

防汛抗洪形势严峻,如何打好关键期这场硬仗?

○ 新华社记者 刘诗平 谭畅 薛钦峰

今年入汛以来,我国大江大河已发生25次编号洪水,1100多条河流发生超警以上洪水,防汛抗洪形势严峻复杂。

进入8月,全国防汛抗洪面临哪些挑战?如何打好防汛抗洪关键期这场硬仗?新华社记者对此进行了采访。

当前防汛抗洪形势如何?

7月31日下午,涓水的湖南湘潭县河口镇乡中村决堤处,前两天破堤而入的洪水正加快退去。“决口修复的方案还在进一步完善中。”中国安能集团第一工程局有限公司应急救援事业部部长边防说。

从湖南岳阳平江、岳阳华容团洲垸,到衡阳南岳区寿岳乡岳林村,再到涓水的湖南湘潭县易俗河镇决堤处与湘潭县河口镇决堤处,这是边防一个月来的第五个救灾现场。

在数千里之外的吉林省临江市,鸭绿江今年第1、第2号洪水于7月27日、28日相继袭来。

洪水漫过G331公路,让临江市大湖街道临城村和附近工厂成为一片泽国。临江市消防救援大队世纪大街站副站长白云天和战友们驾驶冲锋舟,展开一次次救援。

当前,正是防汛形势严峻复杂的时期。

国家防总办公室副主任、应急管理部防汛抗旱司司长徐宪彪说,今年入汛以来,汛情、灾情呈现南方降雨明显偏多、江河编号洪水连发、局地险情灾情严重等主要特点。

全球变暖背景下,我国降水极端性增强,同时受到厄尔尼诺衰减影响,汛期西北太平洋副高面积偏大、强度偏强,导致今年以来降雨阶段性明显、过程多、强度大。

“今年我国大江大河已发生25次编号洪水,是1998年有资料统计以来最多的一年。同时,中小河流超警数量多、洪水涨势猛,全国共有1100多条河流发生超警以上洪水,较常年同期偏多1.4倍。”水利部水旱灾害防御司司长姚文广说。

水利部1日发布的汛情通报显示,7月31日8时至8月1日8时,辽吉黑桂等6个省份新增39条河流发生超警以上洪水。当前,黄河2024年第1号洪水、长江2024年第3号洪水和松花江流域河流编号洪水正在演进。

下一阶段防汛有哪些重点难点?

根据水文预报,8月我国极端暴雨洪水多发,致灾风险高。松花江、松花江吉林段、辽河等可能发生较大洪水,长江上游、黄河中下游、淮河流域沂沭泗水系、海河流域及云南、广西等地部分河流可能发生超警洪水。

“中小河流洪水是防汛关键期重点盯防的目标。”姚文广说。

姚文广表示,我国中小河流数量多,虽然近年来加大治理力度,但部分河流防洪标准仍偏低;一些河流多年未发生洪水,行蓄洪能力衰减,加上监测预警能力不足,如果遭遇局地强降雨,水位短时间内快速上涨,可能导致漫堤或决口,防御难度大。

松辽水利委员会水文局水情气象处处长刘文斌说,7月下旬以来,松辽流域有140多条河流发生超警以上洪水。一旦堤防长期临水浸泡,容易发生险情。

保证水库安全也是当前防汛抗洪的一项重点工作。

福建省水利厅复盘“格美”台风防御工作时强调,18座病险水库是今后台风暴雨防御的重点,扎实推进病险

水库报废降等和除险加固工作,精准化、点对点指导相关县(市、区)加快落实整改进度。

黄河水利委员会水旱灾害防御局局长魏向阳介绍,目前,黄河流域仍存在127座病险水库,强降雨区内病险水库安全度汛风险较大。同时,黄河流域淤地坝量多面广,下游有人淤地坝1364座,如遇极端暴雨,防护不及时,易发生险情。

“前期强降雨区域内水库水位较高,造成近期松辽流域超汛限水库数量多,水库运行风险逐日累加。”松辽水利委员会水旱灾害防御处处长左海阳说。

此外,还要防范山洪灾害。

“我国山丘区面积大,气候和地形复杂,山洪灾害点多面广、突发性强。”姚文广说,前期南方部分地区经历多次强降雨过程,土壤饱和,一旦遭遇短历时强降雨,容易引发山洪灾害。

长江水利委员会水旱灾害防御局局长徐照明说,长江流域内中小河流洪水和山洪地质灾害造成部分人员伤亡,在一定程度上暴露出基层预警精准度和预见期不足,“叫应”机制尚需完善,“谁组织、转移谁、何时转、转何处、不擅返”五个关键环节落实不够等问题,需加强中小河流系统治理和山洪地质灾害防御。

如何打好防汛抗洪这场硬仗?

