

就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。为实施就业优先战略,促进高质量充分就业,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针,以推动高质量发展为基础,以实施就业优先战略为引领,以强化就业优先政策为抓手,以破解结构性就业矛盾为着力点,以深化就业体制机制改革为动力,以不发生规模性失业风险为底线,持续促进就业质的有效提升和量的合理增长,推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等,不断增强广大劳动者获得感幸福感安全感,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

经过努力,就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐的局面逐步形成,系统集成、协调联动、数字赋能、管理科学、法治保障的就业工作体系更加健全。城镇就业稳定增长,失业水平有效控制,劳动参与率基本稳定,现代化人力资源加快塑造,就业公共服务体系更加完善,中等收入群体规模稳步扩大,社会保险覆盖面不断扩大,劳动者就业权益有效维护,使人人都有通过辛勤努力实现自身发展的机会。

二、推动经济社会发展与就业促进协调联动

(一)强化宏观调控就业优先导向。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标,纳入国民经济和社会发展规划,促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力,提高发展的就业带动力。健全就业影响评估机制,重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估,构建就业友好型发展方式。

(二)增强现代化产业体系就业协同性。因地制宜发展新质生产力,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,加快发展先进制造业集群,努力创造更多高质量就业岗位。推进生产性服务业融合发展,加快生活性服务业多样化发展,扩大第三产业就业容量。深入实施乡村振兴战略,发展现代农业,提高农业劳动生产率,增强农业就业吸引力。

(三)支持各类经营主体稳岗扩岗。发挥国有企业就业引领作用,综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策,引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业,对就业示范效应好的经营主体,同等条件下优先保障建设用地计划,优先提供用工支持服务。

(四)提升区域协调发展就业承载力。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略,加快形成一批服务融通、政策贯通、渠道畅通的就业集聚区和增长极。引导资金、技术、劳动密集型产

中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见

(2024年9月15日)

业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移,加大对革命老区、边境地区、资源枯竭地区等政策倾斜,促进区域间就业均衡发展。

(五)培育就业扩容提质新动能。拓展数字经济就业新空间,大力推进产业数字化、数字产业化,支持平台经济健康发展,做好数字化转型中的岗位挖潜、职业转换。增加绿色就业新机会,积极发展节能降碳、环境保护、生态保护修复和利用等绿色产业,推动绿色发展和就业增长协同增效。开辟康养就业新领域,发展银发经济,促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合,催生新的就业增长点。

三、着力解决结构性就业矛盾

(六)提高教育供给与人才需求的匹配度。适应新一轮科技革命和产业变革,科学研判人力资源发展趋势,统筹抓好教育、培训和就业。推动高等教育高质量发展,扩大理工农医类专业招生规模,根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置。将就业状况作为办学资源配置、教育质量评估、招生计划安排的重要依据,对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。加快发展现代职业教育,推进职普融通、产教融合、科教融汇,培养更多高素质技术技能人才。推进技工教育高质量特色发展,组建一批技工教育联盟(集团),遴选建设一批优质技工院校和优质专业。将职业生涯规划教育纳入高校人才培养全过程,推动在普通高中阶段开展职业启蒙、职业认知、职业体验。

(七)健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动,大力开展职业技能培训,全面推行企业新型学徒制培训,构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的技能培训制度。加强公共实训基地、高能级人才培养基地建设,鼓励企业建设职业技能培训基地,形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费,保证60%以上的经费用于一线职工教育培训,允许用于企业建立职业学校(含技工院校)。

(八)拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架,推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定,推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施,积极挖掘培育新的职业序列,及时发布新职业。畅通职业发展通道,支持符合条件的企业开展特级技师、首席技师评聘工作,建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态发布技能人才薪酬价位

信息,引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇。健全以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的职业技能竞赛体系,完善相关表彰奖励政策。

四、完善重点群体就业支持体系

(九)拓展高校毕业生等青年就业成才渠道。促进市场化就业,完善工资待遇、职称评聘、培训升学等政策,开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位,鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业,有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能,强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习,形成衔接校内校外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划,强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶,促进其尽早就业,融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业政策和

服务。

(十)做好退役军人就业服务保障。健全学历教育与职业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源,探索“教培先行、岗位跟进”就业模式,鼓励优秀退役军人按有关规定到定的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

(十一)拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业,推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业,注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业,实施以工代赈,加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟,开展劳务品牌认定培育,完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化,防止因失业导致规模性返贫。

