

形成全面覆盖、常态长效的监督合力

——全面从严治党启新程之“监督执纪篇”

○ 新华社记者 范思翔

监督是治理的内在要素,在管党治党、治国理政中居于重要地位。

党的二十大报告指出,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,完善权力监督制约机制,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调,让权力在阳光下运行。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关持续深化纪检监察体制改革,推动完善党和国家监督体系,以党内监督为主导、促进各类监督贯通协调,形成全面覆盖、常态长效的监督合力,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强保障。

聚焦“国之大者”强化政治监督
“有的地方盲目上马高耗能、高耗水项目;有的没有树立‘共同抓好大保护、协同推进大治理’理念,只考虑辖区的用水问题……”

近期,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组前往沿黄省份围绕黄河流域生态保护、水资源利用、水环境治理等方面情况开展实地督查,督促驻在部门履职尽责,压实生态环保政治责任,守护黄河安澜。

党中央重大决策部署到哪里,政治监督就跟到哪里。

从严肃调查追责问责防疫责任和措施落实不力问题,到密切关注群众反映和舆情信息,建立涉疫举报“绿色通道”,即收即办、快查快办、及时反馈;

从加强北京冬奥会、冬残奥会筹办工作监督,为“像冰雪一样纯洁干净”的盛会提供坚强纪律保障,到聚焦生态环境保护重点工作,以风清气正的政治生态呵护山清水秀的自然生态;

从围绕构建新发展格局履行监督职责,增强服务党和国家工作大点的自觉和实效,到围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,开展过渡期专项监督……

中央纪委国家监委和各级纪检监察机关持续推进政治监督具体化、精准化、常态化,确保党中央战略部署不偏向、不变通、不走样。

“监督发现,102项重大工程项目中仍有部分未分解到位,需要加快落实进度。”

2022年6月底,在第二季度监督调度会上,中央纪委国家监委驻国家发改委纪检监察组围绕驻在部门重点任务监督台账中的任务进展、存在问题展开讨论。

打开这份台账,纵横两个坐标维度,监督任务、责任司局、完成时限等要素清晰,监督重点一目了然。

建立健全政治监督清单、加强政治生态研判、组织开展专项政治监督、探索派驻派出机构和被监督单位党组(党委)专题会商……一系列创新举措推动政治监督融入日常、做在经常,并朝着具体化、精准化、常态化的方向发展。

“推进政治监督具体化、精准化、常态化,是党的二十大报告的明确要求。”中央纪委国家监委办公厅有关负责人表示,各级纪检监察机关将谋实思路、扎实工作,防止笼而统之、大而化之,着力纠正政治偏差,保障党中央大政方针落地见效。

充分发挥政治巡视利剑作用

巡视是政治巡视,本质是政治监督。2022年7月,十九届中央第九轮巡视反馈工作全部完成。十九届中央巡视高质量完成全覆盖任务。

截至目前,中央、省、市、县四级全部建立巡视巡察制度,179家中央单位开展内部巡视,构建了与党的领导体制、国家治理体系相适应的巡视巡察战略格局。

“将进一步完善巡视工作领导体制,加强对省区市巡视工作的指导督导,深化对中央单位内部巡视工作分类指导,健全上下联动的有效机制。”中央巡视办有关负责人介绍,同时,还要深化巡视巡

察上下联动,着力推动市县巡察向基层延伸,加强对村(社区)党组织巡察。

围绕党的二十大报告提出“发挥政治巡视利剑作用,加强巡视整改和成果运用”的要求,一系列工作紧锣密鼓地开展——

坚持政治巡视定位和中央巡视工作方针,认真研究谋划二十届中央巡视工作;

及时推进《中央巡视工作规划(2023—2027年)》研究制定(党组)把“两个维护”作为根本任务,把贯彻落实党的二十大精神情况作为重中之重,把严的要求贯彻到政治巡视全过程各环节;

着眼高质量完成一届任期内巡视全覆盖,研究二十届中央第一轮、第二轮巡视任务安排;

持续加强巡视整改和成果运用,健全整改工作机制,推动党委(党组)落实整改主体责任,把巡视整改与贯彻落实党的二十大精神、推进改革发展结合起来,增强以巡促改、以巡促建、以巡促治实效。

同时,中央巡视办有关负责人还表示,将认真总结新时代以来巡视工作理论和实践创新成果,适应新的形势任务需要,修订《中国共产党巡视工作条例》,完善相关工作规则和配套制度,确保巡视工作每一个环节都有章可循、有规可依。

