

# 全国用水“账单”的变与不变

◎新华社记者 刘诗平

水利部初步统计显示,2023年我国用水总量保持在6000亿立方米左右。

2014年以来的10年间,我国国内生产总值增长近一倍,用水总量总体稳定在6100亿立方米以内。这意味着什么?

用水总量10年大体稳定,其背后是一些重点领域用水量的大幅下降。与2014年相比,2023年的工农业用水量分别下降约28%和约5%;万元地区生产总值用水量、万元工业增加值用水量各降41.7%和55.1%;农田灌溉水有效利用系数由0.530升至0.576。

这份用水“账单”,显示我国用水效率和效益不断提升。

水资源短缺,向来是制约我国经济社会发展发展的瓶颈。节约用水,则是解决这一问题的根本措施。

10年来,节水优先的理念一以贯之。通过实施国家节水行动,强化水资

源刚性约束,推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损,我国用水方式开始由粗放向节约集约转变。

变的是用水效率,不变的是节水方向。人多水少,水资源短缺的现实,要求各行各业继续提升水资源节约集约利用能力。

农业是我国的用水大户,占全国总用水量的60%以上。农田灌溉水有效利用系数越高,说明灌溉水利用的效率越好。我国这个系数从10年前的0.530升至2023年的0.576,小小数值变化的背后,是我国灌区节水改造,调整农业种植结构、推广喷灌滴灌等先进技术的巨大进步。

10年间的纵向比进步明显。但是,横向与节水效益较好国家的系数0.7到0.8相比,提升空间依然巨大。

工业用水量大幅下降,同样是工业企业不断提高先进节水技术、工艺和设

备等的体现。与农业取得节水进步一样,工业用水方面继续进步的空间同样不小。

节水步伐需要加快,发展潜力仍待释放。比如再生水、集蓄雨水、海水淡化水等非常规水源的利用,2023年全国利用量为210亿立方米,是2014年的3.5倍。但总体而言利用水平目前还不高,开发利用潜力巨大。

有受访专家坦言,我国节水制度政策体系还不够完善,激励约束作用也不够明显,节水创新和产业发展比较薄弱,部分地区非常规水开发利用不足、缺乏资金支持。

值得一提的是,我国首部节约用水行政法规——《节约用水条例》近日公布。这个将自今年5月1日起施行的条例,对用水的全过程进行了细致的划分并有明确规定,同时从工业、农业、生活等方面提出了综合性的节水

措施。

节约用水涉及千家万户、千行百业。形成节约用水的共识和行动,是实现节水目标的关键。条例对节水奖惩、社会参与、监督考核等都有规定,它的实施有望大力促进全社会节约用水。

好风凭借力。目前,国家正在持续将农业、工业、城镇等领域作为节水重点,强化区域重大战略节水行动,强化非常规水利用,大力发展节水产业,加快推进节水型社会建设。

水资源利用,不变的是节水优先方针,变化的是各种利用方式。只要牢牢把节水放在优先位置,水资源节约集约利用能力就一定能够得到持续提升,从而为保障国家水安全、推动高质量发展提供有力保障。

(新华社北京3月23日电)

心理健康教育意识和专业能力不足、家校医等协同度有待提高等问题,下一步需要依托科学客观的认识、理智的对待和有效的干预,更好促进青少年心理健康。

## 建设适合我国国情的社会心理服务体系

“健全社会心理服务行业规范和标准”“加强社会心理服务人才队伍建设”“加快构建符合我国国情实际、融贯中华优秀传统文化的社会心理服务理论体系、学科体系和话语体系”……会上,聚焦社会心理服务体系未来发展方向,专家畅所欲言。

姚宏文表示,国家心理健康和精神卫生防治中心将完善专家资源库,构建心理健康和精神卫生标准体系、心理健康促进监测评估体系、心理援助应急体系,打造集科研、宣传、培训、信息化、交流合作于一体的社会心理服务平台,开展专业技术能力培训等。

“社会工作者是社会心理服务体系建设的中坚力量。”中国社会工作联合会会长陈存根表示,联合会将充分发挥专业社会工作优势,推动建设一站式基层社会心理服务平台,助力建立健全各领域社会心理服务网络,加强社会工作者队伍技能培训。

中国科学院院士、北京大学第六医院院长陆林表示,当前社会心理服务体系试点建设工作进入经验总结和推广阶段,希望能将一些先进城市、先进试点的做法在全国进行推广,更好地守护十四亿多人的“心”健康。