(十二)完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶,合理确定、动态调整就业困难人员认定标准,完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业,统筹用好公益性岗位,确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位,加强求职就业、技能培训等服务。招聘超过法定退休年龄劳动者的用人单位,要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生

保护、工伤保障等基本权益,支持用人单位按规定参加社会保险。

(十三)优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系,优化创业促进就业政策环境,提升创业质量。支持灵活就业健康发展,建设区域性行业性零工市场、功能化便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态,扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点,保障新就业形态劳动者对平台劳动规则的知情权、参与权,畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的,按照规定给予一定的社会保险补贴。

五、健全精准高效的就业公共服务体系

(十四)完善覆盖全民的就业公共服务制度。坚持普惠性、基础性、兜底性,完善服务清单,强化常住地、就业地服务责任,推动就业公共服务常住人口全覆盖、用人主体广惠及、就业创业全贯通。提升服务专业化水平,发挥公共就业服务能力提升示范项目作用,定期开展业务练兵、技能比武,支持就业公共服务机构、高校等的就业服务从业者申报相关专业职称,推动人力资源服务业创新发展、扩大服务供给。

(十五)夯实基层导向的就业公共服务基础。将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划,综合区位特点、人群特征、服务半径、布局服务设施、人员队伍,促进服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和就业困难群体倾斜。将基层就业公共服务融入以党建引领基层治理范畴,纳入基层民生保障服务事项,打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈,健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络。

(十六)推行数字赋能的就业公共服务模式。建立全国统一的就业信息资源库,推出全国就业公共服务平台,实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。推广数字赋能、实地摸排、精准服务的模式,推进人力资源社会保障、教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享比对,将政策和服务主动精准推送给用人单位和劳动者。

六、提升劳动者就业权益保障水平

(十七)保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍,同步推进户籍、人力、档案等服务改革,消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视,畅通社会流动渠道。健全就业歧视救济

机制,依法纳入劳动保障监察范围,完善民事支持起诉机制,稳妥开展公益诉讼检察工作。完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制,发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。保障妇女在就业创业、职业发展、技能培训、职业健康与安全等方面的合法权益,健全生育保障、普惠托育、就业扶持等支持体系,构建生育友好的就业环境。

(十八)促进劳动报酬合理增长。健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制,提高劳动报酬在初次分配中的比重。加强对企业工资收入分配的宏观指导,完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。

(十九)构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制,推动企业依法保障劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益。加强劳动保障监察,劳动人事争议调解仲裁队伍建设,持续整治人力资源市场秩序,有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等乱象。

(二十)扩大社会保障覆盖面。推动用人单位及职工依法参加社会保险,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度,全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制,按规定兑现失业保险待遇,提供分层分类社会救助,调整完善低保停退期限和就业成本扣减规定。

七、凝聚促进高质量充分就业的工作合力

(二十一)加强组织领导。坚持把党的领导贯彻到促进高质量充分就业工作的各领域全过程。将就业工作作为县级以上党政领导班子绩效考核重要内容,按有关规定开展就业工作表彰。各地区、各有关部门和单位要把就业当作民生头等大事,加强组织实施,健全制度机制,增强工作合力,结合实际抓好本意见贯彻落实,确保党中央、国务院决策部署落地见效。

(二十二)强化支撑保障。研究完善就业促进、反就业歧视相关法律法规。合理安排就业补助资金,统筹用好失业保险基金、各类产业引导基金等促进就业,完善政府购买就业公共服务制度。加快建构中国就业理论体系,加强就业理论研究和咨询智库建设。强化就业领域国际合作,建立常态化对话机制,提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

(二十三)防范化解重大风险。建立健全高质量充分就业统计监测体系,建立就业岗位调查制度,适时开展高质量充分就业评估。完善规模性失业风险防范化解机制,加强监测预警、政策储备和应急处置,有条件的地方可设立就业风险储备金,妥善应对就业领域重大风险。积极应对人工智能等新兴技术快速发展对就业的影响。

(二十四)营造良好氛围。适时开展集中性就业促进和技能宣传活动,加大政策宣传解读力度,及时总结宣传典型经验和实施成效,加强舆论引导,推动形成全社会关心支持就业的良好氛围。

(新华社北京9月25日电)

