深刻领悟增进民生福祉提高人民生活品质的重大意义

□ 彭德乔

党的二十大对“增进民生福祉、提高人民生活品质”作出了战略部署。深入学习贯彻党的二十大精神，应当深刻领悟这一战略安排的重大意义，统一思想，凝心聚力，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，更加自觉地使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

一、民生是最大的政治，改善民生是人民幸福之基社会和谐之本

习近平总书记指出，人民就是江山，江山就是人民，中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。赢得人民的坚决拥护，牢牢守住人民的心，很大程度上就是做到为民造福。党的一切工作、一切奋斗，最终落脚点都是要造福于民，让人民群众过上美好生活。党的二十大提出，治国有常，利民为本，为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。这揭示了一个道理，民生决定了人心向背，人心向背决定了政党的命运，进而决定了国运兴衰；让老百姓过上了好日子，政权就会得到拥护，执政基础就会稳固。党的十八大以来，党对民生建设的重视程度前所未有，采取改善民生举措的力度前所未有，取得改善民生的成效前所未有。十年来，党带领全国各族人民打赢脱贫攻坚战，让近一亿农村人口摆脱贫困，完成了全面建成小康社会的历史任务。十年来，我国建成了世界上最大规模的社会保障体系，教育事业、就业发展、医疗卫生事业、住房保障等全方位跃升，中国人均预期寿命提高到78.2岁。中国共产党以高度的历史自觉和历史担当，带领全体人民不懈奋斗，取得新时代十年民生事业发展的历史成就，向历史交出了一份满意的答卷，也使中国共产党得到了最广大人民群众的支持和拥护，人民群众对党指引的中国特色社会主义道路充满信心。

二、抓民生也是抓发展，增进民生福祉是发展的出发点和落脚点

改革开放以来，拉动经济的“三驾马车”拉动我国经济提速发展，经济长期快速增长。但本世纪以来，特别是进入新时代，这一情形发生了深刻变化。主要表现为投资和出口对经济增长的积极拉动效应都受到减弱。消费内需日益成为拉动经济增长的主要动力。党中央审时度势，科学判断，做出了加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的战略安排。新发展格局对于持续改善民生对消费内需的拉动效益至关重要。一方面，通过改善民生，就业、收入等问题不断得到解决，将推动民众消费力普遍提升，民众才能“买得起”。另一方面，通过改善民生，不断织密织牢社会保障体系“安全网”，提高民众抵御风险能力，有利于增强民众消费信心，民众才能“敢于买”。因此，要全面把握民生和发展是相互牵动、互为条件的关系，为经济发展创造更多有效需求，使民生改善和经济发展有效对接、良性循环、相得益彰。

三、民生事关中国式现代化大局，必须坚持民生为重富民为先

二十大报告系统阐述了中国式现代化的五大特征，每一个特征，都事关民生福祉。中国式现代化是人口规模巨大的现代化。代表着世界上最大的发展中国家进入现代化行列，意味着14亿人口民生福祉全面改善、生活品质全面提升。其影响是世界性的、变革是历史性的。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是一个民生指标，民生改善的历程就是逐渐实现共同富裕的历程。党中央提出扎实推进共同富裕，旨在强调在现代化国家建设新征程中，更加注重让发展成果更多更公平地惠及广大人民群众，在不断发展的基础上尽量把促进社会公平正义的事情做好，让广大人民群众共享改革发展成果。这体现了中国式现代化无可比拟的制度优势。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。党的二十大提出的提高人民生活品质，是一个更高层次的民生目标，包括客观生活品质和主观生活感受，意味着要满足人民群众多样化、多层次、多方面的物质和精神文化需求，普遍增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。这与西方式物质主义膨胀、见物不见人的现代化有本质差别。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。良好生态环境是最普惠的民生福祉。中国式现代化是坚定不移走生态优先、绿色发展之路，建设人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多的物质财富和精神财富，也要坚持生态惠民、生态利民、生态为民，解决好损害群众健康的突出环境问题，加快改善生态环境质量，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。中国式现代化是走和平发展道路的现代化。和平与安全是最基础的民生。从苦难中走过来的中国共产党和中国人民，深知和平的珍贵。新中国成立以来，党团结带领全国各族人民自力更生，以伟大创造探索出一条和平崛起的中国式现代化道路，创造了经济快速增长和社会长期稳定的“两大奇迹”。在现代化道路上，中国人民捍卫安居乐业和平发展环境的信心和决心坚不可摧。

