

多措并举提升高校大学生党员发展质量

□ 杨洪能 张丽蓉

习近平总书记在全国高校思想政治工作会议上着重指出,高校思想政治工作关乎高校人才培养的根本问题,即培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人。高校大学生党员发展工作作为党组织发展工作的关键部分,不仅是为党输送年轻且兼具高学历、高素质党员的重要环节,更是高校思政教育的核心板块。因此,提升大学生党员发展质量,为党和国家培育优质人才,成为高校思政工作建设的重要任务。

中国共产党党内统计公报显示,2023年共发展党员240.8万名,其中学生党员91.9万名,占比达到38.2%,大学生党员在党员队伍中所占比例越来越高,高校组织发展工作的环境和形势也在不断变化。根据调查,新时代高校学生党员发展工作和党员质量总体不错,但值得注意的是,无论在思想认知方面还是具体实践方面,大学生党员发展工作仍存在一些亟须解决的问题。因此,不断提升高校大学生党员发展质量,是摆在高校各级党组织面前的一项重大时代课题。而对于民族地区高校而言,无论是高校本身,师资还是学生本身都具有一定的独特性,特别是它们所培养的大学生党员更多是扎根到民族地区的各个行业,也是建设民族地区、促进乡村振兴的骨干核心力量,这些大学生党员的发展质量关系到党员本身的综合素质,甚至进一步关乎民族地区的高质量发展。

一、问题与挑战

1. 党务工作人员思想认识不到位,政治站位不高。为党育人、为国育才,培养堪当民族复兴重任的时代新人,是党和国家教育的战略性任务。大学生党员是支撑中国共产党长期执政的核心力量,抓好大学生党建工作,提高大学生党员发展质量,为党和国家培养优秀的建设者和接班人是广大教育工作者、特别是党务工作者的神圣使命。党务工作者只有站在这样的政治高度,才能切实贯彻党和国家的教育方针,才能不计较个人得失,全心全意地投入到党务工作中去。

在实际中,有的党务工作者政治站位不够高,更多从自身的角度而不是全局的角度看待这份工作,这就会导致党务工作者队伍不稳定,业务水平参差不齐。高校基层党组织的党务工作者主要包括了党总支书记、专职副书记,让从事党务工作者进行党建专题培训,也要开展线下的业务培训,便于大家面对面地沟通交流,分享党建工作经验,有利于提高对党务工作的认识,提升党务工作水平。培养联系人、入党介绍人虽然不是党务工作者,但他们是党员发展过程中的重要力量,对他们同样要加强培训,让他们明确自己的职责和重要性,充分发挥其应有的作用,同时,对他们也要有考核机制,要及时更换不称职的培养联系人、入党介绍人。并且对更优秀的培养联系人、入党介绍人必须及时地进行培训,最好是院(系)党组织主要负责人亲自授课,从政治上、思想上、业务上做全方位的引导指导。

其次,要建立健全“五级书记抓党建”的工作机制,全面落实党的建设政治责任,高度重视大学生党员发

展工作。学校要严格落实《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》有关规定,按照师生比例合理设置专门的党务工作岗位,健全激励机制,对于专兼职的党务工作者在评优评先、职称评定职务晋升等方面给予一定政策性倾斜。院(系)党总支要选拔政治过硬,理论水平强,自愿从事党务工作的优秀教师充实到党建工作队伍中来,保证队伍的稳定性。学生党支部书记是发展大学生党员的关键人员之一,肩负着培育“四有”青年的光荣使命,是学生成长成才的引路人,是学生党支部建设的“领头雁”,但学生党支部书记不是专职的党务工作人员,学校党委与分院党总支需采取有力措施充分调动学生支部书记工作的积极主动性,指导其做好基层党组织建设。

2. 建立科学的党员发展评价机制。高校的入党积极分子人数众多,但每年发展党员的名额是有限的,如何从众多入党积极分子中推举发展对象,是高校发展大学生党员中最为关键的一环,也是一个值得研究的课题,这是关系到大学生党员发展质量的重大问题。发展党员工作的总体要求是控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用,在具体的发展过程中,不能把优秀的定义简单化、片面化,要能够结合大学生的特点,甚至进一步结合大学生的专业特点制定一套科学合理、操作性强的党员发展评价机制,这套机制能够得到大家的认可,可以选拔出真正优秀的学生,也能够反过来引导广大学生不断进步,起着指挥棒的作用。基于此,凯里学院一分院党总支从学生的思想政治、学业成绩、社会实践、生活作风、群众基础等五个方面制定了《发展党员量化考核细则》,从制度层面确保了考核过程的公平性、透明度和公正性,达到选拔出真正优秀学生的目的。

