从中央政治局会议看2024年中国经济工作新动向

○ 新华社"新华视点"记者

中共中央政治局12月8日召开会议，分析研究2024年经济工作，明确提出"坚持稳中求进工作总基调"，强调"巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长"，一系列重要部署传递出2024年经济工作新动向。

今年经济回升向好 明年迎来实施"十四五"规划的关键一年

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。

当前，我国发展面临的形势错综复杂，国际政治经济环境不利因素增多，国内周期性和结构性矛盾叠加。

"顶住外部压力、克服内部困难""我国经济回升向好""全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐"……中央政治局会议这样总结今年经济运行情况。

复杂严峻的形势下，今年的经济运行和经济工作成绩来之不易，充分印证了党中央对形势判断和相关决策的正确性预见性。展望新的一年，习近平总书记在12月6日召开的党外人士座谈会上也作出判断："我国经济恢复仍处在关键阶段"。

2024年，是中华人民共和国成立75周年，是实施"十四五"规划的关键一年，做好经济工作至关重要。

"加大宏观调控力度""切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期""巩固和增强经济回升向好态势""持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长"……针对明年经济工作，中央政治局会议作出系列部署。

国家发展改革委国民经济综合司负责人说，会议提出的"三个统筹"是明年经济工作需要把握的重要原则。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，把两者有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持不懈抓好"三农"工作，把农业转移人口市民化摆到更加突出位置，推动城乡融合发展。统筹高质量发展和高水平安全，扭住高质量发展不动摇，持续有效防范化解重点领域风险，加强国家安全能力建设，以新安全格局保障新发展格局。

要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破

中央政治局会议指出，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

"坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，关键是把握好蕴含其中的辩证关系。"国家发展改革委国民经济综合司负责人说，推进各项工作都需要尊重规律。在"稳"的基础上推动"进"，通过经济结构、发展质量、重大改革上的"进"来实现"稳"。在"立"和"破"上也需要把握好先后顺序，否则会影响经济发展大局，这也是经济工作的重要方法论。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜认为，当前经济运行中的问题既有短期的也有长期的。从会议部署看，明年宏观政策将更精准发力，多做加法，采取更加积极主动的支持政策，用发展的办法解决问题，进一步提振信心。

此外，会议强调，积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。

今年以来，我国继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，努力推动经济总体回升向好，扎实推进高质量发展。

"会议在明确'适度加力'的同时，强调'提质增效'，有助于强化财政政策的针对性。"中国社科院财政税收研究中心主任杨志勇说，在近年来我国持续实施积极的财政政策背景下，明年的财政政策仍将继续发力、保持积极、提质增效，更加精准、更有针对性地发挥作用。

上海金融与发展实验室主任曾刚认为，通过稳健的货币政策做好逆周期和跨周期调节，保持货币信贷总量和社会融资规模合理增长，用好结构性货币政策工具，实现"灵活适度、精准有效"，有力有效支持实体经济稳定增长。

中央政治局会议提出，要增强宏观政策取向一致性，加强经济宣传和舆论引导。

"增强宏观政策取向一致性，既能提升政策效果，又有助于稳定市场预期。"曾刚说，一方面要实现新旧政策的接续，另一方面要做好财政、货币、产业、监管等政策的协调配合，形成共促高质量发展的合力。

加快构建新发展格局 为高质量发展持续注入强大动力

构建新发展格局，关键在于实现经济循环的畅通无阻，主要取决于供给和需求两端是否动力强劲、总体匹配，动态平衡、良性互动。对此，中央政治局会议提出"统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革"，并作出一系列重要部署。

围绕供给端，会议提出，要以科技创新引领现代化产业体系建设，提升产业链供应链韧性和安全水平。

"当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，辐射范围之广、影响程度之深前所未有。要坚持把科技创新作为主动力，以科技创新引领产业变革、提升产业能级，补短板、锻长板，大力培育新的支柱产业，不断开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。"董煜说。

围绕需求端，会议提出，要着力扩大国内需求，形成消费和投资相互促进的良性循环。

国家发展改革委国民经济综合司负责人说，一方面，满足消费需求特别是人民日益增长的美好生活需要，要不断提高有效供给能力和质量，改善供给需要有效投资；另一方面，在投资转化为实物工作量的过程中，也会通过商品或服务购买等链条传导，有效带动收入增加、消费扩大，进而形成良性循环。