“针对上述挑战,要‘预’字当先,做好预报、预警、预演、预案工作,把工作做在前面。”姚文广说。

洪水来临前,重点区域中小河流要坚决清除行洪障碍,完善人员转移和应急抢险预案,加强薄弱堤段防守。

左海阳表示,下一阶段将重点关注连续强降雨叠加风险,高度警惕松

花江吉林段、鸭绿江、辽河和拉林河等流域局地强降雨,逐河流、逐区域分析研判防洪形势,逐流域有针对性地制定应对措施,加强河道管理和堤防巡查防守,扎实做好水工程调度运用、山洪灾害防御和人员转移安置等工作。

哈尔滨7月31日启动防汛四级应急响应,要求全力做好中小河流洪水、山洪、地质灾害、城市内涝灾害防范应对,加强巡查防守,围绕重点区域和薄弱环节前置抢险队伍和物资,及时处置突发险情,提前果断组织转移受威胁群众,全力确保人民群众生命安全。

徐照明表示,长江委将继续做好防汛关键期调度,统筹上下游防洪安全,一方面腾出足够防洪库容,确保防洪风险可控,另一方面及时压减出库流量,减轻长江3号洪水期间下游防洪压力,加快中下游退水。

防洪工程体系应用至关重要。姚文广表示,根据不同流域洪水预报情况,要打好流域防洪工程体系水库、河道及堤防、蓄滞洪区“三张牌”。

魏向阳介绍,黄委将做好黄河流域重点区域防御工作,紧盯淤地坝、水库、在建工程安全度汛,加快水毁工程修复。督促严格落实山洪灾害防御预警“叫应”和人员转移五个关键环节措施。强降雨期间,加强水库和淤地坝安全风险预警提醒,督促落实下游有人淤地坝1364座避险转移措施。

防汛处在关键期,关键时刻显担当。姚文广表示,防汛抗洪容不得半点麻痹思想和侥幸心理,水利部门将继续全力做好水库和在建工程安全度汛、中小河流洪水和山洪灾害防御等工作,进一步压实落细防御责任和措施,坚决打赢防汛抗洪关键期这场硬仗。(新华社北京8月1日电)

一骑绝尘! 杨家玉拿下女子20公里竞走金牌

新华社巴黎8月1日电 (记者 许东远 吴俊宽)8月1日,在巴黎奥运会女子20公里竞走决赛中,世界纪录保持者、中国选手杨家玉一骑绝尘,以1小时25分54秒的成绩夺得金牌,这也是中国田径历史上第12枚奥运金牌。

当天比赛因为天气原因推迟了时间。比赛在埃菲尔铁塔下举行,现场有不少中国观众挥舞着国旗,在沿途为中国选手加油鼓劲。

开赛后,杨家玉冲出第一集团,取得领先。2公里处,秘鲁选手跑到第一位。杨家玉紧跟在第一集团前排位置,马振霞紧随其后。5公里处,杨家玉开始加速取得大幅领先,优势越拉越大。7公里时,杨家玉步伐轻盈,领先第二名16秒,马振霞仍紧紧跟住。9公里时,临近中午11点,气温明显上升,场上选手开始在补给站补水降温。到13公里处,杨家玉与第二集团的距离最大拉开到44秒。14公里时,第二集团开始发力,到18公里处,杨家玉的领先时间仅剩15秒。

进入最后一公里,西班牙选手佩雷斯紧追不舍,杨家玉顶住压力,领先第二名25秒,微笑着冲过终点。“我听到教练一直在赛道边上喊,让我放松,让我相信自己,让我笑。”杨家玉赛后说道。