总之，我们要深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟增进民生福祉、提高人民生活品质的重大意义，认真贯彻党的二十大明确增进民生福祉提高人民生活品质的目标任务与基本要求，全面落实党的二十大关于完善分配制度、实施就业优先战略、健全社会保障体系、推进健康中国建设的重点任务，着力解决好人民群众急难愁盼问题，扎实推进共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往。

（作者单位：中共黔东南州委党校）

关于加强农村食品安全工作的几点思考

——以岑巩县为例

□ 张能秋

贵州省人民政府食品药品安全委员会全体会议近期召开，会议强调要深入贯彻习近平总书记提出“四个最严”要求，认真落实末端发力终端见效工作机制，盯紧盯牢重点领域，加强风险隐患排查和关键环节监管，牢牢守住食品药品安全底线。为认真落实食品安全“党政同责”“四个最严”总要求，岑巩县坚持在发展中保障和改善民生，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，扎实推进食品安全工作。然而，由于农村生产经营主体“多、小、散”，群众无证无照从事食品加工较多，流动食品商贩屡禁不止，农药残留防范还有待加强，质量检测存在薄弱环节，工作面宽量大、点多线长，监管工作量大，城乡食品安全监管任重道远。对此，笔者结合岑巩县工作实际，对如何加强农村食品安全监管谈几点思考。

一、基本情况

近年来，岑巩县认真贯彻落实习近平总书记在国务院食品安全委员会第三次全体会议上的讲话精神，牢固树立以人民为中心的发展理念，落实“四个最严”的要求 切实保障人民群众“舌尖上的安全”，不断提高食品安全监管能力和水平，食品安全形势稳中向好，近年来未发生较大食品安全事故。目前，全县有获证食品生产企业28家，食品生产加工小作坊54家，食品销售单位1183家，餐饮服务单位652家，企事业单位和学校食堂142家，第三方网络经营平台备案4家，餐饮具集中消毒单位1家。

二、加强食品安全的措施

（一）加强组织领导，不断完善监管体系。一是党政领导食品安全责任制有效落实。及时调整成立岑巩县食品药品安全委员会，县委常委会议、县政府常务会议每年均要听取食品安全专题报告，及时研究解决食品安全存在困难和问题。去年来，县委、县政府主要领导专题调研食品安全工作13次，分管领导专题调研10次，对各成员单位和乡镇开展食品安全重点工作落实情况督查。二是充分发挥食药安委综合协调作用。健全完善食药安办工作机制，进一步细化工作责任，多次召开食药安委全体会议、食药安办工作会议，成功举办2022年州、县两级食品安全突发事件应急演练，将食品安全工作纳入全县高质量发展考核内容，并与邻近的玉屏县开展县域间食品安全风险交流。三是食品安全“两个责任”机制落地落实。按照国务院、省、州食药安委建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制的要求，多次召开工作部署会议和培训会议，开展摸底调查核实现正常经营食品生产经营主体1965户，其中A级主体4户（州级负责包保），B级主体22户（县四大班子分管或联系领导包保），C级主体35户，D级主体1904户。明确包保干部586人，包保干部与相应层级政府主要领导签订承诺书586份，签订完成率100%，今年来完成督导检查全覆盖。四是加强监管人员队伍建设，邀请州市场监管部门到岑巩县开展食品监管人员业务培训，不断提高监管人员整体素质。

