

# 全面深化改革 扩大高水平对外开放

## ——落实中央政治局会议精神做好当前经济工作系列述评之五

◎新华社记者 邹多为 谢希瑶 严赋憬

改革开放是推动经济社会发展的强大动力。4月28日召开的中共中央政治局会议强调,要全面深化改革、扩大高水平对外开放,并就落实党和国家机构改革方案、稳住外贸外资基本盘、对接国际高标准经贸规则作出重要部署。

**增强内生动力,推动经济运行整体好转**  
今年以来,随着疫情防控较快平稳转段,生产生活秩序加快恢复,积极因素累积增多,经济运行开局良好。此次中央政治局会议肯定“经济发展呈现回升向好态势”的同时,指出“当前我国经济运行好转主要是恢复性的,内生动力还不强,需求仍然不足”。

“内生动力对经济增长的贡献不仅是量的增长,而且是质的提高。”国务院发展研究中心副研究员杨光普说,全面深化改革、扩大高水平对外开放则是持续激发市场活力、增强内生动力、释放需求潜力,推动经济运行实现质的有效提升和量的合理增长的关键一招。

**增强内生动力,要把深化改革作为挖掘经济增长潜力的重要选择,努力破除制约增长的体制机制障碍,把扩大需求与深化供给侧结构性改革有机结合起来,把发挥政策效力和激发市场主体活力结合起来,不断提高要素配置和产品流通效率。**

《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》《“十四五”扩大内需战略实施方案》加快落地;把恢复和扩大消费摆在优先位置,增强消费能力,改善消费条件,创新消费场景;有力有序推进“十四五”规划102项重大工程建设,通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资……一系列政策举措为促进国

民经济良性循环奠定基础。

增强内生动力,还要以扩大开放促进深化改革,推动国内国际双循环更好相互促进,通过实施更高水平对外开放引进技术、资金、人才等高端要素资源,为推动我国经济发展增添新活力、拓展新空间。

“会议向外界传递了明确的信号,那就是我国着力增强内生动力,深化改革开放、加大创新力度的决心。”杨光普表示,未来一个时期,还要综合施策释放内需潜力,大力深化改革,扩大高水平对外开放,推动经济运行持续整体好转,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

**勇突破善创新,坚持以改革促发展**

此次中央政治局会议强调,“认真落实党和国家机构改革方案,推进国家治理体系和治理能力现代化”。

重新组建科学技术部,组建国家金融监督管理总局、国家数据局……一个多月前,《党和国家机构改革方案》发布。

改革是一项系统工程,党政机构属于上层建筑,必须适应经济基础的要求。在新时代背景下,这份机构改革方案站在更高层次上聚焦发展关键领域,充分彰显了党中央坚定不移全面深化改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的坚强意志。

此次中央政治局会议还提出要“破除影响各类所有制企业公平竞争、共同发展的法律法规障碍和隐性壁垒”“把发挥政策效力和激发经营主体活力结合起来”。

民营企业是推动经济社会发展的重要力量。今年以来,全国上下切实落

实“两个毫不动摇”,从优化营商环境、解决融资难融资贵等多方面发力,稳定民营企业发展预期,提振民营企业发展信心。得益于一系列政策举措落地见效,我国民营企业展现出强劲发展势头:一季度,全国新设民营企业203.9万户,同比增长10.7%。

改善投资环境,鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设;坚持法治思维,从制度和法律上落实对国企民企平等对待的要求;营造市场化、法治化、国际化营商环境,依法保护企业产权和企业家权益……一系列有力举措,促进民营经济在稳定预期的基础上加快发展。

“用改革的办法解决发展中的问题,特别是在更大范围、更深层次、更高水平深化改革创新。要狠抓落地见效,不断激发市场活力和社会创造力,不断夯实高质量发展的基础,增强社会主义现代化建设的动力和活力。”杨光普说。

**扩大高水平对外开放,为高质量发展积蓄动能**

应对内外挑战,把握发展主动权,必须用好改革开放法宝,以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

继2022年中央经济工作会议和2023年政府工作报告明确要“更大力度吸引和利用外资”后,此次中央政治局会议进一步提出“把吸引外商投资放在更加重要的位置”,明确要“稳住外贸外资基本盘”,释放出加大力度稳外贸稳外资的积极信号。

商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说,外贸外资在去年高基数背景下,均保持了稳定增长态势,展现

了我国经济发展的强大韧性。然而推动外贸稳规模优结构、外资稳存量扩增量既需要政策组合拳保驾护航,也需要通过更高水平开放打通国内国际两个市场,加快构建新发展格局。

此次中央政治局会议强调“要支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则,开展改革开放先行先试”。

自由贸易港是当今世界最高水平开放形态。把制度集成创新摆在突出位置,海南自由贸易港封关运作准备正在加快推进,以“零关税、低税率、简税制”和“贸易投资自由化便利化”为核心的180多项政策文件相继落地生效。

