

引领中国经济大船乘风破浪持续前行

—— 2023 年中央经济工作会议侧记

○ 新华社记者 邹伟 韩洁

2023 年，是全面贯彻党的二十大精神
的开局之年，是三年新冠疫情防控转段后
经济恢复发展的一年。

行至岁尾，回看全年，中国经济在持续
承压中走出一条回升向好的复苏曲线，
取得殊为不易的发展成绩。

展望新的一年，面对新的风险挑战，
中国经济大船如何乘风破浪、持续前行？

定基调，聚共识，谋大计。12 月 11 日
至 12 日在北京举行的 2023 年中央经济工
作会议上，习近平总书记发表重要讲话，
全面总结 2023 年经济工作，深刻分析当前
经济形势，系统部署 2024 年经济工作，为
中国高质量发展掌舵领航，为以中国式现
代化全面推进强国建设、民族复兴伟业指
引奋进方向。

“总体回升向好，高质量发展扎实推进”

“总体回升向好，高质量发展扎实推
进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚
实步伐。”

11 日上午，第一次全体会议上，习近
平总书记这样回顾即将收官的 2023 年经
济工作。

这一年，我国发展面临的形势错综复
杂，国际政治经济环境不利因素增多，国
内周期性和结构性矛盾叠加，既有风高浪
急，也有暗流汹涌。

这一年，疫情防控平稳转段后，我国
经济波浪式发展、曲折式前进，呈现前低、
中高、后稳态势，成绩可圈可点：

经济和社会发展主要预期目标有望圆
满实现——前三季度，国内生产总值同比
增长 5.2%，全国城镇调查失业率平均值为
5.3%；前 11 个月，全国居民消费价格指数
同比上涨 0.3%。消费对经济增长的贡献
上升，在国内大循环中的主体作用增强。
国际收支基本平衡。

现代化产业体系建设取得重要进展
——传统产业加快转型升级，战略性新兴
产业蓬勃发展，未来产业有序布局，先进
制造业和现代服务业深度融合。

科技创新实现新的突破——国家实
验室体系建设有力推进，国家科技重大项
目加快实施，航空发动机、燃气轮机等国
产短板取得长足进展，人工智能、量子技
术等科技新赛道处在世界第一梯队。

改革开放向纵深推进——党和国家
机构改革中中央层面全面落地，地方层面有
序展开。全国统一大市场建设加快，实施
国有企业改革深化提升行动，出台促进民
营经济发展壮大的意见。出口占国际市场
份额保持稳定。

安全发展基础巩固夯实——粮食生
产再获丰收，能源资源供应稳定。有效应
对海河等流域特大洪涝灾害。出台化解
地方债务风险、稳定房地产市场等一批政
策举措，扎实推进保交楼工作，守住了不
发生系统性风险的底线。

民生保障有力有效——居民收入增
长快于经济增长，城乡居民收入差距缩
小，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，生态环
境保护治理不断加强。

纵向上看，我国今年经济社会发展主
要指标比去年都有明显改善；横向上看，
我国经济增长在世界主要经济体中居于前
列，仍是全球经济增长最大引擎。

“正所谓，危中有机。”习近平总书
记谈到今年科技领域涌现不少里程碑式
创新成果时发出的这句感慨，透出对中国
经济攻坚克难、化危为机的辩证思考。

过险滩，闯难关。回首一年不平凡
的历程，中国科技既面对外部环境动荡不
安的因素，也承受内部“三重压力”加大的
困难，压力挑战不比疫情三年少。

许多与会同志清晰地记得，去年 12 月
的中央经济工作会议指出，2023 年“经济
发展面临的困难挑战很多”，也明确“我国
经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策
效果持续显现，明年经济运行有望总体回
升”。

“今年以来，面对严峻形势和巨大挑
战，在以习近平总书记为核心的党中央坚
强

领导下，在习近平经济思想科学指引下，
全党全国各族人民团结拼搏、迎难而上，
我国经济社会发展成绩得来极为不易，必
须倍加珍惜。”与会同志共鸣强烈。

来之不易的成绩背后，是一以贯之的
忧患意识。

“要清醒认识到，我国经济发展除了
要直面外部严峻复杂形势造成的不稳定
不确定性之外，自身发展也面临一些困难
和挑战。”习近平总书记指明问题所在：主
要是有效需求不足、部分行业产能过剩、
社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内
大循环存在堵点。

