

续写“天路”新传奇

○新华社记者

青藏高原，世界屋脊，曾是“只有藏地雄鹰才能飞过的地方”。

1954年12月25日，川藏、青藏两条公路同时通车拉萨。70年来，两条“天路”不仅创造了世界交通史上“天堑变通途”的建设奇迹，更推动西藏实现了社会制度的历史性跨越、经济社会的快速发展，见证了雪域高原“短短几十年，跨越上千年”的人间奇迹。

2014年8月，习近平总书记就川藏、青藏公路通车60周年作出重要批示强调，新形势下，要继续弘扬“两路”精神，养好两路，保障畅通，使川藏、青藏公路始终成为民族团结之路、西藏文明进步之路、西藏各族同胞共同富裕之路。

牢记总书记的殷殷嘱托，西藏各族群众正在党的领导下，以中国式现代化为蓝图，以山河为画卷，在雪域高原接力续写“千年跨越”奇迹的新篇章。

民族团结之路——让各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起

日光城，拉萨河畔，川藏青藏公路纪念碑巍然矗立。

石碑刻记：“建国之初，为实现祖国统一大业，增进民族团结，建设西南边疆，中央投入解放西藏，修筑川藏、青藏公路。”

投西藏，没有一条正规的公路，运输全靠人背畜驮。

曾参加修筑川藏公路的十八军老战士高平回忆，在和平解放西藏时他曾徒步进藏，仅从四川甘孜州到拉萨就走了37天。

让世界屋脊不再遥远。1950年开始，来自汉族、藏族、回族等多个民族的10万多筑路军民，攀冰卧雪，锤敲斧凿，舍生忘死，历经4年多建成总长4360公里的川藏、青藏公路。“两路”的建设史、发展史，就是各民族团结奋斗的历史。

今年79岁的藏族老人昂青，曾是西藏那曲农奴主家的放羊娃，1955年开始跟着汉族养路工人做零工，后来成为青藏公路首批养路工。

“20世纪五六十年代，我跟汉族同事一个桌上吃饭，一个房间睡觉，大家同吃同劳动。”昂青回忆道，“大家白天一起护路，晚上他们教我识字和说普通话。”数十年里，他坚守藏北草原，守护着这条“天路”，直到1996年退休。

“这条路改变了我的命运。”昂青说，

“从世代为奴到如今安享晚年，这条路让我感受到什么是民族团结，什么是汉藏一家亲。”

作为经济和人文往来的要道，川藏公路与川藏茶马古道的走向一致。

1300多年前，唐朝文成公主远嫁吐蕃，将茶叶从长安带到西藏。从此，茶叶成为高原人家生活必需品，也见证了西藏各民族交往交流的历史。

近年来，随着政府部门加大对“两路”的提质改造，高架桥、隧道等陆续修建，“两路”通行越来越便捷。

作为川藏公路的起点，四川雅安盛产茶叶。四川省雅安茶厂副总经理杨春梅说：“20世纪90年代初，汽车运茶叶从雅安到拉萨至少得10天，如今只要三四天。”

“两路”通畅，让雪域高原各族群众交融汇聚。

在拉萨市昂巴康琼大院，孙建学和爱人索朗巴珍相濡以沫35年，是远近闻名的“民族团结模范家庭”。

今年58岁的孙建学祖籍甘肃，他对“两路”有着别样的情感。“年轻的时候，我是川藏公路波密养护段的工人，一干就是25年，认识了本地藏族姑娘索朗巴珍，是川藏公路成就了我的婚姻。”

“‘两路’是多民族同胞共同修建的，也是多民族同胞共同养护的。共同的生活、共同的奋斗，让西藏各民族像石榴籽一样更加紧密地抱在了一起。”西藏大学教授图登克珠说。

文明进步之路——让雪域高原快速融入现代生活

“两路”通车，给西藏群众生活带来全方位的变革。文明进步之光，通过“两路”照亮高原。

路，让西藏群众的生活更便利。

“小时候，青藏公路是土路，常年坑坑洼洼，尘土飞扬。”63岁的那曲市安多县退休职工桑加说，现在青藏公路改造升级后，开车走高速从安多县城到拉萨，由两天缩短到6个多小时。

