中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加快公共数据资源开发利用的意见

（2024年9月21日）

各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的公共数据，是国家重要的基础性战略资源。为加快公共数据资源开发利用，充分释放公共数据要素潜能，推动高质量发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，兼顾效率与公平，以促进公共数据合规高效流通使用为主线，以提高资源开发利用水平为目标，破除公共数据流通使用的体制性障碍、机制性梗阻，激发共享开放动力，优化公共数据资源配置，释放市场创新活力，充分发挥数据要素放大、叠加、倍增效应，为不断做强做优做大数字经济、构筑国家竞争新优势提供坚实支撑。

工作中要做到：坚持政府指导、市场驱动。加强政府指导和调控，更好发挥市场机制作用，有效扩大公共数据供给，提高公共数据资源配置效率和使用效益。坚持尊重规律、守正创新。鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放，探索开展依规授权运营，完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计，厘清部门和地方的管理边界，逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动制度建设和能力建设相结合，将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程，防范各种数据风险。

主要目标是：到2025年，公共数据资源开发利用制度规则初步建立，资源供给规模和质量明显提升，数据产品和服务不断丰富，重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效，培育一批数据要素型企业，公共数据资源要素作用初步显现。到2030年，公共数据资源开发利用制度规则更加成熟，资源开发利用体系全面建成，数据流通使用合规高效，公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

二、深化数据要素配置改革，扩大公共数据资源供给

（一）统筹推进政务数据共享。完善政务数据目录，实行统一管理，推动实现“一数一源”，不断提升政务数据质量和管理水平。推动主动共享与按需共享相结合，完善政务数据共享责任清单，做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用，围绕“高效办成一件事”，推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同，不断增强群众和企业的获得感。

（二）有序推动公共数据开放。健全公共数据开放政策体系，明确公共数据开放的权责和范围，在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下，依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台，编制公布开放目录并动态更新，优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据，鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制，提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

（三）鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求，探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理，明确数据管理机构，探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围，明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任，结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式，授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责，指导监督运营机构依法依规经营。运营机构要落实授权要求，规范运营行为，面向市场公平提供服务，严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

三、加强资源管理，规范公共数据授权运营

（四）健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度，依托政务数据目录，根据应用需求，编制形成公共数据资源目录，对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性，推动数据资源标准化、规范化建设，开展数据分类分级管理，强化数据源头治理和质量监督检查，实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

（五）完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制，按规定公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单，披露公共数据资源使用情况，接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务，不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为，不得实施不正当竞争行为。

（六）建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用，加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务，确需收费的，实行政府指导定价管理。

四、鼓励应用创新，推动数据产业健康发展

（七）丰富数据应用场景。在市场需求大、数据资源多的行业和领域，拓展应用场景，鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和支持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品，提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用，提高公共服务和社会治理智能化水平。

（八）推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展战略部署，鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用，促进全国一体化数据市场发展，培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制，支持东中西部地区发挥比较优势，在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作，共享数据要素红利。

（九）加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设，推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。推进多元数据融合应用，丰富数据产品和服务。研究制订数据基础设施标准规范，推动设施互联、能力互通，推动构建协同高效的国家公共数据服务能力体系。鼓励有条件的地区探索公共数据产品和服务场内交易模式，统筹数据交易场所的规划布局，引导和规范数据交易场所健康发展。

（十）繁荣数据产业发展生态。将数据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调整指导目录，支持数据采集标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术创新应用，鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。围绕数据采存算管用，培育高水平数据要素型企业。聚焦算力网络和可信流通，支持数据基础设施企业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。支持数据行业协会、学会等社会团体和产业联盟发展，凝聚行业共识，加强行业自律，推动行业发展。

五、统筹发展和安全，营造开发利用良好环境

（十一）加大创新激励。明确公共数据管理和运营的责任边界，围绕强化管理职责优化机构编制资源配置。在有条件的地区和部门，按照管运适度分离的原则，在保障政务应用和公共服务的前提下，承担数据运营职责的事业单位可按照国家有关规定转企改制，试点成立行业性、区域性运营机构，并按照国有资产有关法律法规进行管理，符合要求的纳入经营性国有资产集中统一监管。研究制定支持运营机构发展的激励政策。

