深刻把握“两个确立”的决定性意义

□ 彭德乔

学习党的二十大精神必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》提出：党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。从历史唯物主义的立场出发，从理论、历史、现实和实践等多个维度对“两个确立”这一重大政治命题进行解读阐释，有利于促进我们准确把握“两个确立”的本质内涵，深刻领会“两个确立”的决定性意义，全面贯彻“两个确立”的实践要求。

一、从理论维度认识和把握“两个确立”

从理论维度认识和把握“两个确立”，就要深刻领悟马克思辩证唯物主义关于人民群众与历史人物、社会存在与社会意识辩证关系。

（一）人民群众是历史创造者的原理

关于“两个确立”中坚强的领导核心的理论依据，马克思主义唯物史观认为，社会历史发展是无数个人合力作用的结果，每个人都在历史发展中起一定作用。同时，历史人物在历史发展过程中起特殊作用，特别是伟大人物、杰出人物对历史发展有着深刻影响。历史人物往往更能顺应历史发展潮流，代表人民意愿，对历史发展起加速作用；在历史发展进程中，历史任务往往是由历史人物首先发现并提出来，历史人物一般站得更高、看得更远；他们解决历史任务的愿望比别人更强烈、更主动，能为群众指明革命斗争的方向，在革命斗争中起着领导核心的作用。

时势造英雄。每一个时代一定会出现自己的杰出人物、伟大人物。正如马克思在《1848年至1850年的法兰西阶级斗争》中指出：“每一个社会时代都需要有自己的大人物，如果没有这样的人物，它就要把他们创造出来。同时，无产阶级必须有自己的领袖。”列宁指出：“在通常情况下，在多数场合，至少在现代的文明国家内，阶级是由政党来领导的；政党通常是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而称为领袖的人们所组成的比较稳定的集团来主持的。”无产阶级政党必须坚定不移地维护领袖权威。

（二）社会存在决定社会意识、社会意识反作用于社会存在

关于“两个确立”中确立科学理论指导的理论依据，马克思主义唯物史观认为，科学理论对实践具有巨大的指导作用，无产阶级政党必须以科学理论武装自己。理论一经群众掌握，就会变成物质力量。无产阶级政党必须向广大人民群众灌输科学的理论，引导他们前进的观点。毛泽东在《论人民民主专政》一文指出：“我们党走过二十八年了，大家知道，不是和平地走过的，而是在困难的环境中走过的，我们要和国内外的敌人作战。谢谢马克思、恩格斯、列宁和斯大林，他们给了我们以武器。这武器不是机关枪，而是马克思列宁主义。”回顾中国近现代史，鸦片战争以来，仁人志士积极探寻救亡图存道路，进行了前仆后继、不屈不挠的斗争，但都以失败告终。十月革命一声炮响，给我们送来了马列主义，中国革命才有了科学的理论指导。中国共产党领导人民，经过艰苦卓绝的斗争，取得了新民主主义革命的伟大胜利。

与时俱进，是马克思主义最显著的理论品质，科学理论必须随着时代和实践的发展而发展，无产阶级政党要与时俱进、不断推进理论创新。习近平总书记强调：“马克思主义理论不是教条，而是行动指南，必须随着实践的变化而发展。”进入新时代，我们更应坚持用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”，继续推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，续写马克思主义中国化时代化新篇章。

（三）党的领袖与党的理论创新的关系问题

党的领袖是党领导人民在进行伟大斗争的实践中产生出来的。党的领袖不但要成为党中央的核心、全党的核心，在实践中起掌舵领航的作用，而且在推进党的理论创新中要起决定性作用。党的领导核心的确立与党的创新理论是内在联系、有机统一的。1924年，斯大林在《论列宁》中说：“要始终成为无产阶级领袖，就必须一身兼具理论力量实际组织经验，而列宁却成功地把实践家同理论家集于一身。”从马克思到列宁，从毛泽东到邓小平、江泽民、胡锦涛，再到习近平，他们都是集实践家、理论家于一身的，“两个确立”之所以是“两个”，就在于确立核心和确立思想是统一的。