(新华社济南3月23日电)

# 国家网信办公布《促进和规范数据跨境流动规定》

新华社北京3月22日电 国家互联网信息办公室22日公布《促进和规范数据跨境流动规定》。规定明确了重要数据出境安全评估申报标准,明确了免于申报数据出境安全评估、订立个人信息出境标准合同、通过个人信息保护认证的数据出境活动条件,设立自由贸易试验区负面清单制度。

国家互联网信息办公室有关负责人表示,数据跨境流动已经成为全球资金、信息、技术、人才、货物等资源要素交换、共享的基础。为了促进数据依法有序自由流动,激发数据要素价值,扩大高水平对外开放,规定对数据出境安全评估、个人信息出境标准合同、个人信息保护认证等数据出境制度作出优

化调整。

规定提出,数据处理者应当按照相关规定识别、申报重要数据。未被相关部门、地区告知或者公开发布为重要数据的,数据处理者不需要作为重要数据申报数据出境安全评估。

规定明确了应当申报数据出境安全评估的两类数据出境活动条件:一是关键信息基础设施运营者向境外提供个人信息或者重要数据;二是关键信息基础设施运营者以外的数据处理者向境外提供重要数据,或者自当年1月1日起累计向境外提供100万人以上个人信息(不含敏感个人信息)或者1万人以上敏感个人信息。

规定自公布之日起施行。

## 三部门印发:

# 国家卫生应急队伍管理办法

新华社北京3月23日电(记者顾天成 董瑞丰)记者从国家卫生健康委获悉,国家卫生健康委、国家疾控局等三部门近日联合印发《国家卫生应急队伍管理办法》,要求进一步加强和规范国家卫生应急队伍管理工作,提升突发事件卫生应急能力和处置水平。

国家卫生应急队伍是我国医疗卫生应急能力的重要组成部分。根据办法,国家卫生应急队伍主要分为紧急医学救援类、重大疫情医疗应急类、突发中毒事件处置类、核和辐射突发事件卫生应急类、中医应急医疗类、突发急性传染病防控类。

国家卫生应急队伍主要由卫生应急管理、医疗卫生专业人员、技术保障和后勤保障人员构成。应急管理、医疗卫生专业人员每队30人以上,设队长1名,副队长2至3名,每支队伍配备30人以上的后备人员。

我国要建立怎样的国家卫生应急队伍?

办法明确,按照“统一指挥、纪律严明,反应迅速、处置高效,平战结合、布局合理,立足国内、面向国际”的原则,根据地域和突发事件等特点,统筹建设和管理卫生应急队伍。

国家卫生应急队伍功能需满足哪些标准?

办法要求,紧急医学救援类应满足每天能开展20台损伤控制手术,每天能接诊200名急诊和门诊患者,开设20张留观病床,重点加强创伤处理能力;实现14天自我保障。

重大疫情医疗应急类应满足每天能完成1000人次以上的实验室检测,每天能接诊200名门诊患者,具备5例以上重症传染性疾病的紧急处置能力;具备隔离转运能力和流行病学调查能力;能实现10天自我保障。

# 中非共建“一带一路”图片展在肯尼亚开幕

新华社内罗毕3月23日电(记者黎华玲 王旭琛)中非共建“一带一路”务实合作图片展22日在肯尼亚蒙内铁路内罗毕火车站开幕。此次展览通过30余幅图片多角度展现中非共建“一带一路”合作成果。

图片展以“志合者不以山海为远”为主题,通过展出中非务实合作工程和民生项目等相关图片,旨在凝聚中非高质量共建“一带一路”的合作共识,推动共建中非命运共同体。来自中肯两国的50余名政府官员、企业代表、专家学者和项目员工出席图片展开幕式。

中国国家发展和改革委员会区域开放司司长徐建平在开幕式上表示,共建“一带一路”倡议提出以来,中非共建“一带一路”蓬勃发展,中方愿同非洲各国一道,把共建“一带一路”国家的需求通过政府、企业和社会各界人士的努力一步步变成现实。