谈到这场比赛的战术,杨家玉坦言:“一开始的战术是要跟随10公里



图为8月1日,杨家玉向终点冲刺。(新华社记者 李钢 摄)

后再加速,但教练一直相信我具备夺冠的实力,所以今天根据自己的身体状况,临场改了战术。”

2019年田径世锦赛,杨家玉被罚出场,无缘决赛。东京奥运会,她领

到第三张红卡被罚停2分钟,直接退出了金牌争夺。而这一次,杨家玉赢得精彩。

“我非常激动,今天这枚金牌等了8年。从头到尾我一直都是按照

自己的节奏走,很自信。”她说。

西班牙选手佩雷斯获得银牌,澳大利亚选手蒙塔格夺得铜牌。中国队马振霞和五届奥运“元老”刘虹分别以第11、21名完赛。

以法治力量守护绿水青山

(上接第一版)

在黔东南州委的坚强领导下,全州各级各部门狠抓条例的贯彻实施,第二轮生态环境保护督察指出的黄平矿山生态破坏问题整改工作,以正面典型案例入选中央环保督察办编印的《督察成效》;2022年长江经济带生态环境警示片披露的黔东南州鸡冠岭矿山毁林开采破坏生态环境整改治理成效被纳入2023年长江经济带生态环境警示片正面典型案例;国家级黔东南民族文化生态保护区创建成功;榕江“村超”入选2023年中国旅游产业影响力案例,台江“村BA”入选中国体育旅游十佳精品赛事;“中国乡村旅游1号公路”入选国家第一批交通運輸与旅游融合发展典型案例;榕江县等县被命名为贵州省生态文明建设示范区;雷山县揭牌成立全国首个“司法碳汇跨省协作”助力乡村振兴实践基地。

依法监督 擦亮绿水青山“颜值”名片

2022年以来,黔东南州人大常委会先后积极协助省人大开展对《中华

人民共和国固体废物污染环境防治法》《中华人民共和国长江保护法》《贵州省生态环境保护条例》等法规实施情况的执法检查,并结合黔东南自身实际对《黔东南苗族侗族自治州民族文化村寨保护条例》等地方性法规开展执法检查,对全州城镇污水处理设施运行管理情况及民族文化村寨保护工作开展专题调研,坚持每年听取和审议黔东南州人民政府关于环境状况和环境保护目标完成情况全州国储林项目建设情况的报告,并开展生态环境保护工作调研。

通过持续有效监督,我州相继出台《黔东南州“护绿、扩绿、倡绿”三年行动方案(2023-2025)》《黔东南州“十四五”生态环境保护规划》等文件,全州环境制度不断完善,环境监管力度不断提升。截至2023年底,全州县级以上城市环境空气质量优良天数比例达99.64%;千人及以上饮用水水源地

达标率为100%,国控、省控断面水质达标率为100%;功能区声环境昼间和夜间点次达标率均为100%;医疗废物实现100%安全收集处置;全州通过全国排污许可证管理信息平台核发排污许可证共有589家,有8个县纳入国家重点生态功能区县域环境质量考核。

决策赋能 绘就生态产品“产值”前景

黔东南州人大常委会聚焦生态环境保护与生态产品价值实现机制转化这条主线,先后通过《黔东南州国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《黔东南州国土空间总体规划(2021-2035年)》等重大事项决定,有效助推黔东南生态“颜值”变经济“产值”、绿水青山成致富“靠山”,“民族原生态·锦绣黔东南”形象品牌更加彰显,旅游康养区建设步伐更加稳健。

远景规划通过后,我州充分利用生态资源优势走绿色发展之路,通过大力发展林下经济,建立生态产品交易中心,太子参、铁皮石斛、天麻等中药材

深加工为一体的全产业链和“生态民宿+文创、+康养”等“一站式”休闲旅游模式逐步成为群众增收致富的主要渠道,百香果、蓝莓、杂交水稻等农特产品种苗繁育、标准化种植、产品回收、精深加工、品牌建设等为一体的全国性生产交易中心发展路子变得越发宽广。

