

为基层减负赋能 促干部实干担当

—— 2024 年以习近平同志为核心的中共中央整治形式主义为基层减负综述

○ 新华社记者 黄明 董博婷 王明玉

2024 年岁末,北京中南海,中央政治局民主生活会召开。

会议再次聚焦作风建设,听取了关于 2024 年整治形式主义为基层减负工作情况的报告。

“整治形式主义为基层减负成效进一步彰显。”习近平总书记的重要讲话,充分肯定驰而不息抓作风,深化整治形式主义为基层减负的丰硕成果和实质进展。

一年来,以习近平同志为核心的党中央作出一系列决策部署破形式主义之弊、减基层负担之重,为基层治理赋能增效、促广大干部担当作为,凝聚起全党上下攻坚克难、砥砺奋进的强大力量。

身先示范、引领推动,习近平总书记高度重视基层减负工作

2024 年 3 月,全国两会结束不到一周,习近平总书记赴湖南考察,专门深入农村了解基层减负情况。

在港中坪村党群服务中心院子里,村党支部书记段德喜向总书记汇报了切身感受到的变化:“我们村部最多的时候有 38 块牌子,现在只有 12 块了。”

牌子“瘦身”的背后是基层“担子”减轻。总书记点头肯定并指出,党中央明确要求为基层减负,要坚决整治形式主义、官僚主义问题,精兵简政,持之以恒把这项工作抓下去。

字字铿锵、力重千钧,充分彰显以习近平同志为核心的党中央一以贯之的全面从严治政形式主义、为基层减负的坚强意志和坚定决心。

过去一年,习近平总书记在国内考察调研时多次走进乡村、社区等,倾听基层干部群众呼声,关心为基层减负措施落地实效。

在重庆看社区报表,深刻指出:“为基层减负要明确权责,不能什么事都压给基层,基层该承担哪些工作,要把职责事项搞清楚。”

在青海谈学习教育,郑重强调:“推进作风建设常态化长效化,持续深化整治形式主义为基层减负。”

在甘肃问减负成效,鲜明提出:“干好有用的事,少做无用功,需要上下各方面共同努力。”

……

习近平总书记深入地方、结合实际,一次次为基层减负指方向、明路径、提要求。

2024 年,是新中国成立 75 周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,党的二十届三中全会再启改革新篇,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业走过关键一程。

关键之年当有关键之为。“推动高质量发展、推进中国式现代化,必须加强和改进党的建设。”习近平总书记如是强调。

越是任务艰巨,越是挑战严峻,就越需要以过硬的作风保驾护航,就越需要以钉钉子精神持续整治形式主义,维护党中央权威,确保党中央决策部署在基层落地生根。

去虚务实,敢于动真碰硬。

这一年,习近平总书记对考核督办繁重、基层公务接待负担过重、“装修风”向基层蔓延、整治侵占耕地“挖湖造景”不力等问题作出重要批示,为持续整治形式主义为基层减负提供了科学指引和重要遵循。

政治坚定,源于理论清醒。

这一年,习近平总书记在中央经济工作会议等重要会议上,对整治形式主义、官僚主义,为基层减负作出重要论述。

“要以党纪学习教育为契机,持续深化整治形式主义为基层减负,为

基层干部干事创业营造良好环境”;

“树立和践行正确政绩观,察实情、出实招、求实效,坚决防止和克服形式主义”;

“坚持求真务实,坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义”;

……

举旗定向,掷地有声。一系列重要论述,体现了习近平总书记对形式主义弊病的明察秋毫,对解决形式主义突出问题为基层减负的深谋远虑。

为基层减负,是发展所需,也是民心所向。

走进田地深处关心作物长势、深入民族中学心系教育发展、察看供水工程关切饮水问题……习近平总书记密集的地方考察行程中,深入人民群众,深切了解民意,为全党弘扬务实作风,深入调查研究作出表率。

