

万千清流润民生

——谱写新时代治水新篇章

○新华社记者 沈虹冰 刘诗平 张京品



这是在山东省枣庄市台儿庄区拍摄的大运河国家文化公园(枣庄段)两岸景色。（新华社记者 郭绪雷 摄）

水，生命之源，生存之本。一部治水史，折射出中华民族的奋斗史、中国自古而今的发展史。

新时代新征程，习近平总书记提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，为新时代治水指明了前进方向、提供了根本遵循。

战胜一次次洪涝灾害，河湖长制全面建立，江河水质全面改善，一批跨区域、跨区域重大引调水工程建成通车，国家水网加快建设……全国上下坚决贯彻落实习近平总书记和党中央关于治水的各项决策部署，治水事业不断取得新成就。

驯水：生命至上

50年前，新华社记者郭超人在其长篇通讯《驯水记》中写道：为了取得生存和发展，人们不得不同水展开年复一年的战斗。近些年来，随着全球气候变化影响加剧，暴雨和洪涝灾害的突发性、极端性、反常性越来越明显。

2021年，黄河中下游发生1949年以来最严重秋汛；

2023年，珠江流域北江发生1915年以来最大洪水；

2023年，海河流域发生1963年以来最大流域性特大洪水；

2024年，我国大江大河发生26次编号洪水，刷新1998年有资料统计以来最高纪录。

面对洪涝灾害的新特点、新挑战，各级党委政府牢记习近平总书记“人民至上、生命至上”的殷殷嘱托，立足于防大汛、抗大险、救大灾，提前做好各种应急准备，全面提高灾害防御能力，切实保障人民群众生命财产安全，共同构筑起了守护家园的坚固防线。

2024年7月，陕西秦岭山区遭遇强降雨，蓝田县辋川镇的甘家坪等五个村受灾严重。“眼看着河里的水涨高了3米多，从没见过这么大的雨！还好镇村干部提前把我们转移到了安全地点。”说起当时的情形，部分村民仍心有余悸。

一位年迈的村民说，刚开始大家都不愿意走，觉得不会有什么大问题，镇村干部极力劝说，果断组织转移。没想到刚到避灾点一会儿，家里的房子就塌了，“多亏了他们，不然我命都没了！”

辋川镇党委书记刘娜告诉记者，接到灾害性预警信息后，镇村干部迅速进村入组，妥善安置危险区域群众，应转快转、应转尽转，确保了全体人员安全。

每一场抗洪阻击战、攻坚战，都是一次对抗洪救灾能力的检验。

2024年6月28日，长江中游干流九江水文站涨至警戒水位，长江发生今年第1号洪水。九江水文站下游约10公里处，是江西省九江市柴桑区江洲镇所在的长江第三大居住岛——江新洲，其41公里长的防洪堤经受着咆哮而至的洪水考验。

水位快速上涨。7月2日，江新洲的洪水防御应急响应升至最高级别的Ⅰ级，一天需要上千人参与巡堤护堤，当地干部群众一起上阵，同心合力抗汛。

众志成城，共同奋战。被洪水包围的江新洲成功抵御了今年长江发生的3次编号洪水的袭击。

江新洲的安然无恙，既得益于当地党委政府领导下的抗洪大军有效守卫，也受益于三峡水库等长江上中游水库群的联合调度和拦洪运用。据水利部长江水利委员会测算，今年长江发生1号、2号编号洪水期间，三峡水库拦洪126.8亿立方米，降低中下游干流水位0.7米至3.1米，减轻了沿线防洪压力。

两年前的2022年，长江流域遭受历史罕见气象水文干旱后，水利部门实施长江流域水库群抗旱保供水联合调度专项行动，保障了1385万人的饮水安全和2856万亩秋粮作物灌溉的用水需求。

长江流域的防汛抗旱，是全国水旱灾害防御工作的缩影。

截至2023年底，全国各类水库从新中国成立之初的1200多座增至9.5万座，5

级以上江河堤防达到32.5万公里，大江大河干流基本具备了防御新中国成立以来最大洪水的能力，困扰我国数千年的大水大灾难、大旱大饥荒状况得以消除。

与上个十年（2004—2013年）相比，最近十年（2014—2023年），我国年均因洪涝灾害死亡失踪人数减少70%，洪涝灾害损失占国内生产总值的比例由0.51%降至0.24%。

