

坚定不移走山地民族特色新型城镇化道路

——黔东南州近十年新型城镇化之路探析

□张洪辉

党的十八大以来,党中央就深入推进新型城镇化作出了一系列重要部署,2013年首次召开中央城镇化工作会议,2015年年底召开中央城市工作会议,回答了城镇化和城市发展工作中的若干重大问题,明确了做好城镇化和城市发展工作的指导思想、总体思路、重点任务,指明了城镇化和城市发展的方向。贵州省委、省政府历来高度重视城市工作,2010年确定了工业强省和城镇化带动主战略,先后在2011年、2014年、2016年、2020年、2021年召开重要会议部署推动新型城镇化工作,制定出台了一系列城镇化政策举措。可以说,从中央到省对城镇化和城市工作的重视程度之高前所未有。特别是习近平总书记2011年5月视察贵州时指出,“大力实施城镇化带动战略,加快发展黔中城市带和一些区域性中心城市,建设一批带动力较强的新型城镇,这是符合贵州省情、统筹城乡发展的重要抓手,要采取有力措施加以推动”;2015年6月考察贵州时,要求贵州要“推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化‘四个轮子’一起转,走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路”;2021年春节前夕视察贵州时强调,要“推动城乡融合发展”“主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题”。这些重要指示,为包括黔东南在内的贵州城镇化工作指明了前进方向,提供了根本遵循,推动全省城镇建设进入了全面快速发展的时期。

党的十八大以来这十年,在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下,黔东南深入贯彻落实习近平总书记关于新型城镇化的重要指示批示精神,始终坚持以人为本的新型城镇化,坚定不移走山地民族特色新型城镇化道路,推动全州形成了历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,向着高质量发展阶段迈进,取得的成绩令人瞩目。

城镇化推进步伐大换挡,呈现出前所未有的高速发展态势

从历史上来看,1956年建州至1978年,黔东南城镇化建设基本处于停滞发展阶段,全州城镇化率由5.31%发展到1978年的7.62%,年均增长仅0.1个百分点,城乡人口流动处于停滞状态,城镇人口自然增长率是城镇人口增加的主要渠道,甚至是唯一渠道,城镇化水平基本停滞不前。1978年至2000年,黔东南城镇化建设进入平缓增长阶段,全州城镇化率由7.62%提高到2000年的16.35%,年均增长0.4个百分点,城镇化发展速度较慢。2000年至2010年,黔东南城镇化建设得到稳步提升,全州城镇化率从16.35%提高到26.02%,年均增长提高到近1个百分点。“十二五”特别是党的十八大以来,伴随全州交通条件的不断改善,以及工业化、城镇化战略的深入推进,黔东南城镇化进程进入快速发展阶段,全州城镇化率从2011年的28.2%提高到2021年的

46.8%,年均增长1.9个百分点,比上个10年加快近一倍;城镇建成区面积不断扩大,城镇常住人口从2011年的97.57万增加到2021年的175.05万,增加了77.48万,进一步缩小了与全省、全国的平均水平,全州城镇化建设呈现出前所未有的高速发展态势。

规划建设水平大提升,一幅幅城镇画卷正在苗圃大地徐徐舒展

科学谋划好城市布局,对于优化生产力空间布局,推动区域协调发展,具有“四两拨千斤”的作用。十年来,黔东南始终坚持规划引领城镇建设,积极构建多向开放协调的城镇化空间新格局。在规划布局上,立足山地民族特色,坚持将凯里市发展建设作为引领州域发展的主核心,将镇远、黎洛两个都市区作为州域发展新的增长极来培育,依托交通通道,发挥自身资源优势,着力建设北部沿沪昆高速通道的凯(里)麻(江)一台江一剑河一三穗一岑巩、南部沿贵广高速通道的凯里一榕江一黎洛及东部沿湘黔边界高速通道的天柱一锦屏一黎洛三条城镇发展轴,带动城镇集群发展,并以西部、东北、东南三个次区域分区整合发展为突破,全面统筹发展州域的城镇空间,推动凯里市首位度明显提升,黔东南片区、南部片区城镇建设提质提速,一批特色小城镇及中心村加快规划建设,“一核两极三轴三区”城镇化布局正加快形成。在城镇建设上,坚持以人为本的城镇化建设,科学布局城镇生产空间、生活空间、生态空间,完善城区、景区、园区三大形态,用好山水、田园、乡村三大资源,加强小城镇的公共绿色建筑、公园广场、道路景观绿化、河道景观规划建设,着力打造宜居宜业宜游的城镇环境。十年来,随着城镇化的深入推进,黔东南涌现了镇远、雷山、施秉、剑河、锦屏等一批美不胜收的县城,西江、肇兴、下司、万达、华润、旧州等一批各具其美的特色小镇,凯里市列为国家新型城镇化综合试点、全国文明城市,创建国家卫生城市(县城)7个、国家卫生乡镇53个,全州有13个示范小城镇列入全国重点镇、21个小城镇入选“省级100个示范小城镇”,雷山西江、黎平肇兴入选全国特色小镇,黎平肇兴、黄平旧州入选全国美丽宜居小镇,基本构建了山水城市、特色小镇、绿色乡镇、美丽乡村、和谐小区协同发展的格局,一幅幅城在景中、景在城中、人在画中的城镇规划蓝图正在苗乡侗寨徐徐舒展开来。