（二）强化部门联动，全力守护食品安全。一是合力维护大局稳定，围绕重要时间节点，聚焦食品重点行业和领域，全覆盖开展安全大排查。2022年以来，共检查食品生产经营主体3460余家次，发现隐患90条，完成整改90条，整改率100%。二是合力做好重点领域专项整治，由县食安办牵头抓总，成员单位积极参与，形成齐抓共管工作格局。开展农村假冒伪劣食品突出问题整治，检查农村食品经营单位760余家次。开展养老院食堂联合专项检查19家次。开展特殊食品经营单位日常监督检查，检查205家次，组织网络知识考试136家，考试合格率95.18%。开展小摊贩备案，发放备案凭证148家。三是用好监督抽检利剑，强化食品监督抽检，去年完成县级食用农产品抽检200批次，不合格5批次，检测合格率97.5％，不合格产品处置率100%。邀请“两代表一委员”参加食品安全“你点我检”活动，就群众关注度高的食品开展了监督抽检17批次，合格率100%。今年配合开展州级食用农产品及食品抽检15批次。四是加强反食品浪费整治，邀请“两代表一委员”开展“随机查餐厅”2次，办理制止餐饮浪费案件1件，制作了《反食品浪费》专题片进行广泛宣传。

（三）聚焦重点领域，突出问题得到有效遏制。一是织密筑牢疫情防控网，强化进口冷链食品（水果）排查管控，实现管辖内的风险人群核酸检测全覆盖，动员食品经营户完成新冠疫苗接种，督促行业管辖内主体落实疫情防控相关措施。二是严惩重处违法犯罪行为，深入开展“铁拳行动”“昆仑2022”“守底线、查隐患、保安全”和“打非治违”等专项行动，切实加强行政、刑事处罚。2022年共查处食品安全违法案件35起，罚没款7.2万元；公安部门查处食品安全涉刑案件5起，行政拘留1人，抓获犯罪嫌疑人4人；2023年已办理立案12件、结案9件，罚没款1.01万元。三是创新举措提升监管效能，深入推进学校食堂“互联网+明厨亮灶”建设，应建62家，建成62家，完成率100%，已纳入省级平台监管。推进食用农产品批发市场食品安全信息化追溯管理平台建设，完成1家农贸市场、3家超市的食用农产品信息录入全省食品质量安全批发市场追溯系统。推进食品安全信用监管，食品领域抽检不合格信息、行政处罚信息等有序归集至国家企业信用信息公示系统。完成食品及食用农产品监督抽检公示4期，公示监督抽检结果200批次。

（四）线上线下结合，多形式开展食品安全宣传。去年来，围绕“3·15”消费者权益日、“食品安全宣传周”“科技宣传周”“全国科普日”等活动，组织开展农产品安全宣传活动32次，制作宣传展板16块，悬挂或播放宣传标语138幅，张贴食品安全宣传贴图、贴画5000余张，发放各类宣传资料1.2万份。开展食品安全主题班会教育课150场次，组织学校播报食品安全宣传知识300余条（次）。组织食品安全进校园食品安全知识讲座30余次，参与师生2万余人次。发布食品安全消费提示和预警信息10期，刊出《预防野生毒蘑菇中毒》等食品安全相关知识宣传栏80余期，发放各类宣传资料2万余份。

（五）开展专项检查，加强校园周边食品安全整治。县政府多次组织召开全县校园食品安全专题会议，安排部署校园及其周边食品安全专项检查工作，明确相关部门工作职责和工作任务。制定《校园食品安全检查方案》，开展校园及其周边专项检查，明确时间节点和检查内容，确保全县所有学校食堂检查全覆盖。加强校园食品安全宣传，利用开学班会、开学典礼等形式，市场监管、教育、公安、消防等部门进学校开展食品安全宣讲，组织开展校园食品安全培训。发挥食药安办协调职能，实行部门联动，组织教育、市场监管、卫健、消防、应急、公安6家单位成立四个检查组，抽查学校30所。开展校园食品及其周边食品安全专项整治工作，2022年以来出动执法人员330余人次，检查校园周边食品经营户270余家次、学校食堂246家次，学校检查覆盖率100%。

