学习贯彻党的二十届三中全会精神

进一步全面深化改革必须坚持党的全面领导

□ 张忠军

党的二十届三中全会提出进一步全面深化改革的重大原则，排在首位的就是“坚持党的全面领导”。这是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，深刻揭示了我国改革开放成功推进的根本原因，指明了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。贯彻这一重大原则，就要深刻认识坚持党的全面领导的重大意义，深刻把握坚持党的全面领导与进一步全面深化改革的内在联系，切实把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。

坚持党的全面领导蕴含着深刻的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑

办好中国的事情，关键在党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党对改革的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，蕴含着深刻的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑。

从理论逻辑看，党的领导权问题是马克思主义建党学说的一个重大问题。马克思主义认为，无产阶级政党是先进生产力和生产关系的代表，在建立和建设新社会、领导社会革命的进程中，必须形成统一的步伐、一致的行动，掌握对各种社会力量、社会资源、社会活动的领导权。习近平总书记指出：“中国共产党是执政党，党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点”。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军、将改革进行到底，必须坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

从历史逻辑看，坚持党的全面领导是对改革开放宝贵经验的科学总结。习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上总结改革开放积累的宝贵经验，第一条就是“必须坚持党对一切工作的领导”。改革开放40多年的历史告诉我们，正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程，才能既不走封闭僵化的老路也不走改旗易帜的邪路，而是坚定不移走中国特色社会主义道路，把改革开放和社会主义现代化建设事业不断推向前进，推进中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃，使中国大踏步赶上了时代。

从实践逻辑看，坚持党的全面领导是新时代全面深化改革取得历史性伟大成就的根本原因。党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程。面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。实践证明，改革必定要触及深层次利益格局的调整和制度体系的变革，必定会面临这样那样的风险挑战。要确保改革立场不移、方向不偏，始终朝着正确政治方向前进，始终把牢价值取向，必须坚持党的全面领导。

坚持党的全面领导为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供根本保证

党的二十届三中全会强调，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。党是最高政治领导力量，处于国家治理体系的核心位置，始终是我们各项事业的坚强领导核心。我们要深刻把握党的全面领导对于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重要意义。

确保进一步全面深化改革正确方向。我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。习近平总书记指出：“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度，偏离了这一条，那就南辕北辙了。”只有毫不动摇坚持党的全面领导，才能确保进一步全面深化改革始终坚持正确方向，否则就会偏离航向、丧失灵魂，甚至犯颠覆性错误。新征程上，进一步全面深化改革面临纷繁复杂的国际国内形势，我们必须在坚持党的全面领导这个大是大非的重大原则性问题上头脑十分清醒、立场十分坚定。

推动进一步全面深化改革行稳致远。进一步全面深化改革，是一场广泛而深刻的社会变革，是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成。这项复杂的系统工程，涵盖领域的广泛性、触及利益格局调整的深刻性、涉及矛盾和问题的尖锐性、突破体制机制障碍的艰巨性、进行伟大斗争形势的复杂性，都要求坚持党的全面领导。要充分发挥党的全面领导这一最大政治优势，加强对改革的整体谋划、系统布局，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革形成合力，统筹处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，确保进一步全面深化改革行稳致远。

凝聚进一步全面深化改革强大力量。在改革中，各种思想观念和利益诉求相互激荡，各种矛盾和风险隐患相互交织，能否打破利益固化藩篱、凝聚改革共识、汇聚改革力量直接关系改革成败。进一步全面深化改革，必须紧紧依靠人民，尊重人民主体地位和首创精神。坚持党的全面领导，可以充分发挥党强大的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，动员和组织全党和全社会的力量推进改革，凝聚进一步全面深化改革、推进中国式现代化的力量和智慧，形成改革创新活力竞相迸发、充分涌流的生动局面，共同为强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

把党的领导贯穿改革各方面全过程

党的领导制度是我国的根本领导制度。提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平，就要推动党的全面领导在职能配置上更加科学合理、在体制机制上更加完备完善、在运行管理上更加高效，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。广大党员干部要始终以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任感，贯彻落实党中央关于进一步全面深化改革的战略部署，推动中国式现代化不断取得新进展新突破。

坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。事在四方，要在中央。坚持党的全面领导，首先要坚定维护党中央权威和集中统一领导，特别是要坚决做到“两个维护”。经过长期探索实践特别是党的十八大以来的改革创新，党中央加强对改革的总体设计、统筹协调、整体推进，已经形成一整套有效领导改革的体制机制，如中央政治局常委会、中央政治局定期研究分析经济社会形势、决定重大事项，中央全面深化改革委员会负责改革领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实，等等。这些体制机制符合实际、行之有效，需要在进一步全面深化改革中长期坚持并与时俱进不断完善。

