

“人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民民主是社会主义的生命。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念，为社会主义政治文明发展提供指引和遵循。全过程人民民主在中华大地上展示勃勃生机和强大生命力，社会主义民主政治新画卷徐徐铺展……

举旗定向，不断发展全过程人民民主

2021年冬日的一天，上海市长宁区虹桥街道基层立法联系点，基层体育工作者、运动员、高校老师等围坐在一起，就体育法修订草案积极发表意见。

作为汇聚民意民智的“直通车”，全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点截至2022年7月已达到22个，覆盖全国三分之二省份。来自基层的意见，被原汁原味地直接反馈到最高立法机关，这正是全过程人民民主的真实写照。

2019年11月2日，习近平总书记来到虹桥街道，同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流，明确指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。

民主，是全人类的共同价值，中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。全过程人民民主，是人民当家作主的生动实践和必由之路。

“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

2021年10月，习近平总书记出席党的历史上首次召开的中央大工作会议并发表重要讲话，系统阐释全过程人民民主重大理念和实践，对不断发展全过程人民民主作出重大部署、提出明确要求。

道路决定命运，旗帜引领方向。

党的十八大以来，党中央对发展全过程人民民主的认识更加深刻、路径更加清晰。党的十八届三中全会提出“更加注重健全民主制度、丰富民主形式”，党的十九大报告强调“保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督”，党的十九届四中全

扎实推进全过程人民民主——新时代发展中国特色社会主义民主政治述评

○ 新华社记者 罗沙 任沁沁 齐琪

会明确“坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治”……

2020年8月，“十四五”规划建议起草过程中，我们党在五年规划编制史上首次开展“网络问计”。广大网民提出的意见建议为文件起草工作提供了有益参考，有的意见被直接吸收采纳。一位网名“云帆”的网友，提交的关于“互助性养老”的建言就最终化为规划纲要的具体举措。

2022年4月15日，党的二十大相关工作网络征求意见活动正式启动，得到广大人民群众广泛关注 and 参与，一个月内累计收到网民建言超过854.2万条，为党的二十大相关工作提供了有益参考。

政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心。党中央印发关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见，制定关于加强社会主义协商民主建设的意见，召开或委托有关部门召开政协协商会议就重大问题同党外人士真诚协商……

十年来，我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。

夯基固本，用制度体系保证人民当家作主

习近平总书记强调，保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中，保证人民依法有效行使管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的权力。

立治有体，施治有序。

十年来，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，为发展全过程人民民主提供更加可靠的制度保障。

建设高素质人民公仆队伍 锻造新时代治国理政中坚力量——党的十九大以来公务员队伍建设工作综述

○ 新华社记者

环节，对政治上不合格的“一票否决”。

考准考实政治素质。公务员法及相关配套法规对加强公务员政治素质考核考察提出明确要求。各地区各部门结合实际明确考核重点，量化考核指标体系，细化考核程序，使政治素质考核具体起来、鲜明起来、落得下来。最高人民法院建立公务员政治素质档案，切实提高政治素质考核考察、政治把关的科学性和精准度。福建在年度考核民主测评表中设置政治素质测评项目，使年度考核成为每年一次的政治体检。

不断完善制度体系，充分发挥法规的保障引领作用

中国特色公务员制度是依法管理公务员的依据和保障，是落实党的全面领导的重要制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分。党的十九大以来，中国特色公务员制度建设不断健全完善，更加成熟定型，保障引领作用更加凸显。

从“有法可依”到“良法善治”——

明者因时而变，知者随事而制。2006年1月1日起施行的公务员法，在我国干部人事制度发展史上具有里程碑意义。贯彻落实习近平总书记“统筹做好公务员法修订工作”的重要指示，公务员法修订工作列入重要议事日程。2019年6月1日，修订后的公务员法正式施行，标志着中国特色公务员制度进入科学化、法治化、规范化发展新阶段。

与原公务员法相比，修订后的公务员法更加鲜明提出公务员制度坚持中国共产党的领导，调整优化公务员职务与职级设置，巩固拓展分类改革成果，健全完善激励保障机制，增加禁止性纪律规定和监督管理公务员方面的内容，进一步扎牢从严管理公务员的制度笼子……