二、从历史维度认识和把握“两个确立”

“两个确立”最深厚的依据在党的历史，“两个确立”是党在百年奋斗中总结出来的宝贵历史经验。

（一）从新民主主义革命时期看“两个确立”

邓小平指出：“遵义会议以前，我们的党没有形成过一个成熟的党中央。在各种错误路线之下，党、红军和中国革命一度处于十分危险的境地。遵义会议后，实际上确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位。开始确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体，开启了党独立自主解决中国革命实际问题新阶段，在最危急关头挽救了党、挽救了红军、挽救了中国革命。”遵义会议之后，红军一路高歌猛进，四渡赤水、巧渡金沙江、强渡大渡河，爬雪山、过草地，突破腊子口，最后到达延安。革命形势逐渐发生了逆转。

党的革命史还告诉我们，一旦确立了领导核心，还要坚决维护核心。习近平指出，遵义会议后，全党真正深刻认识到维护党中央权威和集中统一领导的重大意义并成为自觉行动还经历了一个过程。遵义会议后，张国焘走上分裂党和红军的道路，王明个人凌驾于党中央之上，这让党中央权威和集中统一领导受到严重挑衅。这些错误在1938年党的六届六中全会才得以纠正，确立了“四个服从”的重大原则，规定了党的一切工作由党中央集中领导。1945年召开的中共七大，选举毛泽东为中共中央主席，并确立了毛泽东思想作为全党的指导思想。从此，党空前团结，很快迎来了抗战胜利，解放战争势如破竹，随之建立了新中国。

“两个确立”带来了伟大胜利，使中华民族从此站起来了。

（二）从社会主义革命和建设时期看“两个确立”

1978年12月，党的十一届三中全会召开。邓小平作《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要讲话，成为解放思想、开辟新时期新道路的宣言书。邓小平同志领导全党彻底纠正了“文革”的错误，科学评价了毛泽东同志和毛泽东思想，确立了中国社会主义现代化建设的道路，为党和国家发展指明了正确方向。开启了改革开放和社会主义现代化建设的新时期。在中国特色社会主义现代化建设实践中，确立了邓小平同志第二代党中央领导集体的核心地位。

面对1989年政治风波，邓小平同志科学判断、果断决策，坚决顶住了资产阶级自由化的思潮，捍卫了改革开放的成果。在关键时期，邓小平同志都发挥了力挽狂澜的作用。

在党的理论建设上，党总结了十一届三中全会以来，党围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义这一根本问题，于1997年9月党的十五大确立了邓小平理论在全党的指导地位，并写入了党章。在邓小平理论的指导下，全党全国各族人民勠力同心、艰苦创业，取得了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就，中国人民逐渐富起来了。

历史表明，“两个确立”做到了、做好了，党和人民的事业就前进、就发展；“两个确立”没做到、没做好，党和人民的事业就必定遭遇挫折甚至失败。

三、从现实维度认识和把握“两个确立”

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。我国进入了大国崛起的关键时期。这一时期，我们面临一系列复杂的内外因素。在一段时间内，党内存在治理宽松软、党的领导弱化虚化淡化的问题，一些人搞小圈子，搞拉帮结派。在国内，各种老难题新动向不断出现，尤其是要突破利益固化的藩篱，改革进入攻坚期，改革难度加大。在国际上，当今世界面临百年未有之大变局，大变局与大疫情交织叠加，外部形势日益复杂，外部风险加大。