3. 加强党务工作者的业务培训和实操培训,严格按程序和要求发展党员。

发展党员有5个阶段共25个步骤,每个步骤都有相应的资料和程序,从事党务工作时间不长的同志容易出现对细节把握不清,对重要时间节点把控不准的情况,从而导致党员发展不规范,党员档案不齐全的事情出现。为了从源头上避免出现这些问题,凯里学院一分院党总支提出构建“122345”管理模式,加强对党务工作者的业务培训和实操培训,严格落实发展党员程序和要求,实现高校发展党员全过程的可控化和可视化。“122345”格式化管理,即具体为“1份入党志愿书、2次培训、两个阶段的2次半年考察、3次谈话、两个阶段的4个季度思想汇报、5个时间节点”。“1”指提交的1份入党志愿书;第1个“2”指入党积极分子参加党校集中培训、发展对象参加短期集中培训,共2次培训;第2个“2”指在入党积极分子阶段、预备党员阶段的2次半年考察;“3”指提交申请书后党组织进行的1次谈话、接收为预备党员前党组织进

学 思 践 悟

□ 罗建华

盖率达32.01%。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计,是关系人民福祉、关乎民族未来的大事。全民义务植树开创了一条符合我国国情、具有中国特色的国土绿化之路,为促进我国森林资源持续增长、推进美丽中国建设发挥了不可替代的作用。虽然近年来我国国土绿化成效显著,但也要看到,我国仍然是缺林少绿、生态脆弱,生态产品短缺的国家,国土绿化不平衡不充分的问题仍然存在,林草资源总量不足、质量不高问题仍然突出,同建设美丽中国的目标相比,与人民群众对优美生态环境的需求相比还有较大差距。对此,习近平总书记指出,造林绿化是功在当代、利在千秋的事业,要一年接着一年干,一代接着一代干,撸起袖子加油干。为此,需要将全民义务植树进一步引向深入,让“全年尽责、多样尽责、方便尽责”成为常态,持续凝聚国土绿化的全民力量,助力实现人与自然和谐共生的美丽中国。

工作研究

水利是农业生产的根基和命脉。镇远县水资源丰富,主要河流有沅江上游的 舞阳河、龙江河、六洞河。此外,流经长度在10km以上的河流有18条,小于10km以下的有61条,全县河流总长度693km,水资源总量为24.16亿m³。但由于镇远地形地貌限制,水资源时空分布不均,因工程性、资源性和季节性等缺水因素并存,导致农业用水紧缺的现象依然存在,严重制约了地方农业综合发展。为加快补齐镇远县水利基础设施短板,打造镇远水网体系建设,时下对镇远水利基础设施建设发展情况进行了全面调研,提出几点思考如下:

一、基础设施建设取得的成效

镇远县委、县政府结合新时代、新任务和新要求,立足实际,抢抓机遇、真抓实干,大力推进水利基础设施建设,不断夯实农业发展根基,助力乡村振兴战略稳步向前。

(一)加强重点水利项目建设,农业供水体系进一步完善。近几年来,通过大力实施骨干水源、病险水库治理、中型灌区配套与节水改造、河道治理、坡耕地与水土流失综合治理、农田水利等重点水利工程,全县水利基础设施得到进一步完善和巩固,目前基本形成了以“水库塘坝为支点、灌渠建设为脉络、河堤治理为补充”的农业生产供水体系。已投入运行的各项水利设施在农业灌溉、耕地保护、粮食增产、防灾减灾、改善人民群众生产生活条件等方面发挥了积极的作用,各种效益产出明显,有力促进了镇远经济社会发展。截至2024年末,全县已建成各类水利工程4027处,其中:中型水库1座,小(1)型水库10座,小(2)型水库18座,有效库容456.7万m³,可供农业灌溉用水量563万m³;山塘164座;引水渠562处1382公里;防洪堤13处42.01公里;农村饮水工程1056处;其他水利工程2203处。

