

实干笃行担使命 砥砺奋进谱新篇

——施秉县2023年高质量发展工作综述

○刘 绣 马平安 郑 旭

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是施秉发展极不平凡的一年。

回顾过去一年，施秉县强化党建引领，立足县情实际，找准切入点和着力点，紧紧围绕“四新”主攻“四化”主战略，着力在“扬优势强产业、补短板惠民生、防风险保稳定”等方面下足功夫，走出一条把握时代大势、符合发展规律、体现施秉特色、服务发展全局的现代化建设之路，在党组织建设、增进民生福祉、化解风险隐患上持续发力。

加快推进高质量发展 始终保持稳定发展动力

施秉县坚持从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，奋力在多重目标中做到动态平衡、在多重约束中实现最优发展。

——**以更实举措抓建设、促发展。**坚持把园区作为工业发展的主战场，新增规上工业企业2户，完成桃子湾、新红两个产业园区基础设施建设，聚焦产业优势领域深耕细作，通过补链招商、强链招商、以商招商等方式，新签约引进落户园区工业项目4个、总投资2.48亿元。2023年，全县规上工业总产值完成10.87亿元，同比增长68.5%；规上工业增加值完成1.71亿元，同比增长33.8%。

以“四改”为抓手高质量推进城市更新，完成背街小巷改造8条、棚户区改造140户、老旧小区改造2348户；新建污水管网6.57公里、燃气管道2.2公里，木质栈道1.63公里，停车位增加至3549个。着力培育以生产、服务和消费多点支撑的城镇经济，实现以产兴城、以城促产、以业聚人的良性循环，全县常住人口城镇化率达41.77%。深入推进城镇精细化管理，巩固提升“双创”工作，加强社会治安和安全管控，城镇居民居住品质明显提升。

严格落实耕地保护制度，坚决遏制耕地“非粮化”，加强永久基本农田保护区、粮食生产功能区监管，有序推进高标准农田建设。全力抓好重要农产品供给，着重推进中药材、生猪、魔芋、烤烟、精品水果等产业化经营、标准化生产、品牌化发展、精深加工，不断延伸产业链、提升附加值。2023年，农林牧渔业总产值完成22.31亿元，同比增长3.7%。

聚焦“资源、客源、服务三大要素”，深入推进旅游产业化“四大行动”，围绕民族文化、生态康养、红色文化等谋划旅游产业项目20个，成功培育杉木河公司龙头企业为州级重点龙头企业，成功申报新桥村为省级乡村旅游重点村，积极筹办“奔跑贵州”山地跑系列赛（施秉站），“水韵贵州”中国施秉独木龙舟节等系列文旅活动，持续打响施秉旅游品牌。2023年共接待游客261.63万人次，实现旅游总收入29.34亿元，同比分别增长21.38%、32.54%。

——**以更大力度抓项目、扩投资。**牢固树立“项目为王”理念，围绕“四化”建设、乡村振兴、基础设施建设等领域谋划项目760个、总投资986.77亿元。同时，强化重大项目领导包保服务制和要素联审，抓实“五个一”工作机制，有序推进项目建设，2023年完成500万元以上固定资产投资项目73个、总投资77.04亿元。

——**以更强决心惠企业、挖潜力。**按照“全域网络、全面覆盖、全员参与”的原则，将全县3736家企业全部纳入“贵人服务”网格化包保服务范围，紧盯网格化服务全覆盖率、企业诉求化解率、“贵人服务”品牌知晓率三个100%目标，累计开展企业走访7250家次，解

决企业诉求17个。同时，精准落实税费支持政策，共退、缓、减、免税费3835.05万元，惠及市场主体5552户（次）。

坚定不移增进民生福祉 不断提升群众幸福感

施秉县坚持以人民为中心，在发展中更加注重保障和改善民生，让全县人民实实在在感受到推进共同富裕在行动、在身边。

——**全力做好巩固衔接工作。**严格落实“四个不摘”要求，聚焦“七个重点”，继续推行防贫保险，扎实推动脱贫群众增收，防止返贫动态监测、“3+1”保障，产业就业帮扶、东西部协作和定点帮扶，提高群众认可度等工作落地落实，巩固拓展脱贫攻坚成果。以“四在农家·和美乡村”为载体，持续推进特色田园乡村、乡村振兴集成示范试点建设，扎实推进农村厕所革命、农村生活污水垃圾治理、基层治理体系建设等工作，全面推进乡村振兴。

