

更好保证人民当家作主

——从全过程人民民主看中国特色社会主义制度优势

○ 新华社记者

坚持人民当家作主,发展全过程人民民主,密切联系群众,紧紧依靠人民推动国家发展,是中国特色社会主义制度的一大显著优势。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央积极发展和完善全过程人民民主,社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进,使中国特色社会主义政治制度优越性更好发挥。

新时代中国共产党人不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新,丰富和拓展中国特色社会主义民主的政治内涵、理论内涵、实践内涵,成功找到了一条符合中国实际的民主之路,极大增强了中国人民坚持和发展中国特色社会主义民主的自信和底气。

坚持和完善人民当家作主制度体系

2022年6月24日,随着《中华人民共和国体育法》修订通过,天津市和平区小白楼街道办事处响起了热烈的掌声。

一年前,这里刚被全国人大常委会法工委确立为全国第二个设在街道的立法联系点,就开始了围绕体育法修订草案的立法征询。最终,其收集提出的6条建议被采纳写入新法条。

截至今年9月,作为汇聚民意民智的“直通车”,全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点已达32个,覆盖全国所有省市区,还带动省一级、设区的市一级人大建立了5500多个基层立法联系点。

人民群众的利益诉求被“原汁原味”反馈到立法机关,合理性的意见和建议在法律中得到充分体现,这正是全过程人民民主的一个真实写照。

2019年11月2日,习近平总书记在上海长宁区虹桥街道古北市民中心考察时,一场别开生面的法律草案意见征询会正在进行。“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主”,习近平总书记道出了我国社会主义民主的真谛。

民主不是少数国家的专利,而是各国人民的权利,是全人类共同的价值追求。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断深化对民主政治发展规律的认识,进一步探索发展符合中国国情的民主新路。全过程人民民主,开辟了我国社会主义民主发展的新境界,成为推进实现国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,成为全面建设社会主义现代化国家的重要命题。

“与西方民主理论主要通过一次性选举来确定执政党和政府合法性不同,我国的全过程人民民主实现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。”中国科学院大学教授马一德说。

收到一些居民关于卖菜摊贩占路经营、严重影响交通的意见后,天津市北辰区人大代表、青光镇李家房子村村委会工作人员韩蕊立即通过智能手机履职。

她将双青菜市场周边乱象的视频图片上传到了北辰区人大常委会新推出的线上履职平台,相关部门耐心劝说卖菜摊贩返回市场内经营。“群众的关切得到快速妥善解决。”韩蕊说。

此次履职让她深刻认识到,作为人大代表,能够畅通群众利益表达渠道,保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权,背后是人民代表大会制度所凸显的“以人民为中心”的国家性质。

作为我国根本政治制度,人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。

人民通过选举、投票行使权利,以及人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,最大程度就共同性问题取得一致意见,是中国社会主义民主的两种重要形式。

2021年,民生实事代表票决制在湖南全省1524个乡镇实现全覆盖,并在26个县级人大试行。湖南湘西龙山县一条十多公里的特色产业路,经过人大代表票决修建。“自从特色产业路修到了家门口,水果卖出了好价钱,还带动了乡村旅游。”当地群众纷纷点赞。龙山的特色产业路,是致富路、连心路,也是融通民情民意、充分发挥人

民代表大会制度特点和优势,发展全过程人民民主的生动例证。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是发展全过程人民民主的重要制度安排。作为我国的一项基本政治制度,这是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造,是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。

天津市政协十四届五次会议期间,民革天津市委员会提出的《关于保护发扬历史建筑文化 提高我市建筑商文旅价值的提案》被列为重点提案。市政协就此多次组织实地调研,进一步推动了天津相关点位文物保护与国际消费中心城市建设紧密结合。

民族区域自治制度和基层群众自治制度这两大制度创举,也构成了全过程人民民主在民族和基层事务上的制度安排。

民族区域自治制度尊重各民族的主体地位,为激发地方创造精神和社会活力提供巨大空间,而基层群众自治制度则尊重基层群众首创精神,维护人民群众参与民主治理的法定地位。

提起“凯丽说事点”,新疆乌鲁木齐市天山区固原巷社区的居民都会竖起大拇指。“凯丽”,维吾尔语意为“心灵”。在这个少数民族居民占95%以上的社区,街坊邻里有什么操心事、烦心事、揪心事,都会到“凯丽说事点”来坐一坐、聊一聊。

几张沙发,几把椅子,群众来了倒上一杯热茶……自2018年4月成立以来,“凯丽说事点”平均每天接待近20人,形成“有事大家议”“意见大家提”的良性机制,而大家所议所提的意见和建议都能得到及时的反馈和解决。