（六）加强质量检测，保障农产品实现绿色发展。充分利用绿肥种植、秸秆还田、畜禽粪污资源化利用等方式，采取有机肥替代化肥、休耕轮作等技术改良土壤，持续推进化肥、农药使用减量增效，推广生物绿色防控技术和产品，有效防范农药残留；加强农产品质量安全监管，严厉打击违反农产品质量安全法律法规行为，努力建立健全农产品质量安全监管体系，目前，有72家生产经营主体入驻国家农产品质量安全追溯管理信息平台，开展基地巡查38家，完成农产品质量安全监督检测抽样320个，县级独立完成监督检验201个，检查种养殖基地34个。

三、存在的问题

（一）食品监管队伍力量薄弱。全县生产经营主体“多、小、散”，工作面宽量大、点多线长，有的群众无证无照从事食品加工，监管工作量大，而基层执法队伍力量相对薄弱，年龄偏大、人手不足、专业化水平不高等，监管能力有待进一步提升，加上有的食品安全成员单位主动性不强，食品监管成为市场监督部门一家单打独斗的现象。乡镇集镇实行划片区监管后，对乡镇市场食品监管不够到位。

（二）宣传培训工作有待加强。对各行业监管队伍培训不够，由于执法专业队伍年龄老化、专业知识水平不高，存在监管不力的问题；村级食品监督员一般由村干担任，乡村振兴、和美乡村“四大行动”及农业产业发展工作量大事多，对农村食品安全监督力不从心，许多村干缺乏责任意识。加上有的经营主体从业人员文化水平不高，法制意识和主体责任意识不强，安全意识不够，规范经营有差距，开展常态化食品安全法制宣传教育还需进一步加强。

（三）食品监管存在风险隐患。由于缺乏技术力量和设备，对市场食品安全质检的能力不足；对医院、学校周边环境整治不够，卖早点的小摊小贩占道经营，虽多次开展整治，但反弹性较大、屡禁不止；对农村地区食品生产经营主体小、散、乱现象依然存在，农村野生菌中毒、集中办酒席、宴请聚餐等食品安全意识不强；在农村农用车流动贩卖食品的商贩较多，流动性大，难以监管到位，食品安全风险隐患依然突出。

（四）农药残留防范意识淡薄。群众发展农业产业对农药残留防范意识不强，在养殖、种植业中一味追求高产出、低成本，无形中增加了化肥和农药使用，使土壤面源受到一定程度污染，导致有的农产品存在农药残留情况，农产品上市后，加之对农药残留检测技术力量有限，检测时间过长，直接影响食品安全。

四、几点思考

（一）加强组织领导，落实食品安全“五方”责任。严格贯彻落实中央、省、州食品安全各项决策部署，认真履行党政领导食品安全责任制，强化统筹协调，压实属地、部门、行业、企业、社会“五方”责任，定期调度、定期督查、定期研判，建立健全食品安全齐抓共管机制，合力推动食品安全工作落地落实。

（二）规范市场秩序，强化突出问题风险防控。围绕食品安全重点区域、薄弱环节，持续推进风险监测、隐患排查、市场监管，重拳打击食品安全领域制假售假、过期变质、非法添加等违法犯罪行为，全面消除风险隐患。要加强对学校食堂及校园周边环境开展常态化整治，净化校园周边环境。要加强城乡流动摊贩的治理，规范市场秩序。

（三）优化队伍结构，建立食品安全信息管理。要加强市场食品信息化建设，建立食品溯源体系，积极争取专业人才引进，加强设施设备配备，提高食品安全的科学检测能力和水平。

（四）强化宣传教育，提高食品安全责任意识。要开展监管队伍业务培训，不断提升执法水平，强化食品安全舆情监测和舆情处置工作能力；多形式开展法律法规和科普知识宣传，鼓励群众参与食品安全共管共治；加强经营主体从业人员的培训，推进落实信用信息归集共享和失信联合惩戒制度，规范食品安全管理，积极营造法治、诚信经营环境。

