

勇闯科技创新“华山一条路”

——解码河南“重建科学院”改革

◎新华社记者 李俊 张兴军 韩朝阳

撒下一颗创新“种子”，呵护3年多，能长成什么样？2021年10月，面对“不成创新高地，就成发展洼地”的紧迫形势，河南省认准“华山一条路”，重建重振科学院，靠创新驱动高质量发展。

3年多来，河南以体制创新助力科技创新，将一家不太起眼的科研事业单位，重塑为开放创新的新型研发机构，探索突破创新发展瓶颈的特色路径，为中原大地高质量发展注入新动能。

布局创新发展“关键一子”

2022年，华南理工大学教授余龙在阔别许久后，回到河南省科学院，受聘为化学研究所首席科学家，“熟悉又焕然一新的平台”让他振奋。

在省科学院工作35年的研究员陈峡忠对此充分理解。他说，时至2021年，建院60余年的河南省科学院只有16家零散的下属机构，本部位于郑州一处不起眼的小院，“不像省级研究机构，倒像一家作坊”，2021年住前10多年，退休170余人、流失120人，很难招来高层次人才。

彼时，这里的窘境也是河南科创的缩影。人口大省、农业大省是河南的特点，但提起科技创新，似乎“矮人一头”。《中国区域科技创新评价报告2020》显示，河南综合科技创新水平指数居全国第17位，科技投入强度、科技活动产出等指标均低于全国平均水平。

“不进则退，慢进亦退，不创新必退。”河南省科技厅副厅长徐彬说，唯有依靠科技创新才能闯出一条生路，走出一条新路。

面对“旧力渐弱、新力难生”的困局，2021年秋，河南把创新驱动、科教兴省、人才强省战略置于“十大战略”之首，重建省科学院成为谋篇布局的“关键一子”。

河南省科学院科研事业部部长宋晓辉说，当时是以“退一步，进两步”的思路推动改革——先用财政编制“稳预期，聚人气”，事业编制由400多个增加至3000个，给予

专项经费用于人才引进、项目实施；再用灵活机制激发活力，明确省科学院可自主设立或调整所属研究所、实验室。

从16家零散的下属机构，到49家阵容强大的研发实体，变化翻天覆地。改革之后，河南省科学院布局集成电路、先进导体材料研究所等研发实体，形成全周期的开放式创新体系。

重回故里，余龙发现小到一台制冰机，大到各类仪器设备，只要科学家有需求，都会被尽满足。“住房、交通、医疗，方方面面都安排好了，全身心搞研究，没有后顾之忧。”余龙说，“这里的体制机制创新及科研配套政策正迈向一流水平。”

昔日“门前车马稀”，今日“孔雀中原飞”。“2021年之前，一个院士没有，国家级人才仅有个位数。2021年以来，引进20多名院士团队，招引青年博士（博士后）500余人。”中国科学院院士、河南省科学院院长徐红星说，“我们的人才总量已经跃居全国省级科研院第一方阵。”

“科研怎么干，科学家说了算”

河南省科学院8楼一侧，走出电梯，迎面就是一片宽敞的学术角，白色矮桌、灰色沙发，年轻人三五成群在此热烈讨论。

“以前在老院区，4个会议室长期落灰，现在新院区有13个会议室，但学术讨论太多，还要相互争抢。”抚今追昔，河南省科学院党委副书记、副院长高正龙感触颇深。

热情源自何处？“科研怎么干，科学家说了算”的制度保障是核心秘诀。2022年9月1日，《河南省科学院发展促进条例》施行，为一家省级科研机构“量身打造”法规保障，在全国尚属首例。

“过去是前半年写计划，后半年写总结，能有多少时间搞科研？”科研人员们呼吁，改革就要直击痛点问题。

“推动科技创新，首先要坚决破除束缚科技创新的思想观念和体制机制障

碍，创制性法规保障把制度优势转化为科技竞争优势。”河南省科学院党委书记、执行院长宋克兴说。

改革过程中，河南省科学院获得编制使用、成果转化、经费支出自主权。重大创新项目经费拨付实现直通车，拨付周期由4个月缩短至21天；50万元以下的省级科技项目实行科研经费包干制。

2022年，专注于碳基复合材料研究的任宜儒被招引到河南后，郑州为其所在团队解决用地问题，河南省科学院提供6000万元的设备采购资金。“过去在高校工作时，买一台几十万元的设备，都要排队很久。”任宜儒说，现在一门心思扑在科研上，这种自主权让他感受到改革力度、科创诚意。