“以前，藏北牧民饮食结构单一，随着交通越来越好，水果、蔬菜等食品也摆上了我们的餐桌。”那曲牧民扎西占堆感慨道。

如今，高原上的人们“买全国卖全国”，不再为物资短缺发愁，西藏特色产品也走出雪域高原。西藏快递业务量由

2012年的284万件增至2023年的2192万件，年均增长20%。

路，方便高原群众就医求学。

“以前交通不便，每个村都有因突发疾病救治不及时去世的，现在很少听到这样的悲剧了。”桑加说。

数据显示，西藏人均预期寿命由20世纪50年代的35.5岁提高到2021年的72.5岁。截至2023年，西藏孕产妇、婴儿死亡率降至历史最低。

“现在交通越来越好，孩子们上学更便利、更安全。”那曲市教育局局长罗布仁青说。

截至2023年，西藏学前教育毛入园率、高等教育毛入学率分别达到90.43%、57.62%。第七次全国人口普查数据显示，从2010年到2020年，西藏新增劳动力人均受教育年限提高至13.1年。

路，扩大了高原群众的生活半径。

西绕措姆，是西藏林芝市墨脱县门巴族姑娘。大学毕业后，她决定回墨脱创业，做起了水果电商。“火龙果年销售上千斤，销量一年比一年好。”西绕措姆说，“墨脱产香蕉、柠檬等水果，以前不通车卖不出去，现在交通方便了，市场空间非常大。”

“‘两路’让人流、物流、信息流竞相涌动，加速了西藏现代社会文明进程。”西藏自治区党校经济学教研部副主任曾健说。

共同富裕之路——让西藏人民向着更加美好生活奋进

地处西藏“东大门”的江达县，是西藏第一面五星红旗升起的地方，也曾是全国深度贫困县之一。

“村民因路而富，交通改变了我们的命运。”今年61岁的江达县岗托镇矮拉村党支部书记泽夏说，“路修好后，大家买了车辆干工程、跑运输，农产品也能运出去，我们的腰包越来越鼓。”

受自然条件制约，西藏曾是我国唯一的省级集中连片特困地区。步入新时代，依靠“两路”的交通主动脉，以及由公路、航空、铁路构筑起的综合立体交通体系，西藏与全国一道迈入全面小康。2019年底，西藏62.8万贫困人口全部脱贫，74个贫困县（区）全部摘帽。

在告别绝对贫困之后，如今“两路”连通着越来越多的县乡公路，助力推动高原

乡村全面振兴。

川藏公路沿线的林芝市波密县，盛产的天麻、灵芝、藏猪等土特产，正源源不断地运出大山。2023年，波密县农村居民人均可支配收入达26935元，超过全国平均水平。

随着交通设施的改善，西藏越来越多的偏远山村驶入发展的快车道，城乡差别越来越小。城乡收入比由2012年的3.22:1降低至2022年的2.67:1；2023年城镇居民人均可支配收入51900元，同比增长6.5%；农村居民人均可支配收入19924元，同比增长9.4%。

西藏与其他省份的地区差距也越来越小。自2015年起，西藏全体居民人均可支配收入增速连续9年居全国首位。

“川藏、青藏公路被藏族人民称作‘幸福的金桥’‘吉祥的彩虹’。”西藏大学博士生导师强俄巴·次央说，如今各地更多“金桥”“彩虹”成为西藏加快建设中国式现代化的重要支撑。

截至2024年初，西藏公路通车总里程已达到12.33万公里，西藏地区生产总值从1954年的1.39亿元跃升到2023年的2392.67亿元。

新时代新征程，西藏更多发展成就“因路而生”：

——道路通畅加速旅游产业发展。2012年至2022年，西藏接待旅游人数从1058万人次增加到3002万人次，旅游收入从126亿元增加到407亿元。

——道路通畅加速西藏对外开放。今年7月，西藏红西叩开境外市场的大门；11月，山南苹果出口至尼泊尔，首次走向世界。2023年，西藏货物贸易进出口总值109亿元，贸易伙伴遍及175个国家或地区。