（五）加强溯源监管，强化生产环节农残治理。要正确引导群众科学、合理使用化肥、农药，预防土壤面源污染，鼓励使用有机肥、农家肥，从根本上预防农药残留，要从生产、加工、销售等各个环节严格管理，有效解决农药残留引起的食品安全问题。要改进农药残留的检测技术，降低检测成本，严防农药残留的农产品进入市场，严把食品市场准入关，坚决保障群众“舌尖上的安全”。

（作者单位：岑巩县人大办）

在打造『桥头堡』战略中展现高校担当

□ 曾梦宇

省政府批复同意《贵州省打造黔东南自治州“黎从榕”对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”规划（2022—2035年）》，将黔东南州打造“桥头堡”战略进一步推向深入。在目前和今后一个时期，加快打造“桥头堡”已成为黔东南州经济社会发展的重中之重，也成为了全州上下共同努力的方向。作为既是人才“高地”、又是人才“摇篮”的州内高校，要在打造“桥头堡”战略中认真思考、积极谋划、找准切入点、盯住突破口、做出新贡献，在关系黔东南州乃至贵州省对接融入粤港澳大湾区的大局中展现出应有的担当。

一、加大思想解放，增强政治自觉

高校是思想的交汇点。州内高校要在打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”的战略中展现出应有的担当，就必须统一思想、携手共进。首先要在思想层面与“桥头堡”建设接轨，以思想大解放引领发展大突破。积极推动广大师生员工，特别是干部、党员深入学习黔府发〔2022〕7号文件和新近批复的建设规划，将其纳入全体教师继续教育和培训的必修课、纳入全校学生必修的“形势与政策”课程，引导广大师生树牢改革创新、开拓奋进意识。组织师生围绕州委、州政府的战略部署和工作安排，围绕“桥头堡”规划的战略定位、发展目标、重点任务等，围绕“建设‘桥头堡’，我们怎么学、怎么干”，开展大学习、大调研、大讨论。通过学习、调研、讨论，加大思想解放，增强政治自觉，促使每一位师生员工都将“桥头堡”建设作为自身应尽的责任和努力的方向，自觉地投身“桥头堡”建设之中。同时，制定出有针对性的措施，积极鼓励广大师生走出校园，围绕“桥头堡”建设多方位开展服务。

二、打造高端智库，积极建言献策

高校是高端人才的集聚地。州内高校拥有200余名教授、150余名博士，其中不乏承担了国家级、省部级研究项目的知名专家学者。在实施打造“桥头堡”的重大战略时期，调动专家学者的积极性，打造新型高端智库，积极为“桥头堡”的建设提供决策咨询，服务黔东南地方经济社会发展，已经成为州内高校工作的重要职责。目前，各高校成立有黔东南发展研究院、黔东南农林经济研究中心、黔东南传统村落发展联盟、乡村振兴研究院、生态文化研究中心、原生态民族文化研究中心等智库或研究机构，根据打造“桥头堡”战略的需要，必须将它们的研究目标聚焦起来，将研究的重心调整到“桥头堡”战略上来，齐心协力为打造“桥头堡”服务。各高校依托智库或研究机构，集合校内外的专、兼职研究人员，组建高水平研究团队积极承担州委、州政府每年开展的重大调研课题，直接服务“桥头堡”建设工作；承担州社科联组织的“州领导指示圈示课题”、州科技计划项目中的“决策咨询类”课题，通过理论与实践的结合，提交出既有较高理论水平，又有可操作性的咨询报告；可以在校内设立有关“桥头堡”建设研究的专项课题，组织和动员广大教职工深入典型村寨、合作社、企业、重大工程等实地开展调研，形成政策建议和智库报告，为州委、州政府及相关职能部门提供决策依据和参考。同时，还要以智库或研究机构为核心，组织专家团队积极申报立项有关打造“桥头堡”、融入粤港澳大湾区等选题的国家级、省部级研究项目，从更高层面提供咨询决策服务；将产出的高水平成果，在高层次的党报党刊、网络平台、学术期刊等媒介上发表和展示，扩大黔东南在打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”的工作成效和影响力，吸引更多的有志之士来关注和支持“桥头堡”的建设。