营造了优良科研生态，创新活力被充分激发。3年多来，河南省科学院与龙头企业、高校院所合作启动20余项技术攻关，达成100多项合作协议，在超低损耗聚合物光波导材料开发、高速跟踪系统技术研发等方面取得重大进展。

去年9月，河南省科学院获批2024年度国家自然科学基金项目26项，徐红星承担的“极端光场制造科学与工程”基础科学中心项目，填补了河南在该类型项目上的空白。

围绕传统产业迭代、新兴产业抢滩、未来产业破冰，河南布局27家省实验室、55家省产业研究院，以省科学院为核心的中原科技城、以省医学科学院为核心的中原医学科学城、以国家生物育种产业创新中心为核心的中原农谷“三足鼎立”、多点开花的科创局面正悄然形成。

科学家牵手企业家，尝到创新的“甜”

一只手抓科学家，一只手抓企业家，把这两个“家”放在一起才能产生新质生产力。河南尝到了创新的“甜”。

地处豫晋交界的焦作市沁阳市，曾因玻璃钢、造纸、皮革等产业风生水起，

近年来却因产业层次低、质量效益低，一度发展乏力。

转机出现于沁阳市与河南省科学院探索“院地合作”发展模式，共建沁阳科创园，打造从实验室到市场的全产业链创新平台。

3年前，河南省环境功能材料国际联合实验室负责人田振邦，带领团队组建的河南省环保与精细化工新材料中试基地落地科创园，搁置多年的环境功能纤维产业化项目3年完成中试，相继有6项实验室成果实现转化，累计收益约5000万元。

目前，在沁阳科创园，这样的创新团队已超过100个，累计孵化企业50余家，提供技术服务300余项，正为县域经济高质量发展探索“新路”。

当下，科创格局之变也在推动河南广大企业实现理念之变、视野之变。位于新乡卫辉的河南银金达控股集团有限公司，从彩印业转入食品饮料包装领域后，投入约1亿元研发经费，开发出安全、环保的功能性聚酯薄膜全新制造工艺，大幅降低成本，成长为功能性聚酯膜材料领域全球三大供应商之一。

尝到甜头的银金达集团主动融入河南科创体系，建立河南省先进膜材料产业研究院、先进聚酯材料中试基地，借科学家之力，打通“科技到市场”的创新链条。

浇水施肥、遮风避雨，科技创新的“种子”日夜生长，逐渐开花结果。2021年至2023年，河南全省战略性新兴产业、高技术制造业增加值年均分别增长10.8%、14.6%，先进装备、电子信息等成为拉动工业增长的主力军。

2024年全省生产总值6.36万亿元，同比增长5.1%，其中高技术制造业、工业战略性新兴产业增加值分别增长12%、9.2%。科创格局之变，正助力河南经济实现动能之变、结构之变。

（新华社郑州2月11日电）



（上接第一版）

全会强调，要切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对形势的准确判断、对任务的科学部署上来，坚定打赢反腐败斗争攻坚战持久战总体战的必胜信心、如磐恒心、坚强决心，深刻把握新时代反腐败斗争取得的历史性成就，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，以必胜信心坚决打赢反腐败斗争攻坚战；深刻把握反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，深刻认清反腐败斗争仍然严峻复杂的形势，以如磐恒心坚决打赢反腐败斗争持久战；深刻把握一体推进“三不腐”方针方略，深刻领悟标本兼治、系统施治的实践要求，以坚强决心坚决打赢反腐败斗争总体战。

全会提出，做好2025年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及二十届中央纪委会四次全会，省委十三届五次、六次全会，十三届省纪委四次全会和州委十一届八次、九次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设重要思想、关于党的自我革命的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持用改革精神和严的标准管党治党，推动落实全面从严治党政治责任，推动健全全面从严治党体系，纵深推进正风肃纪反腐，持续推进新征程纪检监察工作高质量发展，以全面从严治党新成效为中国式现代化黔东南实践提供坚强保障。

第一，聚焦党的二十届三中全会重大改革举措强化政治监督，保障进一步全面深化改革、推进中国式现代化黔东南实践。坚决维护党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，紧紧围绕实现改革总目标和“七个聚焦”，13个分领域目标，细化实化监督清单，推动各级党