面对这样的形势和问题，“两个确立”的决定性意义得到彰显。党的十八大以来，习近平总书记领导全党、全国各族人民澄清了模糊认识，把走弯了的路调直，树立起党中央的权威。新时代十年，我们先后打了多个大仗：反腐败斗争、反“四风”、深化改革攻坚战、脱贫攻坚战、生态保护战、扫黑除恶专项斗争、中美贸易战、香港止暴制乱、反分裂反干涉台湾、疫情防控战，等等。新时代十年，以习近平总书记为核心的党中央团结带领全国各族人民，创立习近平新时代中国特色社会主义思想，全面加强党的领导，对新时代党和国家事业作出科学完整的战略部署，实现了小康这个中华民族的千年梦想，经济实力实现历史性跃升，全面深化改革，实行更加积极主动的开放战略，民主法治建设全面推进，文化建设取得显著成效，人民生活全方位改善，坚持绿水青山就是金山银山的理念，国家安全得到全面加强，全面推进国防和军队现代化建设，全面准确推进“一国两制”实践，全面推进中国特色大国外交，全面从严治党……新时代十年，我们办成了许多长期想办没办成的大事，解决了许多想解决而没解决的问题，推动党和国家事业取得了历史性成就、发生了历史性变革。

党的二十大关于党章（修正案）的决议深刻指出：“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素。踏上新征程，“两个确立”更是未来我们党怎样才能继续成功的制胜密码，是实现中华民族伟大复兴最根本的政治保证和思想指引。

四、从实践维度认识和把握“两个确立”

深刻把握“两个确立”的决定性意义，要把“两个确立”落实到“两个维护”的实际行动上。要强化理论武装，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把马克思主义立场观点方法运用到实践中去。要加强政治能力建设，努力提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要做到对党绝对忠诚。按照习近平总书记的要求，做到对党忠诚，必须一心一意、一以贯之，必须表里如一、知行合一，任何时候任何情况下都不改其心、不移其志、不毁其节。做到坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；坚决贯彻执行党的理论和路线方针政策，不折不扣把党中央决策部署落到实处；严守党的政治纪律和政治规矩，做政治上的明白人、老实人；坚持党和人民事业高于一切，自觉执行组织决定，服从组织安排。

（作者单位：中共黔东南州委党校）

在法治轨道上推进生态文明建设

□ 丁粮柯　钱周伟

党的二十大报告明确提出，“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”，“坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现中华民族永续发展”。党的十八大以来，我国生态文明建设取得巨大成就，“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，生态文明制度体系不断完善。但是，“生态环境保护任务依然艰巨”。法治具有固根本、稳预期、利长远的保障作用，必须继续坚持在法治轨道上推进生态文明建设，加强习近平生态文明思想引领，完善生态文明法律体系，强化法律执行和社会参与，促进人与自然和谐共生。

加强习近平生态文明思想引领

进入新时代，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾转化为社会主要矛盾。统筹生态环境保护与经济社会发展之间的有机统一关系，必须加强习近平生态文明思想引领，坚持生态优先、绿色发展，通过提供高质量生态产品促进二者协调发展。一是正确处理人与自然的关系问题，“万物各得其和以生，各得其养以成”，人类生产生活不应也不能以破坏自然生态环境为代价，高质量发展必须坚持走绿色可持续发展道路。二是正确处理保护与发展的关系问题，保护和发展之间绝不是非此即彼的对立关系，加强生态环境保护并不意味着放弃经济社会发展，而是强调走绿色可持续发展的高质量发展道路。三是正确处理当前与未来的关系问题，随着我国经济总量不断攀升和生产消费能力快速增长，较高污染和消耗排放的传统发展模式已不可持续，必须立足长远，深入领会生态文明建设和绿色发展的时代意义，自觉纠正不适应高质量发展要求的观念和错误认知。四是正确处理国内与国际的关系问题，地球是人类的共同家园，生态文明建设离不开国际合作，需要各国携手在碳排放权交易、生物多样性保护等重点领域开展合作。

完善生态文明法律体系

在法治轨道上推进生态文明建设，仍需持续完善生态文明法律体系，加快补齐重点领域立法短板，以良法促进善治。

一是加快制定不动产登记法。当前，国家加速推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，自然资源统一确权登记立法的重要性充分凸显。规范自然资源保护与利用行为需要建立在摸清“家底”的基础之上，应当加快制定不动产登记法，明确不动产登记与自然资源统一确权登记的关系和具体制度衔接规定，化解《不动产登记暂行条例》与自然资源统一确权登记存在的体系不协调等难题，进一步强化自然资源产权法治保障。

