黎平要实现大突破,关键还是靠人才。要树立正确的用人导向,大胆起用各行各业的领军人才,要建立健全用好活人才的体制机制,真正宽容各类人才在改革创新中的失误,用人才聚集实现发展大突破。用思想解放、观念突破和实干精神,再

做成“1+1+1>3”的试题。

**三、准确把握红色文化发展战略定位,大力弘扬长征精神,为黎平经济社会高质量发展提供强有力的精神动力**

新国发2号文件指出:围绕推进长征国家文化公园建设,加强贵州红色文化资源保护传承弘扬,实施中国工农红军长征纪念馆等重大项目,打造一批红色旅游精品线路。省第十三次党代会工作报告中指出:贵州是中国革命的圣地、福地、伟大转折地,在这块光荣的红色土地上,各族人民赤胆忠心跟党走、勤劳智慧创奇迹。一代人有一代人的长征路,在新时代的长征路上,我们这一代人肩负高质量发展的重任、现代化建设的使命,我们这一代人充满无比的自信、无穷的力量。《实施意见》指出:支持发展红色文化旅游。围绕推进长征国家文化公园建设,进一步发挥黎平会议会址、榕江红七军军部旧址等国家爱国主义教育示范基地功能作用,打造一批红色旅游精品线路。联动粤港澳大湾区党政机关、企事业单位党员干部以及中小学生对黔东南州开展红色教育培训或革命传统教育活动。

黎平一定要结合工作实际做好以下工作:一是调查好黎平红色资源。黎平是红军三次征战之地,同时也是解放军用鲜血染红的红色土地,红色旅游资源丰富。但随着时间的流逝、社会的发展,各地的红色资源得不到充分挖掘和保护,有的资源可能还沉睡在某个角落,得不到应有的保护,甚至可能还遭到破坏,导致红色资源流失、损毁,发挥不出应有的功效。这就要求红色文化工作者深入调查,摸清家底,为进一步保护、利用红色资源做好准备。二是研究好黎平红色资源。对红色旅游资源进行调查了解后,要准确把握红色文化资源分布的状况。这就要求我们要进一步挖掘整理相关红色资源,不断让红色资源的价值体现出来,凸显其在物质方面、精神方面和制度方面的作用,使革命遗址、革命精神、革命经验成为我们宝贵的精神高地和食粮。三是利用好黎平红色资源。新国发2号文件和《实施意见》的出台,为黎平红色旅游发展迎来新的春天。要充分发挥黎平会议会址等红色旅游资源优势,培育红色文化内涵、打造红色旅游品牌,建成一个有影响力的红色培训基地,开设一批经典的红色教育课程、制作一批精美的红色产品、组建一支有特色的红色文艺队,做大做强红色景区,以满足人们对红色教育和红色旅游的需求,助推黎平红色旅游高质量发展。四是黎平要利用资源优势 and 现有基础,促进黎平红色旅游高质量发展,将黎平会议打造成为全国知名红色旅游品牌。如开展“参观+教育+旅游+康养”的红色康养、生态旅游等;建设研学旅游基地等旅游综合体,促进红色旅游与民族文化旅游、生态旅游等叠加融合发展;完善综合交通运输体系,统筹利用好黎平与周边榕江、从江、锦屏,以及湖南通道、靖州等地的红色旅游资源。

(作者单位:黎平会议纪念馆)

实施乡村建设行动是党的十九届五中全会作出的重大部署。习近平总书记指出,要通过实施乡村建设行动,把社会主义新农村建设的更加美丽宜居。不久前印发的《乡村建设行动实施方案》围绕加强农村基础设施和公共服务体系建设,提出12项重点任务,概括起来就是“183”行动。“1”就是制定一个规划,确保一张蓝图绘到底;“8”就是实施八大工程,加强道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、农村人居环境等重点领域基础设施建设;“3”就是健全三个体系,改善农村公共服务和乡村治理。这要求以更高的标准、更大的力度、更实的举措推进乡村建设,在巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化中展现新担当新作为。

