国务院办公厅印发

《国务院2025年度立法工作计划》

新华社北京5月14日电 经党中央、国务院同意，国务院办公厅日前印发《国务院2025年度立法工作计划》（以下简称《国务院立法计划》）。

《国务院立法计划》提出，国务院2025年度立法工作的总体要求是，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，统筹推进国内法治和涉外法治，深化立法领域改革，加强政府立法审查，坚持立改废释并举，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高立法质量，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，发挥好法治的引导、推动、规范和保障作用，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实法治保障。

《国务院立法计划》强调，认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，坚持改革和法治相统一，突出立法重点，以高质量立法服务保障党和国家工作大局。一是在推动高质量发展、构建高水平社会主义市场经济体制方面，列明国家发展规划法草案、金融法草案、招标投标法修订草案等；二是在加强政府自身建设、深入推进依法行政方面，制定政务数据共享条例，修订行政法规制定程序条例等；三是在实施科教兴国战略、建设社会主义文化强国方面，列明商标法修订草案，制定全民阅读促进条例等；四是在增进民生福祉、提高人民生活品质方面，列明社会救助法草案、医疗保障法草案、道路交通安全法修订草案等；五是在推动绿色发展、促进人与自然和谐共生方面，列明水法修订草案，制定生态环境监测条例、修订自然保护区条例等；六是在健全国家安全法治体系、建设更高水平平安中国方面，列明食品安全法修正草案、监狱法修订草案等；七是在加强涉外法治建设、完善涉外法律法规体系方面，列明对外贸易法修订草案，制定实施《中华人民共和国反外国制裁法》的规定、商事调解条例等。同时，《国务院立法计划》还对进一步全面深化改革、加快政府职能转变、维护国家安全、加强涉外法治急需的立法项目和推进国防军队建设等立法项目，作了概括性安排。

《国务院立法计划》要求，国务院各部门要切实加强组织领导，确保高质高效完成各项立法任务。司法部要加大统筹组织协调力度，进一步强化政府立法审查职能，全面推进立法工作计划落实。

钱流向哪了？

——透视前4个月金融数据

○ 新华社记者 吴雨 任军

14日，4月金融统计数据出炉。作为信贷投放的“小月”，4月金融数据有何亮点？信贷资金主要流向了哪些领域？利率调整还有多大空间？

中国人民银行当日发布的金融统计数据显示，4月末，我国人民币贷款余额265.7万亿元，同比增长7.2%；社会融资规模存量为424万亿元，同比增长8.7%；广义货币（M2）余额325.17万亿元，同比增长8%。

“4月是季初信贷‘小月’，但从前4个月新增贷款超10万亿元来看，总量保持平稳，为经济回升向好提供了有力支持。”清华大学国家金融研究院院长田轩认为，4月新增贷款约2800亿元，在还原地方债务置换影响后，当月信贷增速依然保持较高水平。同时，社会融资规模增速继续加快，M2余额保持在320万亿元以上，这些保障了实体经济的融资需求。

在专家看来，未来一段时期，金融总量仍有望保持平稳增长。5月，中国人民银行、金融监管总局、证监会联合推出一揽子金融政策。根据安排，降准0.5个百分点将于15日落地，预计向金融市场提供长期流动性约1万亿元。

“这意味着金融机构被央行锁定的钱进一步减少，对企业的中长期资金供给有望随之增加。”西南财经大学中国金融研究院副教授万晓莉表示，降准所释放的资金可持续补充信贷增长、现金投放等中长期流动性需求。

超10万亿元的信贷资金去哪了？中国人民银行发布的数据给出了答案：贷款主要投向了企业。

数据显示，前4个月，我国企（事）业单位贷款增加9.27万亿元，其中中长期贷款增加5.83万亿元。也就是说，超9成的新增贷款投向了企业，其中中长期贷款占比超6成，为企业投资和生产提供了稳定而有力的支持。

中国人民银行的数据显示，4月末，普惠小微贷款余额为34.31万亿元，同比增长11.9%；制造业中长期贷款余额为14.71万亿元，同比增长8.5%，均高于同期各项贷款增速。

与此同时，前4个月住户贷款增加5184亿元，其中短期贷款明显减少。专家表示，这折射出消费信贷需求有待进一步激发，需要从供需两端发力，发挥更多政策合力，助力居民能消费、敢消费。

“金融政策可以适度引导钱去哪，但资金去向主要还取决于经济主体自身需求。”东方金诚首席宏观分析师王青说，近年来，企业贷款占比持续上升，居民贷款占比相应下降，这“一升一降”的背后，表明信贷资金更多投向了实体企业。

信贷增量的投向明显改变，带动信贷存量结构也趋于优化。记者从中国人民银行了解到，2021年至今，小微企业占全部企业贷款比重由31%升至38%，大中型企业贷款占比由69%降至62%。这一方面由于普惠小微贷款发力明显，助企惠民成效显著；另一方面也与债券等直接融资发展、大企业融资更趋多元化有关。

融资成本是企业和居民关注的重点之一。

中国人民银行的数据显示，4月份，企业新发放贷款加权平均利率约3.2%，比上年同期低约50个基点；个人住房新发放贷款加权平均利率约3.1%，比上年同期低约55个基点，均处于历史低位。