公共服务功能大改善,城镇已成为人民群众安居乐业的首选地

城镇功能是否完善、配套设施是否齐全,直接关系到广大人民群众的幸福指数。十年来,黔东南始终践行以人民为中心的发展思想,把推动城镇化与改善民生福祉紧密结合,积极稳妥推进城镇建设,千方百计补齐城镇短板弱项,着力提升城镇的服务功能、环境质量、发展品质,切实解决好

人民群众的操心事、烦心事、揪心事,努力把城镇打造成高品质生活宜居地,不断增强人民群众的舒适感、幸福感。2012年以来,我州城市综合体建设从无到有,凯里国贸购物中心、云谷田园、万达小镇、华润小镇等城市综合体项目相继落成,凯(里)雷(山)高速、凯(里)都(匀)大道等城市快速通道建成投用,实施城镇保障性安居工程11万多户,棚户区改造、老旧小区改造、背街小巷改造、城市综合管廊等项目建设取得突破,三穗和南部片区生活垃圾焚烧发电厂项目建成投运,增强了城市的承载能力。同时,全州城镇公共服务能力和水平大幅提升,学前教育、义务教育阶段、高中阶段教育、高等教育在校(园)生人数分别由2012年的10.19万人、56.03万人、12.56万人、1.85万人增加到现在的16.87万人、58.2万人、18.36万人、3.75万人,医疗实际开放床位数、卫生技术人员、全科医生人数、公共卫生人员较2012年分别增长90.06%、128.76%、743%、77.28%,覆盖城乡的社会保障体系基本建立,公共服务不断完善。此外,城镇人居环境不断改善,全州建成区绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积分别从2012年的12.64%、20.75%、5.8平方米增加至2021年的36.23%、38.72%、13.11平方米,城镇人均道路面积、城镇人均居住面积分别由2012年的7.15平方米、30.9平方米提高到2021年的14.2平方米、36.2平方米,县城以上供水普及率、燃气普及率、城镇污水处理率、城乡生活垃圾无害化处理率分别从2012年的86%、61.8%、25.2%、12%提升到2021年的100%、74.2%、92%、90%,宜居宜业宜游的城镇建设初显成效,锦绣黔东南的山地民族特色新型城镇化日新月异。

经济拉动力能大大增强,新型城镇化已成为高质量发展的主引擎

城镇化是稳增长、调结构、惠民生的结合点,也是经济增长的重要动力。十年来,黔东南始终坚持产城互动、以城聚产、以产兴城,把新型城镇化与新型工业化、农业现代化、旅游产业化捆绑起来抓,坚持“四化”同步推进,推动区域中心城市、县城和中心乡镇协同发展,充分发挥各层级城镇的辐射带动作用,促进各类要素合理流动和高效集聚,推动一批产业园、城市综合体等在城镇落地生根,吸纳大量农业人口就业,引导农业人口向城镇转移,促进了城镇提速、扩容、增效,城镇建设对接二三产业发展的辐射带动作用不断增强。目前,全州建成10个省级开发区(9个省级经济开发区、1个省级高新技术产业园区)、14个工业园区、62个省级农业产业园区、1个5A级旅游景区和15个4A级旅游景区,各类市场主体35万户,全州城镇经济占GDP比重提高到了80%左右,城镇带动就业的能力从2012年的4.5万人提高到2021年的6.3万人,城镇创造了全州近一半的就业岗位,促进城镇人均可支配收入从2012年的1.88万元增加到2021年的3.74万元。特别是大力实施扶贫生态移民工程和易地扶贫搬迁工程,推动约40万的农村群众搬迁进城,用城镇化发展思路解决了贫困难题。黔东南十年来的城镇化,既带动了资源要素和城镇布局优化,又带动了产业升级和就业扩大,城镇经济已成为黔东南