三、发挥专业优势，培养合格人才

高校是人才培养的摇篮。州内三所高校每年在校生总数都超3万名，其中大部分来自州内的各县市，毕业生中相当一部分将留在州内工作，成为“桥头堡”建设的生力军。高校教育水平的质量直接关系到“桥头堡”建设者的质量。州内高校在学科专业的建设中，有着独特的特色与优势。发挥自身优势，在合格建设人才培养方面着力，完全能够为“桥头堡”建设做好“人”字文章提供有力支持。譬如，凯里学院建设有54个本科专业，其中，国家级综合改革试点专业1个，省级特色专业2个，省级综合改革专业8个，省级卓越人才培养计划项目专业3个，省级一流专业建设点11个，贵州省区域内一流建设培育学科1个，省级重点（特色重点、重点支持）学科8个，校级一流（培育）学科11个。黔东南民族职业技术学院建设有医药卫生、民族文化、生态农业三大专业集群46个专业；贵州电子信息职业技术学院被教育部等六部委列为数控加工技术领域、计算机应用与软件技术领域两个方面的紧缺人才培养培训基地，建设有40余个相关专业。这些专业涵盖了教育学、工学、理学、经济学、管理学、艺术学、农学、医学等学科门类，是能够在“桥头堡”建设中发挥积极作用的应用型专业。州内三所高校应当依据“桥头堡”建设规划，紧紧围绕“十大工程”建设，进一步发挥专业优势，加快教学改革、提升实践能力，为“桥头堡”建设提供更优质的合格建设者。

四、深化产教融合，推动成果转化

高校是科研成果的产出地。不骛于虚声，不驰于空想，州内高校应该准确把握打造“桥头堡”战略十大工程的需求，努力推进人才引进和服务体系建设，加强创新人才和团队建设，发挥专业人才优势，深化产教融合、推动成果转化，促进校地共生，助力打造“桥头堡”战略的实施。州内高校每年都承担有大量的科研项目，产出大量的研究成果，年发表学术论文千篇以上，获得专利授权百件以上，其中的一些成果还获得省部级以上科技成果奖。围绕打造“桥头堡”战略产业链的需求，通过建立共享平台、联合技术攻关、校企共建、专利转让、挂牌实践基地等方式，实现高校与各产业间的产教融合，将高校产出的成果快速转化为生产力，既有利于高校人才强校战略的实施，也有利于在服务地方经济社会发展中做出成效。各高校应该根据自身人才团队的特长和优势，组建“教授博士服务团”“产业专班”“科技特派员”“科技特岗”等人才队伍，通过“揭榜挂帅”“联合攻关”“挂职锻炼”“社会服务”“下基层”等形式，组织、引导和鼓励有成果产出的教职工携带研究成果深入打造“桥头堡”工作的一线，将科研成果运用于生产实践之中，帮助相关单位提供技术难题的解决方案、开展技术创新和技术改造、降低生产成本、实现价值创造和价值增值。

“打造黔东南州‘黎从榕’对接融入粤港澳大湾区‘桥头堡’”战略事关黔东南州乃至贵州省高质量发展的大局，全州上下要和衷共济，同心致远。州内高校既是高层次人才的聚集地和培养人才的摇篮，也是科技第一生产力和人才第一资源的主要结合点，必须始终紧盯打造“桥头堡”战略的需要，主动发挥人才优势、智力优势，在打造“桥头堡”战略中展现出应有的担当。

（作者单位：凯里学院）