

坚持扩大内需与优化供给双轮驱动

——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评之二

◎ 新华社记者 谢希瑶 潘洁 唐诗凝

供给与需求,经济发展的一体两面。2024 年 12 月召开的中央经济工作会议提出,必须统筹好总供给和总需求的关系,畅通国民经济循环。

当前,各地各部门统筹兼顾、协同发力,坚持扩大内需与优化供给双轮驱动,通过创新赋能、改革破障、开放聚力,在动态平衡中开辟高质量发展新空间。

以需求牵引供给

开年以来,以旧换新政策加力扩围至手机、平板、智能手表(手环)等数码产品,引燃各地消费者购新热潮。

与此同时,电子数码产品产业链上一批生产企业迎来订单上涨。彭博社称,以旧换新将鼓励中国企业采用更清洁的技术,并在此过程中提振商业投资。

以旧换新带动产销两旺,正是激发我国超大规模市场潜力、发挥完备产业链优势,畅通经济循环的生动实践。

当前,我国内需不足、外需受扰。畅通国民经济循环,必须坚持供需两侧协同发力,持续深化供给侧结构性改革,把扩大内需作为长期战略之举,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

内部可循环、内需为主导,是大国经济的独有优势。

中央经济工作会议在部署 2025 年重点任务时,把“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”摆在首位,并作出了一系列具体部署。

近日,山东、辽宁、广东等多地出台政策举措,以发展服务消费为抓手扩内需,涵盖文化旅游、餐饮住宿、养老托育、数字消费等多个领域。

举办老字号嘉年华等促消费活动,增开银发旅游列车,推进商圈重点项目改造,加快一刻钟便民生活圈建设,实施服务消费提质惠民行动……

开年以来,各地各部门加快打造消费新场景、新业态、新模式,培育壮大新型消费,推进发展服务消费,稳定和扩大传统消费,加快补上内需特别是消费短板。

投资,短期是需求,中长期是供给。眼下,多地掀起重大项目“开工潮”。

春寒料峭,福建省福州市仓山区高宅花园大型安置型商品房项目施工现场热火朝天。“争取早日把项目建好。”刚从四川老家返榕的工人胡明玉干劲满满。

以需定供、以需定建。全国多地推进保障性住房建设,既解决人民群众急难愁盼,又带动投资消费,有利于“形成



图为 1 月 28 日在 2025 年央视春晚后台拍摄的杭州宇树科技人形机器人。

消费和投资相互促进的良性循环”。

宁夏吴忠市全力推动利通区高标准农田建设等 203 个基建项目和红寺堡区弘德中学等 36 个民生项目;浙江宁波市宁海县一季度计划开工 33 个重大项目,涉及先进制造、城市更新、交通便利、公共安全等多个领域……

把钱花在刀刃上。各地各部门更大力度支持“两重”项目,加快补齐教育、医疗、养老等领域短板,加大科技创新、产业升级、绿色转型等领域投资,着力扩大有益益的投资。

以供给创造需求

电影《哪吒之魔童闹海》上映以来,票房突破 130 亿元大关,登顶全球动画电影票房榜,有望冲击更多全球票房纪录。

这一电影产业“深化供给侧结构性改革”的生动样本,折射出中国超大规模市场的活力和潜力,彰显以高质量供给引领和创造新需求具有广阔空间。

“要坚持供给侧结构性改革这条主线,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,提升供给体系对国内需求的适配性”“深化供给侧结构性改革,核心是以科技创新推动产业创新”……习近平总书记指明方向。

创新攀高峰,塑培新优势。

辄轮高速旋转,轧机轰鸣作响。在辽宁本钢板材冷轧总厂第三冷轧厂车间,世界最宽幅的冷轧板生产线生产出的超宽幅汽车钢,以轻量化和安全性更好满足新能源汽车需求,市场占有率持续攀升。

广西实施新一轮工业振兴三年行

动,着力推进科技创新与产业创新深度融合;上海持续推动建设数字化转型创新基地,加码“AI+教育”;广东 12 项举措推动制造业与生产性服务业融合发展……

面对市场之变和激烈竞争,优化供给结构,不断推动传统产业转型升级,提高供给体系的质量和效率,才能走出“内卷”困局,做大市场“蛋糕”。

竞逐未来,时不我待。

新春伊始,DeepSeek 风靡全球掀起 AI 热潮,杭州“六小龙”火爆出圈,激发众多科技型企事业组织在创新策源和成果转化上的信心士气。

当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,全球科技创新催生新产业、新模式、新动能。以高质量新供给创造和引领新需求,成为主要经济体提升竞争力的重要路径。