(二)着力保障农村人畜饮水安全,城乡供水能力进一步提升。

截至2024年末,全县累计建成农村饮水安全工程1056处,有效解决了23.5万余农村人口的饮水问题。在深入推进农村人畜饮水安全项目的同时,犀牛洞水厂和金堡、羊场、都坪等6个乡镇水厂相继建成并投入使用,县城日供水能力达到了30000t/d,有力保障了县城及周边居民生活用水需求。小河水口厂、蕉溪镇和羊场镇农村规模化供水工程相继启动建设,将有效解决当前黔东南经开区工业用水及项目覆盖区域居民生活用水的需求。

(三)不断深化管理体制改

镇建了镇远县水利工程监测与养护中心,为全县水利工程运行养护、安全监测提供信息服务和技术支持。通过全面摸底调查,将619处小型水利工程纳入改革范围,通过调查登记、公示确权、改革流转等环节,明晰了工程所有权(产权明确为国有的29处、农村集体经济组织所有的589处、受益户共同所有的1处)。结合工程特点与地方实际,探索和创新水利工程管理模式,例如:推行工程所有者以承包、租赁、参股、拍卖等形式,将工程经营权交由具备管理能力的经济组织或个人经营管理;对纯公益性质的工程,通过签订协议书、下发管护文件明确管理机构主体管护责任;引导组建用水管理组织(协会)对589处农村饮水工程及农田水利工程进行管理。这些措施有力地推动了镇远水利工程管理多元化模式,实现能耗释放,赋权于民,盘活提高水利资产综合利用效率,增强农业经济发展后劲。截至目前,全县619处小型水利工程通过改革明晰了产权及管理权,其中:9处集镇供水工程划归县水投公司营运;2座小(1)型、9座小(2)型水库和3处渠道通过承包、租赁等形式由经营者运营管理;6处饮水工程明确所有权给学校自行管理;1处组寨供水工程明确产权给村民小组,由其推选的群众代表落实管理职责;成立用水合作组织12个,指导589处农村饮水工程及农田水利工程由村委会推选代表管理。

(四)健全完善水旱灾害防御体系,防灾减灾成效进一步显现。全力推进水旱灾害防御基础建设,完成苗寨、耙耙坪、马家冲等10座病险水库除险加固工程;完成 舞阳河(镇远县城区、蕉溪段、青溪段、羊坪段)、龙江河(都坪段)、六洞河(金堡段)、尚寨河、芽溪河、水溪沟等河流及重点山洪沟治理25.41公里,新增保护农田0.856万公顷,水旱灾害的隐患得到有效降低,极大地改善了水利基础设施运行效能和农耕生产条件。同时,按照工程措施与非工程措施并举的思路,增强预警能力建设,建成26处山洪灾害和雨水情监测点,建立完善了县、乡、村、组、户五级预警信息发布机制,有效提高了应对突发山洪灾害的应急响应能力。在极端天气过程逐年增多、洪涝干旱等自然灾害频发的严峻形势下,成功应对了2022夏秋连旱及2024年 舞阳河流域“6·29”特大暴雨洪水灾害,水旱灾害防御连续二十年实现人员零伤亡。

二、存在的困难和问题

尽管经过多年的建设,全县水利基础设施建设取得了长足进步,但当前仍然面临诸多困难,主要表现为“两需两重”。

两需:一是水利工程长效管护机制仍需巩固。县域多数水利工程建于上世纪八十年代,有的甚至建于六十年代,由于工程点多面广,加上建成年代早,运行时间久,蓄水 and 供水能力不足,需全面进行安全监测和分批实施维修养护作业。对于已建工程设施,需巩固和提升现有的管护责任机制。二是水利工程建设要素仍需跟进。现阶段主要是前期经费和建设资金紧缺等建设要素保障不充分,导致部分项目实施进展缓慢。

两重:一是水利基础设施建设任务繁重。目前,全县除农村人畜饮水工程实现全覆盖外,大部分山区、半山区的水利基础设施仍需加强。二是水生态环境综合治理责任较重。一方面,实现加强耕地保护、提升耕地质量、保障粮食安全的目标需要良好的水生态环境为依托;另一方面,随着城镇化、工业化进程加快,水生态环境治理面临更多的问题和挑战,需加强综合治理。