二是加快国土空间开发保护和国土空间规划立法。生态环境保护和自然资源开发利用，需要在法律层面确定生态空间范围和用途，在具体规划编制中约束、引导生态环境保护和开发行为。面对生态环境保护的现实需要，当前国土空间开发保护和国土空间规划立法存在一定的滞后性，需要进一步统筹立法工作，加强顶层设计，为生态环境保护和合理开发利用提供法治保障。一方面要理顺国土空间开发保护立法与国土空间规划立法的关系。国土空间保护建立在国家与地方不同层级主体功能区规划基础之上，国土空间规划要按照“多规合一”要求，梳理消除过去不同规划遗留的信息内容冲突等问题。

三是完善资源总量管理和节约立法。土地、水资源、林地草原、矿产能源等自然资源管理和节约，对于生态环境保护和自然资源开发利用的重要性不言而喻。《水法》《节约能源法》《海洋环境保护法》等重点领域立法已基本完成，但并非无暇可酌。矿产资源立法在生态文明建设和市场化资源化配置方面仍显滞后，要顺应生态环境保护和自然资源开发利用需要，加快《矿产资源法》修订。要进一步补强法律制度在部门监管职责、耕地保护与开发利用内容等方面的弱项，防止《耕地保护法》这一基本法过度滞后于《黑土地保护法》《土壤污染防治法》等单项立法。要进一步推进碳排放权交易专项立法，补足立法短板，防止立法滞后于实践，为如期实现“碳达峰、碳中和”目标提供法治保障。

四是加快生态环境法典编纂和自然保护地立法。顺应生态文明建设需要，我国业已制定实施三十余部单行法律，基本涵盖生态环境保护各个方面，同时也存在着立法碎片化、部分法律规定互相掣肘等短板弱项。立足我国环境保护实际需求，加快生态环境法典编纂，实现生态环境保护立法与治理体系现代化，具有时代价值与现实意义。我国现已设立5个国家公园、数量众多的自然保护区和各类自然公园，顺应新阶段自然保护地保护和监管需要，应加快自然保护地立法，补齐自然保护地基本立法滞后这一短板。

强化法律执行和社会参与

强化法律执行。生态环境保护和自然资源开发利用，一方面要强化行政部门履职尽责，坚持抓好领导干部这个“关键少数”，进一步完善领导干部生态环境损害责任终身追究制度，对违纪违法行为及时给予党纪政纪处分、追究法律责任。细化领导干部自然资源资产离任审计制度，完善审计指标、计算规则，促进离任审计充分发挥制度效能。另一方面，重在强化生态文明司法保障，发挥环境公益诉讼、生态环境损害赔偿诉讼积极作用，有力遏制破坏生态环境违法行为。

强化社会参与。生态文明建设离不开群众、社会组织、企业等多元主体的积极参与，首先是要加大生态文明法治宣传，通过多种传播渠道让群众知法懂法，发挥典型案例示范作用，引导群众学法用法；其次是要完善生态文明建设市场化参与机制，充分发挥市场在用能权、碳排放权交易等领域中的基础性作用，运用市场化手段推进生态环境保护和自然资源合理开发利用；最后是要强化社会监督，提升政府工作公开度与透明度，动员群众积极参与生态环境保护，提出意见建议，运用社会监督手段实现生态文明建设同心同力同行，共建共治共享。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中共北京市委党校政治学教研部讲师）

发挥“院坝协商”作用　助力乡村基层治理

——以黄平县“院坝协商”工作为例

□ 周启国

近年来，黄平县政协认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，始终坚持“党委领导、政府支持、政协搭台、各方参与、服务群众”工作原则，以开展“专题‘院坝协商’·促进文明村寨建设”为抓手，丰富“院坝坐、好好说、大家事、商量做”院坝协商内涵，着力打造“有事好商量·搭建连心桥”院坝协商品牌，努力探索一条政协协商同乡村基层治理深度融合的有效途径。