上海政治学会副会长秦德君表示,制度是一个社会结构的灵魂,“我国全过程人民民主是通过相应的国家制度建设来获得支撑的,这是在国家制度形态上的重大创造和创新。”

根植中国大地的人民民主实践

当被问及履职过程中哪个瞬间最难忘时,全国人大代表、天津市律师协会会长才华说:“2020年5月28日,我在人民大会堂见证了《中华人民共和国民法典》表决通过的历史性时刻。”

在那之前,他受邀参加了全国人大常委会关于民法典草案的研讨。在讨论继承编时,关于继承是否从被继承人死亡时开始,现场辩论气氛尤为热烈。有专家提出继承不一定从被继承人死亡开始,如果是附条件的继承,应该从条件完成时开始。但才华结合工作中一些涉及债权债务继承的案件,认为继承从被继承人死亡时开始有利于明确权责、避免产生一些新的纠纷。他的观点最终得到了采纳。

“全国人大常委会先后十次进行审议,多次向社会公开征求意见,三次组织全国人大代表研讨讨论,采取多种方式征求各方面意见……”

才华参与的研讨被记录在第十三届全国人大宪法和法律委员会关于《中华人民共和国民法典(草案)》审议结果的报告之中。这显示出包括人大协商在内的民主协商的优势和效能。

2017年,在此前加入“民主决策”的基础上,党的十九大报告又加入了“民主协商”,形成了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的科学结构,同时提出“统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商”的有机结构,使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意志、保障人民权益,充分彰显我国制度优势。

“老旧小区缺少活动空间的问题得尽快解决”“小区逢雨必涝,疏通下水道还不够,改造时得抬高路面”……江西省南昌市西湖区朝阳洲街道绿源社区党群服务中心内,十几个人围坐一圈,社区居民抛出问题,代建方逐一释疑,区人大代表既当“监督员”又当“协调员”,你一言我一语,共商老旧小区改造方案。

民生项目从政府“配餐”到群众“点单”,南昌市全面推行民生实事项目人大代表票决制,将“群众想什么”与“政府干什么”精准对接,在项目征

集、决策、监督、评价等环节听“民声”、聚“民智”、解“民忧”,成为全过程人民民主的生动实践。

真民主、好民主,就要真正做到人民当家作主。人民不仅有选举、投票的权利,也有广泛参与的权利;不仅能表达自己的意愿,也能有效实现意愿;不仅推动国家发展,也共享发展成果。

既有完整的制度程序,也有完整的参与实践,全过程人民民主在我国逐渐形成完整的体系框架,并涉及政治、经济、文化、社会、生态文明等各领域,形成全链条、全方位、全覆盖,确保民主最广泛、最真实、最管用。

2021年全国两会上,来自快递行业的基层全国人大代表柴闪闪和其他代表一起提出的建议,推动了外卖骑手、快递小哥等灵活就业人员劳动保障有关政策的出台;

为解决好“民生小事”,有的地方组织市、区、乡镇三级万余名人大代表,深入企业、工厂、街道社区等,听取数十万名市民群众意见建议,许多“金点子”成为立法为民的“金钥匙”……

全过程人民民主丰富、创新、发展了人民民主的实践形式和内容。一个个鲜活的事例,一项项生动的实践,共同诠释着人民当家作主的真谛。

推动“中国之治”迈上新台阶

今年49岁的天津市公交集团第三客运有限公司8路车队驾驶员王艳,这几年对人民当家作主有了更深刻的认识。作为十三届全国人大代表,她把“公交车厢”变成了“民声信箱”。

一次行驶途中,王艳听到乘客们热烈讨论“快递送货上门难”,就利用下班时间跑了多个小区实地调研。今年3月召开的十三届全国人大五次会议上,她提交了“关于快递业务公司完善送货上门服务的建议”。之后,国家邮政局等部门与王艳联系并开展了有关调研,推动相关问题进一步解决。

如何评价一个国家政治制度是否民主、有效?习近平总书记于2014年庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上,提出了“八个能否”的标准。其中包括“人民群众能否畅通表达利益要求”“社会各方面能否有效参与国家政治生活”“国家决策能否实现科学化、民主化”等。

民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。

“全过程的人民民主”,即民主不能只体现在选举、投票中,还要体现在常态的治理实践中,让民主真正从价值理念成为顺应时代发展的制度形态、治理机制和人民的的生活方式。

党的十八大以来,随着国家治理体系和治理能力现代化目标的提出,民主与治理更加紧密地结合在一起。全过程人民民主成为推进国家治理体系和治理能力现代化的题中之义和实践路径。