巩固拓展纪检监察体制改革成果 加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设

规范组织设置、完善领导体制、明确工作职责……2022年6月,《纪检监察机关派驻机构工作规则》全文公布并自发布之日起施行,深化派驻机构改革迈出新步伐。

改革,是新时代纪检监察工作高质量发展的根本动力。

从加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接,到在党内监督主

导下,做实专责监督、贯通各类监督,推动完善党和国家监督体系;

从推进纪检监察双重领导体制具体化、程序化、制度化,加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导,到持续深化派驻机构改革,强化派出机关对派驻机构直接领导、统一管理;

从健全“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制,到完善系统集成、协同高效的工作机制,构建纪检监察法规制度体系……

党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革一体推进,中国特色社会主义监督制度优势不断转化为治理效能。

党的二十大报告作出“完善党的自我革命制度规范体系”重大部署,对“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系”提出具体要求。

中央纪委国家监委法规室有关负责人介绍,下一步将研究开展《中国共产党纪律处分条例》修订工作,增强监督刚性。同时,适时研究制定纪检监察机关监督检查工作办法、纪检监察建议工作办法等,推动完善党和国家监督制度。

监督者首先要接受监督。“对纪检监察干部立案近1200件,处分1100余人,移送司法机关54人……”

2022年9月,中央纪委国家监委通报2022年上半年对纪检监察干部监督检查审查调查情况,为纪检监察干部敲响警钟。

“纪检监察权是‘治权之权’,纪检监察干部是‘治吏之吏’,打铁必须自身硬。”中央纪委国家监委纪检监察干部监督室有关负责人表示,要准确把握纪检监察队伍政治生态阶段性特点,持续推进实践创新和制度创新,以严的基调正风肃纪、以零容忍态度反腐惩恶,严防“灯下黑”,为建设一支纪检监察铁军提供有力保证。

(新华社北京1月7日电)



2023年春运启动

1月7日,2023年春运启动。2023年春运从1月7日开始,至2月15日结束,共40天。

图为当日,旅客和乘务员在G1373次列车上拿着新年装饰品合影留念。

新华社记者 王翔 摄

农村地区救治能力如何加强？重点医疗物资怎样保障？

——国务院联防联控机制新闻发布会回应热点问题

○ 新华社记者 温竞华 张泉

农村地区是疫情防控的重要关口。春节临近,返乡人员增多,农村地区基层医疗救治能力如何提升?偏远地区医疗物资怎样保障?国务院联防联控机制7日举行新闻发布会,就相关热点问题作出回应。

提升农村地区基层医疗救治能力

基层医疗卫生机构是农村疫情防控的第一道防线。

国家卫生健康委基层卫生健康司司长聂春雷介绍,目前,全国98.7%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心都开设了发热门诊,基层发热门诊诊疗量超过全国发热门诊的60%。对需要转诊的感染者,及时向定点医院、定点医院或者上级医院转诊。

聂春雷说,“关口前移”是当前我国城乡基层疫情防控的重点工作,农村地区要做到“关口前移”,核心是落实“早发现、早识别、早干预、早转诊”。对65岁以上的老年人、孕产妇、儿童、残疾人等重点人群,进行一对一包保联系,每周联系服务不少于2次,及时发现问题、及时处置。

“一是要防止重症,二是要早期识别

重症。”首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩说,村(居)干部和所在的基层卫生机构要做到电话24小时畅通,熟悉和掌握就诊流程和相关感染症状,以及可能出现的并发症和重症风险苗头等。

聂春雷说,为了确保感染者能够高效有序转运救治,我国要求农村地区扩大基层医疗卫生机构院前急救的力量,每个乡镇卫生院和社区卫生中心要配备一辆救护车,纳入各个县域的120急救系统统一调度。

同时,建立通畅的绿色通道,简化重症患者转诊流程。对于高龄合并基础性疾病的感染者,第一时间转诊到有救治能力的医疗机构。三级医院都要包片,一对一指导县级医院加强医疗救治工作。

此外,我国还加强对基层医务人员的培训,加快中医药配备使用,进一步落实医联体(医共体)对基层的指导,不断提高基层诊疗能力,防止轻症向重症或危重症发展。

优先保障农村地区药品供应

农村地区一直是疫情防控的重点,

也是薄弱环节,人口数量多,医疗资源相对不足。很多人关心,农村地区药品等医疗物资供应如何保障?