作为共建“一带一路”合作旗舰项目,蒙内铁路是肯尼亚独立以来建设的首条铁路,是一条采用中国

标准、中国技术、中国装备建造的现代化铁路。建成通车近7年来,蒙内铁路为肯尼亚创造近5万个就业岗位。据专家估算,该项目对肯尼亚国内生产总值贡献率超过2%。

肯尼亚铁路公司总经理菲利普·马伊恩加在致辞中说,共建“一带一路”倡议不仅改变了肯尼亚,也改变了非洲其他国家。以蒙巴萨港和蒙内铁路为代表的一系列基础设施项目给肯尼亚带来经济增长,也使得肯尼亚各地之间的联系更为紧密。

中国路桥工程有限责任公司总经理王利军说,该公司始终坚持以蒙内铁路等基础设施建设推动非洲国家经济可持续发展,未来将同非洲合作伙伴进一步加强务实合作,为增进中非友谊、推动共建“一带一路”贡献力量。

此次图片展为期一个月,由中国经济信息社、新华社非洲总分社、中国一带一路网以及中国交通建设集团有限公司共同举办,包括“硬联通”“软联通”“心联通”三个展览单元。

## (上接第一版)

3月以来,锦屏县茅坪、平秋、彦洞等乡镇,镇远县羊场、大地等乡镇,雷山县郎德、方祥等乡镇,精心组织,提前谋划,抢抓农时,广泛发动党员干部群众投身春耕备耕,确保春耕农业生产工作落实到位,为全年农民增收打好基础。

为让全年粮食稳产丰收,镇远县羊场镇积极动员广大农技人员,深入田间地头进行现场技术指导、生产指导和农业科技咨询服务等,构建起“田间课堂”,为农民提供植物病虫害防治、配方施肥等技术指导。通过做给农民看,教会农民干,将实用技术送到农民身边,及时解决春耕备耕中的难点问题,打好春耕生产“主动仗”。截至目前,专业技术人员到田间地头进行技术指导共30余次。

为全力以赴做好春耕备耕工作,锦屏县茅坪镇充分利用干部例会、入户宣传、院坝会等形式,广泛宣传新品种、耕地保护补贴等信息,积极调动农户春耕生产积极性。同时组织党员干部开展农机安全隐患排查治理,消除事故隐患,预防事故发生,确保春耕期间农机安全生产。为扎实推进春耕生产工作,雷

山县方祥乡成立技术指导小组深入田间地头,组织党员、干部、村“两委一队”进村入户,解决农户在备耕方面存在的困难,积极推广上级各类技术指导意见和防范措施,普及农作物种植、施肥及病虫害防治等技术,指导群众科学有序开展大春备耕及大春栽种准备,提高生产效率。截至目前,技术指导小组到村指导22次,完成翻犁田地3500亩;到村开展惠农政策宣讲500余人次,覆盖300余户农户。

“我们在播种后要用细土覆盖种子,保持土壤湿润,注意土壤湿度,保持适当的水分,防止过度或不足灌溉……”在麻江县坝芒乡乐坪村,县农业农村局农技专家吴臣艳正耐心地向劳作者群众讲解育秧的注意事项。

近期,麻江县通过选派农技专家“联乡到村”,采取“集中会诊”“远程问诊”“订单服务”等方式精准对接需求、灵活机动服务,根据农时季节,产业发展需要等实际情况,通过专题培训、现场讲解、示范服务、结对帮带等方式帮助理清发展思路、推广农业集成技术,培育农业产业发展,确保产业技术需求与服务无缝衔接。

# 守护“心”健康

## ——全国社会心理服务体系建设的观察

◎新华社记者 徐鹤航 李恒

心理健康和精神卫生不仅是医疗卫生问题,更是民生和社会问题,关乎个人身心健康和社会和谐。我国社会心理服务体系建设的观察如何?怎样发挥作用?未来如何发力?3月20日至22日,国家心理健康和精神卫生防治中心等单位在山东省滨州市举办首届“全国社会心理服务体系建设的观察交流大会”,记者就相关问题进行了采访。

联合印发《全国社会心理服务体系建设的观察交流大会》,提出将心理健康服务融入社会治理体系、精神文明建设,融入平安中国、健康中国建设。

全国社会心理服务体系建设的观察交流大会,与“心理治疗”“心理咨询”“心理干预”等概念更多强调“被动解决”不同,“社会心理服务体系建设的观察”更多关注源头发力、主动预防、系统解决,并提供全方位、多层次的社会支持,面向的是全社会、全人群、全周期。

