

确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心

——新时代坚持和加强党的全面领导述评

○新华社记者 丁小溪 高蕾 范思翔

“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,中国共产党是最高政治领导力量”。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央采取一系列重大战略举措,坚持和加强党的全面领导,取得重大政治成果、理论成果、制度成果、实践成果。

党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

“两个确立”是党的十八大以来最重要、最重大的政治成果,是时代呼唤、历史选择、民心所向。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把坚持和加强党的全面领导作为开创事业新局面的重中之重,深刻阐明坚持党的全面领导的极端重要性和科学内涵——

“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的,是最高政治领导力量”;

“中国最大的国情就是中国共产党的领导”“党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、命运所系”;

“我们治国理政的本根,就是中国共产党的领导和我国社会主义制度”“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”;

“中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,所以必须加强和改善党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用”;

一系列重要论述,深刻阐述了坚持和加强党的全面领导的极端重要性和科学内涵,为统一全党全国人民思想提供了理论指引。

2017年金秋,党的十九大上,习近平总书记提出新时代党的建设总要求,进一步强调坚持和加强党的全面领导。

此后每年年初,这样的汇报都

正是在党的十九大上,“中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势”载入党章;翌年3月举行的十三届全国人大一次会议表决通过宪法修正案,“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法第一章《总纲》第一条。

从习近平新时代中国特色社会主义思想“十个明确”的核心内涵,到我国国家制度和国家治理体系的十三方面显著优势,再到中国共产党百年奋斗的“十个坚持”历史经验……一系列重大理论总结、重要经验启示中,党的领导均居于首位。

事在四方,要在中央。党中央集中统一领导是党的领导的最高原则。

党中央是全党的大脑和中枢,具有定于一尊、一锤定音的权威;党的地方组织确保党中央决策部署在本地区的贯彻落实,有令即行、有禁即止;党组贯彻落实党中央和上级党组织决策部署,发挥把方向、管大局、保落实的重要作用;党的基层组织负责把党中央和上级党组织的决策部署贯彻落实到基层。

上下贯通、执行有力的组织体系,让党中央“如身使臂,如臂使指”,形成无比坚强的领导力、组织力、执行力。

全党有核心,党中央才有权威,党才有力量。

坚决做到“两个维护”,是我们党最重要的政治纪律和政治规矩。全党坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,团结成“一块坚硬的钢铁”,步调一致向前进。

建章立制,把党的全面领导落实到国家治理各领域各方面各环节

习近平总书记指出:“加强党对一切工作的领导的要求不是空洞的、抽象的,要在各环节各环节落实和体现。”

党的十八大以来,党中央采取一系列举措,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节,确保党引领复兴巨轮沿着正确航向破浪前行。

党的领导制度体系不断完善——

2015年1月16日,中南海怀仁堂,一个重要会议开了整整一天。

习近平总书记主持中共中央政治局常委会会议,听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组的工作汇报。

此后每年年初,这样的汇报都

会举行一次,成为坚持党中央权威和集中统一领导的重要制度安排。

制度稳则国家稳,制度强则国家强。

党的十九届四中全会突出坚持和完善党的领导制度,抓住了国家治理的关键和根本。

出台中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定、中国共产党重大事项请示报告条例等党内法规,党的领导更加制度化、规范化;

成立中央全面深化改革委员会、中央国家安全委员会、中央网络安全和信息化委员会、中央财经委员会、中央全面依法治国委员会等,强化党中央决策议事协调机构职能作用;

全面加强党和国家机构改革,党和国家机构职能实现系统性、整体性重构;

国有企业党委(党组)发挥领导作用,高等学校坚持实行党委领导下的校长负责制,在公立中小学、医院、科研院所逐步实行党组织领导下的校(院、所)长负责制;

……

横向到边、纵向到底的坚持党的全面领导制度体系更加成熟、更加定型,为推进新时代中国特色社会主义各项事业提供坚强保证。

党的领导方式更加科学——

既要坚持党的全面领导,又要不断完善党的领导。

党的十九大要求全面增强党的执政本领,围绕增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领提出具体要求。

2022年4月,党的二十大相关工作网络征求意见启动。短短一个月时间里,活动累计收到网民建言超过854.2万条。此前,2020年8月,在“十四五”规划建议起草过程中,我们党在五年规划编制史上首次开展“网络问策”。

坚持民主集中制,坚持科学执政、民主执政、依法执政,不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,党的组织更加适应实践、时代、人民的要求。