坚持党对乡村建设行动的组织领导。各级党委和政府要把乡村建设行动作为实施乡村振兴战略的重要内容,精心组织、加强协调,建立专项推进机制,协调推进重点任务,及时解决困难和问题。结合“百县千乡万村”乡村振兴示范创建,统筹开展乡村建设示范县、示范乡镇、示范村创建。深入抓党建促乡村振兴,充分发挥农村基层党组织领导作用和党员先锋模范作用。持续优化村“两委”班子特别是带头人队伍,推动在全面推进乡村振兴中干事创业。派强用好驻村第一书记和工作队,健全常态化驻村工作机制,做到脱贫村、易地扶贫搬迁安置村(社区)、乡村振兴任务重的村、党组织软弱涣散村全覆盖,推动各级党组织通过驻村工作有计划地培养锻炼干部。加大在青年农民特别是致富能手、农村外出务工经商人员中发展党员力度。强化县级党委统筹和乡镇、村党组织引领,推动发展壮大村集体经济。常态化整顿软弱涣散村党组织。完善党组织领导的乡村治理体系,推行网格化管理和服务,做到精准化、精细化,推动建设充满活力、和谐有序的善治乡村。将乡村建设行动实施情况作为乡村振兴督查考核的重要内容,纳入党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核,采取第三方评估、交叉考核、群众满意度调查等方式,确保乡村建设项目质量和实际效果。

着力发挥农民参与乡村建设的主体作用。在推进乡村建设中,农民群众不仅是受益者,更是重要的参与者、建设者、监督者。要坚持为农民而建,确立他们的主体地位,坚持问需于民、问计于民,充分发挥广大农民的才智,致力打造共建共治共享的乡村社会治理格局。完善农民参与乡村建设机制,健全党组织领导的村民自治机制,充分发挥村民委员会、村务监督委员会、集体经济组织作用,坚持和完善“四议两公开”制度,依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等,引导农民全程参与乡村建设,保障农民的知情权、参与权、监督权。在项目谋划环节,加强农民培训和指导,组织农民议事,激发农民主动参与意愿,保障农民参与决策。在项目建设环节,鼓励村民投工投劳,就地取材开展建设,积极推广以工代赈方式,吸纳更多农村低收入群体就地就近就业。在项目管护环节,推行“门前三包”、受益农民认领、组建使用者协会等农民自管方式。完善农民参与乡村建设程序和方法。

创新乡村建设有效落地的推进机制。建立专项任务责任制。按照一项任务、一个推进方案的要求,加强统筹协调,制定专项推进方案,强化政策的衔接协调,形成工作合力,加强项目和资金监督管理,防止造成资金和资源浪费。建立项目库管理制度。按照村申报、乡审核、县审定原则,在县一级普遍建立乡村建设相关项目库。加强项目论证,制定“负面清单”,优先纳入群众需求强烈、短板突出、兼顾农业生产和农

## 以更高责任担当推进乡村建设行动

□ 莫佳王厚明

民生生活条件改善的项目,切实提高入库项目质量。建立健全入库项目审核机制和绩效评估机制。优化项目实施流程。对于按照固定资产投资管理的小型村庄建设项目,按规定施行简易审批。对于采取以工代赈方式实施的农业农村基础设施项目,按照招标投标法和村庄建设项目施行简易审批的有关要求,可以不进行招标。对于农民投资劳务项目,采取直接补助、以奖代补等方式推进建设。对于重大乡村建设项目,严格规范招标投标项目范围和实施程序,不得在法律法规外,针对投资规模、工程造价、招标文件编制等设立其他审批审核程序。严格规范乡村建设用地审批管理,坚决遏制乱占耕地建地。

切实强化政策支持和要素保障。要主动作为,以服务为责任,以资源为基础,以市场为导向,以改革为动力,全面盘活村集体资产、资源、资本,让静态的资产流起来,让沉睡的资源活起来,让民间资本投进来。投入要精准。将乡村建设作为地方政府支出的重点领域,精准对接农民现实需求,将有限资金真正用在刀刃上。土地出让收入用于农业农村部分可按规统筹安排支持乡村建设,将符合条件的公益性乡村建设项目纳入地方政府债券支持范围。服务要创新。探索银行、保险、担保、基金、企业合作模式,拓宽乡村建设融资渠道。鼓励银行业金融机构扩大贷款投放,支持乡村建设。运用农支小再贷款、再贴现等政策工具,引导机构法人、业务在县域的农信社、村镇银行等金融机构把工作重心放在乡村振兴上。开展金融科技赋能乡村振兴示范工程,鼓励金融机构在依法合规前提下量身定制乡村建设金融产品,稳妥拓宽农业农村抵质押物范围。力量要引育。扎实开展“万企兴万村”行动,大力引导和鼓励社会力量投入乡村建设。对经营性建设项目,规范有序推广政府和社会资本合作模式,切实发挥运营企业作用。政策要完善。合理安排新增建设用地计划指标,规范开展城乡建设用地增减挂钩,保障乡村建设行动重点工程项目的合理用地需求。优化用地审批流程,依法依规复合利用宅基地等农村建设用地。探索开展全域土地综合整治,盘活农村存量建设用地。人才要引育。加快培育各类技术技能和服务管理人才,探索建立乡村工匠培养和管理制度,支持熟悉乡村的专业技术人员参与村庄规划设计和项目建设,统筹推进城乡基础设施建设管护人才互通共享。鼓励支持企业、科研机构等开展乡村建设领域新技术新产品研发,为乡村振兴提供强有力的人才支撑。