中国共产党黔东南州第十一届纪律检查委员会第五次全体会议决议

委（党组）准确把握目标定位和改革重点，不折不扣抓落实。

第二，聚焦巩固深化党纪学习教育成果加强纪律建设，保障激励党员干部在遵规守纪中改革创新、干事创业。推进党纪学习教育常态化，聚焦重点内容、重点对象、方式创新，强化纪律学习教育培训，促进党员干部不断增强纪律自觉。推进严格监督执纪规范化，对违纪行为发现一起坚决查处一起。推进运用政策策略精准化，准确运用“四种形态”，惩前毖后、治病救人，切实发挥好党的纪律教育约束和保障激励作用。

第三，聚焦风腐问题同查同治，保障推动政治生态和发展环境持续向好。聚焦风腐交织问题强化“同查”严惩，驰而不息落实中央八项规定精神，紧盯顶风违纪、隐形变异、严重影响市场秩序、破坏营商环境、加重基层负担等问题，深化监督治理；保持高压态势，强大攻势，严查政治问题和经济问题交织的腐败案件，重点抓好金融、国企、能源、自然资源、消防、交通、水利、烟草、医药、教育、体育、开发区、工程建设和招标投标等领域系统整治，进一步深化拓展领导干部利用茅台酒谋取私利问题专项整治，着力破解新型腐败和隐性腐败发现、取证、定性难题，严肃查处滥用职权、违规决策、监管不力造成国有资产重大损失等问题，坚决查处那些老是拉干部下水、危害一方的行贿人，加大跨境腐败治理。聚焦共性问题总结强化“同治”铲除，加强对领导干部配偶、子女及其配偶违规经商办企业等及时预警，完善政治生态分

析研判机制，完善对重点行贿人联合惩戒机制，深入推进清廉黔东南建设。聚焦斩断演变链条强化“查治”贯通，推动风腐同查同治全流程规范、全链条衔接，强化大数据信息化赋能正风反腐。

第四，聚焦群众身边不正之风和腐败问题深化集中整治，保障党的执政根基不断巩固。以查办案件带动全局，紧盯乡村振兴、惠民富民等政策措施落实情况，对侵害群众利益行为发现一起查处一起。深化“校园餐”、农村集体“三资”管理、乡村振兴资金使用监管、医保基金管理、养老服务、征地拆迁、保障性住房等方面突出问题治理，扎实推进整治殡葬领域腐败乱象专项行动。选准民生痛点难点问题开展专项整治。

第五，聚焦政治巡察定位深化监督，保障更好发挥综合监督作用。突出政治定位，深入查找影响高质量发展的主要矛盾、落实改革部署中的重大偏差。深化对村（社区）巡察。压实整改责任，完善监督机制，推动巡察整改。完善纪检监察监督巡察监督与审计、财会等职能监督贯通协调机制，更好发挥综合监督作用。

第六，聚焦深化纪检监察体制改革，保障持续完善党的自我革命制度规范体系。紧跟中央纪委监委国家监委、省纪委监委部署，深化纪委监委机关内设机构、派出（派驻）机构改革，推动健全国有企业单位纪检监察机构。充分发挥党内监督的主导作用，做实党委（党组）全面监督，加强对各类监督主体的领导和统筹。持续优化“组组”协同监督、“室组”

联动监督、“室组地”联合办案和片区协作、片区审理等机制，深化纪检监察监督与党委政府督查贯通协同，加强与巡察、审计、财会、统计等监督协作配合，提升监督效能。

第七，聚焦强化全面从严治党政治责任，保障健全完善各负其责、统一协调的管党治党工作格局。压紧压实党委主体责任、职能部门监管责任、纪检监察机关监督专责，实现协同发力、一体落实。督促各级党组织坚持内容全覆盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通，进一步健全管体系。

第八，聚焦深入推进“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，保障锻造纯度更高的纪检监察铁军。敬畏信仰铸牢政治忠诚，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，确保全党更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。敬畏责任练就高强大胆，树牢正确政绩观，坚持实事求是，严格依法依规依纪依法，精准定性量纪执法，落实加强组织建设三年行动计划，完善干部选育管用机制。敬畏权力锤炼过硬作风，发扬斗争精神、坚定斗争意志，坚决捍卫党中央权威和利益。敬畏纪法守牢廉洁底线，坚持刀刃向内、自剜腐肉，坚决清除“害群之马”，持续锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