全力保障人民群众生命财产安全，是中国共产党执政为民理念的最好诠释！

调水：民生为本

初冬时节，冀中大地寒气渐浓。衡水市景县苦水营村村民付书明看着院子里的7口大水缸，感慨道：“以前喝水全靠这几口大水缸，南北水调让它们‘退休’了！”

苦水营村的村名由过去村里所喝之水苦涩而来。南北水调中线一期工程通车后，村民告别苦咸水，喝上了放心的“好水”。

南北水调东、中线一期工程全面通车以来，累计向北方调水超过765亿立方米，为沿线40多座大中城市、1.85亿人提供稳定水源。

郭超人的《驯水记》中写道：“把大量的南水调到北方，彻底改变我国南方水多、北方水少的不平衡状态……这还只是摆在人们面前的一幅理想的画图。但是我们完全可以说，这决不是十分遥远的未来，而是正被人们双手创造着的现实。”

在新时代，南北水调工程总体布局加快完善，国家水网加快构建，更好地实现水资源空间均衡。

民生为先、治水为要。在干旱少雨的西北，水关乎发展，更关乎生存。不少农村群众吃水难、吃好水难。

引洮河之水润泽干旱大地，甘肃人民期盼了半个多世纪。1958年，甘肃曾启动引洮工程，后因财力、技术等原因停工。时隔48年后的2006年，这一圆梦工程再次启动。

2014年底，引洮供水一期工程建成；2021年9月，引洮供水二期工程通车，陇原大地近600万人喝上了干净甘甜的洮河水。漾漾清流润民生。

十多年来，我国2.8亿农村群众饮水安全问题得到历史性解决，农村自来水普及率达到90%。在内蒙古、新疆、西藏等地，绝大多数农牧民告别了下河背水、远处拉水、靠天吃水的生活。

如今，一张更加科学的国家水网正在加快形成——

引江济淮、引汉济渭、珠江三角洲水资源配置等一批跨区域、跨区域重大引调水工程建成通车，环北部湾广东、广西水资源配置工程，吉林水网骨干工程，黑龙江林海水库等一批重大水资源配置和调蓄结点工程开工建设……

护水：人水和谐

今年夏天，在黄河最大支流渭河詹刘工的堤坝上，记者遇到了70岁的巡堤员詹水兵。

说起渭河的变化，这位精神矍铄的老汉有一肚子话。

“变化大了！过去就是土土坝、泥泥路，坝上是荒草坡，每年巡堤查险，得带个镰刀先割草。过去造纸厂、化工厂的污水排入渭河，河里的抽沙船经常漏机油，河水黑臭恶臭，水里都没有鱼，人也不愿到河边来。”詹水兵指着旁边新修的宽阔河堤说，这里如今成了景观大坝，傍晚人们过来乘凉、散步，河边不时飞过去过去见的白鹳、苍鹭等水鸟。

从黄河到长江，再到淮河、海河、珠江，记者沿水一路走访，听到不少“臭水河”“荒草滩”“断流河”在近些年整治后大变样的故事。

河川之危、水源之危，是生存环境之危、民族存续之危。一段时间里，一些地方盲目追求经济发展，大量污水直排江河，生态平衡遭到破坏，江河湖泊受到伤害，水污染问题在不少流域不同程度存在，影响群众生产生活。

在习近平生态文明思想指引下，一场

碧水保卫战在新时代打响——

河湖长制全面建立，三江源国家公园设立守护“中华水塔”，母亲河复苏行动加快实施，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理……

经过多年治理，全国地级及以上城市黑臭水体基本消除，江河水质全面改善，全国水土流失面积大幅减少，越来越多的河流实现“河畅、水清、岸绿、景美”。

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。行走各地，记者看到众多江河焕新、古泉复涌，越来越多的江河恢复生命、流域重现生机，越来越多的河流正在成为人民群众亲水乐水的幸福河——

断流百年的京杭大运河连续3年全线水流贯通，黄河实现连续25年不断流，永定河、潮白河、漳沱河等一大批断流多年的河流恢复全线通车，穿行于戈壁大漠的黑河尾间东居延海实现连续20年不干涸。世界上最大、最深的“漏斗区”华北地区地下水位总体回升，白洋淀淀区面积从2017年的170平方公里扩大到近300平方公里，水质再现“荷锄苇海、鸟类天堂”胜景。

