

# 生态环境分区管控,如何服务项目落地?

○新华社记者 高敏

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》日前正式发布,标志着我国生态环境分区管控进入新阶段。

一个建设项目选在什么位置合适?是否会破坏生态环境?这对企业、对地方发展而言,都是重要的选择。

生态环境分区管控,就是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

**一个基础:确定生态环境管控单元**

在重庆市奉节县,菜籽坝抽水蓄能电站正在火热建设中。

电站选址时,曾有多处地点备选。当地运用生态环境分区管控成果为项目准入和选址提供全程指导服务,避开自然保护区、饮用水水源保护区等环境敏感区域,最终确定了电站现在的选址。

记者从生态环境部获悉,截至2021年底,全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施,初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。目前,全国共划分4万余个生态环境管控单元,按照“一单元一策略”制定差异化、精细化的生态环境准入清单。

这些管控单元分为优先保护、重点管控和一般管控:

——生态环境优先保护单元,以生态保护红线为基础,把该保护的区域划出来;

——生态环境重点管控单元,以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来;

——其他区域,实施一般管控。

生态环境部环境规划院名誉院长、中国工程院院士王金南说,对重点管控单元,以解决突出生态环境问题为目标,推进产业布局优化和结构升级,有效遏制“两高一低”项目盲目发展。对优先保护单元,聚焦生态环境保护,确保生态安全格局总体稳定。

**一个手段:编制生态环境准入清单**

一个地方的开发建设中,什么项目允许建设,什么项目要考虑重新选址?

“中国家电之都”广东省佛山市顺德区,结合行业发展要求和管控单元生态环境禀赋,制定针对性生态环境准入清单,如在水环境重点管控区,要求接纳水体或监控断面不达标,不得新建、扩建向河涌直接排放废水的项目。

这背后就有“三线一单”生态环境分区管控的要求,以健全生态环境源头预防体系。“三线”就是把生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等生态环境“硬约束”,落实到生态环境管控单元,“一单”就是制定生态环境

准入清单。

王金南说,通过生态环境分区管控,将大气、水、土壤、生态、环境风险、资源利用、产业准入等一整套生态环境管理要求,融入“一张图”“一清单”管理,实现空间上的生态环境精细化、差异化管控,把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,真正发挥生态环境导向作用,协调经济发展和生态环境保护的关系,守住生态优先、绿色发展的底线。

深入实施主体功能区战略,全面落实国土空间规划,加强生态环境分区管控成果应用,一方面为地方党委和政府提供决策支撑,另一方面可以发挥对企业投资的引导作用。

当前,各地以生态环境分区管控成果为依据,服务招商引资决策,指导企业主动对标,支撑项目精准快速落地,持续提升服务效能。

福建厦门通过生态环境分区管控的应用,深化部门协同合作,指导近万个项目进行布局优化或调整工艺,避免投资损失近8亿元。

**一个平台:生态环境分区管控信息平台**

意见要求,完善生态环境分区管控信息平台建设。在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性,激发经营主体发展活力。

记者了解到,多个省份的生态环

境分区管控信息平台开放查询服务,实现环境准入一键查询,为招商引资、项目选址选线提供快捷的环境合理性研判。

在重庆,一新建酸性废水资源化利用示范项目选址时,企业在重庆“建设项目选线选址环境准入自助查询系统”App中输入项目信息后,研判出拟建地址不符合“禁止布局排放重金属”的管控要求,及时调整项目选址,避免前期无效投入。

在江苏,生态环境分区管控综合服务平台已上线运行,面向公众免费开放使用。在平台的“辅助分析”模块,用户录入项目拟建位置信息,选择拟建项目环评类别或者行业类别,系统就可智能分析与相关管控要求的符合性,为项目选址可行性提供参考。

生态环境部环境工程评估中心副主任王亚男介绍,生态环境分区管控数字化信息平台实现了管控要求“整装成套、一图尽览、一表尽查”,还可以快速进行智能环境准入研判、选址选线环境合理性分析等。

王亚男表示,借助生态环境分区管控的空间、集成优势,有利于基层管理部门在规划编制、项目招商引资、项目审批中科学决策;有利于企业通过自主查询,主动规避违规风险;有利于重大民生工程、基础设施建设项目在满足生态环境准入要求的前提下,快速通过审查审批。

(新华社北京3月19日电)

际商务人员往来,优化外国人在华工作和居留许可管理,支持国内外机构合作创新。五是完善国内规则,更好对接国际高标准经贸规则。加强知识产权保护,健全数据跨境流动规则,积极推进高标准经贸协议谈判及实施,加大对国际高标准经贸规则试点力度。