——**落实落细促进就业政策。**坚持“促外出、拓就近、稳岗位、保重点”，强化职业技能培训、就业服务指导，通过县城企业吸纳、向外劳务输出、实施以工代赈、公益性岗位安置等“多轮驱动”，全力促进高质量充分就业。2023年，全县“三类户”劳动力就业119921人，组织农村劳动力输出就业9817人，新增城镇就业1421人，实施以工代赈吸纳群众就近务工972人。

——**统筹推进社会事业发展。**持续优化学校布局，整合教育资源，加强教师队伍建设，有效提升学校办学水平和质量。推进整体提升卫生健康水平攻坚“八个专项行动”，推动医疗卫生工作重心下移、资源扩容下沉和区域均衡布局，扩大优质医疗资源供给。统筹推进城乡社会救助体系建设，全力做好困难群体社会救助和兜底保障，“一老一小”关爱关心工作，保障困难群众基本生活。2023年，施秉一中顺利通过省级示范性普通高中复查评估；全县实现“15分钟医保服务圈”建设全覆盖；累计发放最低生活保障金、特困供养金等各类补助资金3833.03万元。

——**拓宽农民增收致富渠道。**牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续深化林地资源开发利用，大力发展“林药、林禽、林果、林蜂”等多种模式的林特产业，把森林资源变成农民增收的“绿色银行”。同时，打造提升一批森林康养示范基地，通过“森林康养+”多业态融合发展，积极推行露营、徒步、采摘、研学等亲近自然的旅游方式，把“凉资源”做成“热产业”，不断激活绿色新动能。经初步核算，2023年全县地区生产总值完成43.32亿元，同比增长6.3%，城镇、农村居民人均可支配收入达40310元、14764元，分别增长4.5%、8.2%左右。

深入挖掘文化资源内涵 绘就文旅融合发展蓝图

施秉全县上下自觉担起新时代新的文化使命，更加有力有效推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

——**繁荣发展红色文化。**全县红色文化资源丰富、形式多样，施秉依托战斗遗址、烈士陵园、陈列馆等资源载体，紧紧抓住长征国家文化公园建设契机，将资源“串珠成链、连线成片”，全力打造红色美丽村庄，培育红色产业，形成独具特色的旅游线路，让更多人了解和传承红色文化、延续革命精神。目前，全县拥有甘溪乡高

碑村、城关镇云台村等多个省级乡村旅游重点村和白垩黑冲全省红色美丽村庄示范点。

——**繁荣发展民族文化。**深度融入国家级民族文化生态保护试验区建设，挖掘各民族交往交流交融的文化内涵和时代价值，强化对刻道、苗绣、独木龙舟等非物质文化遗产的保护传承和开发利用，通过创意设计和市场运作，推动非遗传承与时尚跨界相结合，打造具有施秉民族文化特色和市场潜力的品牌。2023年，全县新增州级非遗项目2个、州级非遗传承人3名，争取非遗项目、传承人补助资金31.7万元，实现旅游商品产值4503万元，带动1500余人就业，产品远销亚洲、欧洲、美洲等10多个国家和地区。

——**繁荣发展民俗文化。**施秉奋力做好民俗文化资源的挖掘保护和研究利用，依托节庆活动、风味饮食、特色民居等固有资源就地取材，对其进行有效合理的开发，保持真正的民族特色和乡土气息，持续打造“独木龙舟节”“祭桥节”“三月三”“龙灯节”等地方特色文化节庆品牌，助推施秉文化旅游实现高质量发展。2023年，举办全国“村晚”示范展示施秉会场暨春节龙灯文化展演活动、“水韵贵州”中国施秉独木龙舟节等系列活动期间，全县接待游客70.16万人次，实现旅游总收入7.38亿元。

勇于创新增添改革动力 持续推动服务提质增效

施秉县始终坚持站在服务和融入发展战略的全局高度，发挥比较优势，推动改革开放向更深层次、更高水平、更广领域挺进。

——**紧抓重点领域改革。**统筹推进经济建设、乡村振兴、基层治理、国资国企、文化教育卫生、党的建设等重点领域改革创新，积极争取更多新的国家级、省级、州级改革试点落户施秉，着力推出一批立得住、叫得响的改革亮点品牌。2023年，施秉飞凤社区通过推行“社区支部主管+业委会协管+居民小组自管”社区管理模式，成功入选全省易地扶贫搬迁物业管理示范社区。

——**优化营商环境改革。**坚持以企业需求为导向，持续深化“放管服”改革和政务服务“一窗通办+2+2”模式“改革，唱响“贵人服务·秉诚办”服务品牌，破解群众“上班没空办、下班无处办”突出问题，提高行政审批效率，以一流服务营造一流营商环境。其中，施秉在线政务服务“7×24小时政务服务站”入选2023年贵州省走好网上群众路线工作优秀案例。