（十二）加强安全管理。强化数据安全和个人信息保护，加强对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过程的监督和管理。建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系，开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。运营机构应依据有关法律法规和政策要求，履行数据安全主体责任，采取必要安全措施，保护公共数据安全。加强技术能力建设，提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。依法依规予以保密的公共数据不予开放，严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

（十三）鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量，落实“三个区分开来”，鼓励和保护干部担当作为，营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围，支持在制度机制、依规授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险，坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”，坚持有错必纠、有过必改，对苗头性、倾向性问题早发现早纠正，对失误错误及时采取补救措施，维护公共数据安全。

六、强化组织实施

（十四）加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下，各地区各部门要强化组织实施，结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调，统筹推进政务数据共享工作。国家数据局加强工作统筹，动态掌握全国公共数据资源开发利用情况，及时协调解决工作中的重要问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（十五）强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务，加大对数据要素型企业和数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

（十六）增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理，组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等，开展数据加密、可信流通、安全治理等关键技术研究和攻关。加强数据领域人才队伍建设，将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作，推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

（十七）加强评价监督。各地区各部门可结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效考核，依法依规向审计机关开放公共数据资源目录和开发利用情况。鼓励开展公共数据资源开发利用成效评价和第三方评估，加强经验总结和宣传推广，营造良好氛围。

（新华社北京10月9日电）

用文明交融论破解『文明冲突论』

——智库报告解析基于突出特性与价值立场的中华文明新主张

○新华社记者 吉哲鹏 侯雪静 王博

金秋十月，“China Travel”（中国游）热度不减，山河之美、人文之美、文明之美，越来越多外国游客亲眼见证了开放、自信、文明、安全的中国。“China Travel”生动阐释了“文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富”的真谛。

新华社国家高端智库10月9日在广州向全球发布《文明交融论——基于突出特性与价值立场的中华文明新主张》，提出中华文明自带交融基因，在不断交流交融中屹立不倒、演化创新、发扬光大，孕育和形成了全新的文明交融论。其以习近平文化思想为指引，展示人类文明发展的全新图景，标注人类文明追求的全新境界，提出以文明交流交融破解“文明冲突论”，推动构建人类命运共同体。

“人类只有肤色语言之别，文明只有姹紫嫣红之别，但绝无高低优劣之分……我们应该秉持平等和尊重，摒弃傲慢和偏见，加深对自身文明和其他文明差异性的认知，推动不同文明交流对话、和谐共生。”习近平总书记为人类文明进程的发展理念及路径指出了中国方案。

放眼世界，当前国际局势波谲云诡，局部冲突持续升级，人道主义危机频发，“文明冲突论”“文明优越论”等旧思维沉渣泛起，世界经济复苏道阻且长。

当人类文明再次走到十字路口时，中华文明的交融理念和实践给世界以重要启示。

五点特性解码中华文明新主张

一部中国史，就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史，就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。

从中华民族形成过程中回溯，从“两个结合”中寻根，从中国式现代化实践中探源，从不同文明交流互鉴中受益，中国在自身漫长的文明发展历程中深刻认识到，不同文明之间可以相互交融，并创造出更高文明形态。

《文明交融论——基于突出特性与价值立场的中华文明新主张》提出，文明交融论是基于中华文明突出特性与价值立场的全新文明理念，是以中国式现代化为代表的人类文明发展进步新模式，倡导让不同文明包容共存、交流互鉴，鲜明提出以人为本、守正创新、交流互鉴、命运与共、和合共生的五点价值主张。

以人为本。从封闭落后到开放进步，从温饱不足到全面小康，从一穷二白到开辟中国式现代化的新图景……新中国成立75年来，一项项重大历史性事件，无不彰显以人为本的中国共产党执政理念，也是中华文明交流交融中始终坚守的价值追求。