《行动方案》要求,各地区各部门要主动作为、狠抓落实,切实增强外商投资企业获得感。各地区要在营造环境、改善服务方面下大功夫,把外商投资企业关心的实际问题作为突破口,善于用创新性思维解决矛盾问题。各部门要抓紧细化落实各项任务,制定时间表、路线图,推动政策措施落地见效。国家发展改革委会同有关部门加强指导和协调,跟踪评估各项政策实施效果,适时总结经验、复制推广。

## 春季农忙正当时

春分将至,多地农民抢抓农时开展春耕、春管等工作,田间地头一片忙碌。

图为3月19日,在江苏省海安市大公镇王院村,村民驾驶植保机械在田间进行喷洒药物作业。

(新华社发 翟慧勇 摄)

紧密型医共体建设为重点,推动人员、技术、服务、管理四个下沉,加强基层首诊和疑难疾病的识别转诊服务能力,推行基层检查、上级诊断、结果共享,着力提升基层医疗卫生机构服务能力,使更多常见病、多发病能够在县域内解决。

**省市县三级危重孕产妇救治中心达3491个 织密母婴安全保障网络**

2023年,全国孕产妇死亡率为15.1/10万,婴儿死亡率为4.5‰,5岁以下儿童死亡率为6.2‰,与2020年相比,分别下降10.7%、16.7%和17.3%。婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率已达到“十四五”国民健康规划目标要求。

国家卫生健康委妇幼健康司副司长沈海屏介绍,全国已建立省市县三级危重孕产妇救治中心3491个、危重新生儿救治中心3321个,覆盖广泛、分级负责、上下联动、应对有序的危重孕产妇和新生儿救治体系基本建立。

沈海屏表示,下一步,国家卫生健康委将持续巩固实施“母婴安全五项制度”,织密母婴安全保障网络,印发加强助产服务管理文件,提升危急重症救治能力,开展生育友好医院建设,提高孕产妇住院分娩舒适度和满意度。

(新华社北京3月19日电)

# 夯实香港发展安全根基 推动「一国两制」实践行稳致远

○新华社评论员

香港特区立法会19日全票通过《维护国家安全条例》(以下简称“香港国安条例”),顺利完成香港基本法第23条立法。这标志着香港特区履行维护国家安全宪制责任取得重大进展,补上了特区维护国家安全制度机制的漏洞和短板,为香港加快实现由治及兴提供了重要制度保障,是新时代新征程“一国两制”事业发展的重要里程碑。香港国安条例的制定实施,必将进一步夯实香港发展的安全根基,推动“一国两制”实践行稳致远。

维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则。国家宪法与香港基本法共同构成香港特区的宪制基础。中央通过香港基本法第23条授权并要求特区自行立法维护国家安全。香港特区依法完成23条立法是履行维护国家安全宪制责任、落实基本法以及全国人大“5·28”决定和香港国安法相关规定的应有之义。

新通过的香港国安条例对基本法第23条规定的危害国家安全的行为和活动作了规范,并适应香港维护国家安全的实际需要完善了相关制度机制,使香港特区能够全面有效防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。它和已实施的香港国安法有机衔接,共同构筑起维护国家安全的坚强防线,共同成为护卫“一国两制”的重要法律保障。

法不可不立,国不可不安。2019年“修例风波”的惨痛教训警示我们,香港面临的国家安全风险一直真实存在,随时可能爆发,不能须臾放松警惕。高质量完成23条立法,将有效遏制外部敌对势力妄图“乱港逼华”、反中乱港分子持续兴风作浪的风险。

香港国安条例的制定获得广大市民和社会各界的支持,彰显香港迈入由治及兴新阶段的爱国爱港新气象。行政长官和特区政府坚决扛起重任,坚定推进立法工作。公众咨询科学有序、公开透明、高质量。特区政府举办近30场咨询会,详细解说咨询文件,认真听取各方意见建议。从各主要政党、社团到各主要商会、专业团体,社会各界纷纷发声支持立法,“保安全、谋发展”成为最强音。在港外国商会和企业也以不同方式对立法表示理解和支持。

法案审议依法依规、严谨务实,充分体现特区迈向良政善治的新风貌。在法案审议过程中,特区立法会议员认真履职,积极反映社会关注,严格依法对法案进行全面细致的审议。特区立法会相关法案委员会连续开会,充分对条例草案及修正案的逐条审议,使条例内容更清晰、定义更准确,令社会大众更放心。整个审议过程依法、高效、专业,反映出特区立法机关与行政机关各司其职又相互配合的良性互动新模式,成为特区新管治团队一起为民做实事的最新例证。

香港国安条例在维护国家安全和保障权利自由及经济发展之间取得了良好平衡。有关条文严谨、合理、恰当,符合香港实际和国际通例,严格遵循法治原则,充分尊重和保障人权,充分借鉴其他国家的特别是普通法国家立法经验,充分吸收香港社会熟悉的现行法律规定,充分保障居民福祉和权益,充分保护特区内的财产和投资。