——**抢抓机遇开拓新局面。**用足“三个文件”及2023年粤黔两省签署支持黔东南州打造“桥头堡”的《备忘录》等政策机遇，积极融入粤港澳大湾区、西部陆海新通道、成渝地区双城经济圈等国家发展战略，招引重大项目落地，促进优势资源互补。2023年，施秉制定出台《施秉县招商引资十条优惠政策》等文件，采取党政领导外出招商、驻点招商、产业招商等方式开展精准招引，全年共新引进重点产业项目24个、到位资金4.96亿元，新引进优质企业9家。

着力防范化解风险隐患 始终保持安全稳定大局

坚定不移贯彻总体国家安全观，以“时时放心不下”的责任感，全力抓好安全稳定各项工作，坚决守住安全发展底线。

——**严防安全生产风险。**常态化开展“打非治违”工作，全力

抓好省、州反馈问题整改，扎实开展安全生产集中攻坚战，深入推进重大事故隐患专项排查整治2023行动。以消防安全大整治为契机，深入推进旅游景区、木质连片村寨及传统村落、小型生产经营场所专项整治，建成8个乡镇消防工作站。2023年，全县未发生较大以上生产安全事故。

——**严防社会稳定风险。**加强和创新社会治理，强化矛盾纠纷排查，及时化解不稳定因素。深化推进“平安施秉”建设，持续抓好禁毒工作，严厉打击“盗抢骗”“黄赌毒”、电信网络诈骗等违法犯罪活动，推进扫黑除恶专项斗争常态化，确保社会大局和谐稳定。

——**严防生态环境风险。**严守“三条红线”，执行“三线一单”管控，严格落实河（湖）长制、林长制和“长江十年禁渔”，扎实抓好突出生态环境问题整改，常态化开展生态环境领域“打非治违”专项行动和从严排查专项整治行动，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。2023年，全县森林覆盖率保持在60%以上，县城空气质量优良天数比例为99.4%，综合指数（AQI）为2.29。

坚持和加强党的全面领导 助推基层党建全域提升

——**全面加强党的政治建设。**深入开展主题教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，跟进学习习近平总书记重要讲话、指示批示精神和中央、省、州各项决策部署，不断提高“政治三力”。全县党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻执行党的路线方针政策，严格遵守党的政治纪律、政治规矩，切实做到令行禁止。在行动上始终把贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为首要政治任务，用好“民呼我为”“接诉即办”机制，组建党员志愿服务队42支，开展走访慰问服务活动1383人次，帮助群众解决困难问题640余件、办理实事1320件。

——**不断强化组织体系建设。**认真落实新时代党的建设总要求，持续深化“党建+”模式，完善群团共理、网格治理、合约管理“三元共理”乡村治理机制，用好“爱心超市”“寨管委”“一中心一张网十联户”“院坝协商”等平台，推动基层党建与基层治理、集体经济发展等有机结合，全面激发组织活力。同时，围绕“选优育强、严管活用”思路，着力完善选拔、培育、管理全链条机制，把好干部管理关、摸排队、服务关，持续推进村级集体经济发展。2023年，全县新发展党员106名，培育村级后备力量238人，共组建“寨管委”174个，推选出“寨管委”主任及成员628人。

——**持续做好干部队伍建设。**聚焦“具备领导现代化建设能力的干部队伍”新目标、新要求，严守干部选拔任用政策规定，听取各方面意见，将从严监督贯穿选人用人全过程，严格执行选拔程序，选拔出群众满意认可、经得起检验的干部。同时，重点识别急难险重一线、基层一线、项目一线中实绩突出、敢于担当、品质过硬的年轻干部，建立并维护好能进能出的优秀年轻干部储备库，让优秀年轻干部在实践锻炼中健康成长，有针对性地开展教育培训和轮岗锻炼，切实提高干部队伍办事效率和工作能力。

奋进新征程，建功新时代。在新的一年里，施秉县将始终牢记嘱托闯新路、感恩奋进建新功，努力创造无愧于时代和人民的光辉业绩，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴贡献力量！



牛犬场镇太子参（杨健摄）



杉木河漂流（向天祥摄）



机纺产业赋能乡村振兴（杨健摄）



施秉县城（杨健摄）



安云山风景（磨桂宾摄）



春宵百乐水龙船水上游（李力摄）



世界最长木龙舟水上巡游（杨健摄）



绿染河夜景（田洪毅摄）