2024 年深秋时节,习近平总书记南下湖北。在咸宁市嘉鱼县潘家湾镇四邑村党群服务中心,墙上张贴的《服务群众事项清单》,吸引了总书记的目光。

“过去更多的是要求群众去做事,现在更多的是党员干部给群众办事、做服务,这是一个根本的变化。”习近平总书记说,“要持续为基层减负,让基层干部能够用更多时间和精力来服务群众。”

一年来,以习近平同志为核心的党中央心系基层、关爱干部,狠抓作风、力除积弊,把解决形式主义突出问题为基层减负的政治责任扛在肩上,在全党上下鲜明树立起为基层松绑减负、激励干部为民服务的实干导向。

改革创新、从严从实,推动为基层减负工作向治本深化

2024 年 8 月,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议释放鲜明信号:“以改革精神和严的要求,持续整治形式主义为基层减负。”

从建章立制到通报整改、思想教育……一年来,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制把整治形式主义为基层减负融入进一步全面深化改革大局,同巩固拓展主题教育成果、开展党纪学习教育紧密结合起来,严抓不放、常抓不懈,推动为基层减负工作走深走实。

党的二十届三中全会《决定》明确要求,“健全为基层减负长效机制”。

2024 年 8 月,中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范。

“考核应当化繁为简,不搞‘千分制’”“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”……7 方面 21 条具体规定,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。

小智治事,大智治制。

最新修订的《中国共产党纪律处分条例》将“违反精文减会有关规定搞文山会海”“在督查检查考核等工作中搞层层加码、过度留痕,增加基层工作负担”等行为纳入处分范围;

中办、国办印发《关于加强社区工作者队伍建设的意见》在“深化减负增效”部分提出,规范社区组织的工作事务、机制牌子和证明事项。

为长远计,为根本谋。

过去一年,党中央以改革创新精神加强制度建设,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,健全体制机制,让应尽之责和应减之负逐渐明晰,确保为基

层减负常态化长效化。

山西省太原市清徐县违规使用资金,花费 1300 多万元在城市广场建设多处景观小品;四川省成都市金牛区对外交流中心存在过度装修问题;贵州省黔东南布依族苗族自治州兴义市侵占耕地“挖湖造景”,整改存在形式主义……

2024 年 11 月,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室、中央纪委办公厅联合发出当年第五批整治形式主义为基层减负典型问题的通报。

通报典型案例,正是强化警示教育、推动以案促改纠治形式主义的一个有力举措。

数据显示,2023 年底以来,中央层面公开通报 6 批 17 起典型问题,示范带动省、市两级分别通报 400 余起和近 2000 起典型问题,释放动真碰硬的强烈信号。

一名基层干部深有感触地说,党中央狠抓典型,以严的基调开展核查通报和整改整治。从通报案例来看,将“形象工程”“面子工程”、随意设立“点赞”任务、摊派经营主体增长任务等行为纳入形式主义范畴,抓细抓实,有利于更加精准地为基层减负。

善除害者察其本,善理疾者绝其源。力戒形式主义,为基层减负,必须找准其思想症结,从根本上解决问题。

2024 年 4 月至 7 月,党纪学习教育在全党开展,学习重点正是最新修订的《中国共产党纪律处分条例》。

对此,习近平总书记提出明确要求:“巩固拓展主题教育成果,抓好党纪学习教育,持续整治形式主义为基层减负。”

固本培元,方能凝聚聚力。

深入学习条例相关处分规定进行自我查摆,将通报的典型问题作为警示教育重要内容,把落实为基层减负要求情况纳入县以上党员领导干部民主生活会对照检查重点内容……

一年来,各地区各部门把开展党纪学习教育与持续整治形式主义为基层减负紧密结合,强化理论武装,用党的纪律规范履职行为、激励担当作为,教育引导广大党员干部树立和践行正确的权力观、政绩观、事业观。

春风化雨,人心见行。基层干部纷纷表示,规定标定底线红线,通报形成震慑效应,“不敢”的意识显著增强,整治形式主义为基层减负的制度支撑更加全面、保障更加有力,“不能”的篱笆越扎越紧,全党上下形成齐抓共管的强大合力。