山东省136个县市区建立社会心理服务体系;吉林省长春市成立心理危机干预专家组,提供24小时心理援助服务;云南省临沧市842个行政村建立社会心理服务工作室……据统计,试点工作开展以来,试点地区96%的村和社区、100%的高校和约95%的中小学已设立心理辅导室或社会工作室,100%的精神专科医院设立心理门诊,40%的二级以上综合医院开设心理门诊。

“力量下沉、重心下移是推动社会治理的‘重头戏’,也是推动社会心理服务体系建设的‘硬道理’。”国家心理健康和精神卫生防治中心主任姚宏文说。

## “家校社”联动 关注青少年心理健康

在山东省滨州市,心理教育已成为

中小学定期开展的一门课程,学生们在互动中了解内心感受,学习心理知识。同时,每月一期的“在线直播家庭教育讲座”向家长普及教育心理知识,为学生身心健康成长营造良好环境。

近年来,学生心理健康受到越来越多关注。2023年教育部等17部门印发《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划(2023—2025年)》,推动完善学校、家庭、社会和相关单位协同联动的学生心理健康工作格局。

开发培训课程体系,研制监测预警工具包,出版中小学生自我心理调节等指导用书,组织开展全国精神心理科普公益大赛及社会心理服务情景剧展演等活动……呵护青少年心理健康,国家心理健康和精神卫生防治中心在行动。

“推进儿童青少年的社会心理服务体系建设的观察交流大会,分级分类管理系统,家庭、学校和社区组成的协同系统以及地域性的自然与文化润心系统。”中国科学院心理研究所研究员刘正奎说,社会心理服务要对孩子在成长过程中产生的困惑、矛盾及时给予支持。

北京师范大学认知神经科学与学习国家重点实验室教授董奇说,当前,仍存在部分群众有“病耻感”、教师的

# 踏青赏花 乐享春光

各地春花盛开,人们纷纷利用周末时间踏青赏花,乐享春光。

图为3月23日,游客在南京莫愁湖公园内赏花游玩。

(新华社发 杨素平摄)



# “数字引擎”加速上合示范区国家战略走深走实

新华社青岛3月23日电(记者王凯)山东青岛胶州市作为中国—上海合作组织地方经贸合作示范区核心区所在地,为解决面向上合组织和共建“一带一路”国家开展地方经贸合作中的痛点、堵点问题,贯彻《数字中国建设整体布局规划》“以数字化驱动生产生活治理方式变革”要求,开发了“数字党政智治上合”工作平台。

登录“数字党政智治上合”App,记者感受最直观的是平台作为“信息中枢”,可以实时汇聚全城40名班子成员、151个党政机关的全部数据资源、工作动态。通过手机,即可对各项

工作“一屏统览”“一键调度”,形成了“横向打通、纵向贯通、协调有力”的一体化推进格局。目前平台已经汇聚各类数据超过110万条,用户日活跃度超过90%。

为凸显上合示范区公共产品属性,今年胶州市锚定“五大新城”建设全面发力,储备了123个投资项目,推出82项国际公共产品。

“现在登录‘数字党政智治上合’App,这些项目和公共产品的负责人、进展情况、问题反馈等一目了然。工作人员在App上反映的问题建议,领导可随时做出批示,工作人员收到后可立即

执行,既便捷又高效。”胶州市委常委、市委改革办主任刘京明说。

据介绍,平台还聚焦行政一体运转、招商一体策源、考核一体评价、要素一体保障4个方面开展数字化改革,以“数治”推动“善治”,实现胶州市同上合示范区生产要素全面整合、集成发力,实现“1+1>2”效果,完成区域治理体系“智能化”的转变。

上合示范区管委会副主任付春华介绍,去年,上合示范区先后与6个国家及国内18个省市签署合作协议33份,确定合作事项209件。平台通过清单化管理,对进度滞后事项,直接向相

关干部发出预警,避免了“签约热热闹闹、推进冷冷清清”的现象。

此外,平台还实现了对各职能部门的智能“画像”。平台通过长期积累的海量数据,可以结合部门不同属性,输出个性“画像”,工作短板、长板客观展示,实时预警,有效破解“千多千一个样”的问题。

平台使用的推进,大大提升了上合示范区治理体系和治理能力现代化。“平台不仅是开展工作的‘指南针’,还是我们工作的‘驱动器’和‘晴雨表’。”胶州市胶莱街道党工委副书记刘井哲说,胶莱街道通过平台收集了1596项痛点堵点,办结率95%;其中涉及老百姓急难愁盼的民生问题968项,办结率98.6%,做到了“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。