三、对策和建议

(一)抓深项目谋划,夯实发展基础。紧紧抓住“新国发2号文件”和“桥头堡”实施意见政策机遇,按照“论证储备一批,上报争取一批,启动实施一批”的思路,积极争取上级各类项目、资金支持,做好融资工作,推进水利工程建设。一是加快推进重点工程建设任务,尤其是天印水库、马路河水库、农村规模化供水、河道治理等在建项目施工进展。二是争取新建项目尽早开工建设,力争“十五五”期间新开工建设茶园水库、松溪河水库。三是启动水利发展规划编制工作,落实好镇远县“十五五”水利发展长期规划编制任务,扎实推进全县新一轮水利建设高潮。

(二)建立健全机制,增强发展活力。一是充分发挥机构的职能作用,对水利基础设施维修养护加大资金、人力、技术的投入,提升工程运行能力,发挥工程效益。二是促进灌区建设和节水设施改造,增强水利发展活力。三是对建后交付使用的工程,按“谁建、谁管、谁用、谁受益”的原则,明确产权属群众集体所有,落实到一家一户,充分调动群众的积极性,加大监管力度,确保工程长期发挥效益。四是坚持以工程项目为依托,加大小流域综合治理力度,强化水土保持监督管理和监测预报工作,加强水库等重点水源的水环境综合治理。

(三)重视项目保障,健全服务体系。一是加强组织领导,坚持把加强水利工程建设作为,当前的一项重要工作任务,摆在更加突出的位置,定期研究水利工程建设工作。水务部门要牵头抓好水利工程规划建设主体责任,认真履职尽责,加强同发改、财政、自然资源、环保等要素部门协调、密切配合,形成强大工作合力。二是强化要素保障,坚持要素跟着项目走,有关部门要在水利项目审批、资金筹集等方面充分给予要素保障,在项目和资金安排方面予以适度倾斜。三是建立激励机制,制定完善水利高质量发展监督评价标准体系,强化结果运用,对工作成绩突出、成效明显的单位和个人,按规定予以表扬激励。四是加强水利人才队伍建设,积极推进基层水利专业技术人才引进工作,完善人才评价、激励约束机制和能进能出干部队伍流动机制,切实加强内部管理,激发干部职工的创造力和工作热情,逐步优化基层水利队伍结构。

(作者单位:镇远县水务局)

凝聚义务植树“全民力量” 厚植美丽中国“绿色家底”

今年3月12日是第47个中国植树节,义务植树活动的主题是:履行植树义务,共建美丽中国。(3月11日人民网)

大地回春,万木更新。在这欣欣向荣、生机勃勃的季节里,一年一度的植树节悄然而至,今年是我国开展全民义务植树运动44周年。1981年12月,我国通过《关于开展全民义务植树运动的决议》。次年,国务院颁布《关于开展全民义务植树运动的实施办法》。从此,一场由全国各族人民积极参与的植树造林运动,在全国轰轰烈烈开展起来。时下,各级各部门和广大群众积极行动起来,参与义务植树,在春天树下新的绿色希望,以实际行动加入到爱绿植绿护绿的行动中,为共建绿色家园贡献一份力量。

开展全民义务植树是推进国土绿化、建设美丽中国的生动实践。习近平总书记指出:一起参加义务植树,就是要倡导人人爱绿植绿护绿的文明风尚,让大家都树立起植

树造林、绿化祖国的责任意识,形成全社会的自觉行动,共同建设人与自然和谐共生的美丽家园。经过40多年发展,义务植树逐渐变成现实,丰富,已拓展为造林绿化、抚育管护、认种认养、捐资捐物、志愿服务等八大类50多种,极大拓宽了公众的尽责渠道。特别是通过开展“互联网+全民义务植树”试点,“云端植树”“码上尽责”成为现实,全民义务植树进入线上线下融合发展新阶段,随愿、随处、随时植树逐渐变成现实,爱绿、植绿、护绿成为全党全国各族人民的自觉行动。2024年,我国国土绿化扎实稳步推进。全年完成造林6669万亩,种草改良4836万亩,森林可持续经营实施面积扩大到1000万亩以上,森林覆盖率超25%,森林蓄积量超200亿立方米,美丽中国绿色成色更足。目前已建成国家森林城市212个。截至目前,城市建成区绿化覆盖率达43.32%,城市人均公园绿地面积达15.65平方米,村庄绿化覆