雄途致远通千里 砥砺大道国运兴——新中国成立75周年交通运输发展成就综述

◎ 新华社记者 叶昊鸣 丁怡全 段续

交通是经济的脉络和文明的纽带。历经75载,我国交通运输领域发生历史性变化——交通基础设施连片成网,人民群众出行便捷舒适,智慧绿色发展日新月异。

新中国成立75年以来,交通运输为经济社会发展发挥了重要作用,为提高人民生活水平提供了关键支撑。

大步迈向交通强国

9月20日,盐城至洛阳国家高速公路宿城至泗洪段建成通车。连线成片,苏皖豫大通道“横空出世”。

内畅外联、立体互通,这是我国交通运输领域发展的一个缩影。

新中国成立之初,我国交通运输十分落后:8.07万公里的道路里程中,有路面的仅有3万公里;全国铁路总里程仅2.1万公里,奔行在铁轨上的基本都是蒸汽机车;内河航道7.4万公里,水深1米以上的不足三分之一……

从1952年7月新中国第一条铁路成渝铁路建成通车,到1988年10月沪嘉高速公路建成通车实现大陆高速公路“零”的突破;从2019年9月北京大兴国际机场正式通航,到2024年6月深中通道正式通车试运营……我国交通运输领域面貌焕然一新。

今日之中国,全国公路总里程543.68万公里,铁路营业总里程突破16万公里,城市轨道交通里程超过1万公里,内河航道通航里程12.82万公里,颁证民用航空运输机场259个。

面向更远的未来,《国家综合立体交通网规划纲要》作出部署:到2035年,基本建成便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量国家综合立体交通网,实现国际国内互联互通、全国主要城市立体畅达、县级节点有效覆盖,有力支撑“全国123出行交通圈”和“全球123快货物流圈”。

聚焦经济社会高质量发展需求,我国正大步迈向交通强国的发展新征程。

通达连接更广区域

8月16日,通往云南怒江傈僳族自治州贡山独龙族怒族自治县独龙江乡的独龙江公路,顺利完成了提升完善养护工程的交工验收。

“独龙江公路海拔高差大,自然灾害易多发,对其进行养护提升是保障独龙族群众安全便捷出行的应有之举。”怒江公路局独龙江公路提升完善养护工程

总工和君华说。

一路通,则万事通。新中国成立之初,为支援解放军和平进军西藏,10多万人的筑路大军克服天险阻隔、物资匮乏等不利条件,修筑了川藏、青藏公路,创造了世界公路史上的奇迹。

在交通强国的征途上,千千万万交通建设者筑路架桥,发挥着不可或缺的作用。

将镜头拉向祖国西北,莽莽天山横贯东西。数千名中交集团员工在皑皑积雪下紧张施工,全长22.1公里的世界在建最长高速公路隧道——天山胜利隧道,正在一点一点被打通。

“预计隧道2025年将全线贯通,我们正在向着这一目标奋勇前进。”中交乌尉高速六标段项目总工程师毛锦波抹了一把汗,继续投入工作中。

斗转星移,在交通运输领域,变化的是技术与装备,不变的是不断向边疆和偏远地区延伸、不断提供更好服务保障的初心。

2000年8月,我国提出实施农村公路“通达工程”。2003年至2004年,全国共建成农村硬化路19.2万公里,超过1949年至2002年间农村硬化路建设的总和。

党的十八大以来,习近平总书记多次就农村公路发展作出重要指示,要求建好、管好、护好、运营好农村公路。

交通运输部强化顶层设计,打出组合拳。截至2023年底,农村公路总里程达459.86万公里,占公路总里程的84.6%,农村公路通达所有具备条件的乡镇和建制村。

加快建设现代交通运输服务业,我国综合交通运输服务形式更加多样,服务品质、效率不断提高。

出行更加便捷化。2023年,我国铁路客运量、公路客运量、水路客运量、民航客运量在跨区域人员流动量中的占比分别为6.3%、92.3%、0.4%、1%。

物流更加高效化。我国加快发展多式联运,持续推动大宗货物运输“公转铁、公转水”,大力发展高铁快运,加强航空货运能力建设,加快快递扩容增效和数字化转型。

新业态新模式加速发展。网络预约出租汽车日均完成订单量达到3000万单,互联网租赁自行车已在全国400多个城市投放运营……

天堑变通途,江山归咫尺。交通运

输领域的新发展,让人们追梦的征程更顺畅。

共享交通发展成果

车顶安装远程传感器,通过软件即可实现从派单、接驾、行程、到站的自动驾驶全流程。日前在北京首钢国际会展中心内举行的第十六届国际交通技术与设备展览会上,滴滴的自动驾驶技术备受关注。