实现国民经济良性循环，离不开进一步深化改革开放。会议提出，要深化重点领域改革，为高质量发展持续注入强大动力。要扩大高水平对外开放，巩固外贸外资基本盘。

兜牢民生底线 保障农民工工资按时足额发放

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。经济形势越是复杂严峻，越要聚焦民生关切，兜住兜牢民生底线。

中央政治局会议指出，要坚持尽力而为、量力而行，切实保障和改善民生。

"当前我国正处在恢复经济的关键阶段，切实保障和改善民生是总方向，坚持尽力而为、量力而行是必要原则。要继续关注重点行业、重点人群，各方面协力共创美好生活。"国务院发展研究中心研究员冯文猛说。

会议还强调，要做好"两节"期间重要民生商品保供稳价，保障农民工工资按时足额发放，关心困难群众生产生活，深入落实安全生产责任制，守护好人民群众生命财产安全和身体健康。

冯文猛表示，此次会议的一系列部署关系着百姓的民生福祉，尤其"两节"期间保障好"米袋子""菜篮子"供应关系着百姓能否过好年，必须把保供稳价工作落实到位，把各项民生保障底线兜实兜牢。

岁末年初是欠薪问题易发高发期。中国劳动学会特约研究员苏海南说，此次中央政治局会议围绕保障农民工工资提出明确要求，体现了对民生问题的高度关切。下一步，关键是要把会议部署落到实处，扎实开展根治欠薪冬季专项行动，推动查实的拖欠农民工工资案件尽快办结，同时严惩恶意欠薪等违法违规行为，切实维护农民工合法权益。

一分部署、九分落实。会议强调，要坚持和加强党的全面领导，高质量落实党中央对经济工作的重大决策部署。

专家表示，当前我国正处在经济复苏和产业转型升级的关键期。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，把各项决策部署高质量落实到位，充分发挥自身优势，我国完全有条件有能力战胜困难挑战，推动经济持续健康发展。

（新华社北京12月8日电）

推动中越关系取得新的更大发展

——越南社会各界热烈期待中共中央总书记、国家主席习近平对越进行国事访问

○ 新华社记者 孙一 陶军

应越南共产党中央委员会总书记阮富仲、越南社会主义共和国主席武文赏邀请，中共中央总书记、国家主席习近平将于12月12日至13日对越南进行国事访问。

习近平总书记时隔六年再次访越在越南引发热烈期待。越南各界人士在接受记者采访时表示，期待习近平总书记同越方领导人一道，为发展双边关系把舵引航、擘画新的宏伟蓝图，开启两国关系新阶段，推动各领域合作不断向前发展，为变乱交织的世界注入更多确定性、稳定性，相信此访将取得圆满成功。

持续加强高层政治互信

曾任越南驻华大使的越南外交部前副部长阮文诗表示，继2015年和2017年先后对越南进行国事访问后，习近平总书记时隔六年再次访问越南，将同阮富仲总书记一道擘画越中关系发展蓝图，为双边关系发展步入政治互信更高的新阶段注入强劲动力。

"2022年10月30日至11月1日，越共中央总书记阮富仲成功访华，成为中共二十大后首位访华的外国领导人。今年6月，越南政府总理范明政访华并出席第十四届夏季达沃斯论坛。越南国家主席武文赏10月赴华出席第三届'一带一路'国际合作高峰论坛，延续了两国高层间常来常往的优良传统。"回顾一年多越中高层交往，阮文诗这样说。

阮文诗说，越中是近邻，拥有深厚传统友谊，两国政治体制相同，都走社会主义道路，都在各自党的领导下进行着革新开放和改革开放。正因为这样的特殊性，不断发展越中关系符合两国人民利益与诉求，符合时代大势。

今年是中越建立全面战略合作伙伴关系15周年，在习近平总书记和阮富仲总书记战略引领下，两国关系高位运行，战略合作全面深化，双方就提升双边关系定位达成重要共识，将开启两国关系新阶段。

河内国家大学下属外国语大学中国语言文化系讲师阮氏红仁表示，志同道合、命运与共是越中关系最鲜明的特征，越南共产党和中国共产党都是以人民为中心的政党，都致力于国家发展、社会繁荣和人民幸福，期待习近平总书记此次访问能够进一步提升两国关系，为两国关系开辟新的光明前景。

促进经贸发展互联互通

越南中国商会会长顾朝庆表示，习近平总书记对越南进行国事访问对两国工商界而言是极大鼓舞，相信此访将进一步加强双方在经贸投资和互联互通方面的合作，推动扩大人员往来，为双方企业投资兴业创造更加便利条件，更好造福两国和地区人民。