今年也是我国自贸试验区发展步入第十年。从上海自贸试验区一枝独秀到21个自贸试验区形成“雁阵”,自贸试验区已成为我国深层次改革的开路先锋,一大批改革开放制度创新成果由这里复制推广到全国。

面对逆经济全球化的喧嚣,中国坚持推进高水平对外开放;消博会硕果累累,广交会亮点纷呈,进博会全球推介;高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》,继续推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》……

国务院研究室主任黄守宏说,我国经济已深度融入世界经济,必须充分利用两个市场两种资源,不断拓展对外经贸合作,以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展,培育国际经济合作和竞争新优势,为构建新发展格局提供强大动力。

(新华社北京5月4日电)

# 火爆「五一」让世界看到活力中国

◎新华社记者 樊宇

在刚刚过去的“五一”假期,中国旅游市场释放出惊人能量。景区客流“爆棚”,车站人流如织,吃饭要等位、打卡要排队……红火的假日经济,是消费恢复的生动写照,也是经济韧性和潜力的有力证明。正如彭博社所言,疫情防控平稳转段后的首个5天假期里,流动中国展现出的“流量”和“热度”受到国际社会密切关注。

“五一”消费热映照出中国经济的澎湃活力。据中国文化和旅游部数据中心测算,“五一”假期全国国内旅游出游合计2.74亿人次,实现国内旅游收入1480.56亿元,两项指标均超过疫情前水平。旅游业作为消费重要引擎,有效带动交通、餐饮、住宿、零售等行业增长。据商务部监测,“五一”假期,全国重点零售和餐饮企业销售额同比增长18.9%。美国哥伦比亚广播公司称,中国旅游业抓住本轮商机,提振了消费者信心,为中国经济注入新活力。不仅如此,消费热潮中涌现出的热点折射出中国消费升级的新趋势。人们的出游半径越来越长,跨市、跨省游热度明显提高。除了传统热门旅游城市,不少小众旅游目的地也迎来较大客流增长。从灯火通明的古镇夜市、活力涌动的文创街区,到风景如画的乡村郊野,人们的度假方式更加“不拘一格”,消费场景、消费体验不断“翻新”,新的消费增长点正在孕育生长,为经济发展增添勃勃生机。

“五一”消费热为中国经济复苏添砖加瓦。消费旺了,经济才会是一池活水。今年以来,中国消费整体呈现恢复向好态势。国家统计局日前公布的数据显示,一季度社会消费品零售总额同比增长5.8%,最终消费支出对经济增长贡献率达66.6%。日前召开的中共中央政治局会议强调,恢复和扩大需求是当前经济持续回升向好的关键所在。美国阿克西奥斯新闻网站报道说,今年迄今为止消费一直在引领中国经济增长,“五一”假期期间创纪录的旅行和消费有望提振经济。近期看多中国经济前景的外资机构不在少数。瑞银、汇丰等机构均上调了今年中国经济增长预期,消费对中国经济的拉动作用成为重要考量。

“五一”消费热为全球经济复苏增添暖意。行业数据显示,“五一”假期出境游市场快速升温。一些境外旅游热门目的地再现中国游客潮,有力推动当地旅游业,助力当地经济复苏。新加坡《联合早报》报道说,当地“五一”假期期间吸引不少中国游客到访,一些摊贩生意因此增加两三成,部分旅游景点甚至“一票难求”。中老铁路国际旅客列车开通不久就喜逢“五一”小长假,老挝吉达蓬集团旗下酒店以及文旅业务迎来大量中国订单,创下新冠疫情以来接待中国游客的纪录。近一段时间,许多国家都在摩拳擦掌,做好准备期盼中国游客加速回归。泰国国家旅游局今年在中国各大城市举办多场路演,泰国相关旅游机构踊跃报名,为争取中国这个“大客户”使出浑身解数。

《华尔街日报》指出,考虑到美欧经济在利率上升、通胀高企和银行业危机中显得动力不足,中国经济回暖对今年全球经济增长举足轻重。国际货币基金组织(IMF)日前发布亚太地区经济展望报告,预计2023年亚太地区经济增速为4.6%,高于2022年3.8%的增幅。其中,中国经济有望增长5.2%,将成为拉动亚太地区增长的关键因素。

从涌动的人潮和旺盛的消费需求里,世界感受到一个活力满满的中国经济,捕捉到中国经济持续向好的积极信号,也对全球经济未来有了更多乐观预期。

(新华社北京5月5日电)

# 五部门联合开展医保领域打击欺诈骗保专项整治工作

新华社北京5月5日电(记者彭韵佳 沐铁城)为进一步加强医保基金监管,守住医保基金安全底线,国家医保局、最高人民检察院、公安部、财政部、国家卫生健康委日前印发了《2023年医保领域打击欺诈骗保专项整治工作方案》,在全国范围开展医保领域打击欺诈骗保专项整治工作。