全会审议并通过了州纪委会常委会关于吴增前、胡厚华严重违纪违法问题的审查报告，确认州纪委会常委会之前作出的给予吴增前、胡厚华开除党籍处分处理决定。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省纪委监委和州委坚强领导下，勠力同心、奋力攻坚，扎实推进新征程纪检监察工作高质量发展取得新的更大成效，为谱写中国式现代化黔东南篇章提供坚强保障。

商务部等9单位近日印发《关于增开银发旅游列车 促进服务消费发展的行动计划》。实施此行动计划有哪些考虑？目前我国银发旅游列车开行状况如何？增开银发旅游列车将给老年人带来哪些便利？商务部联合相关单位11日举行专题新闻发布会，回应外界关切。

“近年来，旅游列车持续发展，服务质量不断提升，受到‘银发族’游客青睐。当前，我国老龄化程度持续加深，老年消费群体不断扩大。增开银发旅游列车对创新旅游服务供给、增进老年人福祉、扩大服务消费具有积极意义。”商务部服贸司司长孔德军说。

什么是银发旅游列车？目前开行情况如何？国铁集团客运部副主任朱文忠介绍，旅游列车可专门根据旅游团体行程需要定制开行方案，具有路线灵活、多点串连、在途观光、车随人走、昼夜夜行等特点和优势，其中银发旅游列车是主要针对老年客户开发、满足老年客户特定需求、以老年客户为主要群体开行的旅游列车。

据介绍，国铁集团2024年共组织开行旅游列车1860列，是历年来开行数量最多的一年，同比2019年增长近50%，开行方向主要集中在新疆、云南、黑龙江等热门旅游方向和线路，运送游客超过100万人次。通过大数据分析，其中老年游客占比接近80%，成为铁路旅游列车市场的主要客群。

孔德军说，近年来，依托铁路资源优势，旅游列车保持较快发展，“熊猫专列”“呼伦贝尔号”“丝路梦享号”等品牌旅游列车不断推出。2024年全路开行旅游列车列数，较2019年和2023年分别增长47%和20%。但我国旅游列车市场总体仍处于发展阶段，旅游列车数量和承运量占比较低。随着老年群体的扩大和文旅消费需求的释放，银发旅游列车发展潜力巨大。

增开银发旅游列车，各部门有哪些时间表、路线图？行动计划围绕增加银发旅游列车服务供给、强化适老化设施保障、提升银发旅游列车服务水平、优化银发旅游列车发展环境等4个方面，提出了12项重点任务。

“用三年时间打造银发旅游列车发展新格局。”朱文忠说，国铁集团计划到2027年完成设计100条以上铁路银发旅游精品线路，打造160组银发旅游列车适老型专用车组，银发旅游列车开行规模达到2500列以上。按照“一省一列”的目标，推出一批铁路银发旅游的精品线路。配备专业适老化服务管理团队，创新适老化服务项目，完善列车医疗照顾服务。

推动银发旅游列车与旅游景区合作，是提升银发旅游列车服务水平的重要举措。文化和旅游部资源开发司司长满宏卫说，将指导各地推出更多老年旅游线路，串联更多展现各地自然和文化特色的旅游景区，提升银发旅游列车产品的吸引力。引导各地旅游景区在落实老年群体优待政策的基础上，出台更多针对银发旅游专列的优惠措施，如推出铁路与旅游景区套票等门票组合产品等。支持各地旅游景区为老年游客提供入园、交通接驳等便利化服务，提升旅游体验。

文件提出，将银发旅游列车适老化、绿色化、舒适化改造纳入大规模设备更新和消费品以旧换新支持范围。

国家发展改革委社会发展司司长刘明说，将会同相关部门对处于闲置低效利用状态、有改造潜力的老旧列车进行深入系统调查，切实摸清家底。在此基础上，制定细致、可操作的改造方案。特别是根据老年游客群体的实际需求，对灯光、扶手、座椅、厕所等进行针对性的升级改造，使列车真正适合老年人、便利老年人。在大规模设备更新项目申报工作中，将银发旅游列车作为文旅领域的支持重点，加大超长期特别国债的资金支持力度。

银发旅游列车只有老年人可以乘坐吗？

“银发旅游列车面向的是所有年龄层旅客。”孔德军说，增开银发旅游列车是在服务各年龄层消费群体的基础上进一步完善适老化设施和服务，提高旅游列车对老年旅客的包容性、增强老年人福祉的一项举措。欢迎大家带着老人、孩子一起选乘银发旅游列车，在列车上共享天伦之乐。