节水：永续发展

我国以占全球6%的淡水资源养育了世界近18%的人口，人均水资源占有量仅2000立方米左右，远低于世界人均水资源量，节水的意义不言而喻。

“如果用水思路不改变，不大力推动全社会节约用水，再多的水也不够用。”习近平总书记如此强调。

新时代，一场更广泛的节水运动在全国开展起来。

党的十八大将“建设节水型社会”纳入生态文明建设战略部署；党的十九大提出实施国家节水行动；党的二十大强调推进各类资源节约集约利用；今年5月1日，我国首部节约用水行政法规——《节约用水条例》正式施行。

节水优先。科技创新为新时代循环用水节水打开了新大门。

机械臂“捡”出固体垃圾，微生物“吃”掉有机污染物，次氯酸钠“杀死”细菌和病毒，经过一整套流程，原本浑浊的污水变得清澈透明。

在四川内江市谢家河再生水厂内，每天都有大量城市污水通过上述过程净化。这些再生水除了被用于工业循环冷却水，还被用于公园景观补水、道路冲洗等，极大提高了水资源利用效率。

“有多少汤泡多少馍。”全国各地把水资源作为最大的刚性约束，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。大力推进灌区现代化建设和改造，推广农业节水灌溉技术；大力推广节水工艺和技术，实现工业节水减排；从严控制高耗水服务业用水……

农业是我国的“用水大户”，占全国总用水量的60%以上。农田灌溉水有效利用系数越高，说明灌溉水利用的效率越好。如今，我国这个系数已从10年前的0.530升至0.576。

2014年以来的10年间，我国国内生产总值增长近一倍，用水总量总体稳定在6100亿立方米以内。与2014年相比，我国2023年的工农业用水量分别下降约28%和约5%；万元地区生产总值用水量、万元工业增加值用水量各降41.7%和55.1%。

水脉连着文脉，水运连着国运。

习近平总书记指出：“在我们五千多年中华文明史中，一些地方几度繁华、几度衰落。历史上很多兴和衰都是连着发生的。要想国泰民安、岁稔年丰，必须善于治水。”

治水不仅关系生态环境保护和经济发展，也关系中华历史文化的传承，关系中华文明的绵延。

江河万古流，天地焕新颜。新时代治水，根植于中华民族五千多年的智慧，在新中国75年来的治水工作中创新发展，将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力的水安全保障。

（新华社北京12月6日电）

距离2024年收官不足一个月，密集上新的各省份地方政府再融资专项债券发行公报，传递出一个鲜明信号——

作为今年一揽子增量政策的“重头戏”，我国最新亮出的12万亿元地方化债“组合拳”正在加快落地。

在全国上下努力完成今年经济社会发展目标任务的关键时点，在我国经济加快转型升级迈向高质量发展的关键阶段，如何看待这一近年来力度最大化债方案背后的深意？

（一）

11月8日下午4时，人民大会堂香港厅挤满了中外媒体记者。十四届全国人大常委会第十二次会议举行新闻发布会，公布了12万亿元地方化债“组合拳”。

这是一套“6+4+2”的“三箭齐发”方案——

6，是指11月8日全国人大常委会批准的增加6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务；

4，是指从2024年开始，连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元补充政府性基金财力，专门用于化债，累计可置换隐性债务4万亿元；

2，是指2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元，仍按原合同偿还，不必提前偿还。

“三支箭”均指向海内外关注的中国地方政府隐性债务风险问题，其风向标意义凸显。

为何选择在此时加力化解地方政府隐性债务？我国政府债务风险几何？

首先要弄清楚什么是“隐性债务”。放眼全球，政府适度举债发展经济，是国际通行做法。也就是说，债务不是魔鬼，没必要“谈债色变”。

适当的债务融资，能帮助实体经济解决资金问题，促进经济繁荣；而一旦债务过高，财政可持续性受到冲击，经济将会受拖累。

我国政府债务包括法定债务和隐性债务。法定债务主要包括中央政府发行的国债，以及省级政府发行的地方政府债券。隐性债务是指地方各级政府在法定限额外，通过其他企事业单位等举借的政府承担偿还或者担保责任的债务，好比“隐藏的冰山”，没有被记录在政府资产负债表中，不易被监管。