完善党中央重大决策部署落实机制。围绕贯彻落实党中央重大决策部署，党中央及有关部门建立完善了任务分工、督促检查、情况通报、监督问责等一系列制度，再加上上下贯通、执行有力的严密组织体系，能够确保党中央决策部署得到全程无缝落实。为进一步全面深化改革，各地区各部门要坚持局部服从整体、小道理服从大道理，切实履行对职责范围内改革的领导责任，严格执行向党中央请示报告制度，坚决贯彻党中央决策部署，推进各项改革任务落地见效，确保党中央令行禁止。改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间，要尊重和发挥地方、基层、群众的首创精神。在保证党中央令行禁止前提下，鼓励各地区各部门结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验。要走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来，使改革更接地气，增强群众获得感、认同度。要围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，坚持真理、修正错误，及时发现问题、纠正偏差。

营造有利于进一步全面深化改革的良好党内政治生态。坚持党的全面领导，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，深化党的建设制度改革，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性。要加强党的创新理论武装，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。深化干部人事制度改革，鲜明树立重实干、重实绩、重担当的用人导向，引导干部树立和践行正确政绩观、全面提高现代化建设能力。增强党组织政治功能和组织功能，探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径，把党中央关于改革的决策部署贯彻好落实好，把各领域广大群众组织凝聚好。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决反对形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，努力营造海晏河清的政治生态和良好的改革环境。

转载自《人民日报》（2024年08月05日　第09版）（作者为中央党校〈国家行政学院〉习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

进一步全面深化改革必须坚持以人民为中心

□ 张翼

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。《决定》明确了进一步全面深化改革的重大原则，其中一条是“坚持以人民为中心”。改革开放是亿万人民自己的事业。习近平总书记指出：“改革发展必须坚持以人民为中心，把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，依靠人民创造历史伟业！”深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，学习好贯彻好党的二十届三中全会精神，必须牢牢把握坚持以人民为中心这一重大原则，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

做到改革为了人民

人民性是马克思主义的本质属性。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是马克思主义政党同其他政党的根本区别。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是改革开放的初心和使命。

习近平总书记指出：“为了人民而改革，改革才有意义”。我们党抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入贯彻以人民为中心的发展思想，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进改革，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力。比如，大力推进户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖；建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，教育普及水平实现历史性跨越，2023年基本养老保险覆盖10.66亿人、基本医疗保险参保率稳定在95%以上……一系列改革举措让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

时代在发展，人民群众的需求也在不断变化。面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进，也必然要求做到改革为了人民。习近平总书记指出：“如果不能给老百姓带来实实在在的利益，如果不能创造更加公平的社会环境，甚至导致更多不公平，改革就失去意义，也不可能持续。”进一步全面深化改革，必须把牢价值取向，《决定》在起草过程中重点把握了几点，其中之一就是“坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革”。只有坚持人民至上，从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措，把握和处理好涉及改革的重大问题，才能不断实现人民对美好生活的向往，这样的改革才有意义。

做到改革为了人民，必须深入了解人民群众需求，解决人民群众面临的实际问题，提升人民群众生活水平。为此，要深入调研，广泛听取各方面意见，了解人民群众在就业、教育、医疗、托育、住房、养老等方面的需求。要注重从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事。同时，把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感作为改革成效的评价标准，不断改进和完善各项政策措施。

做到改革依靠人民

习近平总书记指出：“依靠人民而改革，改革才有动力”。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。40多年来，改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累，无不来自亿万人民的智慧和实践。历史和实践充分证明，没有人民支持和参与，任何改革都不可能取得成功。无论遇到任何困难和挑战，只要有人民支持和参与，改革就没有克服不了的困难，就没有越不过的坎。

新时代，全面深化改革之所以能取得历史性伟大成就，一个主要原因就是广泛听取群众意见和建议，及时总结群众创造的新鲜经验，充分调动群众推进改革的积极性、主动性、创造性。比如，为了起草好“十四五”规划建议，习近平总书记主持召开7场座谈会，并强调：“我们要着眼长远、把握大势，开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民结合起来”。又如，这次全会前，文件起草组广泛征求意见，开展专题论证，进行调查研究，反复讨论修改。这些都是广泛听取群众意见和建议，把群众智慧充分吸收到改革设计中来的生动实践。在全面深化改革过程中，正是因为始终坚持以人民为中心，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民推动改革，我们才在披荆斩棘的奋斗中续写了两大奇迹的新篇章。

改革越往后，难啃的硬骨头越多，推进改革矛盾多、难度大，但不改不行。同时，人民群众还有不少操心事、烦心事，我们的民生工作还有不少不尽如人意的地方。改革任务越繁重，就越要依靠人民群众支持和参与，善于通过提出和贯彻正确的改革措施带领人民前进，善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张。党的二十届三中全会召开前，习近平总书记主持召开企业和专家座谈会，聚焦改革，开门问策，表示“对大家提出的进一步全面深化改革的意见和建议，有关方面要认真研究吸纳”。人民群众中蕴藏着无穷的智慧和力量。在进一步全面深化改革进程中，遇到关系复杂、难以权衡的利益问题，遇到解决起来十分棘手的深层次问题，都要坚持问计于民、问需于民，加强对重大改革问题的调研，在改革设计中尽可能多听一听基层和一线的声音，充分吸收社会诉求、群众智慧、基层经验，依靠人民群众的力量找到解决问题的思路和动力。