一、基本情况

经过近两年来的探索和实践，全县“院坝协商”工作进一步制度化、规范化、程序化。截至2022年10月31日，全县共完成11个乡镇26个村（社区）“院坝协商”会议33场次，参会人员1500人次，实现了全县11个乡镇100%全覆盖。协商主题达38个，主要涉及产业发展、社会治理、民生实事、乡风文明、环境整治、移风易俗等7个方面。所有“院坝协商”会议实现了100%成果转化运用，为群众解决了一些急难愁盼问题，取得了实实在在成效。

二、主要做法

（一）紧盯“四个保障”，抓牢“车头”，充分发挥县政协引领作用。一是夯实思想保障，将中央、省、州相关文件和重要会议精神进行深入学习和研究，全面理解和掌握院坝协商工作目标任务，学深悟透有关基层协商民主最新理论的精神内涵和发展方向。及时召开县政协“院坝协商”工作推进专题会，总结和调度全县“院坝协商”工作。二是夯实组织保障，成立了以县政协主席为组长、县政协副主席为副组长、各专委办主要负责人为成员的县政协“院坝协商”工作领导小组；明确政协正副主席分别联系1-2个村，负责指导和参与“院坝协商”工作示范点全过程；各专委办分别联系一名正副主席，负责“院坝协商”工作示范点的具体协调和服务，形成点面结合、人人参与、人人有责的工作格局；三是夯实制度保障，认真制定《黄平县政协开展“院坝协商”工作实施方案》《“院坝协商”议事工作规则》《乡镇政协委员工作室工作职责》等6个工作制度，在26个试点村统一制作上墙，规范了“院坝协商”工作流程和操作程序。四是提供经费保障，克服县财政困难，从政协办公经费中挤出10万元，作为县政协“院坝协商”工作专项经费。将省划拨基层政协办公专项补助经费用于重点支持乡镇“院坝协商”示范点工作，共拨付11个乡镇15万元。

（二）紧盯“三个选”，抓实“关键”，促进“院坝协商”提质增效。

为推进“院坝协商”工作取得可推广、可复制经验成效，黄平县紧紧盯住“院坝协商”在哪开展、协商什么、谁来协商等关键问题，结合实际认真逐一落实。一是选好点，按照村级交通区位好、村“两委”班子工作能力强、协商主题明确、群众积极性高、办公条件完善等要求，由乡镇申报、县政协初审和实地调研、县政协主席会明确。二是选好题，坚持“从群众中来，到群众中去”原则，由县政协围绕县委政府中心重点工作提出年度“院坝协商”议题方向、范围和参考议题，在提请县委同意后下发各乡镇。各乡镇积极下沉村居社区，广泛收集协商议题，梳理汇总后由乡镇根据示范点实际情况确定协商主题和计划报县政协。县政协对各乡镇上报的协商议题和计划进行审核认可后，由乡镇正式拟定协商实施方案并按时间安排及时实施。三是选好人，根据议定的协商议题内容需要，由乡镇政协联络组指导示范村成立“院坝协商”议事会，议事会成员由乡镇党政主要领导、乡镇政协联络组组长、有关县直部门负责人、驻乡镇政协委员、村“两委”负责人和村民代表组成，每名成员都要发挥好协商参与者的主体作用。