顾朝庆说，两国最高领导人战略引领双边关系发展，两国不断加强共建"一带一路"倡议和"两廊一圈"战略对接。中国企业在越南投资力度不断加大，一座座现代化工厂在北江、北宁、海防等地的工业园区拔地而起，为当地创造了大量就业岗位。

"在河内朔山县，中国企业投资建设了越南最大的垃圾焚烧发电厂，有效助力越南绿色能源转型，长期以来困扰当地民众的垃圾污染问题得到解决。"顾朝庆说。

作为中越共建"一带一路"的标志性工程，河内轻轨2号线自2021年11月开通运营以来以绿色便捷、票价合理日益受到河内市民的欢迎，累计载客逾1750万人次。这条轻轨还成了河内新地标，不少年轻人在周末搭乘轻轨"空中看首都"。

河内地铁公司董事长武红长表示，目前每天有超过3万人次乘坐河内轻轨2号线，基本缓解了沿线交通拥堵问题，目前该项目已初步实现盈利。中国在基础设施建设方面拥有宝贵经验，期待越中双方进一步推动在该领域的合作，让更多的高质量项目在越南落地建成，助力越南加快自身现代化发展进程。

中国是越南最大贸易伙伴。2022年，双边贸易额为2349.2亿美元，同比增长2.1%。越南百香果、榴莲等水果获准进入中国市场，广受中国消费者欢迎，给越南农民带来实实在在的利益。

越南农业与农村发展部市场开发局副局长黎青河表示，近年来中国始终是越南最大的农产品和水产品出口市场。越南出产的优质热带水果和丰富水产品，离不开中国这样一个拥有14亿多人口的巨大市场，期待习近平总书记此次访问后越中双边贸易额再创新高，中国能进口更多越南高质量农副产品，助力越南农业发展。

推动传统友谊世代相传

今年3月15日，由120名中国游客组成的旅行团抵达越南，成为中国试点恢复出境团队旅游后首批通过陆路口岸赴越的中国旅行团。在越南谅山省的友谊国际口岸，头顶斗笠、身穿越南奥黛的越南少女向中国游客送上鲜花，当地民众表演舞狮欢迎中国游客。

越南丝路酒店集团副经理陈氏玉碧表示，期待习近平总书记此访能为越南旅游带来春风，帮助越南酒店业加快复苏，"我们也将尽最大努力服务好中国游客，为越中友好贡献力量"。

越南旅游协会主席武世平表示，旅游业是越南经济发展的重要支柱之一，中国是越南重要的国际游客来源地，同样中国也是越南游客出游首选目的地。期待未来能加快开通更多两国直飞航班，方便两国游客往来，增进两国人民间的相互了解，促进民心相通。

国之交在于民相亲，中越关系的未来在两国青年一代。对此，阮氏红仁表示，如今越南学习中文的年轻人非常多。作为从事中文教学多年的教师，期待能有更多越南学生赴华学习，带动越南年轻人更直观全面地了解中国，夯实越中友好的社会基础。

"课堂上，老师曾给我们讲过胡志明主席在中国工作生活多年、同中国老一辈领导人结下深厚情谊的故事。"河内国家大学下属外国语大学附中学生、第十六届"汉语桥"世界中学生中文比赛二等奖获得者黎月琼说："我已学习中文6年，能到中国参赛非常激动。比赛期间，我参观了天安门、故宫和鸟巢，了解到中国的历史和现在，也结交了不少中国朋友。非常期待习近平总书记访问越南，希望此访后两国青年彼此交流、增进感情的机会越来越多。"

（新华社河内12月8日电）

科技创新激发澎湃动力

——2023年中国经济高质量发展一线观察之二

○ 新华社记者

一束"光"，可以"倍增"——从精密加工、精准检测到新型芯片、自动驾驶，光电子信息技术不断跃升，催生出一批新领域新赛道。

一粒"药"，开始"走出去"——今年以来，公开披露的国产创新药授权"出海"交易超过30个，项目金额约150亿美元，同比增长2倍以上。

如同播下的种子，创新的力量蓬勃生长。科技这一"关键变量"，正在成为高质量发展的"最大增量"。

新动能在积蓄

三秦大地，"光"在集聚。

能在头发丝上雕花，是激光制造；能耗更低、信息传输更快，是光电子芯片；几分钟发现微小的农药或细菌痕迹，是光子传感……

位于西安高新区的陕西光电子先导院，先后孵化了50余家与"光"相关的科技企业，多家企业在细分领域市场占有率超过50%。放眼整个陕西，光子产业链上下游的高新技术企业已发展至300多家，年产值超过300亿元。