“纵观新修订的公务员法，内涵丰富全面、制度设计合理、彰显中国特色，必将为建设忠诚干净担当的高素质专业化公务员队伍提供有力更有有效的法律保障。”中央党校（国家行政学院）一位教授认为。

从“夯基垒台”到“积厚成势”——

公务员法修订颁布后，中央组织部加强系统谋划、顶层设计，坚持“立改废释”并重，统筹推进分类改革立法配套法规相继续制定或者修订出台，公务员“进、管、出”各环节的管理制度进一步完善，公务员制度体系的系统性、集成性、耦合性不断提升。

与上位法相衔接，与实际情况相结合，各地区各部门把公务员法的原则性要求、统一性规定转化为更有针对性、更具操作性的地方性法规和制度文件，畅通“中间段”、打通“最后一公里”。据不完全统计，公务员法修订颁布以来，全国省级公务员主管部门共制定或修订公务员管理政策性文件570个，废止不合时宜的政策性文件205个。

一些地方按照精准科学、规范高效、务实简便的原则，运用制式化、模块化的方式，将公务员法律法规细化为公务员管理操作流程。黑

龙江等地制定“政策服务包”“模版工作箱”“工作流程图”等，将政策规定进一步具体化，健全完善了制度体系的“末梢神经系统”。

“这几年真是公务员制度建设的波峰期，重要法规制度密集出台，公务员管理工作有了制度遵循，我们的工作更有底气了，也更好干了。”一些组织人事干部深有感触地说。

从“制度完善”到“效能发挥”——

制度的生命力在于执行。

2019年中央办公厅印发《关于贯彻实施公务员法建设高素质专业化公务员队伍的意见》，对公务员法贯彻实施工作提出明确要求。各地区各部门加大公务员法的学习宣传和培训力度，严格按照法定的权限、条件、标准和程序管理公务员，促使领导干部带头践行公务员法，组织人事干部严格执行公务员法，广大公务员自觉遵守公务员法，依法管理理念更加深入人心。

《公务员考核规定》《公务员平时考核办法（试行）》出台后，让广大公务员真干假干、多干少干、干好干坏不一样；《公务员转任规定》出台后，2021年公务员转任人数较上年增加55%，促进了公务员合理流动，增强了队伍活力；新修订的《公务员回避规定》进一步明确了应当回避的具体情形，操作性更强，对权力运行的监督制约作用大大加强……公务员工作的提质增效正是得益于公务员法的有效实施。

各地区各部门探索创新公务员培训和宣传形式，推进公务员法知晓度、覆盖面、影响力不断扩大，法规制度逐步落地生根。

召开31场座谈会，查阅7000余份文件资料，走访10多个中央和国家机关及30多个地方机关，与不同职务职级层次公务员座谈访谈……2021年9月至10月，中央组织部在各地各部门自查基础上开展了公务员法律法规实施情况实地抽查。这是公务员法修订颁布以来第一次“体检”，对提升公务员管理效能发挥了重要作用。

深化分类改革，激发公务员队伍生机和活力

“深化公务员分类改革，推行公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度，加快建立专业技术类、行政执法类公务员和聘任人员管理制度。”这是以习近平同志为核心的党中央着眼于建设高素质专业化公务员队伍作出的重要决策部署。

党的十八大以来，公务员分类改革蹄疾步稳向纵深推进，“四梁八柱”的制度框架基本建立，按类别管理、分渠道发展的格局基本形成，有效激发了队伍的生机和活力。

职务与职级并行制度的正向激励效应持续发挥——

适应推进国家治理体系和治理能力现代化要求，着眼完善中国特色公务员制度，拓展公务员晋升空间，激励公务员干事创业、担当作为，公务员职务与职级并行制度在试点基础上全面推开。

经全国人大常委会授权，2017年6月起，适用于各级机关公务员的职务与职级并行制度在部分地方和部门开展了试点。在总结试点经验基础上，2019年，中央办公厅印发实施《公务员职务与职级并行规定》。