目前,全州林地面积达3540万亩,森林面积达3228万亩,森林蓄积量达2.2亿立方米,均居全省第一,林下经济经营和利用林地面积累计达743.14万亩,经营主体达1.9万个;2023年获得中央、省级生态环保专项资金项目24个,累计获得国家重点生态功能区转移支付资金10.74亿元,生态环境重要地区基本公共服务保障能力得到全面增强;2023年,以旅为媒打造生态文化品牌,共接待游客7879.45万人次、同比增长25.75%,实现旅游综合收入超875.82亿元、同比增长37.01%。

接下来,黔东南州人大常委会将坚决扛起生态环境保护方面的立法、监督等责任,聚焦地方生态环境保护,常态化听取和审议专项报告,针对突出问题开展专题询问和执法检查,在全力保护中利用好自然珍宝和文化瑰宝两个“宝贝”优势,助力筑牢“生态之州”品牌,不断把美丽黔东南的生态“颜值”转化为经济“产值”。

国务院、中央军委公布实施《退役军人安置条例》

新华社北京8月1日电 国务院、中央军委日前公布《退役军人安置条例》(以下简称《条例》),自2024年9月1日起施行。《条例》旨在规范退役军人安置工作,妥善安置退役军人,维护退役军人合法权益,让军人成为全社会尊崇的职业。《条例》共11章93条,主要规定了以下内容。

一是坚持党的领导,完善安置工作机制。强调退役军人安置工作坚持中国共产党的领导。明确军地各有关单位的职责分工。

二是统筹安置方式,确定安置待遇。明确退役军官和退役军士、义务兵的安置方式,规定各类安置方式的适用条件和相对应的安置

国务院办公厅印发

《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》

新华社北京8月1日电 国务院办公厅日前印发《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

《指导意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持以人民为中心的发展思想,深入实施全民参保计划,强化部门联动,加快补齐短板,分类精准施策,优化参保结构,提高参保质量,维护群众依法参保权益,在高质量发展中增进民生福祉,切实解决好群众看病就医的后顾之忧。《指导意见》要求,明晰各方责任,落实依法参保;完善政策措施,鼓励连续参保;提升服务质量,强化有感参保。《指导意见》提出以下重点举措。

一是完善政策措施。进一步开放放宽在常住地、就业地参加基本医保的户籍限制。推进居民医保缴费与经济社会发展水平和居民人均可支配收入挂钩。支持职工医保个人账户用于支付参保人员亲属参加居民医保的个人缴费及已参保的近亲属在定点医药机构就医购药发生的个人自付医药

暑运过半全国铁路发送旅客4.23亿人次

新华社北京8月1日电 (记者 樊曦)记者从中国国家铁路集团有限公司获悉,铁路暑运自7月1日启动,至7月31日时间过半,全国铁路累计发送旅客4.23亿人次,同比增长4.0%,日均发送旅客1363万人次,铁路运输安全平稳有序。

国铁集团运输部负责人介绍,暑运以来,铁路学生流、旅游流、探亲流等出行需求旺盛,铁路部门统筹客货运输和防洪安全,精心做好暑期旅客运输工作,保障民生重点物资运输,有效防范应对极端天气和自然灾害,为旅客平安有序出行和经济平稳运行提供了运输支撑。

为保障旅客安全有序出行,各地

待遇。

三是规范移交接收程序,细化工作流程。明确退役军人安置计划区分退役军官和退役军士、义务兵分类分批下达。退役军人安置地按照服工作需要、彰显服役贡献、有利于家庭生活原则确定。完善退役军人人事档案的移交流程。

四是鼓励就业创业,加强待遇保障。要求军地开展退役前后技能培训,加强退役军人就业创业扶持。明确军人退出现役后依法享受相关待遇保障。军人退出现役时,军队按照规定转移军人保险关系和相应资金,安置地社会保险经办机构应当及时办理相应的转移接续手续。

费用。建立对居民医保连续参保人员和零报销人员的大病保险待遇激励机制,连续参保激励和零报销激励,原则上每次提高限额均不低于1000元。自2025年起,除新生儿等特殊群体外,对在居民医保集中参保期内参保或连续参保的人员,设置参保后固定待遇等待期和变动待遇等待期。