工信部组织开展 2025 年未来产业创新任务揭榜挂帅工作,成都市低空经济和商业航天产业集群重大项目集中签约,青岛出台智能网联新能源汽车产业发展行动计划……

顺应人民对美好生活的期盼,瞄准高质量发展主战场,各地各部门加大力度改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系,因地制宜发展新质生产力,提高供给体系质量和效益。

打通堵点卡点

走进杭州集成电路创新中心培训中心,十余台测试机、分选机整齐排列。“在这里我们能够接触到工业级生产机器和企业订单,不仅帮助我们更

快适应工作,表现好还能直接被企业选中。”来自杭州电子科技大学的陈禹杰说。

“地方搭台、企业出题、高校答题”的协同育人模式,疏通人才市场供需堵点,实现了技能人才培养与行业需求有效适配。

习近平总书记指出:“要统筹推进扩大内需和优化供给,打通两者结合的断点堵点卡点,发挥超大规模市场和强大生产能力的优势。”

全国统一大市场建设破壁立新规——

近日,长三角首个跨省域水上示范区专项规划发布,通过跨区域水场景营造、水系统布局、水协同治理,构建一张水蓝图;京津冀实现人力资源服务机构评定等级互认,推动三地人力资源的优化配置……

随着《全国统一大市场建设指引(试行)》正式发布,各地各部门加快融入、积极行动,推动打造统一的要素和资源市场,将我国超大规模市场优势转化为促进创新驱动、产业升级和高质量发展的强大动力。

高水平对外开放打造全球资源配置的“强磁场”——

2 月 11 日,特斯拉上海储能超级工厂正式投产。特斯拉通过产业链深度本地化与全球化协同,不仅助力提升中国新能源汽车产业的供给能力,还将中国产能融入全球市场,成为畅通国内国际双循环的鲜活例证。

近日,稳外资 20 条举措对外发布,国务院常务会议部署创新提升服务贸易举措,中国进出口银行出台促进外贸稳定增长举措……

各地各部门统筹抓好制度型开放与结构性改革,兼顾外需与内需等领域平衡,通过加强区域合作和国际合作,更好畅通国内国际双循环。

政策协同发力构筑高质量发展的“立交桥”——

财政金融政策联动支持“两新”补贴资金及时下达;政府性融资担保发展管理办法重点支持小微企业和“三农”;推动解决就业、养老、医疗等民生保障问题,消除居民消费的后顾之忧……

从供需两侧协同发力,需要强化政策取向的一致性。各地各部门加大政策协同,推动财政、货币、就业、产业等政策同向发力、形成合力。

打好主动仗,下好先手棋。

善用规律性认识,更好谋划扩大内需和优化供给,“稳”的基础将不断夯实,“进”的动能将持续激发,中国经济航船必将乘风破浪、行稳致远。

(新华社北京 2 月 26 日电)



油菜花开春意浓

近日,四川省泸州市泸县喻寺镇油菜花竞相绽放,游客徜徉在花海中,感受春天的气息。

图为 2 月 26 日拍摄的泸州市泸县喻寺镇谭坝村的油菜花海。

(新华社发 牟科 摄)

气象保障助力春耕备耕“知天而作”

◎ 新华社记者 黄姝

一年之计在于春。眼下,全国春耕备耕陆续展开。

一般来说,春季农业生产主要涉及春耕、春播、春管。所谓春耕,是指春季作物播种前完成的农田耕作;春播主要涵盖水稻、玉米、春小麦等粮食作物,以及马铃薯、花生、大豆、棉花等其他作物;春管则包括作物出苗后的水肥管理、病虫害防治、中耕除草等田间作业。

中央气象台正研级高级工程师赵秀兰介绍,南方的春耕春播期主要集中

在 3 月至 4 月上旬,北方主要在 4 月份,其中,东北地区的春播要持续到 5 月中旬才能完成。

今年春耕春播期间天气形势如何?“全国大部地区气温接近常年同期到偏高,中东部地区降水北多南少,春季气象条件总体利于夏收粮油作物产量形成和春耕春播。”国家气象中心生态和农业气象室高级工程师赵运成说。