守正创新。今年7月底，“北京中轴线”成功申遗。向南100余公里，同样传承“方正形制”“中轴对称”等中华营城理念的雄安新区拔节生长。与此同时，博物馆热、文创热、汉服热……无不彰显中华文明延绵长久的传承与创新。

交流互鉴。历史上，多元文明相互遇见、彼此成就。近年来，中国以全球文明倡议回应不同文明如何相处、人类文明何去何从，提议设立文明对话国际日，举办亚洲文明对话大会等，推动世界走出一条交流互鉴、美美与共的文明之路。

命运与共。面对百年变局，中国提出构建人类命运共同体。消除贫困是《联合国2030年可持续发展议程》的首要目标。中国在全面消除绝对贫困后，已帮助广大发展中国家实施了6000多个民生项目，成为推动人类文明进步的关键力量。

和合共生。当今世界并不太平。如何处理文明间的不同？中华民族倡导“求同存异”。文明交融论认为，这个世界完全容得下不同国家、不同文明，在彼此尊重中共同发展、在求同存异中合作共赢，才是人间正道。

北京师范大学历史学院教授、博士生导师陈其泰认为，文明交融论具有重大的理论创新价值。这一理论，超越了西方“文明冲突论”“历史终结论”“文明优越论”，代表着人类文明新形态，是中华民族现代文明实践结出的硕果，具有深刻的世界意义。

旧邦新命铸就新时代中国辉煌

2011年3月，首列中欧班列由重庆开往德国杜伊斯堡。稳定运行十余载，如今中欧班列已累计开行超过9万列，通达欧洲25个国家224个城市，为沿线国家和城市带来新的发展机遇。

古老的丝绸之路再现“钢铁驼队”。德国杜伊斯堡港口集团首席执行官马库斯·班恩表示，面对复杂的地缘政治环境，中欧班列在维护全球产业链供应链稳定方面发挥着越来越重要的作用。

铁路通欧亚、港口连五洋、高峡出平湖、稻麦遍地香……成为全球第二大经济体的中国，在文明交流互鉴中实现中华民族的“旧邦新命”，与其他国家一道为人类繁荣发展作出更大贡献。

北京，燕山脚下，中国国家版本馆中央总馆。“斯文在兹——中华古代文明版本展”引人领略中华文明生生不息的非凡魅力，“真理之光——马克思主义中国化时代化经典版本展”让人感悟马克思主义的真理伟力。两者荟萃于新时代的国家文化殿堂，闪耀着“两个结合”的光芒。

100多年来，中国共产党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断开辟马克思主义新境界。

中央党校（国家行政学院）文史教研部中国史教研室主任王学斌说，党的十八大以来，一系列划时代的理论创新、实践创新、制度创新、文化创新等，引领当下中国开启以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

确立并推进“两个一百年”奋斗目标，为中华民族伟大复兴指明方向；提出“中国梦”的理念，凝聚全国人民的共同愿景；统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局；以新发展理念指导中国经济社会发展；打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会；将文化自信纳入“四个自信”……

中国式现代化赋予中华文明以现代力量，中华文明赋予中国式现代化以深厚底蕴。

这份智库报告认为，中华文明有源有流、有根有脉，在交融延续中坚守自立之本；与时偕行、革故鼎新，在交融发展中坚守自强之道；九州共贯、道通为一，在交融升发中坚守自觉之魂；光前裕后、开放包容，在交融育新中坚守自信之基；讲信修睦、守中致和，在交融互鉴中坚守自为之要。

中山大学马克思主义学院教授罗嗣亮说，文明交融论站稳马克思主义理论立场，充分挖掘和运用中华优秀传统文化精华，提出中华文明自带交融基因，在不断交流交融中屹立不倒、演化创新、发扬光大，有力地回应了世界文明研究中似是而非的各种观点，对于构建中国式现代化的文明叙事体系、推动中外文明交流互鉴具有重要的现实意义。

交融之光照耀人类命运共同体

近来，中东地区紧张局势再度升级。是否只能以冲突的方式，决定人类文明的未来？如何看待、处理不同文明之间的关系？一个国家应该走何种文明发展之路？

“修昔底德陷阱”并非必然，“文明冲突”绝非宿命。

今年9月初，在中非合作论坛北京峰会上，中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体，在逐梦现代化的征程上并肩前行。