二是优化管理服务。建立全民参保数据库,实现“一人一档”管理。每年9月开展基本医保全民参保集中宣传活动。推动落实出生医学证明、户口登记、医保参保等“出生一件事”集成化办理,简化手续,优化流程,促进监护人为新生儿在出生当年参保。积极创造条件,将自愿申请且符合条件的村卫生室纳入医保结算范围,推动实时结算。

三是强化部门协同。明确各相关部门在参保工作中的主要职责,做好人口信息数据比对、社会保险业务协同联动、新生儿“出生一件事”服务等工作,动员引导社会力量依法依规参与医疗救助,推动基本医保与商业保险协同发展,推进信息共享。

《指导意见》要求各地区各有关部门加强组织领导,强化综合评价,保障资金支持,确保各项措施平稳落地。

铁路部门加强站车服务,强化路地联动机制,全力做好旅客出行服务保障工作。国铁南局集团公司济南站在客服中心配备免费轮椅、便民小药箱,在母婴候车区配备婴儿床、洗手台等设施设备,提升旅客出行体验;国铁南宁局集团公司与南方电网贵州兴义供电局密切协作,组织电力运维人员对辖区内铁路沿线供电线路进行巡视检查,确保出行用电安全可靠;国铁武汉局集团公司以“铁路+”延伸扩展服务,增加天河机场站停靠列车,优化武鄂黄新新城快线列车运行方案,持续做好飞机、地铁、公交等交通方式的“无缝衔接”,便利旅客出行。

(上接第一版)

治前端,注重诉调衔接

雷山县人民法院金融纠纷调解室,由雷山县人民法院、中国人民银行雷山县支行、雷山银保监管组共同筹建,在全省属首个。

前不久,调解室法官变身“牛僧”,引导借款当事人通过“卖牛折现”的方式偿还金融机构债务,诉前妥善化解一起金融借款合同纠纷。

“建立相对完备的制度,是化解金融纠纷的前提。”雷山县农信社相关负责人徐光感慨地说道。

为深化多元解纷,我州联合多元主体,积极与9个部门协作,建立矛盾纠纷多元联调机制,通过信息互联、共商研判、委派调解、联合调解等方式,确保矛盾纠纷多元化解良好局面。

依托平台创新解纷模式,加强“贵州移动微法院”平台推广运用,打造升级“黔东南法治云平台”,配优配强平台运行维护专业化队伍,实时开展矛盾纠纷案件调解,为当事人提供多元化化解解纷方式。

控中端,注重模式创新

根据实际需要,科学打造矛盾纠纷调解载体,依托“一中心一张网十联户”机制,建立“村社调解委员会—乡镇矛盾纠纷调解中心—一站式多元解纷中心”三级解纷模式,形成分级“诊疗”、递进调解、上下联动、诉讼兜底的矛盾纠纷化解机制。

此外,探索推行诉讼案件示范裁判,对经多次调解未果的涉众纠纷,选取少部分典型案例,由审判经验丰富的法官进行开庭审理,通过类案裁判引导当事人合理确定诉求,引导矛盾纠纷诉外化解,实现“以诉止诉”。同时,依托人民法院调解平台集约集成基层解纷力量,构建起以基层法院为主体、各方参与的线上多元解纷体系,创新推行“线上受理+线上调解”新模式。

严末端,注重定分止争

“公正与效率”是人民法院永恒的工作主题。推进从以往“立案、审判、执行”线性办案模式向“诉前化解与立案执并重”模式转变,组建18个速裁团队,创新“四层分流”机制,深化“繁简分流”改革。

“赢得清清楚楚,输得明明白白”,做好判后答疑也成为案件承办法官的重要责任,在案件作出裁判后,及时向当事人解答疑惑。同时,积极吸收人民陪审员、人大代表、特邀调解员等第三方参与重大疑难复杂案件的判后答疑工作,集中评估上诉风险,引导当事人理性上诉,推动实现定分止争。

高举改革旗帜,书写发展答卷。我州把好“一源三端”构建高效诉源治理体系。做好前端预防,中端把控,末端治理,让矛盾纠纷向“诉前止争”“诉内解决”的方向积极发展,做实诉源治理“大文章”。