财政部部长蓝佛安指出，当前一些地方隐性债务规模大、利息负担重，不仅存在“爆雷”风险，也消耗了地方可用财力。

有困难有问题不可怕，关键看解决问题的努力和成效。

坚持底线思维，把牢关键环节，积极有效应对，正是中国屡屡在应对风险挑战中赢得战略主动的关键。

“十四五”规划提出“稳妥化解地方政府隐性债务”。这些年，从中央到地方，围绕防范化解地方政府债务风险打响了攻坚战。

近年来，债务风险较低的北京、上海、广东已实现存量隐性债务清零，一些债务风险较高的地区已在中央政策支持下开展化债试点。截至2023年末，全国纳入政府债务信息平台的隐性债务余额比2018年摸底数减少了50%，债务风险总体可控。

但也要看到，化债工作仍然在路上。

为进一步摸清“家底”，2023年末，经过逐个项目甄别、逐级审核上报，中央确认全国隐性债务余额为14.3万亿元，并要求在2028年底前全部化解完毕。

进入2024年，受外部环境变化和内需不足等因素影响，我国经济运行出现一些新的情况和问题，税收收入不及预期，土地出让收入大幅下降，各地隐性债务化解的难度加大。

正是在这样的背景下，我国推出了新一轮化债“组合拳”。

据测算，通过“三支箭”协同发力，2028年底之前，地方需消化的隐性债务总额将从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元，平均每年消化额从2.86万亿元减为4600亿元，不到原来的六分之一。

对地方政府而言，这无疑是一场政策“及时雨”——5年预计可为地方政府节约6000亿元左右利息支出，既能直接缓解偿债压力，又能畅通资金链条。更深远的意义，在于以一子落促满盘活。

全国财政支出中，超过八成来自地方。地方政府的“轻装上阵”，必将推动中国经济持续回升向好。

（二）

12万亿元化债方案一经发布，即引发一些海外媒体的关注。《联合早报》报道称，从化债角度看，政策规模符合预期，甚至“略超预期”。

除了帮助地方政府解决短期的“燃眉之急”，这一方案更是着眼长远，体现了我国化债思路的根本转变。

从应急处置转为主动化解——

以前的化债侧重应急，发现一起风险事件处理一起，由于金融市场具有传染效应，一个小的风险事件容易引发更大的担忧，不利于债务问题的整体解决。此次化债则是通过整体系统的安排彰显主动性，地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元，体现了实事求是、不避问题的积极应对态度。

将“暗债”转为“明债”——

“置换”是本轮化债方案的关键词，意味着不是清除地方政府的偿债责任，而是通过发行期限结构更加优化、利率更低的地方政府债券，逐步替换以银行贷款、公开市场债券、非标债务等形式存在的地方政府隐性债务，以此推动隐性债务显性化，地方债务管理更加规范透明。

对地方政府而言，降低当期偿债压力，无疑能腾出更多的政策空间、财政资金和精力来发展经济、提供公共服务、保障民生，从而更好平衡稳增长和防风险。

这一转变，传递出我国坚持“在高质量发展中推进债务风险化解”的积极信号，意味着今后财政政策支持高质量发展的力度以及逆周期调节能力将进一步增强。

当前外部环境变化带来的不利影响增多，这就需要完善的制度防范化解风险，有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。

党的二十届三中全会明确提出，完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化

解隐性债务风险长效机制，加快地方融资平台改革转型。

12万亿元化债方案精准指向的是化解存量隐性债务，要巩固住化债效果，既要提高地方政府债券使用效率，更要坚决遏制新增隐性债务。

财政部数据显示，今年前10个月，全国发行新增地方政府债券45689亿元，其中专项债券39121亿元；发行再融资债券28193亿元，累计全国发行地方政府债券73882亿元。

允许专项债券用于土地储备，支持收购存量商品房用作保障性住房，加大对国家级产业园区基础设施、5G融合应用设施等领域支持力度……今年以来，我国不断扩大地方政府专项债券支持范围，凸显支持高质量发展的取向。

同时，为避免处理完“旧账”又增“新账”，我国对新增地方政府隐性债务持续保持“零容忍”的高压监管态势，完善惩处、问责机制，并加快推进地方融资平台改革转型。

越是面对复杂形势，越要善于在改革发展中解决问题。

统筹抓好化债和发展，在高质量发展中推进债务风险化解，以化债为契机倒逼发展方式转型，在改革创新上迈出更大步伐，在化解债务风险中找到新的发展路径，正是高质量发展和高水平安全良性互动的生动实践。