聂春雷介绍,国务院联防联控机制物资保障组建立了日调度制度,坚持全国一盘棋,每天统筹调度药品和其他重点医疗物资。根据疫情的发展,现阶段优先保障农村地区特别是农村医疗卫生机构用药。

“相关部门制定了很多政策,支持相关企业扩大产能,加班加点生产相关药品。同时,加强供需对接,鼓励地方政府集中采购,加快药品配送;坚持中西医结合,发挥农村地区特色,充分利用中药,减轻基层就医压力。”聂春雷说。

当前,农村地区还面临一手抓防疫、一手保供给的重要任务。

“农村地区的疫情防控和农业稳产保供必须两手抓、两手都要硬。”农业农村部农村合作经济指导司副司长毛德智说,针对农业生产稳产保供,特别是节日期间全国肉蛋奶等“菜篮子”产品的生产供应,农业农村部近期重点围绕抓好生产、顺畅流通、压实责任作出了具体部署。

毛德智说,从全国情况看,目前生猪、蔬菜等重点“菜篮子”产品生产和上市流通基本正常,冬小麦、油菜处于越冬期,农业稳产保供有保障。下一步,农业农村部还将会同有关部门提早谋划做好农药、肥料等农资需求调度,确保春耕备耕有序进行。

合力应对可能出现的感染高峰

随着春运期间人员流动加大,返乡人员增多,农村地区可能会迎来感染高峰。短时间内面临感染人员增加,应该如何应对?

毛德智说,返乡人员在路途中一定要做好个人防护,回乡后,刚开始几天跟老人、孩子接触时,一定要戴好口罩,同时要勤洗手,尽量少聚集、少聚餐。

“与此同时,要随时关注自己的健康状况,出现感染症状时,要及时到村卫生室、乡镇卫生院就医或咨询,如果症状比较重或有高烧等情况,千万不要硬扛,一定要及时就医。

“要有效应对疫情传播,还应充分发挥各级组织作用。”毛德智说,基层党组织要切实发挥战斗堡垒作用,把疫情防控各项措施落实到村到户。

毛德智说,广大父老乡亲、农民朋友在做好个人防护的基础上,还要积极参与村里的防疫工作,尽最大努力把基层的防疫网络建好建强。在有需要的情况下,如果有富余的药品或者医疗物资,可以及时向邻里乡亲们提供帮助。

(新华社北京1月7日电)

平安,民之所盼、发展之基。

近年来,政法机关忠实履行维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任,从更宽领域、更高层次谋划推进平安中国建设,努力创造让人民群众安业、安居、安康、安心的良好社会环境,续写了社会长期稳定奇迹,“中国之治”成色更足、优势更加彰显。

建设更加公正高效权威的社会主义司法制度

重构权力配置和运行机制、进一步健全诉讼制度机制、完善便民利民改革举措……近年来,公正高效权威的社会主义司法制度加快建设,一系列具有标志性的政法改革成果,不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

“让审理者裁判、由裁判者负责。”“谁办案谁负责、谁决定谁负责。”一直以来,政法机关扭住司法责任制改革这个“牛鼻子”,持续健全执法司法制约监督体系,加快构建权责一致的执法司法权力运行新机制,大大强化了办案人员的责任。

人民法院全面推行法官官员额制,从原有21万余名审判人员当中,严格遴选12.8万余名员额法官,同时为法官配备一定数量的辅助人员,让法官聚焦审判核心事务。

改革后,在人员总编制未增加情况下,85%以上的人力资源集中在办案一线,法官人均办案数量增长20%,结案率上升18%,一、二审裁判生效后服判息诉率达97.9%。

建立健全执法司法制约监督机制,政法机关积极探索。

检察机关强化对诉讼活动的法律监督,最高检会同公安部建立侦查监督与协作配合机制,目前已建立了3600多个协作办公室,促进监督更有力、配合更顺畅。2013年至2022年9月对认为确有错误的刑事、民事、行政裁判,提出抗诉11.9万件。

管住枉法的权力,斩断寻租的黑手。对领导干部和司法机关内部人员过问案件的,一律记录、全程留痕、定期通报,严肃追责。

政法机关主动适应人民群众日益增长的美好生活需要,着力解决群众最盼、最急、最怨的突出问题。

从方便自己“要证明”,到方便群众“减证明”,持续开展“减证便民”行动,组织清理各类“证明事项”13000多项,着力解决人民群众急难愁盼。

一组组数据,让人们直接触摸政法改革带来的“获得感”:

——人民法院深化立案登记制改革,超过95.7%的案件在人民法院当场立案,90%的跨区域立案申请在30分钟内得到响应;

——检察机关提起公益诉讼制度实施以来,截至去年10月,共办理公益诉讼案件71万多件,平均每年14万多件;

——公安机关推出8批次69项交通管理便民改革,为群众和企业减少办事成本800多亿元;