他同时表示，增开银发旅游列车不会挤占春运等客运高峰时段。老年人在时间相对充裕、安排较为灵活，增开银发旅游列车就是根据这个特点，充分利用客运非高峰时段，提供更多更好的旅游出行服务。

朱文忠说，目前，国铁集团正在研究修订旅游列车的管理办法，拟根据旅游需求季节性差异，采取更加灵活的差异化价格策略，特别是在旅游淡季加大折扣力度，鼓励更多银发群体错峰出行。（新华社北京2月11日电）

（上接第一版）

在六盘水，六枝特区花脚村推行“寨规民约红十条”，引导群众参与“共建共治共享”，让文明之风吹进千家万户。

在黔南，独山县百泉湖村成立组管委，激发村民内生动力，激活基层治理神经末梢，让村庄更加和谐美好。

一到节假日，台江县红阳村党支部书记吴敏就忙着张罗接待游客。“现在要填的报表少了，开会的频率低了，我们有更多时间精力走村入户，琢磨村里的发展了。”

基层减负，是提升基层治理整体效能的关键所在。全省社会工作部门聚焦省委“减负、增收、提质、拓聚、优考”要求全面发力，持续规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项，推动落实基层治理数据“一马换多鞍”，着力破解基层基础“小马拉大车”突出问题的，呈现人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜的良好态势。从2024年下半年起，省市两级财政进一步加大对村（社区）的补助力度，不断为基层减负赋能，有效激发基层活力。

同时，全力推进社区工作者职业体系建设，持续加大社区工作者选聘力度，完成了每万城镇常住人口配备18名社区工作者的标准要求。对1.7万余名村（社区）党组织书记进行省级全覆盖培训，省委主要领导2次出席开班式并作辅导报告，全面提升社区工作者能力水平。

用心用情，凝聚服务群众更加有力

社会工作面对群众广泛、联系群众密切、服务群众直接，必须用心用情。贵州认真践行新时代党的群众路线，坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面落实“四下基层”制度，更好回应群众关切、维护群众利益。

每月5日、15日、25日，威宁县群众可通过县信访局设立的“书记县长接待日”，与书记县长“面对面”表达诉求。这是我省领导干部主动下访的一个缩影。

全省社会工作部门会同信访部

门充分发挥信访工作联席会议机制作用，大力推进信访工作法治化，推进信访问题源头治理和积案化解，切实把“送上门来的群众工作”做细做实，有效维护群众合法权益。

同时，各地坚持问需于民、问计于民，健全完善人民建议征集工作制度，把群众的“金点子”转化为基层治理的“金钥匙”。

志愿服务是社会文明进步的重要标志。

作为全国较早开展志愿服务工作的省份之一，贵州实名注册志愿者有926万人，实名注册人数在全国位列第十，有服务时长的实名志愿者人数在全国位列第六。2024年以来，全省社会工作部门积极推进志愿服务常态化长效化，协调联动行业系统力量，大力开展“温暖黔行”、文明旅游、平安建设、未成年人保护等各类志愿服务，“多彩贵州·志愿黔行”品牌持续擦亮。

如今，从城市社区到乡村一线，黔东南大地到处活跃着志愿者身影，铜仁市全力建设“志愿之城”，兴仁市扎实开展“仁志者”系列志愿服务活动，紫云县“暖冬行动”志愿服务正如如火如荼进行，“我奉献，我快乐”成为社会新风尚。

社会工作专业人才培养是基层治理的重要力量。贵州积极推动“专业社工+志愿服务”融合发展，不断厚植专业社工成长沃土，越来越多人才投身开展“仁基层”系列志愿服务的光荣事业。2024年全省报名全国社会工作者职业资格考试人数达3.58万，同比增长20%；共4884人通过考试，占历年累计通过人数的49%，全省累计持证人数达1.48万人，社工专业人才培养队伍逐步走向专业化。

新时代新征程，挺膺担当正当时。贵州将坚持和加强党对社会工作的全面领导，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，健全社会工作体制机制，全面激发社会活力，奋力推动新时代贵州社会工作高质量发展，为谱写中国式现代化贵州篇章作出新贡献。

我国将增开银发旅游列车 如何便利老年人出游？

◎新华社记者 谢希瑶 韩佳诺