中国经济从来都是在战胜挑战中发
展壮大。

面对与会同志，习近平总书记指出：
“综合起来看，我国经济回升向好、长期向
好的基本趋势没有改变，我们所面临的是
前进中的问题、发展中的烦恼，要增强信
心和底气”。

来之不易的成绩背后，更有弥足珍贵
的经验启示。

近年来在引领中国经济砥砺前行
的实践中，我们党深化了新时代做好经济
工作的规律性认识。习近平总书记将之概
括为“五个必须”：

——必须坚持高质量发展作为新
时代的硬道理；

——必须坚持深化供给侧结构性改
革和着力扩大有效需求协同发力；

——必须坚持依靠改革开放增强发
展内生动力；

——必须坚持高质量发展和高水
平安全良性互动；

——必须把推进中国式现代化作为
最大的政治。

“发展是我们党执政兴国的第一要
务，新时代的发展必须是高质量发展”“要
统筹推进扩大内需和优化供给，打通两者
结合的断点堵点卡点，发挥超大规模市
场和强大生产能力的优势”“要用好改
革开放关键一招，以更大决心和力度推
进改革开放”……

习近平总书记的深刻论述，揭示出
重要的治理经验，是习近平经济思想的
进一步丰富和发展，为推动中国经济社会
高质量发展提供强大思想指引。

“稳中求进、以进促稳、先立后破”

“稳中求进工作总基调，是我们党治
国理政的重要原则，也是做好经济工作
的方法论。”

今年的中央经济工作会议，在继续
坚持这一总基调基础上，习近平总书记提
出坚持“稳中求进、以进促稳、先立后
破”。

“这 12 个字是一个有机整体，彰
显了复杂局下党中央对时与势的准确把握
，是做好 2024 年经济工作的科学方法
论。”一位与会同志深有感触地说。

当今世界变乱交织，地缘政治冲突
加剧，全球经济依然低迷，保护主义、单
边主义上升。

复杂严峻的国内外形势下，把握好
“稳”和“进”、“立”和“破”两
对辩证关系至关重要。

“稳是大局和基础”——

把经济发展稳在合理区间，巩固回
升向好态势，充分保障就业民生，才能
为“进”创造稳定发展环境。

“要多出有利于稳预期、稳增长、
稳就业的政策”，习近平总书记在会上
鲜明指出。

要强化宏观政策逆周期和跨周期调
节，继续实施积极的财政政策和稳健的货
币政策，积极的财政政策要适度加力、
提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、
精准有效……习近平总书记在会上作出
的一系列部署，为稳住宏观经济大盘提
供了坚实保障。

“进是方向和动力”——

习近平总书记强调，“该立的要积极
主动立起来，该破的要立的基础上坚决
破，特别是要在转变方式、调结构、提
质量、增效益上积极进取，不断巩固
稳中向好的基础。”

逆水行舟，不进则退。科技创新是
深刻认识和把握“稳”与“进”关系
的重要领域。

分组讨论中，不少与会同志提到这
样一个细节：与往年中央经济工作会议
对比，“推动高水平科技自立自强”首
次出现在经济工作的总体要求中。

会议部署的明年九项重点任务中，
第一项就是“以科技创新引领现代化产
业体系建设”。

以科技创新之“进”，拓产业创新
之路，为经济稳增长注入新动能，重塑
新优势。

“深化供给侧结构性改革，核心是
以科技创新推动产业创新，特别是以
颠覆性技术和前沿技术催生新产业、
新模式、新动能，发展新质生产力。”
习近平总书记的讲话，传递出加强科技
创新与产业创新深度融合的重要信号。

何为“新质生产力”？会议的一系
列部署给出生动注解：大力发展数字经
济，加快人工智能发展；打造生物制造、
商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业；
开辟量子、生命科学等未来产业新赛
道……