松绑赋能、久久为功,基层减负取得良好成效

2024 年是整治形式主义为基层减负取得明显实质性进展的一年。

找准根节靶向施治、深化治本赋能基层、久久为功聚力提气……过去一年,全党上下持续深化整治形式主义,坚持减负和赋能同步发力,以实实在在的减负之效,焕发基层的活力与生机。

基层反映强烈的形式主义突出问题得到有效治理——

“以前社区办公室门口挂着各种牌子,我们来办事不知道去哪个办公室好。现在门口牌子少了,我们办事直接到大厅,就会有人主动接待。”在南京市浦口区桥林街道百合社区党群服务中心门口,居民王军德高兴地说,现在办事方便多了。

这是江苏聚焦村级组织整治形式主义的缩影。聚焦“牌子乱象”这一突出问题,提出针对性措施加以纠治,助力基层去繁减负,轻装上阵。

习近平总书记明确指出的,对党员干部特别是基层群众反映强烈的突

出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理,切实把基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来。

基层的“痛点”,就是整治的“靶点”。令出如山,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制压实各级党委(党组)主体责任,以钉钉子精神推动破解突出问题。

一组数据,正是变化的生动写照:

整治基层“滥挂牌”问题,各地区将村(社区)办公场所外部各类牌子规范为 4 至 6 块,因地制宜明确室内挂牌数量、名称和式样;

整改评比表彰和创建示范活动、节庆展会展论坛活动泛滥“痼疾”,进行清理规范,以省部级党政机关名义举办的节庆、展会、论坛活动数量分别压减 46.3%、65.2%、48.3%;

……

锚定突出问题,向作风之弊亮剑,以实招硬招让广大基层干部放开手脚闯、卸下包袱干。

放权赋能让基层干部有更多底气 and 动力抓落实——

2024 年 5 月的一个早上,广西北海市合浦县曲樟乡曲木村网格员借助“北海网格通”小程序将一桩村民土地纠纷通过合浦县网络中心终端反馈给县林业局。第二天,县林业局就出具了相关证明。

当地基层干部表示,乡村工作纷繁复杂,借助信息手段可以减少重复工作,以数字化赋能基层工作。

减负赋能,治理提效。

从开展“一网统管”“一表同享”改革,到加大行政编制“减上补下”力度充实基层力量;从把激励关爱干部的举措落到实处,到做实乡镇(街道)的“吹哨”调度权、考核评价权、人事建议权等,增强基层在治理实践中的“话语权”……过去一年,一系列举措为基层赋能,让基层干部更有底气和信心,以好的作风振奋精神、激发斗志。

大道至简,实干为要。在整治形式主义为基层减负过程中,重视基层、关爱基层、提升基层的工作导向进一步形成,基层治理体系和治理能力现代化建设持续加强,更多政策、资源和力量下放到基层,为基层放权赋能效果逐步显现,为基层干事创业创造更好条件。

在取得良好成效的同时,当前整治形式主义为基层减负还存在一些问题和差距。少数地方和部门对工作的长期性艰巨性认识不够,推动工作被动应付、畏手畏脚,部分问题背后的思维惯性、路径依赖尚未根本扭转,一些老问题和新情况交织出现。

作风建设永远在路上,为基层减负是一场攻坚战、持久战。

强化政治引领、筑牢思想根基、健全体制机制、坚持问题导向、激发基层活力……面对新形势新任务,唯有持续发力、真抓实干,才能让基层干部以饱满的精神状态、扎实的工作作风,心无旁骛投入到工作中去,奋力开创各项事业发展新局面。

2025 年,是“十四五”规划收官之年。重任呼唤担当,实干成就未来。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持标准不降、力度不减,驰而不息整治形式主义为基层减负,必将使广大党员干部以强大的凝聚力和战斗力,在强国建设、民族复兴的新征程上阔步前进,以优良作风为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

(新华社北京 1 月 21 日电)

国新办 21 日举行的“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会上,2024 年中国制造“成绩单”新鲜出炉:2024 年,我国全部工业增加值完成 40.5 万亿元,制造业总体规模连续 15 年保持全球第一。