方案明确,将对“假病人”“假病情”等欺诈骗保行为进行重点打击。具体从三个方面着力:一是聚焦骨科、血液净化、心血管内科、检查、检验、康复治疗等重点领域。二是聚焦重点药品、耗材。对2022年医保结算费用排名靠前的重点药品、耗材基金使用情况予以监测,其中药品包括人血白蛋白、阿托伐他汀、硝苯地平、复方丹参片、脑心通

丸等,耗材包括血液灌流(吸附)器及套装、磁定位治疗导管、血液透析滤过器等,对其他出现异常增长的药品、耗材等,也予以重点关注。三是聚焦虚假就医、医保药品倒卖等重点行为。对异地就医、门诊统筹政策实施后的易发高发违法违规行为,也专门提出工作要求。

此外,方案进一步明确和细化了医保、检察机关、公安机关、财政及卫生健康五部门在专项整治工作中所承担的职责。根据方案,2023年国家医保局将在大数据监管方面着重发力,开展大数据监管试点,通过“虚假住院”“医保药品倒卖”“医保电子凭证套现”“重点药品监测分析”等大数据模型筛查可疑线索,并下发各地核查。

# 第133届广交会现场出口成交216.9亿美元

新华社广州5月5日电(记者丁乐)第133届广交会线下展5日在广州落幕,线上平台持续常态化运行。

本届广交会总展览面积逾150万平方米,线下参展企业数量达3.5万家,累计进馆超290万人次,均创历史新高。

本届广交会吸引了超过220个国家和地区的境外采购商线上线下参会。其中线下参会的境外采购商近13万人,“一带一路”沿线国家的采购商人数占比约一半。

本届广交会现场出口成交216.9亿美元。工业自动化及智能制造、新能源及智能网联汽车、智慧生活等新材料展区活跃,创新产品、绿色低碳产品深受青睐。不少企业表示,已有大量客户预约实地看厂,广交会线下展闭幕后有望继续成交。

第133届广交会会期内的各项指标体现了中国外贸的韧性与活力,表明全球工商界看好中国经济,对未来深化经贸合作充满信心。

# 天舟五号货运飞船顺利撤离空间站组合体

新华社北京5月5日电(李国利 邓孟)记者从中国载人航天工程办公室获悉,5月5日15时26分,天舟五号货运飞船顺利撤离空间站组合体,转入独立飞行阶段。

天舟五号货运飞船于2022年11月12日在文昌航天发射场发射入轨,搭载了神舟十五号3名航天员6个月的在轨驻留消耗品、推进剂、应用实(试)验装置等物资,还搭载了“澳门学生科普卫星一号”立方星、空间氢氧燃料电池、空间高能粒子探测载荷等试验项目。

后续,天舟五号货运飞船将在神舟十五号载人飞船撤离空间站组合体后,绕飞并对接于空间站节点舱前向端口。

# 立夏将至农事忙



立夏将至,各地农民抢抓农时,田间地头一派忙碌景象。

图为5月5日,贵州省黔东南苗族侗族自治州岑巩县水尾镇新场村村民在田间管护秧苗。

(新华社发 杨云 摄)

# 充分发挥规范引领作用 全力推动规定落地见效

## ——《信访工作条例》施行一年来成效明显

◎新华社记者 翟翔

中共中央、国务院印发的《信访工作条例》于2022年5月1日起施行。一年来,在中央信访工作联席会议办公室、国家信访局指导下,各地区各部门全力推动条例各项规定落地见效,与新形势下信访工作相适应、相协调、相一致、相衔接的制度规范体系进一步完善。党对信访工作的全面领导得到加强。

**扎实推进条例学习贯彻 逐步完善法规制度体系**

条例总结了党长期以来领导和开展信访工作经验特别是党的十八大以来信访工作制度改革成果,是新时代信访工作的基本遵循。

为进一步推进条例落实落地,2022年4月,中央信访工作联席会议组织召开座谈会,对条例学习宣传贯彻工作作出全面安排。第九次全国信访工作会议把学习宣传贯彻作为一项重要内容,明确有关工作要求。

国家信访局制定学习贯彻方案,召开动员部署会议,指导督促各地区各部门全力推进条例落实落地;组织开展条例集中宣传月和全国条例知识竞赛活动;局主要负责同志牵头组织编写辅导读本,带头进行专题解读,局班子成员与有关科室负责同志带头宣讲,共为70余个地方、中央单位和国有企业单位作辅导报告,通过现场、视频连线等方式辅导培训近百万人次。