南推动高质量发展的重要引擎。

治理管理效能大提升,人民群众的城镇生活更安全更舒心

推进新型城镇化,三分建设,七分治理。加强城镇化精细化治理,为群众提供良好的治理服务,是城镇工作的重头戏。十年来,黔东南始终坚持把提高城镇治理能力作为新型城镇化建设的重要内容,将以人为本的城镇化理念贯穿到城镇治理各方面,着力推动城镇治理现代化、法治化、人性化。在城镇治理现代化方面,黔东南着力推动大数据等现代信息技术与城镇发展深度融合,积极布建完善智能交通、智慧社区、智慧停车场、“综治中心+雪亮工程”、电子围栏、物联网、WiFi热点等智能化信息采集渠道,建成了实现时时监控、快速调度、快速出警的州公安网络监控平台(指挥中心)、州公共安全视频监控“一总两分平台”、行政执法监督“凯里法治云”平台、综治中心信息调度平台、电子政务云等城镇治理大数据平台,方便群众生活,提升公共服务增添了新动力。在城镇治理法治化方面,黔东南坚持把法治化理念体现到城市治理各领域和全过程,修订完善了《黔东南苗族侗族自治州城镇建设管理条例》等地方法规,制定印发《黔东南州法治政府建设实施方案》《黔东南州法治社会建设实施方案》等政策文件,着力健全法律援助、司法救助、信访救助等制度,积极为城镇治理提供有力法治保障,切实以法治思维和法治方式提高城市管理水平。在城镇治理人性化方面,黔东南积极探索“1129”诉源治理、“一中心一张网十联户”、“党小组+网格员+联户长”、易地扶贫搬迁安置区综治中心网格化等治理经验和模式,建立健全公共安全联席会议制度、执法力量向基层延伸的执法体制改革等治理机制,积极开展民族团结进步示范州、平安黔东南、全国禁暴示范城市、全国社会治理现代化试点、全国文明城市等治理示范创建,深入开展“扫黑除恶”、“禁毒大扫除”、打击新型犯罪等专项行动,不断完善供水、供电、供气 and 交通救援线路等城镇生命线系统,创新推出“城市管理体验日”等活动,着力打造管理有序、服务完善、文明和谐的新社区,实现了有温度的城镇治理。目前,黔东南安全事故起数和死亡人数持续实现“双降”,刑事案件发案数和信访数量大幅下降,人民群众安全感和满意度从2012年的94.22%、93.03%提高到了2021年的99.48%、98.32%,排到了贵州省前列,推动着人民群众的安全感幸福感持续提升。

十年来的实践证明,推进新型城镇化是符合黔东南发展实际的,是加快高质量发展的必由之路,必须毫不动摇、一以贯之地大力推进。站在全面建设社会主义现代化的新征程上,只要进一步把思想和行动统一到习近平总书记的重要指示要求上来,聚焦新型城镇化建设存在的短板和问题,瞄准各项目标任务,进一步强化措施,加大工作力度,黔东南必将把城镇建设得更加显山露水、更加风情浓郁、更加美不胜收,不断开创锦绣黔东南的山地民族特色新型城镇化新局面。

(作者单位:黔东南州委办)

持续选派驻村干部,是中央为全面推进乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果提供坚强组织保证和干部人才支持、培养锻炼干部的需要。驻村干部是基层建设的参与者、实践者、组织者,是密切联系群众的桥梁和纽带。工作中,驻村干部要坚持真抓实干、真抓实干、真抓实干,躬身为民、真情服务、担当作为,积极主动为推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,续写乡村振兴新篇章贡献智慧和力量。

前不久,一位机关干部驻村帮扶结束临别之际,乡镇、村组干、村民代表纷纷前来相送,说了不少感谢祝福的话语,其中有句话令笔者感到别有深意、耐人寻味:驻村回去常联系。

驻村回去常联系,是真情所至。人回到部门机关,情留在基层一线。对驻村帮扶的领导和机关干部而言,村民既是“师长”也是“亲人”,基层既是“母校”也是“娘家”。经过一段时间的驻村帮扶,为了所驻村寨及乡镇人民群众的利益,驻村奔走,艰苦奋斗,做出了不俗的成绩……面对面、心连心品尝了基层的酸甜苦辣,体验了村民的喜悦哀乐,驻出了真感情,帮出了好作风,从此拥有了一段终生难忘的人生经历,一份值得珍惜的朴实情谊。这份情谊宛如老酒,需要我们通过长期互动、久久为功来酝酿提纯,使之愈久愈烈烈甘醇。