面对严峻复杂的国内外环境,这份成绩来之不易。“我国工业经济克服外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,保持总体平稳、稳中有进。”工业和信息化部副部长张云明说,我国工业基础稳、产业韧性强、发展潜力大,制造业高端化、智能化、绿色化步伐加快。

“稳”的基础不断巩固,“进”的动能不断增强。数据显示,2024 年规模以上装备制造业增加值同比增长 7.7%,对全部规上工业增长贡献率达 46.2%。规上高技术制造业增加值同比增长 8.9%,占全部规上工业的比重较 2023 年提高 0.6 个百分点。264 家制造业企业入围中国企业 500 强,占比超过 50%。制造业投资保持较快增长,持续向好的积极因素不断累积。

2024 年,大国重器捷报频传。300 兆瓦级 F 级重型燃气轮机成功点火,高温超导材料支撑世界首条 35 千伏公里级超导电缆连续稳定供电超 1000 天,工业母机、仪器仪表、工业软件等领域突破一批创新性和产品……重大创新成果接连涌现,产业科技创新持续推进。

与此同时,高端装备、人工智能等领域创新能力进一步提升,生物制造、机器人等新兴行业快速成长,一批技术含量高、附加值高的新产品不断涌现,带动产业结构进一步优化升级。

制造业的蓬勃新意,离不开创新体系的持续完善。据了解,2024 年,我国在新型储能、微纳制造、分子药物、人形机器人、具身智能机器人等领域新布局 5 家国家级制造业创新中心,累计达到 33 家,突破关键共性技术 672 项,实现技术成果转化 690 项,孵化企业 182 家。

“为更好支撑技术迭代、工艺改进、产品创新,我们还加快布局建设制造业中试平台,全国建设制造业中试平台超过 2400 个,已有超过 15 万家规上工业企业开展中试活动。”张云明说。

数据显示,国家先进制造业集群新增 35 个,总数达到 80 个;累计培育专精特新中小企业超过 14 万家、专精特新小巨人企业 1.46 万家、制造业单项冠军企业 1557 家;570 多家工业企业入围全球研发投入 2500 强,占比近四分之一。企业创新能力不断提升,创新意愿越来越足。

推行绿色制造是推进新型工业化的重点任务之一。张云明介绍,国家级绿色工厂达到 6430 家,实现产值占制造业总产值比重约 20%,比上年增加 2 个百分点,这些工厂基本实现了用地集约化、原料无害化、生产清洁化、废物资源化、能源低碳化。

步入 2025 年,面对外部环境变化带来的不利影响,中国制造如何继续向高端化、智能化、绿色化迈进?

记者了解到,下一步,工业和信息化部将研究制定建立保持制造业合理比重投入机制工作方案,加力实施制造业重点产业链高质量发展行动,推动传统产业改造升级,促进新兴产业和未来产业创新发展,支持中小企业专精特新发展,培育壮大新质生产力,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

此外,工业和信息化部还将加强先进绿色低碳技术装备推广应用,探索建设零碳工厂和零碳工业园区,再培育一批绿色制造标杆,出台促进环保装备制造业高质量发展若干政策措施,加快制造业绿色低碳发展。

(新华社北京 1 月 21 日电)

14 部门发文加强极端场景应急通信能力建设

新华社北京 1 月 21 日电 (记者 张晓洁 张辛欣)记者 21 日从工业和信息化部获悉,工业和信息化部等 14 部门近日联合印发关于加强极端场景应急通信能力建设的意见,持续推动应急通信能力现代化建设,加快构建国家大应急通信框架。

应急通信是国家应急管理体系的重要组成部分,关系防灾减灾救灾整体效能,在抢险救灾中担负“生命线、指挥线、保障线”的重要作用。意见提出,围绕构建国家大应急通信框架,以创新突破技术装备为基础,以改革完善工作机制为保障,以夯实网络基础和提升断路断电极端条件保障能力为抓手,全面提升应对极端场景应急通信能力。