一条条公路、铁路，一座座学校、医院，一片片工业园区、经济特区的携手共建，一次次国际事务中的彼此依靠，世界上最大的发展中国家与发展中国家最集中的大陆，相隔万里的文明对话、命运与共，成为文明交融论的生动注解。

习近平总书记指出，中华文明自古就以开放包容闻名于世，在同其他文明的交流互鉴中不断焕发新的生命力。中华文明五千多年发展史充分说明，无论是物种、技术，还是资源、人群，甚至于思想、文化，都是在不断传播、交流、互动中得以发展、得以进步的。我们要用文明交流交融破解“文明冲突论”。

五色交辉，相得益彰；八音合奏，终和且平。受访学者认为，基于中华文明突出特性与价值主张的文明交融论以其独特气度和文明境界，为应对全球共同挑战贡献融通天下的中国智慧，为人类破解时代难题、推动构建人类命运共同体作出原创性贡献，更为改变冲突的世界提出了中国方案。

文化强国研究院执行院长林进平说，这份智库报告是集政治性与学理性、批判性与阐释性于一体的富有创新性的研究报告。有什么样的心胸、气量、格局就有什么样的论断。文明交融论阐发了习近平总书记关于文明交流、互鉴、共存等诸多创见，将文明交融的内在依据植于人类存续、文明传承和文化繁荣之中，并以中华文明的突出特性和中国式现代化的实践力量为印证，辨析了“文明冲突论”“文明优越论”和“历史终结论”的偏狭、傲慢与短视，展示了文明交流互鉴的人间正道。

文明交融论主张以文明的“平等、交融、共生”取代文明的“等级、优越、对立”，从而寻找文明视域的交汇点。这一主张受到海内外诸多学者赞同。

“这份报告彰显了文明互鉴的重要性。文明多样性是一份礼物，在当下更应珍惜保护，成为通往未来的钥匙。”金砖国家国际论坛主席普尔尼玛·阿南德说，文明不仅仅镌刻在石头、纪念碑或写在历史书上，还建立在人类的经验之上、共同的故事之上、各美其美的基本事实之上。

乌兹别克斯坦前文化体育部部长图尔苏纳利·库兹耶夫说：“我相信文化交流互鉴将加强世界各地之间的友谊纽带。尤其是在当今全球地缘政治形势日益紧张的背景下，新华社发布的这份智库报告有助于推动解决人类文明面临的共同挑战。”

从历史深处走来，向美好未来奔去。一切美好的事物都是相通的。人们对美好事物的向往，是任何力量都无法阻挡的！

（新华社北京10月9日电）

金秋好“丰”景

金秋十月，各地的农作物逐渐成熟，农民抢抓农时忙秋收，田间地头处处好“丰”景。

图为10月9日，在安徽省巢湖市中埠镇，农机手驾驶收割机收割水稻。

（新华社发 马丰成 摄）

（上接第一版）

今年以来，榕江县坚持深化医改，推动优质医疗资源下沉。深化医共体建设，由县人民医院、县中医医院分别牵头，与寨蒿镇中心卫生院、八开镇中心卫生院等21家乡镇卫生院、社区（街道）卫生服务中心组建紧密型县域医共体，将优质的医疗资源下沉到乡镇，建立健全县乡两级医疗机构统筹协调和分工合作机制，共享医疗资源，逐步实现“基层首诊、分级诊疗、急慢分治、双向转诊”，有效控制医疗费用，减少过度医疗和资源浪费，提高医疗服务体系整体运行效率，基层医疗服务水平得到提升。

近年来，我州坚持以群众健康需求为导向，各地医院不定期安排医疗专家团队进社区、进村组，通过开展形式多样的义诊活动，用实际行动当好群众健康的“守门人”。

竹林镇地处湘黔边界，位置偏远，天柱县人民医院通过开展基层帮扶服务，帮助竹林镇卫生院加强医疗学科建设，以查房代教、讲座培训、义诊实践等多种方式提高当地医护人员的医疗服务能力，让当地群众能持续享受到高质量的医疗服务。