“全过程人民民主意味着民主的所有要素、所有环节都要发挥有效能。”中国社科院社会主义民主研究中心主任张树华说,比如,我国的重大立法和决策都是经过民意征集、民主酝酿,通过科学决策、民主决策产生的。在这个过程中,民意经过听证、函询、座谈、网络问政等多种方式,被广泛纳入决策程序中。

2020年8月,当内蒙古达拉特旗蒲圪卜村干部李电波以网名“云帆”留下发展“互助性养老”的建议时,他并未想到,这几个字会被写入《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》之中,又继而通过法定程序转化为政府施政的内容。边远地区的小村庄直通首都北京中南海、人民大会堂。

民意与国策共鸣、党心与民心相通。全过程人民民主构建起覆盖14亿多人民、56个民族的民主体系,保证了人民民主的理念、方针、政策贯彻到国家政治生活和社会生活的方方面面,实现了最广大人民的最广泛持续参与,创造了世所罕见的“中国之治”。在党的领导下,人民当家作主、依法治国有机统一中,全过程人民民主为人类政治文明进步提供了中国智慧。

(新华社北京10月3日电)

国务院办公厅印发

《关于加快推进“一件事一次办”打造政务服务升级版的指导意见》

日前,国务院办公厅印发《关于加快推进“一件事一次办”打造政务服务升级版的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,坚持系统观念,推动数字技术广泛应用于政府管理服务,优化业务流程、打通业务系统、强化数据共享,推动更多关联性强、办事需求量大的跨部门、跨层级政务服务事项实现“一件事一次办”,进一步提高企业和群众办事的体验感和获得感。

《意见》提出,2022年底前,各地区要建立部门协同、整体联动的工作机制,实现企业开办、企业准营、员工录用、涉企不动产登记、企业简易注销等5项企业政务服务和新生儿出生、灵活就业、公民婚育、扶残助困、军人退役、二手房转移登记及水电气联动过户、企业职工退休、公民身后等8项个人政务服务一次办,并结合各地实际拓展本地区“一件事一次办”事项范围。2025年底前,各地区“一件事一次办”事项范围进一步扩大,服务领域进一步拓展,企业和个人全生命周期重要阶段涉及的更多政务服务事项实现“一件事一次办”,打造政务服务升级版,更好满足企业和群众办事需求。

《意见》明确:要优化“一件事一次办”服务模式,科学设计流程,简化申报方式,统一受理方式,建立联办机制,提高出件效率,加强综合监管,大幅减时间、减环节、减材料、减跑动,实现多个事项“一次告知、一表申请、一套材料、一窗(端)受理、一网办理”。要加强“一件事一次办”支撑能力建设,推进线下综合受理窗口和线上受理专栏建设,推动事项办理相关业务系统互联互通,推进事项办理数据按需共享应用,建立健全标准规范,有效满足各地区“一件事一次办”事项办理需求。

《意见》强调,各地区各有关部门要加强组织领导,加强协同配合,加快推进本地区 and 主管行业领域政务服务“一件事一次办”工作,确保按时完成相关任务。

(新华社北京10月3日电)

健康,是幸福生活的基础。

居民个人卫生支出所占比重下降到27.7%、主要健康指标居于中高收入国家前列、建成世界上规模最大的基本医疗保障网……党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把人民健康放在优先发展的战略地位,把建设健康中国上升为国家战略,不断深化医疗体制改革,着力解决看病难、看病贵,让老百姓“病有所医”。

医保报销比例上升了

“探索医改这一世界性难题的中国式解决办法,着力解决人民群众看病难、看病贵”

——习近平

【故事】

55岁的翁华是福建省三明市沙县区的一名高中老师,患有十多年糖尿病。挂号、开单子、缴费、取药……患病的前几年,跑医院对翁华来说是家常便饭,在他印象里,每年个人医保账户里的2000多元都不够用,常要自掏腰包。

“用的还是那些药,但好像自己要掏的钱变少了。”2017年前后,翁华发现自己医保账户里开始有了结余。

三明市医保中心驻沙县区总医院医保服务站工作人员给出了答案:首先是医保起付线从750元逐渐降到600元,其次是医保报销比例从70%逐步上升到90%,最后是药价的不断下降,以一支胰岛素为例,自付金额从近百元降到了如今的十多元。