（三）紧盯“三个聚焦”，抓好“落地”，推动协商成果转化运用见效。一是聚焦办理责任抓落实。按照协商结果“现场答办、限时办结、联动办理”要求，由乡镇根据协商结果进行分类交办，县政协负责督办。属于协商参与县直部门办理的，由乡镇点对点发函，由县直相关单位针对交办问题逐个研究，及时办理。属于乡镇自身办理的，由乡镇党委政府负责安排办理。属于村支两委办理的，由乡镇限期督办，乡镇政协联络组负责跟踪办理结果。二是聚焦群众满意抓落实。对院坝协商结果、办理责任单位、办理情况，通过村务公务、宣传栏等形式进行全过程公开，主动接受群众监督。对办理完成的协商事项，由乡镇政协联络组进行专题视察，并在群众中开展满意度测评。县政协对全县示范村协商成果转化运用情况进行抽查，发现有敷衍塞责、推诿扯皮、群众意见较大的，及时进行通报并要求限期进行整改。三是聚焦协商效果抓落实。由县政协牵头组织，一方面投入资金8万余元用于“院坝协商”会场环境氛围营造、政协知识宣传及协商成果展示等。另一方面加大新闻宣传报道力度，2022年通过人民政协报、贵州天眼新闻、黔东南电视台等网络电视媒体报道13次，为全县“院坝协商”工作营造了你追我赶的良好氛围。

三、工作成效

一是农村基础设施建设深层次矛盾得到有效化解，村民生产生活条件得到极大改善。如翁坪乡围绕“虎（凯里市虎庄）谷（黄平县谷陇镇）公路项目建设的征地拆迁矛盾纠纷”议题，由政协联络组牵头，组织县交通局、贵州省工程开发有限责任公司、贵州省公路建设养护集团有限公司等相关负责同志、公路沿线五个村政协委员、村干和村民代表，通过“院坝协商”，既解决了征地拆迁、矛盾纠纷的处理标准和口径问题，又解决了沿线群众停车场、灌溉排水、村组路改造等系列问题，得到村民的一致支持。再如新州镇南门村将6组季节性缺水问题纳入村“院坝协商”议题，由参加协商的帮扶单位凯里黄平机场及水务局负责解决所需资金物资和技术，6组村民义务投工投劳并负责后期管理，仅3个月就筹得资金5万元，建成蓄水池1个、水管网3.8公里，成功解决了一直困扰南门村6组村民饮水难问题。同时该村还把“四好农村路”建设中涉及群众切身利益的“建、管、养”等热点难点问题纳入“院坝协商”重要议事内容，迅速完成了3条通村通组公路的美化亮化，获得了县“四好农村路”示范村称号。

二是乡风文明有了质的提升，村民精神面貌焕然一新。如谷陇镇克麻村就群众在操办婚丧嫁娶等各种酒席时出现盲目跟风、虚荣攀比、返回礼物等陋习，通过召开“院坝协商”会议，协商制定了《黄平县谷陇镇克麻村移风易俗的约定》，有力扭转了村民铺张浪费、大操大办等陋习。谷陇镇山坪村、平溪镇大寨村、浪洞镇永康村、纸房乡金河村等根据各自村寨突出的陋习，通过“院坝协商”形成了各具特色、各有侧重、规范易操作的村规民约，及时纠正了村民错误思想意识，极大减轻了农民负担，促进了文明村寨建设的良性发展，树立了新时代新农村新风尚。

三是基层协商民主开辟新的途径，农村基层治理实现新的突破。如野洞河镇野洞村将财务管理、卫生管理、乡风文明、家庭评价机制等寨务管理事项纳入“院坝协商”议题，由镇政协联络组组织政协委员、村“两委”班子成员、乡贤寨老、村民代表等召开“院坝协商”会议，协商制定了《黄平县野洞河镇下野洞寨务管理制度及细则》后，由村民委员会提交村民大会讨论通过，实现了协商在讨论决定之前，为村民大会讨论决定奠定了良好思想基础。再如一碗水乡印地坝村通过院坝协商，将管水、卫生、文明村寨建设等补充修改进《黄平县一碗水乡印地坝村村规民约》《黄平县一碗水乡印地坝村村民自治章程》，再通过村民委员会提交村民大会通过，转化成为全体村民的集体意识和行为，极大提升了农村社会治理的效率和质量。

（作者单位：黄平县政协）