天柱县人民医院骨外科主任、竹林镇卫生院帮扶队队长郑和祝说：“通过优势医疗资源下沉，让边远乡镇的群众在家门口也能够享受到县级医疗机构的优质医疗服务，义诊活动不仅是为群众面对面、零距离的优质服务，同时也进一步增强了党员的服务意识和社会责任。”

经过75年的发展，如今的黔东南，乡乡有卫生院、村村有医务室，基本医疗保障网全面建立，通过基本医保、大病保险、医疗救助三重保障制度，最大程度让群众告别“小病拖、大病扛”，努力让群众“看上病、看好病”，医疗服务网愈发完善。

卫生健康事业蒸蒸日上，医疗卫生人才配置结构不断优化。从2020年以来，州直医疗卫生机构引进77名硕士或副高职称以上人才。目前，全州公立医疗机构共有卫生人员34187人，有卫生技术人员28099人。

我州充分发挥中医药民族医药特色优势，积极推动中医药民族医药事业的发展。通过加强中医药服务机构建设、推广中医药适宜技术、加强中医药人才培养等措施，不断提升中医药民族医药服务的能力和水平。截至目前，全州217家乡镇卫生院已实现中医馆全覆盖，全州2766个村卫生室中，有1963个能够开展中医药适宜技术服务。

与此同时，我州突发公共卫生事件应对机制医疗急救体系也逐步得到完善，传染病防控能力明显提高，医疗应急指挥体系初步形成。目前建成黔东南州120急救中心，形成以州急救中心为核心，全州217家网络医院急救站点组成的“覆盖城乡、功能完善、救援快捷、统一调度”的院前医疗急救网络体系。

“经过75年的建设和发展，黔东南州医疗卫生服务体系和服务水平不断提高，医疗卫生资源配置不断优化，不断满足人民群众多样化、多层次的就医需求。”黔东南州卫生健康局副局长吴娅说，随着医疗资源不断拓展，重点专科建设也有所突破。2021年以来，全州建成重症、胸外、全科医学科、康复医学科、神经外科等重点专科，成功申报省级重点专科21个，开展新技术新项目229项。

一条条健康制度的完善，一项项服务能力的提升。75年来，我州的卫生健康事业取得了耀眼的成绩。这些成就不仅彰显了黔东南州卫生健康事业的蓬勃发展态势，也为全国卫生健康事业的发展提供了有益的经验和借鉴。我州将继续以人民健康为中心，推动卫生健康事业持续健康发展，为全面建设社会主义现代化国家作出更大贡献。

书写民族交融的优美诗篇

（上接第一版）

在“村超”文化平台的推动下，榕江县的民族团结进步事业取得了显著成效。各族群众在共同参与体育赛事的过程中增进了解与友谊，形成了你中有我、我中有你、谁也离不开谁的中华民族共同体意识。同时，“村超”赛事的影响力还带动了当地经济社会的发展，为乡村振兴注入了新的动力。

在“村超”的赛场上，我们可以看到各族群众手牵手、肩并肩共同为球队加油助威的感人场景；在赛场外的小吃摊前和特色民宿里，我们可以品尝到来自不同民族的美食和体验到各具特色的民族文化。这些生动的画面不仅展现了中华民族一家亲的美好情谊，更彰显了民族团结的强大力量。

下一步，榕江县将不断创新民族团结进步工作思路和方法，依托“村超”品牌影响力深挖赛事市场价值和产业潜力，推动农文旅体商多产业、多业态融合发展，为乡村振兴和经济社会高质量发展注入新的活力。

正如榕江县委副书记、县长徐勃所说，踢好快乐足球、塑造快乐品牌、传播快乐文化、搭建快乐平台、发展快乐经济，通过全民参与共创共建“村超”，从乡村体育的乐子中找到乡村振兴的路子，带动各族群众既“富脑袋”又“富口袋”。