粮食生产“人努力”和“天帮忙”都不可少。专家表示,各地春耕春播节奏

不同,地区之间的气象条件也存在差异,需要有针对性地采取措施。

日前,中国气象局启动全国春耕春播气象服务工作,国家气象中心针对冬小麦、油菜、设施农业等开展伴式气象服务,发布各项预报产品。

在海南,大部早稻处于分蘖期。海南省气候中心依托“海南农气”App,及时向农户提供实时天气预报、气象灾害预警、农事气象建议,并依托多光谱无人机开展实时农业气象监测。

在广东,早稻春播已经开始。省气

象部门与农业农村部门紧密协同,研发全链条遥感产品,加强气象干旱监测预报,组织人工影响天气联合作业,为保障农业用水提供支持。

在产粮大省河南,气象部门发布小麦春季管理气象服务指导意见,为不同区域、不同生长阶段的小麦提供详细的田管策略,开展小麦春季冻害、干旱灾害指标与监测预警试验。

据介绍,为提升农业气象灾害风险预警能力,气象部门联合农业农村部门开展土壤墒情和灌溉预报,新增中长期格点预报产品,加强农用天气预报格点产品应用。同时组织专家开展“贴近农田、贴近农户,询问需求、询问效益”接地气行动,强化科普宣传。

(新华社北京 2 月 26 日电)

随着乡村全面振兴步伐扎实推进,如何管好用好农村资源资产成为社会关注的热点。近日发布的 2025 年中央一号文件强调,不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地,不允许退休干部到农村占地建房。

“中央的要求非常明确,不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地,不允许退休干部到农村占地建房,这两条政策底线必须守住、不能突破。”中央办副主任、中央农办副主任祝卫东 24 日在国新办新闻发布会上说。

为何要划定这一红线与禁区?这背后有何深意?记者采访了业内专家。

据专家透露,这些年农房和宅基地在城乡之间私下买卖的现象确实存在,如有些城镇人员和农村居民私下签订协议,私自进行宅基地和房屋的转让和买卖。也有些地方未能妥善处理好人才下乡和宅基地管理利用的关系,为了让退休干部或返乡入乡创业人员能定居,通过村集体经济组织赋予他们集体成员身份或特殊资格权,实现与村民享受同样的批地建房权利。

“宅基地是农村村民的基本居住保障。实际上,城镇居民、退休干部到农村占地建房,这些在法律法规中原本就是不允许的。”农业农村部农村经济研究中心土地政策研究室主任刘俊杰说,宪法规定,农村和城市郊区的土地,除由法律规定属于国家所有的以外,属于集体所有;宅基地和自留地、自留山,也属于集体所有,土地管理法也对此进行了明确。这意味着宅基地使用权的取得条件与农村集体经济组织成员身份相关,只有农村集体经济组织成员才能享有宅基地使用权,非农村集体经济组织成员不能享有宅基地使用权。而城镇居民、退休干部等都不具备农村集体经济组织成员身份,不能到农村申请取得宅基地。

为何不允许城镇居民、退休干部到农村占地买房?刘俊杰说,土地是农民的根本,宅基地是农民赖以生存的根本和“最后保障线”。若允许自由交易,社会主体下乡可能导致一些农民在短期利益的驱动下失去土地,未来的生活保障将面临巨大风险。“禁止城镇居民到农村购买住房、宅基地,就是给农民的权益加上了一道‘安全阀’,确保他们在现代化进程中不会失去安身立命之本。”他说。

在广西大学农学院副教授唐小付看来,如果允许城镇居民和退休干部购买宅基地,会使农村宅基地的有限资源被外部人员占用。一方面,部分符合条件的农村居民可能无法获得宅基地,会加剧在土地使用、公共资源分配等方面的矛盾和纠纷,影响农村社会的和谐稳定;另一方面,如果放开宅基地交易,社会资金可能过多占用土地等乡村资源,使乡村发展偏离合理的方向。

刘俊杰说,此次中央一号文件明确提出两个“不允许”,是考虑到在推动乡村全面振兴背景下,社会力量投身乡村建设的热情很高,而涉及对宅基地规范管理和有序利用在实际操作中政策要求很高,部分地方对政策的把握不一定准确、到位、全面。明确强调和重申红线和禁区,有助于各地在执行相关政策时更加严格和规范,避免出现政策执行偏差和漏洞,确保政策落准落实。