淬火成钢,有力推动党的全面领导落实落地

一声令下,尽锐出战,300多万名第一书记和驻村干部奋战在脱贫攻坚最前沿;逆行出征、冲锋在前,党旗在疫情防控第一线高高飘扬……



行政裁量权基准的发布形式。充分研究论证,确保行政执法适用的具体标准科学合理、管用好用。

《意见》提出,要规范适用行政裁量权基准,发现适用的行政裁量权基准可能出现明显不当、显失公平,或者行政裁量权基准适用的客观情况发生变化时,要严格按照规定调整适用。要加强行政裁量权基准管理,强化日常监督管理,加强对行政裁量权基准制度执行情况监督检查,建立行政裁量权基准动态调整机制。大力推进技术应用,将行政裁量权基准内容嵌入行政执法信息系统,为行政执法人员提供精准指引,有效规范行政裁量权行使。各地区各部门要高度重视行政裁量权基准制定和管理工作,加强统筹协调,明确任务分工,强化宣传培训,抓好贯彻落实。

政强制、行政检查等行为得到有效规范,行政执法质量和效能大幅提升,社会满意度显著提高。

《意见》明确,要严格履行行政裁量权基准制定职责,严格规范行政裁量权基准制定权限。行政机关可以根据工作需要依法制定行政裁量权基准。要准确规定行政裁量权基准内容,推动行政处罚裁量适当,行政许可便捷高效,行政征收征用公平合理,规范行政确认、行政给付、行政强制和行政检查行为。要严格行政裁量权基准制定程序,加强制发程序管理,健全工作机制,根据行政裁量权的类型确定

制定修订中央党内法规156部,占现行有效中央党内法规的70.5%,其中制定修订起“四梁八柱”作用的准则、条例45部,占现行有效准则、条例的90%……

进入新时代,党内法规制定力度之大、出台数量之多、制度权威之高、治理效能之好都前所未有,党的制度建设取得历史性成就。数据显示,截至2022年6月,全党现行有效党内法规共3718部。

思想建设是党的基础性建设,理想信念是共产党人精神上的“钙”。

建党百年前夕,习近平总书记来到中国共产党历史展览馆红色大厅,面向鲜红的中国共产党党旗,举起右拳,带领党员领导同志重温入党誓词。

誓言铿锵,久久回荡,彰显出新时代中国共产党人的坚定信仰和如磐初心。

党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育,到“不忘初心、牢记

党的十八大以来,一次次大战大考让人民群众真切感受到,中国共产党具有无比坚强的领导力,是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。

习近平总书记指出:“全面建设社会主义现代化国家,实现新时代新征程各项目标任务,关键在党。”

新征程上,必须坚持和加强党的全面领导,确保党始终成为中国特色社会主义伟大事业的坚强领导核心。

贯彻“共抓大保护、不搞大开发”理念,长江沿线各地合作共治,母亲河焕发生机;落实“扎实推动共同富裕”部署,之江大地蹄疾步稳探索新机制;按照“共同把黑土地保护好、利用好”要求,黑龙江为黑土地立法,守好大粮仓“命脉”……各地各部门以实际行动把党的重大方针和党中央决策部署落实到位。

正如习近平总书记所说:“只有各级党组织都经常喊看齐,才能时刻警醒、及时纠偏,使全党始终保持整齐昂扬的奋进状态。”

心怀“国之大者”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,全党上下就能拧成一股绳,心往一处想、劲往一处使。

2022年7月13日,习近平总书记在新疆乌鲁木齐市天山区固原巷社区考察时说:“要把社区基层党组织建好,真正发挥战斗堡垒作用,把社区各方面服务工作搞好,使各族群众生活越来越幸福。”

求木之长者,必固其根本。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。

广袤乡村里,村“两委”干部担当尽责,做乡村振兴“领头羊”;各类企业中,基层党组织推动党建工作融入生产经营各环节,为企业发展注入“红色动能”……党的组织体系“神经末梢”更加活跃,基层党组织战斗堡垒作用发挥得更加充分。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,毫不动摇坚持和加强党的全面领导,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,全党全军全国各族人民团结一致向前进,就一定能够谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章。

(新华社北京8月16日电)

对口支援西藏工作,是党中央从党和国家工作全局出发作出的重要战略决策。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央亲切关怀和坚强领导下,在新时代党的治藏方略指引下,国家加大支援西藏力度,中央部委和全国相关省份对口援藏发挥优势,“组团式”援藏创新开展,极大促进了西藏经济社会发展。广大援藏干部人才正和西藏各族儿女一道,奋力谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章。

殷殷嘱托,催人奋进

西藏,有着全中国的牵挂。

党中央对西藏工作始终高度重视,1994年中央第三次西藏工作座谈会拉开了对口支援西藏的帷幕。如今,走在西藏各地市的大街上,常能见到许多以其他兄弟省份命名的道路:拉萨市有“北京路”,山南市有“湖南路”,日喀则市有“山东路”……一个个路名,正是西藏人民对兄弟省份情感积淀的见证。