“一国两制”必须长期坚持,这是中央政府的坚定决心,也是香港社会的共同愿望。23条立法顺利完成,将为香港改善营商环境、提升竞争优势提供坚实保障,并以高水平安全保障香港高质量发展 and 高水平开放。

香港国安条例实施3年多来,香港市民和国际社会对香港的信心指数持续回升,国际机构对香港营商环境评价持续向好。特区政府统计显示,2023年母公司在海外或内地的驻港公司数目达9039间,恢复至新冠疫情前的高水平。没有了后顾之忧,香港社会可以心无旁骛、集中精力发展经济、改善民生,同时对世界各地投资者和人才提供更安全、更可预期、更具吸引力的营商和生活环境,继续成为人们投资兴业的沃土。

“两岸猿声啼不住,轻舟已过万重山。”香港国安条例的通过与制定实施香港国安法、完善选举制度、重塑区议会制度一道,构筑起“一国两制”下特区维护安全稳定、促进良政善治的制度体系。这将让香港更有底气应对可能来袭的风险挑战,更有保障实现自身更好发展。我们相信,在中央大力支持和香港社会各界共同努力下,香港加快实现由治及兴的基础将更加牢固,独特地位和优势会更加突出,“爱国者治港”强大效能会更加彰显,“一国两制”成功实践必将谱写出更加精彩的新篇。

(新华社北京3月19日电)

## 七部门将启动农资打假专项整治

新华社北京3月19日电(记者王聿昊于文静)当前正值春耕备耕关键时期,是种子、肥料、农药等农资购买使用的高峰期。农业农村部、市场监管总局、公安部等七部门将围绕“忽悠团”进村兜售化肥、网络越区违规售种等突出问题,启动专项整治行动,为春耕生产和粮食丰收保驾护航。

这是记者从19日召开的2024年春耕备耕农资打假工作视频会议上了解到的消息。

农业农村部副部长马有祥在会上说,要采取切实措施,确保农民用上放心种、放心肥、放心药。以严的态度、快的动作、实的作风,解决农资生产、流通环节存在的突出问题。

针对“忽悠团”进村兜售化肥、网络越区违规售种问题,马有祥表示,

七部门将联合开展专项整治行动。引导基层干部群众提高警觉,主动发现、及时报告“忽悠团”行踪,并设立专项举报电话,让“忽悠团”无处藏身。对网络越区违规售种,农业农村部、市场监管总局等部门将加强协同治理,压实平台责任,督促平台开展自查整顿,严防品种虚假宣传和越区推广销售。

有关部门将发挥好国际协调机制的作用,及时开展形势分析、信息通报、会商研判、联合督办;推进农资打假宣传下乡进村,向农民讲清楚假劣农资危害,讲明白优质农资选购要点;曝光一批性质严重、影响恶劣的案件,对不法分子形成有效震慑,切实净化农资市场,维护农民权益,为抓好粮食和重要农产品生产提供支撑。

## 五部门联合发文 以专利产业化促进中小企业成长

新华社北京3月19日电(记者宋霖)为切实破解高校和科研院所专利转化难、广大中小企业技术获取难的“两难”问题,培育更多依靠专利技术成长起来的科技型创新型中小企业,国家知识产权局等五部门日前联合印发方案。

记者从国家知识产权局了解到,这份《专利产业化促进中小企业成长计划实施方案》的总体思路是面向具备创新能力的科技型创新型中小企业,采取“普惠服务+重点培育”相结合方式,以专利产业化促进中小企业成长。

方案提出,到2025年,实现中小企业知识产权意识和专利产业化能力的提升;重点培育样板企业,并从中打造一批专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业,助推符合条件的企业

成功上市,形成专利产业化促进科技型创新型中小企业快速成长壮大的有效路径;形成一批具有市场竞争力的专利密集型产品,从而体现专利产业化在实现专利价值、提升企业经济效益和市场竞争等方面的成效。

国家知识产权局相关负责人表示,方案以专利产业化为出发点和落脚点,将专利链融入创新链、产业链、人才链、服务链,促进创新资源要素有效流动和高效配置,助力企业加速成长壮大。

此外,方案还聚焦扩大知识产权公共服务知晓率,提升公共服务惠及面,引导企业用好信息公共服务产品。同时支持建设一批重点产业专题数据库,降低中小企业信息利用门槛和成本。

## 国务院办公厅印发

# 《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》

新华社北京3月19日电 日前,国务院办公厅印发《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》(以下简称《行动方案》)。《行动方案》强调,外商投资是参与中国式现代化建设、推动中国经济与世界共同繁荣发展的重要力量,更大力度吸引和利用外资必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,完整、准确、全面贯彻新发展理念,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,巩固外资在华发展信心。