驻村回去常联系,是职责所系。驻村帮扶的同志,驻村帮扶期间调查研究认真真,在强化党建引领、助农增收、壮大村集体经济、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等方面全力以赴。但,许多基层难处、群众苦处、社会痛点,不可能通过一次驻村帮扶就彻底解决,通过一次基层经历就完全体悟,需要我们长期关注、及时跟踪、反复问效。驻村帮扶有期限,服务基层无终点。驻村回去常联系,就是要及时掌握跟踪基层新期盼、新需求、新发展,以便后续解难纾困对症下药、综合施策,真正急之所急、解之所难、帮之所需。如果拍拍屁股一走了之,甚至留下“烂摊子”,致使基层一线建设没有明显起色,群众实际困难没能很好解决,那就有违我们的初心和使命职责,甚至我们的驻村工作队都值得商榷。

驻村回去常联系,是工作所需。只有真正深入基层“接地气”、走进群众“长灵气”,才能有更好推动各项工作的“真心气”。驻村帮扶过程中,大家淡化了职级观念,扫除了沟通障碍,减少了情面顾虑,面对曾经“电视上见”“新闻里找”“金字塔尖”的领导和机关干部,掏心窝子的群众往往直言直语、实话实说、真话真讲,这有助于察实情、听实话、办实事,有助于了解掌握基层一线的新变化、新情况、新特点。长长久久,久久更有。这样的联系坚持下去,必将促进党委政府议事决策、机关周密帮扶的科学性可行性,从而提高工作的效率和针对性实效性。

驻村回去常联系,是本色所在。如果回去之后再不联系、再无下文,好不容易同基层一线群众建立起来的血肉联系很可能逐渐淡化,不仅会坏了党政机关的良好形象,寒了基层一线干事的心,还会使我们因脱离基层而迷失自我、因脱离群众而丢掉本色。反之,时常在热线联络中聆听方言俗语、聊家乡家长里短、唠唠未来几何、忆苦思甜、听今追昔、反躬自省,不失为“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的一种好途径好方法,有助于我们保持党员领导干部的模范带头作用、先锋本色。

(作者单位:黔东南州人民政府政务服务中心)

先知先觉

劳务扶贫促进就业的实践探索与思考

——以黎平县龙形街道为例

□周泽雅 姚进忠

当地就业服务中心对接,开展“送岗下村”活动,开展“一对一”精准推送岗位信息。截至目前,开展“送岗下村”300余次,发放岗位推荐单近10余万份。

2.把服务做到线上来。一是建立线上荐岗平台。依托微信平台,建设线上就业服务小程序。开通视频号直播间、短视频等功能,为用工企业、求职者提供方便、快捷的援企稳岗和就业创业服务,搭建求职者与用人单位“面对面”交流平台。二是借助新媒体宣传招聘信息。定期召开招聘会,借助电视、抖音等新型媒介广泛宣传招聘岗位信息,扩大宣传范围。截至目前,开展招聘会11场,新型媒体线上宣传40余次,确保服务及时及了解用工岗位需求。三是“一带十”口碑宣传模式。通过成功组织第一批外出务工人员在外务工挣钱的实际来进行口碑宣传。

3.把站点建到省外出。一是建立“六个清单”。借助村(社区)干部及网格员力量,对县内有就业需求劳动力信息进行摸排统计。建立劳动力实名清单、困难劳动力实名清单、困难劳动力就业人员清单、失业人员清单、有意愿外出务工人员清单、返乡回流人员实名清单“六个清单”,为县内有就业需求的困难劳动力制定帮扶计划,精准服务,帮扶其有序返岗、实现就业。二是成立东西部劳务协作服务站。以佛山禅城区东西部协作劳务服务站为中心站,建立禅城区、东莞、深圳、广州、杭州、温州、贵阳7个东西部劳务协作服务站,按照“有岗就有岗、人岗相适应”的原则,通过服务站联络员多方征集和岗位开发相结合,跟踪服务,动态管理,随时掌握省外劳动就业及用工单位用工需求情况。配套建立外出务工人员暖心屋,

为在外务工人员提供维权、培训、转岗等服务。目前,共征集就业岗位6万余个,累计发送岗位信息20万余条,确保每名求职劳动力至少获得2条以上有针对性的就业岗位信息。三是搭建驻地就业后期管理服务平台。采取组织包车和车费报销等“点对点”方式输出困难劳动力。目前已经累计劳务输出就业2158人。同时,搭建驻地就业后期管理服务平台,帮助困难劳动力解决劳资纠纷、工伤理赔、咨询扶贫政策、劳务信息、劳动维权等问题,有效解除困难劳动力的后顾之忧。截至目前,驻外劳务服务工作站为600多名外出务工人员提供了工伤赔付、劳动仲裁等维权服务,帮助3人追回工伤补助4万余元。