“我们在新赛道上不能掉队”“要
奋起直追，努力实现并跑甚至领跑”“
强化企业科技创新主体地位”……习
近平总书记的重要讲话催人奋进。

以畅通经济大循环之“进”，助
力发展大局之“稳”。

“要更好统筹消费和投资，激发有
潜能的消费，扩大有效益的投资，形成
消费和投资相互促进的良性循环。”围
绕“着力扩大国内需求”这一重点任务，
习近平总书记强调。

内需市场是一个巨大的富矿，如何
挖掘潜在需求？

总书记谈到建设城市地下管网，
强调这是城市的“里子”工程。“咱们
中国传统都是要面子，实际面子里子要
一起来，要更重里子。这个工程投资
潜力大，带动能力强。”

还有加强教育高质量供给、将农
民工纳入城镇住房保障范围、增加医
疗服务供给、增加养老服务供给……
习近平总书记指明方向。

既要挖掘潜在需求，也要培育壮大
新型消费。

会议作出进一步部署：大力发展数
字消费、绿色消费、健康消费，积极
培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、
国货“潮品”等新的消费增长点，同
时带动相关领域投资。

“总的看，明年世界经济增长和
贸易动能依然不足。所以我们要更加
重视扩大内需，增强国内大循环的内
生动力和可靠性。”习近平总书记阐
明深意。

做好明年经济工作，还要正确把
握“立”和“破”的内在逻辑。

2022 年全国两会上，习近平总书
记在谈到实现“双碳”目标时，强
调“要先立后破，而不能立后立破”，
并打了一个比方——“不能把生
吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙
还没拿到手，这不行。”

坚持先立后破，关键要做好新旧
模式之间的衔接和切换。这尤其体现
在“深化重点领域改革”重点任务中。

要不断完善落实“两个毫不动摇”
的体制机制，加快全国统一大市场建
设，着力破除各种形式的地方保护和
市场分割……

只有打破制度掣肘，疏通断点堵
点，才能让经济要素充分涌流，激发
出澎湃活力。

“扩大高水平对外开放”“持续
有效防范化解重点领域风险”“坚
持不懈抓好‘三农’工作”“推
动城乡融合、区域协调发展”“深
入推进生态文明建设和绿色低碳发
展”“切实保障和改善民生”……
一系列重点任务充分体现“稳中求
进、以进促稳、先立后破”的发展
智慧。

分组讨论中，与会同志表示，习
近平总书记部署九项重点任务，绘就
了明年经济工作的施工图。只要坚持
正确工作策略和方法，坚定不移推进
高质量发展，加快构建新发展格局，
就一定能牢牢掌握战略主动权，

把党中央的战略意图贯彻到位。

**“完整准确全面落实，不能变形走
样、把好经念歪”**

“这里我着重强调一下抓落实问
题。”

望向会场上各地区各部门负责同
志，习近平总书记强调：“坚持和加
强党的全面领导是做好经济工作的
根本保证，是高质量发展的必然要求。
各级党委党组要切实履行落实党中
央关于经济工作的重大决策部署的
责任。”

即将开启的 2024 年，是中
华人民共和国成立 75 周年，也是
实现“十四五”规划目标任务的关键
一年。新征程上推进高质量发展，
需要高质量落实好党中央对经济工
作的重大决策部署。

围绕“抓落实”，习近平总书
记从四个方面给出行动指南。

“要不折不扣抓落实”——

讲话中，总书记谈到了一些领导
干部汇报过的实际感受。“选择正
确方法做好工作，一个很深的体会
就是不折不扣落实党中央重大决
策部署，就不会走偏，都会取得成
效。”

“党中央对经济工作的重大决策
部署，需要各级领导干部心领神会，
完整准确全面落实，不能变形走
样，把好经念歪。”

全场凝神倾听，总书记语气加重：
“打折扣是变形走样，层层加码也
是变形走样。关键是要符合党中
央决策意图。”

“要雷厉风行抓落实”——

总书记突出强调：“要有马上就
办的意识”“不能有拖延症，把
小事拖大、大事拖炸”。

总书记明确要求：“抓落实的
前提是把握党中央决策部署意图和
落实举措搞清楚。”雷厉风行不
是一味求快，更不能流于形式。总
书记更关注的，是“能否真正领
会精神”“是否有实招真招”。