——道路通畅加速资金集聚。从2012年到2022年，固定资产投资增长2.33倍，招商引资累计到位资金4650亿元。2023年西藏数字经济增加值规模创历史新高，比上年增长19.3%。

70年前，“两路”通车，带来雪域高原的发展奇迹。如今，依托“两路”和由此形成的“两路”精神，西藏阔步走上中国式现代化的康庄大道。

雪域高原，不断书写新的发展传奇。

（新华社北京12月24日电）

打通堵点难点 提升运输效率

——解读关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见

新华社记者 叶昊鸣

中共中央办公厅、国务院办公厅23日对外发布关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见，提出多条政策举措。

多位专家在接受记者采访时表示，这一意见旨在通过深化综合交通运输体系改革，为提升我国综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

“交通运输是中国现代化的开路先锋。此次发布的意见，是继《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》‘两个纲要’之后，党中央、国务院对加快建设交通强国作出的又一重大部署。”交通运输部管理干部学院教授张柱庭说。

张柱庭表示，党的二十届三中全会提出“构建全国统一大市场”，此次发布的意见，正是通过加快建设统一开放的交通运输市场，助力构建全国统一大市场，更好促进国民经济循环畅通。

当前，我国综合交通运输协同发展、管理体制机制、法律法规标准和统计监测体系等方面，仍存在一些堵点难点；交通运输绿色智慧转型升级、安全与应急管理体制机制等方面也存在进一步提升的空间。

“意见深化了铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制机制改革，从完善综合交通运输管理体制机制等8个方面深化交通重点领域改革，这将推动我国交通运输跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域协同发展，有利于进一步形成统一开放的交通大市场。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

建立统一开放的交通运输市场，需要在破除市场壁垒上下功夫。

“例如，一些地方规章制度中仍然要求出租汽车驾驶员必须有当地户口，这样就限制了这一就业群体的自由流动；还有一些要求外地网约车平台公司必须在当地设立分支机构……这样的规定不符合党中央关于建设全国统一大市场、清理涉企法规政策的要求和精神，也不符合国务院《公平竞争审查条例》等‘上位法’有关规定。”张柱庭认为，这两项事项都曾被全国人大常委会法工委“点过名”，此次意见提出完善交通运输市场制度，通过清理和废除妨碍交通运输统一市场建设和公平竞争的相关规定和做法，将有助于进一步破除交通运输区域壁垒和市场分割的难题。

发展智能交通，如何用好长期形成的海量交通运输大数据至关重要。这些数据也是我国数据要素市场的重要组成部分。

“交通运输的大数据分为政府数据和社会数据，前者主要承担开放共享的功能，而后者要提升其资源价值，包括构建开发利用各种场景等。”张柱庭表示，意见提出完善各种运输方式数据采集、交换、加工、共享等标准规范，推进数据分类分级管理，编制行业重要数据目录，这些举措将推进数据要素市场化资源配置。

此次意见还提出，完善交通运输市场监管机制。专家认为，这将有助于创造更加公平、更有活力的市场环境。

“交通运输行业具有跨区域特征。以货运为例，不同省份对于货车通行区域、线路、时段的要求不尽相同，执法水平也不尽相同。对于多数时间处于跨区域运输的货运市场经营主体来说，这是一道亟需解决的难题。”上海金融与法律研究院研究员刘远举认为，要解决不同区域间存在的规则差异，亟需进一步完善交通运输领域市场监管程序、加强市场监管规范化建设，以相对统一的执法流程和标准提升执法规范化水平，从而推动市场监管更加公平公正。

交通运输市场是一个庞大的市场，涵盖了众多的消费者和从业人员。此次意见明确，维护消费者和从业人员的合法权益。

“交通运输市场发展迅猛，既为消费者提供了便捷的消费体验，也为从业人员提供了广阔的从业机会。规范市场竞争秩序、提升市场服务质量，将有利于进一步健全市场治理机制，持续加强对消费者、从业人员等群体合法权益的保护。”刘远举说。

（新华社北京12月23日电）

退役军人事务部印发《烈士纪念设施规范建设技术指引》

新华社北京12月24日电 为深入贯彻落实习近平总书记关于烈士褒扬工作重要指示精神，提高烈士纪念设施规范化建设水平，积极适应新时代烈士褒扬工作发展需要，退役军人事务部近日印发《烈士纪念设施规范建设技术指引》（以下简称《指引》），供各地在新建、改扩建烈士纪念设施等工作中参考。