意见明确,到 2027 年,应急通信步入高质量发展快车道,空地地海一体关键技术创新突破,极端条件适用装备有效

连续十五年规模全球第一！
二〇二四年中国制造『成绩单』请收下

○ 新华社记者 张晓洁 张辛欣

供给,应急通信特色服务持续拓展。应急通信供需对接清晰顺畅,部门间衔接协同更加高效,电信企业应急管理改革加快推进。灾害易发地区通信网络覆盖水平显著提升,通信网络抗毁韧性切实增强,公网专网协同格局基本形成。指挥预警智能高效,队伍力量体系健全有力,跨区域保障能力显著提升,基层保底通信能力基本建立,极端场景保障能力大幅跃升。

围绕推动应急通信创新突破、加快应急通信机制改革、夯实应急通信网络基础、强化极端场景保障能力等 4 方面,意见部署系列重点任务。

记者了解到,下一步,工业和信息化部将会同有关部门强化组织协同、制度协同,加强资金投入、监督考核,推进意见任务举措落地见效,切实增强极端场景应急通信托底保障能力。

2025 年春节假期小客车上高速继续免收通行费

新华社北京 1 月 21 日电 (记者 叶昊鸣)记者 21 日从交通运输部获悉,2025 年春节假期小型客车上高速公路继续免收通行费,免费通行时段起止时间为 1 月 28 日(除夕)00:00 至 2 月 4 日(正月初七)24:00,共计 8 天。

交通运输部有关负责人提示,高速公路免费通行以车辆驶离出口收费车道的时间为准。假期即将结束时,如果行车时间已经

接近免费时段截止时间,但还没有到达目的地,可以选择在就近收费站提前驶出高速公路,这样此前的行程可以享受免费通行政策。此后,再就近驶入高速公路前往目的地,则只需缴纳剩余行程的少部分费用。

这位负责人建议,司乘人员根据实际情况和时间,尽可能提前规划,避免因赶时间、超速行驶引发安全事故,同时最大限度地享受免费政策。

我国 5G 基站达到 425 万个

新华社北京 1 月 21 日电 (记者 张辛欣 张晓洁)工业和信息化部信息通信发展司司长谢存 21 日国新办举行的“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会上表示,我国 5G 基站达到 425 万个,千兆用户突破 2 亿,实现“县县通千兆、乡乡通 5G”。

2024 年,我国持续加大新型信息基础设施建设,加快信息通信业现代化发展。网络基础能力、技术产业实力等得到明显提升。

谢存说,我国建成全球规模最大的移动通信和光纤宽带网络,移动物联网加快从“万物互联”向“万物智联”发展,终端用户超过 26 亿户。在用算力中心标准机架数超过 880 万,算力规模较 2023 年底增长 16.5%。

移动网络方面,5G 标准必要专利声明全球占比达到 42%、轻量化 5G 的核心网、定制化基站实现商用。固定网络方

面,空芯光纤、高速光电模块器件研制取得重大进展,光纤到房间等新技术规模部署。卫星通信方面,“手机直连卫星”商用服务加速落地。

此外,全国建设 5G 工厂 4000 余家,重点工业企业数字化研发设计工具普及率达到 84.1%。5G 移动电话用户数突破 10 亿户,智能产品应用蓬勃发展,数字消费规模超 6 万亿元。

2024 年,我国在北京、上海、海南、深圳 4 地启动实施增值电信业务扩大对外开放试点。电子证照全面推广,发放增值电信业务经营许可电子证照 2.35 万张。

谢存表示,2025 年,将推动网络演进升级,完善“双千兆”网络升级政策,试点部署万兆光网;推动融合应用升级,加快新一代信息技术全方位全链条普及应用;推动创新能力升级,加大 5G 演进和 6G 技术创新投入,适时扩大电信业务开放。



张灯结彩迎新春

随着春节临近,各地张灯结彩,年味渐浓。

图为 1 月 21 日,游客在江苏省苏州市虎丘山景区游玩。

(新华社发 杭兴微 摄)