除了“变薄”的医药账单,对翁华来说,还有一个新变化:来医院的频次明显降低。“特殊病种门诊一次可以开2个月的药,不用经常跑医院了。我还签约了家庭医生,不仅定期上门,还经常打电话叮嘱我按时用药、复查。”

翁华只是千千万万三明医改受益者中的一名。十年多来,三明以药品耗材治理改革为突破口,坚持医疗、医保、医药“三医”联动改革,三明医改经验在全国推广。

【数说十年变化】

十年来,我国基本医疗保障体系覆盖人口超过13.6亿,参保率稳定在95%以上;国家医保目录调整工作连续开展4年,累计新增507个药品纳入全国医保支付范围;国家集中带量采购7批294种药品、平均降价超过50%。

大山深处的健康“守护人”

“要推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉,推动城乡基本公共服务均等化”

——习近平

【故事】

手里拿着砍刀、身上背着药箱、行走在深山悬崖边,这是村医张爱军日常工作的一天。

张爱军所在的村子位于云南省怒江州独龙江乡,这里地势险要、地广人稀,有些村民住在偏僻的山上,常常连路都没有,他就拿着砍刀劈开一条小路,为乡亲们做健康体检。

“不管在什么地方,我都会去做健康服务的。”张爱军在去木当村民小组为村民提供医疗服务的工作记录中写道。

当时正值雨季,前往木当的道路被江水淹没,张爱军的妻子担心他一个人不安全,便决定一起前往。

冒着雨,夫妻俩借着藤条翻越十多米深的山沟。一进村,他们就开始用便携式诊疗设备为村民们做健康服务,量血压、测血糖……

除了帮村民看病,张爱军也会把村民们的身体健康数据记录在智慧村医系统里,既方便日常监测,也可以在第一时间为远程诊疗服务提供信息,实现资源共享。

【数说十年变化】

像张爱军这样的基层“健康守门人”还有很多,他们共同构筑了我国城乡基层医疗卫生服务网的基础,为群众在家门口解决日常的头疼脑热问题。

十年来,我国基层医疗服务能力不断增强,达到服务能力标准的基层医疗卫生机构占比53%;中心乡镇卫生院配备CT等大型设备,卫生院配齐B超、数字化X线摄影系统、全自动生化分析仪等设备;县域内常见病多发病就诊率超过90%,基层医疗机构的诊疗水平不断提高。

跨越三千多公里的医疗救助

“要构筑强大的公共卫生体系,完善疾病预防控制体系,建设平战结合的重大疫情防控救治体系”

——习近平

【故事】

从常年卧床、生活无法自理,到能够下床走动、甚至外出工作,西藏昌都市洛隆县牧民巴桑的生活发生了翻天覆地的变化。

巴桑曾患有大骨节病,这是一种地方性、变形性骨关节炎,曾长期困扰我国西藏、青海等地群众。患者关节疼痛、活动不便,严重时可导致四肢及脊柱畸形。

早年由于医疗技术跟不上,像巴桑一样的大骨节病患者只能默默忍受病痛折磨。

随着医学技术的进步,国家派出专业治疗团队前往西藏等地区开展救治与帮助,北京大学人民医院林剑浩医生就是其中一员,他也是国家大骨节病和氟骨症治疗专家组组长。

5年多来,他与团队穿越三千多公里赴藏30余次,为大骨节病患者提供关节置换、关节矫形等救治,巴桑就是他的患者之一。

“以前总给别人添麻烦,现在我治好了,还参加了村里牧场公路的建设。”如今,接受治疗的巴桑不仅生活可以自理,还能给家人打酥油、做饭。

【数说十年变化】

十年来,我国地方病、传染病、慢性病、职业病防控更有效有力;建成全球最大传染病疫情和突发公共卫生事件网络直报系统,具备在72小时内检测300多种病原体的能力;共有国家、省、市、县四级疾控中心3376家,卫生技术人员15.8万名,各级疾控机构能力进一步提升。面对突如其来的新冠肺炎疫情,我国不断织牢织密公共卫生防护网,最大限度保护了人民生命安全和身体健康。

(新华社北京10月4日电)

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

奔向美好生活



国庆长假期间,正值武陵山区腹地重庆酉阳县板溪古镇叠石花谷景区粉黛乱子草的观赏期,众多游客前来游览。近年来,板溪镇挖掘辖区内优势资源,将原本撂荒的石漠化荒地打造成集浪漫花海、乡村艺术于一体的生态文化旅游景区,推进农文旅深度融合。

10月2日,游客在叠石花谷景区内粉黛乱子草组成的粉色花海中游玩。

(新华社记者 刘潺 摄)