《指引》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力解决烈士纪念设施建设中存在的设计标准不一、形制不规范等问题，结合各地烈士纪念设施建设共性需求，提供具有普遍适用性的解决和参考方案。

《指引》要求，烈士纪念设施规划建设要坚持必要和节俭原则，充分结合当地革命历史、地域特点、特色文化元素，合理规划功能区域，不大兴土木，不“贪大求洋”，着力营造庄重、肃穆、整洁的环境氛围，发挥爱国主义教育主阵地功能。

《指引》明确，烈士纪念设施规划建设应坚持唯物史观，把纪念缅怀先烈、传承弘扬英烈事迹和精神融入中国共产党领导中国革命、建设和改革的各个历史时期大背景中，做到主题明确、结构严谨、逻辑清晰。烈士纪念设施建设艺术表现和创作须展现英雄烈士良好精神风貌，严禁歪曲和损害英雄烈士形象。

《指引》强调，各地在烈士纪念设施规划建设要充分考虑到当地经济社会发展水平和丧葬习俗等客观条件，准确理解和把握《指引》一般性和普适性特点，科学决策、合理布局，避免在执行过程中出现一刀切、同质化的情况，切实发挥《指引》的参谋助手作用。

（新华社北京12月24日电）

新版新能源汽车废旧动力电池综合利用行业规范条件发布

新华社北京12月24日电（记者 张晓洁 张辛欣）记者24日从工业和信息化部了解到，工业和信息化部近日发布《新能源汽车废旧动力电池综合利用行业规范条件（2024年本）》，进一步规范新能源汽车废旧动力电池综合利用行业管理，引导行业健康发展。

记者了解到，随着早期新能源汽车寿命到期，动力电池开始进入规模化退役阶段。动力电池蕴含锂、钴、镍等金属材料，退役后仍具有较高利用价值。

近年来，新能源汽车废旧动力电池综合利用产业快速发展，行业技术水平提升，技术指标提高。为引导企业有序投资、有序

发展，工业和信息化部对规范条件（2019年本）进行了修订，形成规范条件（2024年本）。

规范条件（2024年本）优化技术指标体系，引导企业强化技术创新，提升工艺水平。同时，增补新能源汽车废旧动力电池综合利用全流程管理，并新增电动自行车锂离子电池相关要求，强化产品质量管理和企业选址等要求。

下一步，工业和信息化部将遴选培育一批水平高、行业带动作用显著的标杆企业，同时加强动态监管，健全动力电池回收利用体系，助力新能源汽车产业高质量发展。

（新华社北京12月24日电）



广东顺德大桥合龙

12月24日，由中交路建承建的顺德大桥顺利合龙。

位于广东省佛山市顺德区的顺德大桥是主跨626米的超大跨径钢混组合索塔斜拉桥，索塔采用变截面H型塔柱，塔高分别为204米、151米。大桥建成后将有效打通顺德融入粤港澳大湾区“一小时交通圈”的内部区域道路瓶颈。

顺德大桥横跨容桂水道，连接顺德容桂与大良两个街道。

（新华社记者 刘大伟 摄）

养老金融发展明确“规划图”助力银发经济

○新华社记者 任军 吴雨 桑彤

养老金融事关大家的养老“钱袋子”，是老有所养的“硬支柱”。近日，九部门发文明确了养老金融发展的“规划图”，助力中国式养老事业，服务银发经济高质量发展。“规划图”指明了哪些着力点？如何更好满足养老需求、守护夕阳红？

加力布局 养老金融迎发展机遇

12月16日，中信银行宣布与中国老龄协会在京签署新一轮战略合作，其中一项内容是：组织老年人养老金融需求调查。

这是金融机构加速挖掘养老金融业务增长点的一个缩影。

如何满足不同阶段、不同人群的养老金融需求？怎样拓宽银发经济融资渠道？近日中国人民银行等九部门发布《关于金融支持中国式养老事业 服务银发经济高质量发展的指导意见》，从支持不同人群养老金融需求、拓宽银发经济融资渠道、健全金融保障体系、夯实金融服务基础、构建长效机制等五方面提出16项重点举措。