4.把培训做到岗前来。一是开展定岗培训。依托县级劳务技能培训中心,整合县人社、农业、扶贫、教育等部门培训资源,通过收集培训对象信息,为受训者提供定岗培训。二是开展技能实训。按照“一个平台组织、多种形式办班”的思路,将县内2000余名困难劳动力作为受训对象,精准对接用工就业需求、方向,将培训实训细化分为农业实用技术培训、餐饮烹饪、电子手工、家政服务、建筑工等门类。困难劳动力根据用工需求和就业意愿,选择相应参训班次和培训专业,使每个困难劳动力至少掌握一项劳动技能,提高就业增收本领,增强内生动力。目前,公司开展各类培训覆盖2876人,有2589人经过培训实现就业。三是开展创业实训。针对不同劳动力状况和岗位需求,采取个性化措施创业实训、精准就业。如根据个性化需求,开展养蜂培训,培训出来的人,围绕养蜂开展创业,推出蜂蜜产品。公司除了帮助培训专业养蜂人员外,还帮助收购生

产出来的蜂蜜产品,并在省外劳务协作服务站推广销售,助推黔货出山。

二、主要成效

1.巩固脱贫显成效。在巩固脱贫成果、有效防范返贫风险促增收中,组织劳务输出2000余人,人均增收5万元以上,县内灵活就业安置6000余人。

2.精准对接解难题。东西部劳务协作服务站推行实名制就业服务,通过建立健全数据信息和帮扶台账,线上线下全程跟踪服务,打通了就业服务到人的“最后一公里”,既解决了传统就业帮扶“底数不清、信息不全、措施不精准”等问题,又减少了自发性务工“有人没活干、有活没人干、收入不稳定、权益没保障”等矛盾。

3.精准帮扶促就业。通过推送岗位信息、岗前培训、跟踪服务、“点对点”劳务输出、开发就业岗位等举措,精准服务困难劳动力,帮扶其有序返岗、实现再就业。截至8月底,受疫情影响有就业需求的困难劳动力外出务工2000余人实现再就业,人均月收入3000元以上。

三、思考与启示

“就业一人,巩固一户”,劳务就业对巩固增收具有“立竿见影”的效果。黎平县劳务扶贫模式是紧贴市场、紧贴实际走出的一条巩固提升脱贫成效、有效防范返贫风险促增收、加快乡村振兴进程的一条新路子,对转移就业带来了启示:

1.完善组织体系是稳就业的重要前提。坚持政府主导,公司化运作,构建“政府+公司+服务站+劳动力”组织体系,有组织地做好贫困劳动力外出务工,抓好已外出务工困难劳动力的技能培训、稳定岗位和收入增长。通过县级

奋进新征程 建功新时代·非凡十年

就业是最大的民生。近年来,黎平县龙形街道把稳就业作为易地扶贫搬迁群众稳得住、能致富的重要举措,探索创新劳务扶贫服务公司化运作模式。自2019年引入黎平县和兴人力资源服务有限公司入驻以来,公司在当地党委政府领导下,致力于提供县内灵活就业和省外劳务输出为主要服务内容,为就业困难群众搭建就业平台,将用工信息、技能培训、劳务对接、依法维权等服务落实到村(社区)、精准到人,着力解决贫困劳动力就业信息不对称、介绍不精准、就业不稳定、服务不到位、管理不规范等问题,帮助贫困劳动力从“不愿干”“不会干”“不能干”到“愿干”“会干”“能干”的转变,经济和社会效益日益彰显。

一、做法与实践

1.将公司建到村里去。一是公司搭台,延伸服务触角。建立“公司+政府就业服务中心+社区”两委+公司(村)社区网格员+劳动力”模式,建立村(社区)就业服务微信群,推荐就业信息。同时,建立9个易搬社区就业服务站,安排公司人员入驻社区,开展就业服务工作。截至目前,在县内已建立17个就业服务微信群,涉及9个乡镇(街道),群内劳动力4000余人。二是阵地建设,强化规范运营。按照“有办公场所、有办公设备、有管理制度、有工作人员、有规范运营”的“五有”标准建设和管理。按照“建成一个就业困难劳动力数据库、签订一份劳务合作框架协议、开具一份劳务输出派遣单、出具一份培训委托书、签订一份劳务合同、接收一份就业回执单、建立一套就业困难劳动力就业信息台账、组建一个就业人员微信群”的“八个一”运转模式组织开展工作。三是“送岗下村”,促进精推荐岗。公司积极与

基层调研