做到改革依靠人民，就要聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展。要健全全过程人民民主制度体系，拓展民主渠道，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面，把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来。

做到改革成果由人民共享

随着中国式现代化不断推进和拓展，人民对美好生活的向往也更加强烈。习近平总书记指出：“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发，拿出更多改革创新举措，把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题一个一个解决好，才能让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。《决定》提出“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”，并对“健全保障和改善民生制度体系”作出战略部署。落实好党的二十届三中全会部署的改革任务，要坚持尽力而为、量力而行，不断满足人民对美好生活的向往。

坚持尽力而为，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。《决定》就完善收入分配制度、完善就业优先政策、健全社会保障体系、深化医药卫生体制改革、健全人口发展支持和服务体系等提出一系列重大改革举措。这些举措的落地见效，必将不断造福人民。贯彻落实党的二十届三中全会精神，要完善收入分配制度，规范收入分配秩序；优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态；健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制；加大保障性住房建设和供给，满足工薪群体刚性住房需求；深化医药卫生体制改革，实施健康优先发展战略；健全人口发展支持和服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制，完善发展养老事业和养老产业政策机制，按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革；等等。要坚持“致广大而尽精微”，把各项改革工作做扎实、做到位。

坚持量力而行，在发展中保障和改善民生。习近平总书记指出：“要统筹需要和可能，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，不要好高骛远，吊高胃口，作兑现不了的承诺。”量力而行，强调的是必须一切从实际出发，充分考虑特定发展阶段的现实条件。要正确认识和处理好发展与保障和改善民生的关系，既要通过保障和改善民生来带动发展，又要根据发展水平确定民生的保障和改善程度。为此，要强化问题导向，从现实条件下可以做到的事情做起，紧盯老百姓在社会保障方面反映强烈的烦心事、操心事、揪心事不断推进改革，集中精力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，以钉钉子精神，一件事情接着一件事情办、一年接着一年干，锲而不舍推进民生保障事业持续发展。

转载自《人民日报》（2024年08月06日第09版）（作者为中国社会科学院中国式现代化研究院院长）

依靠改革开放开创新局面

□ 任嵩

改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水。习近平总书记强调：“新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。”党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。进一步全面深化改革，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，体现了我们党将改革进行到底的坚强决心和坚定信心。发展无止境，改革无穷期。新征程上，我们要深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，锚定进一步全面深化改革的总目标，以更加强烈的历史担当把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量，坚定不移将改革进行到底，努力以改革破顽疾、惠民生、助发展、促善治。

坚持问题导向，以改革破顽疾。改革就是奔着解决最突出的问题去的，改革由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。只有抓住矛盾最突出、意见最集中的顽固性问题，搞清楚问题是什么、症结在哪里，才能使改革的思路更加明晰。把进一步全面深化改革的战略部署落到实处，就要通过深入调查研究，善于发现新问题的“老根源”，善于把握老问题的“新表现”，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，把工作着力点放到集中解决最关键、最迫切的问题上来，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，不断增强改革的针对性、科学性、实效性，让改革的含金量充分显现。

造福人民群众，以改革惠民生。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。不论时代如何发展，形势和任务如何变化，抓改革、促发展，归根到底都是为了让人民过上更好的日子。只有聚焦群众的操心事、烦心事、揪心事，真心实意为群众办实事、解难题，改革才有动力，发展才有意义。党的二十届三中全会从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，坚持以改革惠民生。把进一步全面深化改革的战略部署落到实处，要善于从群众的痛点、民生的难点中寻找改革切入点，以一项项民生所急、民心所向的改革举措更好造福人民，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

强化系统思维，以改革助发展。新时代，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路，但仍有一些需要解决的深层次问题。把进一步全面深化改革的战略部署落到实处，必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，通过深化改革不断解放和发展生产力，不断激发和增强社会活力，为中国式现代化开辟更为广阔的空间。要坚持以全局观念和系统思维谋划推进改革，以经济体制改革为牵引，让各项改革举措充分衔接、相互耦合，不断形成“1+1>2”的“化学反应”，不断增强改革的系统性、整体性、协同性，让改革成为高质量发展的不竭动力。

彰显制度优势，以改革促善治。新时代，通过全面深化改革，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，系统完备、科学规范、运行有效的制度体系日渐成型，为推进国家治理体系和治理能力现代化奠定了坚实基础。把进一步全面深化改革的战略部署落到实处，就要既改革不适应生产力发展要求的体制机制，又把成功推进和拓展中国式现代化的实践经验转化为制度成果，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。要更加注重治理能力建设，善于运用制度和法律治理国家，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

转载自《人民日报》（2024年07月26日第09版）