民族要复兴,乡村必振兴。要切实扛起乡村建设行动的责任担当,深入开展农村人居环境整治,因地制宜、实事求是,一件接着一件办,一年接着一年干,以务实开拓创新的实践印证“绿水青山就是金山银山”的战略命题,真正把乡村建设成为“看得见山、望得见水、记得住乡愁”的现代版“富春山居图”。

(作者莫佳系浙江省嘉兴市南洋职业技术学院助理研究员;作者王厚明系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

## 学思践悟

# 镇远县实施拔尖乡土人才培养“双百计划”的实践探索与经验启示

□ 付光斌

习近平总书记在中央人才工作会议上指出:“国家发展靠人才,民族振兴靠人才。我们必须增强忧患意识,更加重视人才自主培养,加快建立人才资源竞争优势。”

近年来,镇远县认真贯彻落实习近平总书记关于人才工作的批示指示精神,贯彻落实中央和省委、州委人才工作部署,大力实施拔尖乡土人才培养“双百计划”(县级培养100名以上、各乡镇培养100名以上的拔尖乡土人才),培育了一批善经营、懂技术、能示范的拔尖乡土人才,为巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村振兴提供人才保障。

**一、实践探索**

(一)加强组织领导,构建乡土人才工作“大格局”。一是压实工作责任。将“双百计划”纳入县委人才工作总体规划,构建由县委书记、组织部门牵头抓总,教育、医疗、民政、农业等部门和乡镇各司其职、协调配合的工作格局。将实施“双百计划”作为部门党组、乡镇党委党建年度目标责任和党委(党组)书记抓党建述职评议的一项重要内容,压紧压实工作责任。二是强化政策设计。组织部门牵头制定“双百计划”实施方案,统筹做好配套、管理和服务工作。各乡镇、有关部门出台本地、本领域拔尖乡土人才培养精细化管理措施,明确工作目标、发展思路和保障措施。三是注重跟踪问效。以召开组织工作推进会为契机,要求各乡镇报告“双百计划”人才培养落实情况,及时了解工作动态。每年开展一次专项调研,对各乡镇拔尖乡土人才培养情况调研评估和分析研判,提出持续完善跟踪培养

的意见建议。

(二)拓展选拔渠道,推动乡土人才队伍“大集结”。一是精准选拔对象。按照“政治可靠、群众信赖、有潜力、好中选优”的原则,通过“村(社区)推荐、乡镇审核、县级认定”的方式,选拔1300名乡土人才作为重点培养对象。其中,县级重点培养100名、12个乡镇各培养100名。二是科学划分类别。培养对象确定后,按照村级组织后备人才、农业人才、教育人才、医疗人才、文化人才、社会工作人才等六大类人才进行登记造册。其中,村级组织后备人才包括退役军人、返乡大学生、农民企业家等;农业人才包括养殖大户、种植大户、农产品加工能手等;文化人才包括非物质文化遗产传承人、民族艺术工匠等;社会工作人才包括乡镇社会事务办干部、热心于公益事业党员等;医疗和教育人才包括乡村医生和乡村教师。三是建立信息台账。收集培养对象信息,建立县、乡两级人才信息库。县级重点培养的100名拔尖乡土人才包括村级组织后备人才20名、农业人才35名、教育人才10名、医疗人才10名、文化人才15名、社会工作人才10名;乡镇培养的1200名拔尖乡土人才包括村级组织后备人才300名、农业人才420名、教育人才120名、医疗人才120名、文化人才120名、社会工作人才120名。

(三)注重教育培训,促进乡土人才素质“大提升”。一是聚焦短板抓培训。按照“贴近实际、补齐短板、提升能力”的要求,把培训课程转移到生产一线,根据村级产业发展短板,开展实用型、技能型培训。例如,今年3月,镇