华东师范大学社会发展学院教授魏万青则认为,虽然中央一号文件明确强调这两个“不允许”,但并不意味着农村房屋和宅基地资源就无法与外部需求对接。

中央一号文件还提出,探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。“通过对闲置农房的合规盘活利用,可以更好满足有志愿有情怀投身乡村建设的返乡入乡人员的居住等需求。”魏万青说。

(新华社北京 2 月 25 日电)

提升含“新”量,我国将这样支持国家高新区发展

◎ 新华社记者 张晓洁 张辛欣

布局更多高能级创新平台,实施新赛道培育行动,实施政策试点“揭榜挂帅”……工业和信息化部 26 日举行新闻发布会,介绍 2024 年国家高新区发展情况,并提出下一步推动国家高新区加快形成新质生产力,实现高质量发展系列举措。

国家高新区集聚了大量创新资源,是推动科技创新和产业创新深度融合的重要载体。

会上发布的一组数据印证国家高新区的含“新”量:企业研发经费投入、拥有发明专利数均占全国 50% 左右;集聚全国 33% 的高新技术企业、46% 的专精特新“小巨人”企业和 67% 的独角兽企业;聚集全国约 60% 的人工智能上市企业……依托国家级高新区,高端装备、新材料、新一代信息技术等一批战略性新兴产业培育壮大。

如何进一步支持国家高新区发展高科技、实现产业化?工业和信息化部规划司副司长吴家喜说,将建立国家高新区与国家战略科技力量的深度对接机制,推动布局更多高能级创新平台,集聚培育一大批领军人才和创新团队。健全国家高新区优质企业梯度培育体系,加大瞪羚企业、独角兽企业培育力度。

鼓励建设一批概念验证、中试验证、检验检测、技术转移等服务机构,引导更多金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。

近年来,国家高新区结合实际探索形成了应用场景牵引、科学家与企业家联合创业、大企业内部创

业等各具特色的新赛道培育模式。

发布会上,工业和信息化部明确实施新赛道培育行动。“我们将加强统筹指导,优化赛道布局,强化制度供给,促进协同联动,打造一批新赛道策源地和集聚区。”吴家喜说,将重点围绕增强技术策源、完善孵化服务链条、培育壮大高成长企业等方面采取针对性举措,实施精准性培育,促进新赛道加速成长。

提升高新区产业核心竞争力,各地正积极行动。以武汉东湖高新区为例,高新区聚焦集成电路、光通信等细分领域培育和引进一批优质企业,推动强链补链延链;搭建以“用”为导向的科创供应链平台,目前平台用户超 6.3 万,完成供需对接超 1.2 万项。

武汉东湖高新区管委会副主任周光勇在发布会上说,将深化科技成果转化“高校产生一周边孵化一大学园成长一专业园区规模发展”的“四级跳”模式,建设光电子产业协同创新网络,联合攻克一批关键核心技术。

工业和信息化部规划司司长姚珺说,下一步将重点围绕制约科技创新与产业创新深度融合等方面的痛点难点问题,聚焦科技成果转化、强化企业科技主体地位、产业发展和新业态监管等方面,推动试点一批政策,健全国家高新区政策体系,推动各类资金、资源要素向国家高新区倾斜,营造良好产业发展生态。

(新华社北京 2 月 26 日电)

超 6 成惠及民营经济! 税收政策激发民营经济活力

新华社北京 2 月 26 日电(记者王雨萧)国家税务总局 26 日发布的数据显示,2024 年现行支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税 26293 亿元,其中,民营经济纳税人(包括民营企业和个体工商户)享受相关政策减税降费及退税 15870 亿元,占比超 60%。

国家税务总局纳税服务司负责人介绍,2024 年税务部门持续健全“税企面对面”常态化交流机制,建立民营经营主体直联点,持续开展“春雨润苗”专项行动等活动,累计

组织开展宣传辅导活动 7 万余场次,惠及小微经营主体 1039 万户次,组织“走流程 听建议”活动 4000 余场次,收集响应个体工商户诉求 3.8 万余条。同时,开展新办户“开业第一课”,向全国 1096 万新办户推送针对性宣传产品 1428 万条。

税费优惠等多方面政策有效激发了民营经营主体活力。税收数据显示,2024 年民营经济销售收入增速比全国企业平均水平高 0.5 个百分点。其中,高技术制造业、数字经济核心产业销售收入同比分别增长 13% 和 4.7%。

到农村买房建房?二〇二五年中央一号文件提出两个「不允许」

◎ 新华社记者 胡璐 黄庆刚