源头有核心技术成果的转化，产业因创新而兴。

在美国创立3年后，攥着一把专利的赛富乐斯半导体公司迁到西安。创始人陈辰告诉记者，如果没有陕西光电子先导院提供的大型先进设备，企业不可能迅速将新一代显示技术产品量产。

"把科研资源'势能'转化为产业发展'动能'，是我们这些年一直努力的方向。"中国科学院西安光机所研究员、陕西光电子先导院执行院长米磊说，要更快打通样品、产品、商品的转变链条。

练好"内功"不断升级竞争力，企业因创新而强。

今年8月，信达生物耗时8年自主研发的托莱西单抗注射液获批上市。这是国内首款、全球第三款PCSK9单抗药物，被通俗地称作"降脂针"。

创业之初，信达生物董事长俞德超的办公室是从苏州工业园区借来的一间屋子，小到甚至容不下一个存放试剂的冰箱。但他信心坚定：要做国际标准的创新药！

12年里，研发投入累计150亿元，上市10款创新药物；第一款商业化产品达伯舒，是唯一获批一线治疗国内五大高发瘤种的PD-1药物，可由国家医保报销……今年上半年，信达生物营收超过27亿元，同比增长20.6%；三季度产品收入超16亿元，同比增长超45%。

自主创新能力如同金子，早晚会发光。临近年底，记者走访中国经济发展一线，感受各地培育新动能的"加速度"——

广东，今年上半年先进制造业增加值增长3.3%；1月至10月工业技术改造投资同比增长22.3%，为5年来最高增速。

上海，规划2026年建成特色产业园区约60个，集聚高新技术企业和专精特新中小企业约5500家，规模以上工业总产值突破万亿元。

10月份，全国半导体器件专用设备制造业增加值同比增长33.9%；新能源汽车产量同比增长27.9%，光伏电池产量同比增长62.8%……

"制造业高端化、智能化、绿色化扎实推进，新动能加快成长壮大，工业经济呈现持续回升向好态势。"国家统计局工业司统计师孙晓说。

新链条在延伸

矿井深处，采煤机自动割煤，智能运输；远程地面，控制屏幕上一目了然，一键启停。

陕煤集团曹家滩煤矿，建设"无人矿山"一直是其目标。但数量繁多的井下设备、互不联通的数据孤岛，一度让智能升级停滞。

依托华为、中国电信等构建的一套"5G+工业互联网"应用系统，井下设备快速接入数据高速路，智能矿山进入常态化运行，企业迎来提质增效。

推动传统产业转型升级，科技创新正在发挥"增量器"作用。

走进位于浙江永康的飞剑工贸有限公司，智慧工厂里，机械臂不停挥舞翻转，制作杯身、打磨抛光、表面喷涂，一只色彩绚丽的精美钛杯很快就生产出来。数据化控制中心的屏幕上，订单详细情况、生产线走到哪一环节，一清二楚。

营收如何逆势增长？对于这家专注于做杯子的制造企业来说，数字化意味着更高的效率、更稳定的品控、更灵活的订单处理。

"仅今年就推出60多款新产品，我们有底气去设计创新。"飞剑工贸董事长助理徐良告诉记者，通过数字化升级改造，不仅降低了成本，对于小订单、多频次的跨境生产需求也更能轻松"拿捏"。

数字与实体深度融合，现代化产业链不断强化延伸，创新力就是竞争力。

借助工业互联网平台，加料、调温等炼钢工序可以精准自动完成；匹配用户个性化需求，家电、服装等消费品开始"大规模定制"；引入智能制造系统，中药制剂生产实现全流程质量追溯……

数据显示，我国已建设近万家数字化车间和智能工厂，跨行业跨领域工业互联网平台达到50家，连接设备近9000万台套。

今年前三季度，全国制造业技改投资占全部制造业投资的比重近四成，推动着传统产业加速向高端化、智能化、绿色化转型升级。

工业和信息化部有关负责人说，把发展先进制造业集群摆到更加突出位置，工业规模稳步壮大、产业结构持续优化、数字化绿色化转型不断推进，聚焦新型工业化持续发力，不断夯实中国经济根基。

新赛道在扩展

沿着攀岩墙一路向上，矫健身姿让人忽略了运动员右侧小腿的假肢。

第二届全球数字贸易博览会上，一款基于脑机接口技术和人工智能算法的智能仿生腿引来围观。强脑科技合伙人兼高级副总裁何熙昱锦说，企业正在仿生义肢、智能康复等领域加快研发和转化应用的步伐。