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央对西藏的发展和援藏工作倾注了大量心血。

2013年3月,习近平总书记任在十二届全国人大一次会议西藏代表团参加审议时强调“加快推进西藏跨越式发展和长治久安”。

2015年8月、2020年8月,习近平总书记两次出席中央西藏工作座谈会并发表重要讲话。在中央第六次西藏工作座谈会上,习近平总书记指出,要搞好对口支援西藏工作,优化援藏干部人才结构。在中央第七次西藏工作座谈会上,习近平总书记系统阐释了新时代党的治藏方略,并就援藏工作提出明确要求:“中央支持西藏、全国支援西藏,是党中央的一贯政策,必须长期坚持,认真总结经验,开创援藏工作新局面。”

2021年7月,在庆祝西藏和平解放70周年之际,习近平总书记来到西藏,祝贺西藏和平解放70周年,看望慰问西藏各族干部群众,给各族干部群众送去党中央的关怀。习近平作为中共中央总书记、国家主席、中央军委主席到西藏庆祝西藏和平解放,在党和国家历史上是第一次,充分表达了党中央对西藏工作的支持、对西藏各族干部群众的关怀。

国家确定了支持西藏的一大批重点建设项目,制定了惠及西藏各族人民群众的一系列特殊优惠政策。西藏各族干部群众抓好稳定、发展、生态、强边四件大事,团结一心、艰苦奋斗,各项事业取得全方位进步、历史性成就。

去年7月,在西藏考察期间,习近平总书记亲切会见了援藏干部代表。习近平总书记说:“援藏精神是中国共产党的一个崇高精神,是中国特色社会主义的一个显著优势。缺氧不缺精神,这个精神就是革命理想高于天。你们在高原上,精神是高于高原的。这个事情必须一茬接一茬、一代接一代干下去。”

一批批来自五湖四海的援藏干部人才,接续奋斗在雪域高原,建设美丽幸福西藏,写下动人的奋斗诗篇。

十年来,援藏干部在维护社会和谐稳定上勇于担当,在推动高原经济高质量发展上积极作为,在改善民生凝聚人心上苦干实干,在促进交往交流交融上用心用情,助力西藏历史性告别绝对贫困,同全国人民一道迈入全面小康,阔步奔向第二个百年奋斗目标。

新时代的西藏,全区社会大局和谐稳定、经济持续快速发展、人民生活水平全面提高、生态安全屏障切实筑牢、民族团结日益巩固、宗教与社会主义社会日趋适应、边疆巩固边境安全,呈现出一派生机勃勃的繁荣景象。

携手同心、团结奋进

玉麦,一度是一家三口撑起“三人乡”,桑杰曲巴老人和女儿卓嘎、央宗坚守在这里,几十年如一日放牧戍边。

如今,西藏隆子县玉麦乡已经变成住有67户240人的美丽家园。

“我们这里的很多基础设施都是湖南援建的。”玉麦乡副乡长沙桑次仁介绍,3年来,湖南投入资金1200万元,新建了玉麦乡史馆、文化广场、消防车库、玉麦小学图书馆等设施,还修缮了桑杰曲巴老人故居,重修了约3公里的道路。

2019年7月以来份的3年中,第九批援藏干部人才交出一份亮丽的工作成绩单:累计落实援藏资金206.31亿元,实施援藏项目2712个,引进全国各地企业1141家,累计实施627个乡村振兴项目……

与第九批选派情况相比,第十批援藏干部人才的结构功能不断优化,进藏接力工作。其中,精准选派“组团式”医疗人才292名,选派“组团式”教育人才400名。

“组团式”援藏,正是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央根据西藏所需医疗、教育等方面专业技术人才的实际情况,创新实施的援藏举措。

2015年,医疗人才“组团式”援藏启动。对口援藏省市多家医院及国家卫生健康委员会直属医院选派骨干医生援藏工作,改变了过去医疗援藏短期分散的格局。

今年年初,西藏山南市妇幼保健院接诊孕仅29周的临产孕妇曲珍。当时曲珍情况十分危急。在援藏妇产科专家和当地医护人员共同努力下,曲珍最终成功诞下一名男婴。经过47个日夜的专业诊疗和精心护理,新生儿逐渐度过危险期。“多亏援藏医生,现在宝宝身体好多了。”曲珍激动地说。

这个早产儿的救治案例,刷新了山南市

携手共建美丽幸福西藏

党的十八大以来对口支援西藏工作成就综述

妇幼保健院低体重儿成功救治的纪录。

通过医疗人才“组团式”援藏和西藏医务人员的接续努力,西藏的医疗服务能力大幅提升:截至2021年底,西藏已实现400多种“大病”诊疗不出自治区、2400多种“中病”不出地州市就能治疗,全自治区人均预期寿命从2015年的68.2岁提高至72.19岁。