职务与职级并行制度实施以来，各地区各

部门严格政治标准，注重工作实绩，择优晋升忠于职守、勤勉尽责的公务员、担当作为的“排头兵”、任职较长的“实干事”、默默无闻的“老黄牛”……不同类型公务员受到较好激励，一大批政治素质好、平时表现突出、资历较长的公务员晋升了职级。

专业技术类、行政执法类公务员分类管理取得实质性突破——

为进一步提高管理的精准化科学化水平，在综合管理类公务员占主体的基础上，有序将专业技术类、行政执法类职位划分出来，实行相应的职级序列和管理制度。

聚焦更好服务经济社会高质量发展，天津、重庆、新疆等地在生态环境、审计、水利、统计等部门设置首批专业技术类职位；国家税务总局、海关总署、最高人民检察院分别将大数据和税收风险管理、关税技术、检察技术等职位列入专业技术类管理……公务员队伍中的专业技术人才在教育培养和职级晋升方面更加符合自身特点，一支创新能力日益增强、专业素养逐步提高的专业技术类公务员队伍正在集聚。

聚焦提高基层治理能力，促进严格规范公正文明执法，河南、广东等地有序将改革到位的市场监管、生态环境保护、交通运输等综合执法队伍列入行政执法类管理。税务、海关、交通海事系统基层执法单位同步实施行政执法类管理制度……90%以上的行政执法类职位分布在地市级以下机关，在基层治理中发挥重要作用，一支法治意识不断增强、执法能力水平不断提高的行政执法类公务员队伍正在形成。

司法人员等分类管理稳步推进——

地市级以下公安机关优秀民警可以晋升二级高级警长，实施单独职务序列改革，法官、检察官办案质量更高了……这些都是完善司法人员管理制度生的生动写照。

各地区深入推进人民警察分类管理，全面实施执法勤务、警务技术职级序列改革，推进人民警察招录培养制度改革，吸纳专业人才，有效拓展职业发展空间，进一步激发和调动了人民警察队伍的积极性、主动性和职业荣誉感。

深入推进法院、检察院司法人员分类管理，法官、检察官全面实行单独职务序列，法官助理、检察官助理、书记员职级序列普遍推开，司法人员各归其位、各司其职，加强了专业化建设，增强了职业荣誉感、使命感。改革后，各地区法院85%以上的办案力量充实到一线，主要业务部门法官实有人数较改革前普遍增加10%以上，员额法官人均结案数量普遍提升20%—40%，法官司法能力和审判效率显著提升……

同步推进国家综合性消防救援队伍建设，进一步稳定消防救援队伍，调动了干事创业的积极性，更好适应了国家应急管理体系和能力现代化需要。

抓源头抓培养，确保党和国家事业后继有人

求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。

党的十九届六中全会强调，“必须抓好后继有人这个根本大计”“源源不断培养选拔德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部”。

各级机关坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持公开、平等、竞争、择

600多年来，临涣人饮茶的习俗代代沿袭，“饮茶议事”成为小镇居民的传统。2017年，临涣镇人大主席团在茶馆挂牌成立“人大代表谈心室”，为群众交心谈心、提出建议、化解矛盾提供场所。

“在茶馆里有啥话想说就说，也敢说。”一位年逾古稀的村民说，自己提出的建议，很快就会有回应，这让他觉得说话“管用”。

落实全过程人民民主的过程，就是实现全面的、有效的人民民主的过程，就是尊重人民主人翁地位，充分调动人民积极性、主动性、创造性，不断增强党和国家生机活力的过程。

十年来，已有217件次法律草案向社会公布征求意见，收到120多万人次提出的380多万条意见建议；

近五年全国人大代表提出的4648件议案、84028件建议做到件件有回音、有落实；

十年来，全国政协收到提案58000多件，一大批意见建议被采纳；

……

“民主”与“民心”相通，全过程人民民主广泛而真实。

2022年春节前夕，北京市东城区前门草厂四条44号院内，一阵铃声过后，“小院议事厅”再次热闹起来。

社区书记、小巷管家、居民代表、物业公司负责人围坐在长条桌前，你一言我一语，为“绿色冬奥”出谋划策。

探索民情直通车、民主听证会、民主议政会机制汇聚民声民智，开设“立法直通车”“小院议事厅”、线上“议事群”……十年来，一项项生动的民主实践，为全过程人民民主不断注入新的活力。