各地区各部门扎实推进学习贯彻条例工作。

——党政领导带头领学促学。全国所有省级党委通过常委会会议、理论学习中心组学习等方式传达学习条例,

对学习宣传贯彻工作作出安排部署。

——强化干部培训促进学深学透。公安部将条例作为公安院校和全体民警培训的必修课;山东举办专题研讨班和宣讲报告会,3500余名信访干部全员参训;云南组织专家录制系列微党课,将培训延伸到各地区各部门;天津建立健全年轻干部和新录用干部到信访岗位锻炼制度,促进能力提升。

——组织普法活动营造学习氛围。黑龙江开展集中宣传月活动,现场答疑解惑;内蒙古组织乌兰牧骑宣讲队、大漠驼乡宣讲队进行宣讲;新疆开展“国旗下宣讲”“马背宣讲”“毡房宣讲”等活动,将条例送到各级党员干部和各族群众身边。

中央信访工作联席会议办公室、国家信访局以条例为纲,健全完善配套措施,统筹协调全国信访法规制度建设。国家信访局对信访工作运行、信访业务规范等制度规范进行梳理,认真研究,分批分期对相关文件进行修订完善,形成管当前、利长远的制度成果。

各地区各部门对本系统涉及信访工作的有关制度和规定认真清理,按照2年建成完善的制度体系目标,推进配套制度立、改、废,目前,省级完成率均超过70%,20个省份超过80%。

**践行群众路线 新时代信访工作格局初步形成**

一年来,条例规定的“党委统一领导、政府组织落实、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管”的新时代信访工作格局初步形成,党总揽全局、协调各方做好信访工作的政治优势充分彰显。

中央信访工作联席会议修订工作规则,健全完善信访形势研判、重大问题协调处理等工作机制;全国省、市、县三级信访联席会议机制覆盖率达到100%,县级达到近9成,27个省份乡镇街道联席会议机制实现全覆盖。

各地区各部门落实领导干部接访下访制度,省级党委、政府主要负责同志带头接访,其中省级领导接访下访4100余次,包案化解疑难复杂信访问题3200余件,有效带动各级领导干部认真履行信访工作职责。

北京市委、市政府主要负责同志到基层街道一线下访接访,形成良好带动效应;江苏建立健全党委常委会定期研究部署和政府组织落实制度,完善信访问题专业化化解机制;安徽实行省、市、县、乡、村五级接访机制,推动信访矛盾及时就地化解;贵州省委主要负责同志对全省各级党委政府做好信访工作提出明确要求,省政府常务会议每月听取信访形势分析研判汇报,每月定期报告省长信件办理情况;浙江省委、省政府主要负责同志与11个市的市委书记、市长签订信访工作责任书,带动市、县、乡、村四级及相关职能部门层层签订责任书,构建责任体系。

一项项机制的建立,确保了把信访这个“送上门的群众工作”办好办实。

**运用法治方式化解矛盾 切实维护群众合法权益**

全国信访系统充分发挥条例的规范引领作用,用心用情为群众办实事。国家信访局全力推进“治理重复信访、化解信访积案”专项工作,狠抓信访问题源头治理,信访事项受理办理质量

效率不断提升,2022年,20个省份的新发生重复信访量同比下降,16个省份信访事项按期答复率在99.8%以上。

——攻坚化解积案,开展源头治理。河南落实领导包案,从严从实、分级分类攻坚化解信访积案;广东坚持省领导“双包双挂”,属地和省直部门“双交双办”,形成化解信访积案强大合力;福建各级党委和政府领导坚持固定时间轮流接待群众,随访随接,应接尽接、全程督办,针对疑难信访积案专题约访,深挖症结、因案施策;宁夏巩固提升信访积案化解质效,推动开展专项治理行动,带动解决同类信访矛盾;湖南激浦通过微信服务群即时答复群众政策咨询、网上诉求,确保信访事项能在第一时间得到源头化解。

——坚持信访为民,开拓法治实践。山西省信访局与山西大学合作成立研究院,研究探讨条例施行后优化流程、提升质效、强化法治化的路径及政策支持,与电视台合作推出系列电视节目以案说法,引导广大群众依法信访、参与干部依法信访;吉林拓宽社会力量参与信访工作,各类专业人员和基层老党员、老模范等组成3万余人的志愿者团队,在各级来访接待场所无偿提供政策咨询、法律解释、心理疏导服务;上海市把群众建议征集作为践行全过程人民民主的重要抓手,不断创新征集形式、丰富征集内容,细化调研论证、办理反馈、协调督办等流程,市民建议占信访总量的36.6%,报送市委、市政府的重要建议采纳率达98.5%。

信访工作的本质是群众工作,寄托着群众的信任,承载着党和政府的责任。全国信访系统充分发挥条例规范引领作用,切实把条例规定贯彻落实到信访工作全过程各方面,了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心,传递党和政府的温暖,促进社会更加和谐发展。

(新华社北京5月5日电)