“依托我们自己研发的自动驾驶智能运营中心慧桔港,通过订单业务中心、安全护航中心、远程支持中心、客户服务中心以及自动运维中心五大模块的联合设计,智能化满足车辆在自动驾驶过程中的需求。”滴滴自动驾驶运营负责人李健说。

在交通运输领域突破技术垄断,对推动我国现代化发展更具现实意义。

新中国成立之初,百废待兴、百业待举。彼时,马路上跑的都是“万国牌”汽车。

1953年,第一汽车制造厂在长春市西南的孟家屯附近举行奠基典礼。经过3年艰苦的努力,1956年7月13日,新中国第一辆国产汽车下线。这辆名为“解放”的CA10型载货车,结束了新中国不能制造汽车的历史。

“复兴号”实现世界上首次时速420公里交会和重联运行,国产大飞机C919完成首次商业飞行……如今,交通装备技术取得重大突破,为经济社会发展提供强大支撑。

强化交通运输节能减排,对推动环境可持续发展至关重要。

新能源装备设施加快推广应用。截至2023年底,我国城市公共汽电车、巡游出租车和城市物流配送新能源汽车数量分别达到53万辆、41.2万辆和100万辆。

交通运输碳排放强度持续下降。近年来,交通运输部组织开展“绿色低碳交通强国建设专项试点”等试点工程,不断提升交通基础设施沿线可再生能源利用规模和充电服务保障能力。

绿色出行理念逐渐深入人心。社区公交、定制公交、慢行交通等多样化绿色出行体系在多个城市落地生根,轨道交通、地面公交让人们的出行更环保。

75载自立自强、艰苦奋斗,我国交通运输解决了从“有没有”到“够不够”再到“好不好”的问题。面向未来,我国正从交通大国昂首迈向交通强国。

(新华社北京9月25日电)

“中国天眼”核心阵试验样机开工建设

新华社贵阳9月25日电(记者 欧东衢 杨欣)25日早上十点半,在距离“中国天眼”不到3公里的一处山头上,一台40米级的射电望远镜开始吊装,“中国天眼”核心阵试验样机正式开工建设。

当日是“中国天眼”落成启用8周年纪念日。百余位专家学者参加了在贵州平塘举办的FAST核心阵科学和技术研讨会,共同谋划FAST核心阵的科学规划和建设,这也是FAST工程二期规划中的一部分。

中国科学院国家天文台副台长姜鹏说,计划利用“中国天眼”周围5公里内优异的电磁波环境,建设24台40米口径射电望远镜与FAST组

成核心阵。

“射电天文领域的国际竞争非常激烈,国际大科学工程平方公里阵列第一阶段(SKA1)和美国的下一代甚大阵(ngVLA)等多个射电望远镜阵列均在建设之中。在这种背景下如何保持FAST在中低频领域的科学优势,抢占科技制高点,做好望远镜的中长期发展规划,是中国科学家面临的急迫问题。”中国科学院副院长、中国科学院院士常进说。

中国科学院院士陈仙辉表示,“中国天眼”核心阵规划正是对抢占科技制高点的响应,可以有效补充FAST在分辨率和成像方面的短板,在国际大型射电阵列建成之前,提

前挖掘时域天文等基础研究领域的科学潜力。

“FAST核心阵建成后,将大幅提升‘中国天眼’的‘视力’,使其不仅能看得远,还能看得清。”姜鹏说,“单靠‘中国天眼’观测宇宙,就像是‘用粗头铅笔’给天体画像,而FAST核心阵相当于用高分辨率的‘数码相机’拍摄遥远的星空。”

FAST核心阵的建设,将进一步提升“中国天眼”的灵敏度优势和优良成像能力,聚焦极端致密天体的起源与演化等当前天文学最前沿和最热门的科学问题,有望在时域天文、宇宙的成分与演化和引力波暴等研究领域取得突破性成果。



金秋“丰”景喜人

金秋时节,我国大部分地区陆续开始了秋收,到处洋溢着丰收的喜悦。

图为9月25日,在河南省焦作市武陟县嘉应观镇西营村的高标准农田,农民在收获玉米。

(新华社发 王琳锋 摄)