（三）

2024年收官在即，这次化债“组合拳”正加快落地——

11月9日，12万亿元化债方案亮相的第二天，财政部已将6万亿元债务限额下达各地，多省份迅速启动发行工作。

12月5日，湖北省政府完成两期再融资专项债券招标，辽宁省政府完成两期再融资专项债券招标……

中国债券信息网上，一份份公告实时滚动更新，近一个月各地密集披露用于置换存量隐性债务的再融资债券信息，有时一天有十多个省份同时发债。

截至12月5日，已有23个省（区、市、计划单列市）发行再融资债券，合计发行14595亿元，发行进度占2024年额度的73%。

这一力度空前的化债方案加快落地，正是积极的财政政策进一步加力的体现。

今年以来，财政收支矛盾进一步凸显，积极的财政政策如何承压而上加大逆周期调节力度？

不妨打开今年的财政政策工具箱看一看：

做好“加法”，赤字规模增至4.06万亿元，年初安排新增地方政府专项债务限额3.9万亿元，今年1万亿元超长期特别国债全部发行完毕，用于支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设（“两重”），大规模设备更新和消费品以旧换新（“两新”）政策落地。

做好“减法”，坚持政府过紧日子，同时持续优化税费优惠政策。比如12月1日起，实施加大住房交易环节契税优惠力度、降低土地增值税预征率下限等多项税收优惠政策，促进房地产市场平稳健康发展。

做好“乘法”，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，将资金更多投向具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，撬动更多社会资本助力经济高质量发展。

做好“除法”，在解决存量债务风险的同时，坚决遏制新增隐性债务。12万亿元化债举措叠加其他财政增量举措，积极财政政策效应更大，成为推动经济回升向好、稳健前行的重要支撑。

巧用“加减乘除”运算法，多种政策工具组合发力，积极的财政政策不断提质增效，助力高质量发展。展望2025年，“十四五”规划将迎来收官之年。海内外关注，我国在推进化债工作的同时，财政政策未来发力空间还有多大？

可以从世界坐标上寻找答案——

从负债率看，根据国际货币基金组织统计，2023年末G20中的国家平均政府负债率118.2%，G7国家平均政府负债率123.4%。同期，我国政府全口径债务总额为85万亿元，其中，国债30万亿元，地方政府法定债务40.7万亿元，隐性债务14.3万亿元，政府负债率为67.5%。

从赤字率看，我国长期以来对于赤字率的安排较为谨慎，大多数年份低于3%，明显低于其他全球主要经济体。

此外，我国地方政府债务形成了大量有效资产。地方政府债务支持建设了一大批交通、水利、能源等项目，很多资产正在产生持续性收益，既为经济高质量发展提供有力支撑，也是偿债资金的重要来源。

可以说，我国政府杠杆率明显低于主要经济体和新兴市场国家，中央财政还有比较大的举债空间和赤字提升空间。

事实上，一系列更加积极的政策已经在紧锣密鼓谋划推进中。

蓝佛安此前明确表示，2025年将实施更加给力的财政政策，包括积极利用可提升的赤字空间，扩大专项债券发行规模，继续发行超长期特别国债，加大力度支持“两新”品种和规模，加大中央对地方转移支付规模等。

财政领域之外，多项金融政策密集发布，促消费稳外贸政策接连出台，助企帮扶举措有效实施，推动房地产止跌回稳打出“组合拳”……一揽子增量政策因时酝酿、因势推出，既注重当下又着眼长远。

更多的改革举措正在路上——党的二十届三中全会围绕“健全宏观经济治理体系”作出改革部署，其中明确深化财税体制改革，明年一批条件成熟、可感可及的改革举措，特别是一些事关顶层设计的基础性制度，将加快落地。

以宏观调控应对短期挑战，以深化改革破解中长期难题——中国高质量发展的实践中，不断开拓宏观调控空间，丰富发展了具有中国特色的宏观经济治理体系，向世界展现大国经济的治理智慧。

中国经济是一艘巨轮，顶风破浪前行是常态。

船行关键处，奋进正当时。朝着既定目标实干笃行，精准有效实施宏观调控，更好统筹高质量发展和高水平安全，中国经济发展必将乘风破浪，未来可期。

（新华社北京12月6日电）

当前中国经济问答之四

○新华社记者 韩洁 申铖 王雨萧

十二万亿元地方化债『组合拳』怎么看