“意见明确了养老金融发展的‘规划图’和着力点。”西南财经大学中国保险发展研究中心主任助理完颜瑞云说，近年来，老年群体日益增长的消费需求，带动银发经济快速发展，也产生了较大的金融需求。作为“五篇文章”之一的养老金融，

正逐渐成为金融机构新的业务增长点。

工行组建养老金融部，明确推动养老金融发展的行动方案；农行推出“农银养老”服务品牌，组建银发客群专属服务团队；中行成立养老金融中心，全面布局养老金融、养老个人金融、养老产业金融等领域；建行成立养老金融领导小组，打造“住房租赁+养老”的特色发展道路……面对养老金融这篇大文章，越来越多金融机构着手布局，组建专门机构，制定明确目标。

“我国养老金融已经进入重要的发展机遇期。养老金融大发展正当其时，潜力巨大、空间广阔。”平安养老险董事长甘为民说。

紧扣需求 金融支持养老产业方向更明确

在金融助力下，养老产业迎来更广阔的发展空间，“夕阳事业”正快速崛起为“朝阳产业”。

在福建石狮，美佳爽（中国）有限公司新扩建的成人纸尿裤生产线正有条不紊地运转着。“有了充足的资金护航，我们对‘养老产业’赛道更有信心了。”企业财务总监蔡方弟告诉记者，去年建行为企业提供了固定资产贷款，今年11月又发放了符合普惠养老专项再贷款支持条件的流动资金贷款，有力支持企业拓展老年人卫生用品市场。

建行石狮分行公司业务部总经理林

大力告诉记者，今年4月，普惠养老专项再贷款从五省试点扩至全国，越来越多的老年产品制造企业得到支持，还有很多公益型、普惠型的养老服务机构也从中受益。对于符合要求的贷款，中国人民银行可按贷款本金的100%予以低成本资金支持，大大降低养老领域的融资成本。

有机测算，我国银发经济规模在7万亿元左右，到2035年有望达到30万亿元左右。此次意见紧扣老年人的需求，金融支持银发经济的方向得到进一步明确——

一些城里的老年人喜欢“下乡养老”，享受田园乐趣。意见明确加大对老年用品和服务供给、养老基础设施建设和适老化改造、智能助老设备设计研发等信贷支持。

银发经济涉及面广、产业链长、业态多元，多地加快布局银发经济产业园区。意见鼓励金融机构为银发经济产业园区企业提供融资智服务……

除了信贷等间接融资，意见提出加大银发经济直接融资支持力度，拓展多元化资金来源渠道。兴业研究公司金融业研究部高级研究员唐澄澄说，意见为金融机

构在直接融资以及间接融资领域支持养老产业发展提出了更高要求，也为养老产业相关金融产品的创新发展带来机遇。

补齐短板 构建养老金融发展长效机制

根据意见，到2028年，我国养老金融体系基本建立。面对尚处于起步阶段的养老金融市场，金融机构在产品研发创新、养老财务规划、投顾能力等方面，仍有不少短板要补。

自12月15日起，个人养老金制度从36个先行城市（地区）推开至全国。这意味着个人养老金制度发展迈出重要一步，也使得金融机构加紧推进个人养老金相关业务产品扩容工作。

“个人养老金在全国推开之后，金融机构迎来政策机遇期。商业银行、基金公司、保险公司等金融机构正发挥各自专长，创新产品服务，满足客户个性化深层次需求。”兴业银行上海分行零售金融部副总经理孙黎斌说。

在构建养老金融发展长效机制方面，此次意见提出一系列举措：运用普惠养老专项再贷款引导金融机构扩大养老领域信贷投放，加强对相关产品的监管，落实好养老金融相关税收优惠政策等。

“做好养老金融大文章，需要庞大的数据基础，准确反映金融支持情况，监测养老金融政策效果评估。”完颜瑞云说，目前相关部门正建立养老金融工作落实机制，加强部门协作与信息共享，有助于进一步解决银发经济融资的痛点难点，加速推动养老金融各项政策落地见效。

（新华社北京12月24日电）