城乡社区民主管理让百姓充分参与基层公共事务和公益事业管理，政府部门广开言路让重大行政决策更加顺应民意，各级巡视巡察机构畅通反映问题渠道……国家事务和社会事务充分听取百姓意见，回应群众期盼。

众智谋事必明，众力举事必成。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，扎实推进全过程人民民主，不断发展具有强大生命力的社会主义民主政治，中国的民主之路越走越宽广。（新华社北京8月29日电）

优，每年录用约20万名各方面优秀人才进入公务员队伍，为党和国家事业发展注入新的生机和活力。

精准科学选人，进一步优化公务员队伍结构——

深入推进分类分级考录。中央机关和地方公务员招考普遍根据公务员应当具备的基本能力和不同层级机关特点命制笔试试题，探索为行政执法类职位单独命制笔试题题，中央机关和多数省区市针对不同行业部门和不同招录群体分别命制面试题试题，对专业性较强的职位加试专业科目，做实做细录用考察，在省级以上机关推动差额考察，综合择优确定录用人员，防止简单以分数取人，力求把人“选得准”“用得好”。坚持招考职位、条件、政策、程序、结果面向社会公开，使“玻璃房子里的竞争”更加透明。

围绕服务党和国家重大战略，注重招录产业发展、城市建设、现代农业、生态环保、大数据等复合型人才。新冠肺炎疫情发生后，加大招录力度，促进高校毕业生就业，稳定社会预期。促进“三支队伍”交流。统筹考虑优化公务员队伍结构需要和专业性岗位急需，加大从国有企业事业单位调任优秀人才力度。2017—2021年全国共调任公务员11万多人。

着眼于为机关补充专业人才，实施聘任制公务员制度。上海、浙江、青岛、成都等地探索建立市场化选人机制，有针对性补充金融管理、数字经济、智慧城市、村镇规划等高层次专业人才。

有关数据显示，近年来公务员队伍结构持续优化。截至2021年底，全国公务员队伍中35岁及以下的占比30.1%，具有大学本科以上学历的占比78.8%，分别比2017年提高2.2个百分点、6.9个百分点。

强化培训育人，不断提升公务员队伍治理能力——

进入新时代，艰巨繁重的改革发展稳定任务，复杂变化的国际形势，都对公务员的素质能力提出了新的更高要求。各地区各部门充分发挥公务员培训培根铸魂、赋能助力的重要作用，坚持需求导向、精准施训，不断提升公务员队伍治理能力。

抓实专题培训，服务重大战略。围绕脱贫攻坚、乡村振兴、实施“十四五”规划等重大战略开展专题培训；围绕推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域重大战略开展对口培训，提高公务员推动实施党和国家重大战略的能力。2017—2021年，通过对口培训计划举办专题培训班139期，培训7500余人次。

抓实初任培训，强化源头培养。坚持公务员主管部门统一举办初任培训班和公务员所在机关开展入职培训相结合，党的十九大以来，全国100余万新录用公务员参加初任培训，上好公务员生涯的第一粒扣子，走好从政第一步。

抓实任职培训和在职培训，强化跟踪培养。中央组织部举办厅局级公务员任职培训班、新任市县委书记培训班、中央和国家机关处长任职培训班，示范带动全国厅局长、处长、科长任职培训顺利开展，帮助新任领导职务的公务员提高领导能力，更好发挥骨干作用。各地区各部门通过举办学习报告会、专题讲座、读书班和组织脱产培训，提高适应新形势新任务的 ability。

刀在石上磨，人在事中学。各地区各部门把经济建设主战场、服务群众第一线作为培养锻炼干部的广阔舞台，有计划选派公务员承担重大工程、重大项目、重点任务，引导年轻公务员到乡村振兴、疫情防控、抢险救灾、信访维稳等艰苦复杂岗位和基层一线锻炼，在打硬仗、解难题、办实事中磨炼意志、增强本领。

（下转第八版）