百年大计,教育为本。2016年,教育人才“组团式”援藏启动。天津市“组团式”援藏教师帮助昌都市实验小学开设了无人机编程、机器人操作等科创课程;陕西省等地“组团式”援藏教师推动受援学校和支援学校开展云端课堂等活动……教育人才“组团式”援藏开展以来,西藏中小学教育理念、课堂教学、管理方式发生了深刻变化,学生的综合素质有了显著提高。

不仅是医疗、教育,党的十八大以来,随着西藏在高质量发展上取得新的成果,民族团结工作扎实开展——

第九批山东省援藏干部实施“对标寿光·高原果蔬产业提升行动”,新建农业科技創新示范基地;

福建省援藏工作队推动福建漆画和昌都唐卡相融合,探索发展唐卡漆画文化产业;

广东省深圳市投资建设易地搬迁项目,同步配套“水电路讯网、科教文卫保”等基础设施;

……

源源不断的支持,正汇聚为建设美丽幸福西藏、共圆伟大复兴梦想的合力。

民族团结是各族人民的生命线。对口支援西藏不仅为西藏发展注入了强大活力,更奏响了民族团结的强音。

3年前,来自西藏那曲市安多县帕那镇的洛桑,通过考试进入辽宁省盘锦市卫生健康委员会疾控应急科工作。“在这里,我学到了很多医疗卫生规范,结识了来自全国各地的朋友,感受到了中华民族大家庭的温暖。”洛桑说。

通过就业援藏工作,越来越多的西藏大学生选择到自治区外就业,促进了各族儿女像石榴籽一样紧紧抱在一起。

如今,援藏工作正成为促进民族交往交流交融走深走实的重要载体,进一步铸牢了中华民族共同体意识。

赓续精神、续写新篇

2019年,来自中国宝武集团的徐坡放弃上海优渥的生活条件,申请援藏,来到高寒苦远的日喀则市仲巴县担任县委常委副书记。

经过徐坡深入的调研,仲巴县启动了教育基础振兴项目,第二年就为当地6所乡镇小学建成了标准运动场,完成了3所小学校的示范直饮水工程。

去年7月,习近平总书记任在西藏考察时,作为援藏干部代表,徐坡现场聆听了习近平总书记的重要讲话。“我内心感到无比温暖,也更加坚定了扎根雪域、奉献高原的决心,激励着我在工作中不断砥砺前行。”徐坡说。

今年,顺利完成援藏任务的徐坡,主动选择调到西藏工作。徐坡说,他想为西藏发展再出一些绵薄之力。

一茬接一茬,一代接一代。20余年间,援藏干部人才发扬“老西藏精神”,操着南地北的口音,带着高原特有的古铜色,同西藏各族儿女一道奋斗、一道跋涉,巩固了党在西藏的执政基础。

援藏3年,来自安徽的援藏干部裴含龙每天和家人通电话的习惯雷打不动。

“对家人的思念依托于一部手机,我在这头,他们在那头。”裴含龙说,在外工作,最想接听的是来自亲人的电话,最害怕的也是亲人的电话。2020年12月,当得知外婆去世的消息,裴含龙悲痛万分,但他选择了坚守在西藏山南市错那县的工作岗位。

援藏期间,裴含龙支离破碎的农业农村工作,田间地头搞调研,四处奔走联络资源、不厌其烦做群众思想工作,是大家眼中的“拼命三郎”。

登山的手杖、遮雨的斗笠、御寒的棉大衣、救死扶伤的锦旗、一本本随感诗篇、一页页家书日记……在位于西藏林芝市鲁朗小镇的全国援藏展览馆,一件件实物,见证的正是援藏干部人才吃苦、战斗、忍耐、团结、奉献的光辉岁月。

在援藏过程中,广大干部人才也得到了锻炼和成长。

杨瀚,曾任天津市援藏工作队领队。在藏期间,他倡导通过经济、民生、文化等多种方式推进援藏工作,得到当地干部群众认可。

杨瀚说:“在雪域高原上工作生活的经历,‘老西藏精神’的滋养,让我在面对困难时意志更坚定,面对复杂问题时头脑更清晰。这是对党性和能力难得的历练,这是高原独有的精神馈赠。”

滚滚江水,见证了雪域高原的沧桑巨变;巍巍群山,铭刻着援藏干部人才的无悔誓言。

前赴后继扎根雪域高原,舍小家为大家,援藏干部人才用实绩书写着中华民族一家亲、同心共筑中国梦的新时代新篇章。

我们坚信,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,广大援藏干部人才矢志艰苦奋斗、勇担初心使命,一定能和西藏各族儿女共同谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章。

(新华社拉萨8月17日电)