“我就看落实效果怎么样，能不
能达到预期。”总书记点明要害。

“要求真务实抓落实”——

谈到这一点，总书记语气坚定：“
形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾，
就像‘牛皮癣’，必须下大力气
坚决根治，坚持为基层、企业减
负，让干部群众的精力真正花在
干事上。”

总书记关注到了形式主义、官僚
主义的一些新变种、新现象：一些
基层干部疲于在各类应用软件、公
号上打卡、“留痕”；各种论坛
过多过滥，既浪费钱又浪费时间……

“坚决纠治形式主义、官僚主义”
习近平总书记谆谆告诫：各地情
况千差万别，抓落实务必实事求是、
因地制宜，“一把钥匙开一把锁”。

“要敢作善为抓落实”——

干部是抓落实的关键。高质量落
实，靠的是千千万万勇于担当、本
领高强的好干部。

总书记明确指出：“干事是
非常重要的。干部除了忠诚、干
净，还要干事。”要坚持正确用人
导向，落实细化“三个区分开来”，
准确把握亲清统一的新型政商关
系，让各级领导干部轻装上阵干事
创业，充分发挥抓落实的积极性、
主动性、创造性。

一分部署，九分落实。
全面落实促进民营经济发展壮大
意见，落实金融体制改革，抓好
支持高质量发展共建“一带一
路”八项行动的落实落地，落
实集体林权制度改革……“落
实”二字，贯穿在对明年经济工
作各项部署要求中。

办好中国的事，关键在党，关键
在人。

加强党对经济工作的全面领导，
必须推动各方面统筹协调、齐抓
共管，形成促进高质量发展的合
力。

与会同志一致表示，要更加紧密
团结在以习近平总书记为核心的党
中央周围，坚定信心、开拓奋进，
努力实现经济社会发展各项目标
任务，以高质量发展的实际行动
和成效，确保把中国式现代化宏
伟蓝图一步步变成美好现实。

（新华社北京 12 月 13 日电）

增强信心和底气，着力推动高质量发展

论学习贯彻中央经济工作会议精神

○ 人民日报评论员

“全面建设社会主义现代化国家
迈出新步伐”，中央经济工作会议 12
月 11 日至 12 日在北京举行，习
近平总书记出席会议并发表重要讲
话，全面总结 2023 年经济工作，
深刻分析当前经济形势，系统部署
2024 年经济工作，为做好明年
经济工作，以中国式现代化全面
推进强国建设、民族复兴伟业指
明了前进方向、提供了根本遵循。

今年是全面贯彻党的二十大精神
的开局之年，是三年新冠疫情防控
转段后经济恢复发展的一年。面
对国际政治经济环境不利因素增
多、国内周期性和结构性矛盾叠
加的错综复杂形势，以习近平同
志为核心的党中央团结带领全
党全国各族人民迎难而上，顶住
外部压力、克服内部困难，坚持
稳中求进工作总基调，全面深化
改革开放，加大宏观调控力度，
着力扩大内需、优化结构、提
振信心、防范化解风险，经济回
升向好，高质量发展扎实推进。
一年来，我国现代化产业体系建
设取得重要进展，科技创新实现
新的突破，改革开放向纵深推
进，安全发展基础巩固夯实，
民生保障有力有效，中国经济大
船乘风破浪持续前行。

在世界百年变局加速演进、国际
环境发生深刻变化的复杂局面下，
中国经济顶住了压力，稳定了规
模，提升了质量。今年的经济运
行和经济工作成绩，充分印证了
以习近平同志为核心的党中
央对形势判断和相关决策的正
确性预见性，充分证明了党中
央具有在复杂多变的局面下驾
驭经济工作的高超智慧和娴熟能
力。当前，我国具有社会主义市
场经济体制的优越性、超大规模
的需求优势、产业体系配套完整
的供给优势、大量高素质劳动者
和企业家的人才优势，经济发展
具备强大的内生动力、韧性、潜
力。综合起来看，我国发展面
临的有利条件强于不利因素，
经济回升向好、长期向好的基
本趋势没有改变。只要我们坚定
信心，振奋精神，团结奋斗，继
续爬坡过坎、攻坚克难，坚定
不移朝着强国建设、民族复兴的
宏伟目标奋勇前进，就一定能够
把我国发展进步的命运牢牢掌握
在自己手中。