远县澧阳镇甘溪村为帮助群众补齐辣椒种植技术短板,邀请县农业农村局高级农艺师到村开展现场培训,共培训辣椒种植户20余户。二是搭建平台抓培训。借助县名人工作室、产业基地等平台,通过专家讲座、现场教学等方式强化培训。例如,今年6月,举办首届“名城乡土人才·助力乡村振兴”主题沙龙活动,培训乡土人才30余名。三是整合资源抓培训。依托东西部协作对口帮扶城市资源,选派拔尖乡土人才到发达地区学习现代管理理论和经营方法。例如,在2021年11月,组织3名乡土人才赴中山大学培训,重点学习美丽乡村规划与建设、村集体经济培育等内容。

(四)坚持严管厚爱,增强乡土人才使命“大担当”。一是建立动态调整机制。按照“大稳定、小调整”的原则,对发挥作用不突出、致富带富能力不强以及违法违纪的,及时进行调整;对新发现的优秀人才,可动态作为“双百计划”培养对象。二是建立帮带联络机制。将7名获得州级以上荣誉的乡土人才纳入县级党委联系服务专家人才联系服务对象,由县领导联系服务。要求乡镇每名班子成员至少联系7名拔尖乡土人才,强化对拔尖乡土人才的政治引领,引导乡土人才珍惜荣誉、发挥作用。三是建立荣誉申报机制。积极组织拔尖乡土人才参与县级以上人才荣誉申报,扩大知名度和影响力。目前,镇远县有3名乡土人才被评为州级“三名工程”名人才,6名乡土人才被评为州级“双百计划”拔尖乡土人才。四是建立职称评定机制。组织乡土人才参与职称评定,让其更好地发挥作用。目前,有镇远县报京乡部

木香被评为“高级工艺美术师”、邵土芝被评为“民间艺人专业中级工艺师”;镇远县羊场镇许乃红被评为“园林园艺高级技师”。

(五)积极投身实践,引导乡土人才干事“大作为”。一是带强人才队伍。充分发挥拔尖乡土人才在专业、行业领域的智力、技术和资源优势,采取现场指导、观摩学习、实践锻炼等方式,传授群众实用技术,形成示范效应。例如,镇远县黔康源生态农业发展有限公司总经理、首批州级“双百计划”拔尖乡土人才许乃红,带动162户群众种植天麻840亩、带动31户群众种植食用菌120亩。二是带强技艺传承。以继承和弘扬传统技艺技能为基础,鼓励引导优秀乡土人才充分利用自身特长,发挥“带领技艺传承”的作用。例如,镇远县古城北侗手工业绣厂负责人、州级“名绣娘”邵土芝,通过师徒结对的方式,培训刺绣员60余名。三是带动产业发展。充分利用乡土人才技术优势、资金优势和资源优势,发挥乡土人才对当地产业发展的促进作用。例如,镇远县果树专业合作社理事长、第二批州级“名种植能手”代轩章,带动全县200余户农户发展精品水果3万余亩。

**二、经验启示**

(一)坚持党管人才原则,压实工作责任。党管人才,核心是党领导人才工作,这是必须坚持的政治方向和原则要求。镇远县积极构建县委统一领导、组织部门牵头抓总、乡镇和相关部门各司其职的乡土人才工作格局,制定实施方案,强化督导检查,推动各级党组织扛起“一把手”抓“第一资源”的使命感、责任感和压力感。

(二)坚持拓展渠道选才,扩大人才储备。乡土人才是宝贵的人才资源,充盈乡土人才“蓄水池”,要善于发现乡土人才,建立人才数据库,将乡土人才作为宝贵资源加以关注、培养和使用。镇远县通过摸底调研、组织推荐等形式,层层挖掘、动态掌握各行各业的乡土人才,建立专门信息库,为今后的培养、使用、流动和培训等提供了依据。

(三)坚持精准施策育才,提升综合素质。乡土人才大部分来自基层一线,他们拥有一定手艺或掌握一定技术,但文化素质不高,急需参加能力提升培训。镇远县根据乡土人才素质提升需求,通过搭建培训教育平台,有目的、有计划地组织开展乡土人才培训,不断提高乡土人才理论知识和实际操作能力,提升乡土人才综合素质。

(四)坚持多管齐下育才,形成示范效应。人才的作用不只在创新创造,关键在于示范引领和辐射带动。镇远县通过建立完善乡土人才动态调整、帮带联络、荣誉申报、职称评定等工作机制,积极搭建乡土人才干事创业平台,鼓励和引导乡土人才创办农民专业合作社、家庭农场等,引导乡土人才发挥创富带富作用,为巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村振兴注入强劲动力。(作者单位:镇远县委组织部)

## 工作交流

(备注:1亩=0.0667公顷)