积极开辟新领域新赛道，不少企业敏锐地捕捉市场风向。

山东滕州，联泓新科的厂区。5万吨/年聚碳酸亚丙酯（PPC）生物可降解材料项目正在紧锣密鼓建设，有望2025年底前投产。

聚碳酸亚丙酯是一种生物可降解材料，不仅具有刚韧平衡性好、阻隔性好等优点，还有减碳固碳的良好效果。

联泓新科高级副总裁解亚平介绍，瞄准"双碳"目标，企业大力布局新能源材料和生物可降解材料等绿色材料，正加快扩展清洁低碳能源的新赛道。

新兴产业离不开新链条、新生态。数据显示，我国在新一代信息技术、高端装备、新材料、新能源等领域建成了45个国家先进制造业集群，主导产业总产值达20万亿元。

走进位于安徽合肥高新区的"中国声谷"，记者感受到这个国家级产业基地涌动的活力——

入驻企业突破2000户，年产值超过2000亿元，形成以智能语音及人工智能产业为核心，网络安全、量子信息及空天信息等产业共同发展的新一代信息技术产业集群……依托科大讯飞和其开放的人工智能平台，上下游企业拔节生长。

合肥高新区管委会副主任吕长富说，战略新兴产业和未来产业是"用明天的科技锻造后天的产业"，只有用硬科技赋能现代产业体系，才能为未来发展蓄力。

从合肥的"声谷"到武汉的"光谷"，从北京建设国家区块链技术创新中心，到深圳加强脑科学、合成生物学等基础研究平台布局……以创新驱动助推产业集聚，一批新的增长点、增长极、增长带加快孕育。

5年前，这里播下一颗种子——

长三角G60科创走廊，串联起上海松江和江苏、浙江、安徽的多座城市。5年来，这里的高新技术企业数量占全国比重从十二分之一升至八分之一，战略新兴产业增加值占GDP比重从11.5%升至15%。

推进G60科创走廊建设专责小组组长、科技部副部长吴朝晖说，面对新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，要不断探索科技创新支撑高质量发展的新路径。

神州大地上，创新的一颗颗种子，竞相发芽，不断生长。没有什么能够阻挡生长的力量。

（新华社北京12月8日电）

国务院印发

《空气质量持续改善行动计划》

新华社北京12月8日电 国务院日前印发《空气质量持续改善行动计划》（以下简称《行动计划》），对空气质量持续改善工作进行全面部署。

《行动计划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会部署，坚持稳中求进工作总基调，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以改善空气质量为核心，以减少重污染天气和解决人民群众身边的突出大气环境问题为重点，以降低细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度为主线，大力推动氮氧化物和挥发性有机物（VOCs）减排；开展区域协同治理，突出精准、科学、依法治污，完善大气环境管理体系，提升污染防治能力；远近结合研究谋划大气污染防治路径，扎实推进产业、能源、交通绿色低碳转型，强化面源污染治理，加强源头防控，加快形成绿色低碳生产生活方式，实现环境效益、经济效益和社会效益多赢。

《行动计划》明确，到2025年，全国地级及以上城市$PM_{2.5}$浓度比2020年下降10%，重度及以上污染天数比率控制在1%以内；氮氧化物和VOCs排放总量比2020年分别下降10%以上。京津冀及周边地区、汾渭平原$PM_{2.5}$浓度分别下降20%、15%，长三角地区$PM_{2.5}$浓度总体达标，北京市控制在32微克/立方米以内。

《行动计划》以空气质量持续改善推动经济高质量发展，部署了9项重点工作任务：一是优化产业结构，促进产业产品绿色升级。二是优化能源结构，加速能源清洁低碳高效发展。三是优化交通结构，大力发展绿色运输体系。四是强化面源污染治理，提升精细化管理水平。五是强化多污染物减排，切实降低排放强度。六是加强机制建设，完善大气环境管理体系。七是加强能力建设，严格执法监督。八是健全法律法规标准体系，完善环境经济政策。九是落实各方责任，开展全民行动。

《行动计划》强调，坚持和加强党对大气污染防治工作的全面领导，地方各级政府对本行政区域内空气质量负总责。严格监督考核，将空气质量改善目标完成情况作为深入打好污染防治攻坚战成效考核的重要内容。推进信息公开，加强宣传引导和国际合作。实施全民行动，推动形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，共同改善空气质量。