成绩来之不易，经验尤为宝贵。
中央经济工作会议指出，“必须
把坚持高质量发展作为新时代的
硬道理”“必须坚持深化供给
侧结构性改革和着力扩大有效需
求协同发力”“必须坚持依靠
改革开放增强发展内生动力”“
必须坚持把高质量发展和高水
平安全良性互动”“必须把推
进中国式现代化作为最大的政
治”。这“五个必须”，是在以
习近平同志为核心的党中央坚
强领导下，我们有效统筹国内
国际两个大局、统筹疫情防控和
经济社会发展、统筹发展和安
全，对新时代做好经济工作规律
性认识的深化。中国式现代化
是前无古人的开创性事业，推
动高质量发展是有效防范化解
各种重大风险挑战、以中国式
现代化全面推进中华民族伟大复兴
的必然要求。前进道路上，完
整、准确、全面贯彻新发展理念
，推动经济实现质的有效提升
和量的合理增长，发挥超大规模
市场和强大生产能力的优势，
统筹推进深层次改革和高水平
开放，以高质量发展促进高水
平安全，以高水平安全保障高
质量发展，聚焦经济建设这一
中心工作和高质量发展这一首
要任务，才能把中国式现代化宏
伟蓝图一步步变成美好现实。

当今世界变乱交织，我国发展
进入战略机遇和风险挑战并存、
不确定难预料因素增多的时期，
经济恢复仍处在关键阶段。明
年是中华人民共和国成立 75
周年，是实施“十四五”规划
的关键一年，做好经济工作意
义重大。要把思想和行动统一
到习近平总书记重要讲话精
神上来，深刻领会党中央对
经济形势的科学判断，切实
增强做好经济工作的责任感
使命感，全面贯彻明年经济工
作的总体要求，准确把握明年
经济工作的政策取向，确保
明年经济工作重点任务落地
落实。要增强信心和底气，始
终保持保持奋发有为的精神
状态，有效应对和解决经济
发展面临的问题，努力以自身
工作的确定性应对外部环境
的不确定性，以新气象新作为
推动高质量发展取得新成效。

明年经济工作的大政方针已定，
巩固和增强经济回升向好态
势，持续推动经济实现质的有
效提升和量的合理增长，使命
在肩、责任重大。让我们更加
紧密地团结在以习近平同志
为核心的党中央周围，坚持
以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，
深刻领悟“两个确立”的
决定性意义，增强“四个
意识”、坚定“四个自信”、
做到“两个维护”，坚定信
心、开拓奋进，努力实现经济
社会发展各项目标任务，以高
质量发展的实际行动和成效，
为以中国式现代化全面推进
强国建设、民族复兴伟业作
出新的更大贡献。

（新华社北京 12 月 13 日电）

中央决策部署，只要领会透了、
把握准了就不会走弯路，只要
执行坚决、落实到位就能实现
高质量发展。一定要把思想行
动统一到习近平总书记重要讲
话精神和中央经济工作会议
重要部署上来，大力实施创
新驱动发展战略，依靠科技
创新开辟发展新领域新赛道，
塑造发展新动能新优势，加
快形成新质生产力。我们
要坚定信心、保持定力，牢
牢把握京津冀协同发展重
大机遇，落实好雄安新区高
质量建设、高水平管理、高
质量疏解发展并举的重要要
求，积极汇聚更多创新要素
资源，吸引更多重大项目好
项目好企业落户河北，稳扎
稳打、善作善成，加快建
设经济强省、美丽河北，奋
力谱写中国式现代化建设
河北篇章。

勇立潮头，扬帆奋进。
与会同志表示，要紧密团结
在以习近平总书记为核心的
党中央周围，深刻领悟党中
央对经济形势的科学判断，
切实增强做好经济工作的
责任感使命感，确保各项
重点任务落地落实，巩固
和增强经济回升向好态势，
持续推动经济实现质的有
效提升和量的合理增长，
增进民生福祉，保持社会
稳定，以中国式现代化全
面推进强国建设、民族
复兴伟业。

（新华社北京 12 月 13 日电）