——司法行政系统建成公共法律服务中心(站、室)57万个,60万个村(社区)配备法律顾问,全业务、全时全覆盖的服务网络初步形成。

深入推进的政法改革,更加公正高效权威的社会主义司法制度,给老百姓带来更多获得感、幸福感、安全感,让人民群众沐浴在公平正义的阳光下。

严厉打击侵害人民群众生命财产安全各类违法犯罪

顺应人民对美好生活的向往,根据党中央决策部署,自2022年4月全国开展了为期半年的打击整治养老诈骗专项行动。

专项行动期间,全国共立案侦办养老诈骗刑事案件41090起,破案39294起,打掉犯罪团伙4735个,抓获犯罪嫌疑人6.6万余人;已批准逮捕7594人,提起公诉8516人;一审判决案件1645起4523人,二审判决324起1175人。

广大群众普遍认为,开展打击整治养老诈骗专项行动,是维护老年人合法权益、守护老百姓“养老钱”的德政工程,是合民意、护民利的民心工程,抓得准、抓得实、抓得好。

国家统计局调查显示,82%的群众认为养老领域各种乱象减少了,群众对专项行动的满意度达86%。

为了人民、依靠人民,打击锋芒对准人民群众深恶痛绝的各类违法犯罪,做到老百姓痛恨什么、厌恶什么,就打击什么、铲除什么。

2022年7月22日晚,警灯闪烁,公安机关民警辅警整装待发。“行动!”随着一声令下,各地参战民警辅警迅速行动。连续三晚,各地累计出动民警、辅警280万人次,查获现行违法犯罪人员4.8万人,发现缉捕在逃人员2600余人,排查整改安全隐患20.5万处……

这是全国公安机关开展首次夏夜治安巡查宣防集中统一行动中的一幕。夏季治安打击整治“百日行动”开展以来,全国公安机关连续组织开展巡查宣防集中统一行动和破案攻坚全国性集群战役,共破获刑事案件64万余起。

坚持以打开路、打防并举,“百日行动”交出一份厚实的“成绩单”:

——严打侵害妇女、儿童、老年人等合法权益的违法犯罪。公安机关共侦破拐卖妇女儿童案件700余起,找回历年被拐妇女儿童818名;

——严打涉黑涉恶犯罪。全国刑侦部门坚决铲除欺压百姓、横行乡里、欺行霸市的黑恶势力,共打掉涉黑组织49个、恶势力集团560余个、恶势力团伙680余个;

——严打严防电信网络诈骗犯罪。公安部深入组织开展“断卡”“断流”“拔钉”等专项行动,始终保持对电信网络诈骗犯罪的严打高压态势。

亮剑攻坚,为的是万家灯火,政法机关积极回应人民群众呼声关切,把平安答卷写在人民心中。

把矛盾问题解决在基层化解在萌芽

“通过‘百姓说事点’,小区居民主动把‘抢占’的菜地清除了,政府又把菜地改造成了绿地。环境好了,邻里之间也不再因为抢地闹矛盾了。”吉林省长春市宽城区凯旋街道一心街社区许大爷对“百姓说事点”赞不绝口。

宽城区践行新时代“枫桥经验”,立足基层、整合资源、创新驱动,着力打造覆盖城乡、普惠便捷的“百姓说事点”服务网络,让老百姓在家门口通过“唠家常”的形式获取便捷、精准的公共服务。

近年来,各地注重从市级层面入手,加强对基层基础的支持保障,形成“大数据+铁脚板”,党员干部“下社区、回小区、入网格、进楼栋”等做法,让社会治理“神经末梢”感觉更敏锐、应对更细致。

有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。如今,普遍建立的“有事好商量”机制,让百姓将心声“一吐为快”,助民生“关键小事”好商量、快解决。

“不到3小时,就解决了居民的4件烦心事儿。”湖北省十堰市郧阳区青龙泉社区居民党景芝说,“通过小小社情民意联络站,开展沟通恳谈会,老百姓对社区治理各方面的诉求有了新解决方式。”

从各地“有事好商量”机制的建立,到新时代“枫桥经验”借助互联网搭建起千群交流平台,再到各地争相涌现的民情直通车、居民论坛、民主听证会、民主议政会,形成了社会治理的最大合力。

加快推进市域社会治理现代化,是政法工作突破创新的着眼点,也是完善和发展“中国之治”的具体体现。2019年以来,中央政法委着力推进市域社会治理现代化,并组织开展了全国市域社会治理现代化试点工作。

3年多来,以试点工作为载体,市域社会治理实践在全国广泛、深入推进。各地各部门以政治强引领,以法治强保障,以德治强教化、以自治强活力、以智治强支撑,努力建设更高水平的平安中国。

(新华社北京1月7日电)

建设更高水平的平安中国

政法机关推进政法工作高质量发展综述

○ 新华社记者 刘奕湛