《行动方案》提出5方面24条措施。一是扩大市场准入,提高外商投资自由化水平。合理缩减外商投资准入负面清单,开展放宽科技创新领域外商投资准入试点,扩大银行保险领域外资金融机构准入,拓展外资金融机构参与国内债券市场业务范围,深入实施合格境外有限合伙人境内投资试点。二是加大政策力度,提升对外商投资吸引力。扩大鼓励外商投资产业目录和外

资项目清单,落实税收支持政策,加大金融支持力度,强化用能保障,支持中西部和东北地区承接产业转移。三是优化公平竞争环境,做好外商投资企业服务。清理违反公平竞争的行为和政策措施,完善招标投标制度,公平参与标准制修订,提高行政执法科学化水平,持续打造“投资中国”品牌,加强外商投资企业服务。四是畅通创新要素流动,促进内外资企业创新合作。支持外商投资企业与总部数据流动,便利国

境,巩固外资在华发展信心。《行动方案》提出5方面24条措施。一是扩大市场准入,提高外商投资自由化水平。合理缩减外商投资准入负面清单,开展放宽科技创新领域外商投资准入试点,扩大银行保险领域外资金融机构准入,拓展外资金融机构参与国内债券市场业务范围,深入实施合格境外有限合伙人境内投资试点。二是加大政策力度,提升对外商投资吸引力。扩大鼓励外商投资产业目录和外

境,巩固外资在华发展信心。《行动方案》提出5方面24条措施。一是扩大市场准入,提高外商投资自由化水平。合理缩减外商投资准入负面清单,开展放宽科技创新领域外商投资准入试点,扩大银行保险领域外资金融机构准入,拓展外资金融机构参与国内债券市场业务范围,深入实施合格境外有限合伙人境内投资试点。二是加大政策力度,提升对外商投资吸引力。扩大鼓励外商投资产业目录和外



## 加强儿童专科 改善医疗服务

——2024年医疗和妇幼健康这样发力

○新华社记者 李恒 董瑞丰

健康与每个人息息相关,儿童的健康成长更是牵动着每个家庭,如何推动儿科诊疗均质化、规范化?如何把病患问题尽量解决在基层医疗卫生机构?

国家卫生健康委19日举行新闻发布会,围绕“推进卫生健康事业高质量发展,守护人民群众生命健康”主题,重点介绍医疗、基层和妇幼健康有关工作,以及下一步工作计划。

**支持67个儿科重点专科建设 推动儿科诊疗均质化**

儿童的健康成长牵动着每个家庭,儿科医疗资源不足或区域分布不均现象如何破解?

国家卫生健康委医政司副司长李大川介绍,国家卫生健康委积极健全儿童医疗卫生服务体系,设置2个国家儿童医学中心和5个国家儿童区域医疗中心,支持67个儿科相关专业的国家临床重点专科建设,依托医联体优化儿童医疗资源配置,提高儿科优

质医疗资源可及性。

李大川表示,2024年将进一步完善儿童医疗卫生服务体系,要求每个省建立一个高水平的儿童专科医院或综合医院儿科,完善医疗机构24小时救治绿色通道和一体化服务,扩大儿科住院医师规范化培训规模,加强儿科专业住院医师规范化培训基地和师资队伍建设,完善儿童医疗保障待遇和支付政策。

**82.7%的二级以上公立医院开展预约服务 打造“更有温度的医疗服务”**

目前,已有82.7%的二级以上公立医院开展预约诊疗服务,全国三级公立医院预约诊疗服务率达到61.1%。

李大川介绍,加强医疗服务、改善就医感受是卫生健康部门的一项重点工作。2015年至2020年连续实施的两轮进一步改善医疗服务行动计划和2023年启动的“改善就医感受 提升患者体验”主题活动,都对开展分时段预约就诊、缩短患者门诊等候时间提出

具体要求。

李大川表示,2024年将持续以改善服务“小切口”撬动看病就医“大民生”,依托医联体提升医疗服务连续性,给患者提供出院后的管理和随访服务,引导医疗机构建立“一站式”服务中心,持续推广新型门诊等主动回应群众看病就医新期盼,构建和谐的医患关系,打造“更有温度的医疗服务”。

**基层卫医机构诊疗人次占比达52% 分级诊疗制度有序推进**

“大病重病在本省就能解决,一般的病在市县解决,头疼脑热在乡镇、村里解决”,是深化医改的重要目标。

目前基层的医疗卫生机构诊疗人次占比达52%。国家卫生健康委基层司司长傅卫介绍,实现分级诊疗,关键是乡村的医疗卫生机构有能力解决群众的常见病、多发病,对就医行为进行必要引导,绝对不能限于“打个针”“拿个药”。

傅卫表示,2024年将以全面推进