贷款利率调整还有多大空间？

5月7日，中国人民银行行长潘功胜宣布，下调政策利率0.1个百分点。此举将带动贷款市场报价利率（LPR）同步下行约0.1个百分点。

此次下调的还有支农支小再贷款利率、住房公积金贷款利率等。

调整后，5年以上首套个人住房公积金贷款利率已降至2.6%。据业内人士测算，以金额100万元、贷款期限30年、等额本息方式还款为例，购房人首套个人住房公积金贷款的总利息支出将减少约4.76万元。

“企业和居民融资成本将进一步下降，利息负担会变轻。”王青表示，通过强化利率政策执行，利率传导机制更加畅通，有助于实体经济综合融资成本继续下降，巩固经济基本面。

信贷只是社会融资渠道之一。数据显示，4月末企业债券余额同比增长3.2%。

“近年来，债券与信贷市场发展更加均衡，直接融资增速有所加快。特别是5月债券市场‘科技板’启航，将以科技创新债券为‘桥梁’，推动更多债市资金进入科创领域。”光大证券固定收益首席分析师张旭说。

专家表示，随着一揽子金融政策落地见效，丰富的政策工具将进一步助力经济回升向好，持续激发经济发展的内生动力和创新活力。

（新华社北京5月14日电）

“互联网+”成为新形势下精神文明建设常态

新华社北京5月14日电（记者 王思北） 中央宣传部文明培育局局长赵树杰14日在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上表示，大数据、云计算和人工智能等网络新技术成果，是人类提升改造世界能力的“工具箱”，也是精神文明建设提质增效的“扩展包”，“我们主动拥抱新质生产力，探索形成更具开放性、交互性的文明培育新模式，‘互联网+’成为新形势下精神文明建设的常态。”

赵树杰说，一方面，坚持科技向善，在网络空间塑造主流价值。聚焦传播党的创新理论，发挥数智技术传播速度快、触达范围广、吸引力感染力强的优势，唱响网络空间主旋律。同时，加强场景应用，改进创新精神文明建设活动。中央精神文明建设办公室将研究建设数智型城市文明指数集成系统，进一步提升创建工作的效率效能，加快推动从创建“文明城市”向建设“城市文明”转型升级。

“数智技术作为新生事物，还有不少未知领域、不确定因素以及带来的新问题新挑战。”赵树杰说，将广泛普及网络新技术新应用知识，尤其是帮助老年人、青少年培养数字素养，提升信息化技能和风险防范能力，营造安全网络环境，还将强化法治意识，立破并举维护良好网络生态。

贵平高速公路建设进入冲刺阶段

由贵州交投集团投资建设的贵阳至平塘高速公路正抢抓工期火热施工，项目工程整体进度已完成85%，施工建设进入冲刺阶段。贵平高速起于贵阳市乌当区羊昌镇，止于黔南布依族苗族自治州平塘县四寨镇云阳关，顺接广西的天峨至北海高速公路。项目路线全长174.018公里，设计时速100公里，预计于今年年底全线建成。

图为建设中的贵平高速昌明枢纽。

（新华社记者 陶亮 摄）

用好“固本”与“兴新”的辩证法

——论深入学习贯彻省委十三届七次全会精神

○ 本报评论员

推动高质量发展，要用好“固本”与“兴新”的辩证法。全省上下要紧扣省委十三届七次全会的安排部署，在固本培元中推陈出新，在更新旧动能中培育新动能，在巩固传统优势中塑造新优势、开辟新赛道。

固本，是筑牢发展根基的必然选择。任何发展都不能脱离实际，传统产业是长期积累的宝贵财富，是经济社会稳定运行的基石。从哲学层面看，固本是事物发展的“量变”积累阶段，只有夯实传统产业基础，保障就业民生、稳定经济基本盘，才能为新兴产业发展创造良好环境。稳固传统产业，并非固步自封，而是遵循事物发展规律，在守正中积蓄力量，为创新突破提供支撑。唯有根基稳固，才能抵御外部风险冲击，为新兴产业的培育与成长筑牢安全屏障。

兴新，则是实现跨越发展的关键之举。事物发展的永恒规律决定了新兴产业代表着先进生产力，是贵州突破发展瓶颈、实现弯道超车的重要抓手，是贵州经济发展能否实现“质变”的关键点。在数字经济蓬勃发展、科技革命日新月异的当下，主动拥抱新技术、新业态，正是顺应时代发展规律的积极作为。新兴产业不仅能开辟经济增长新路径，更能通过技术创新与模式创新，打破传统发展惯性，推动生产要素优化配置，促进产业结构向高端化、智能化、绿色化升级。同时，新兴产业的技术外溢效应，还能反哺传统产业转型升级，形成新旧动能协同发展的良性循环。

“固本”与“兴新”相辅相成、辩证统一。无本之新，难以立足长远；无新之固，终将被时代淘汰。二者如同鸟之双翼、车之两轮，缺一不可。在实践中，要善于把握二者的平衡与协同，在固本中融入创新思维，推动传统产业提质增效；在兴新时立足贵州资源禀赋与产业基础，确保新兴产业扎根成长。

全省上下要深刻认识“无本难以兴新、无新难以固本”的辩证关系，既发扬传统特色优势，又增强时代发展胜势，不断开辟贵州高质量发展新境界。

锲而不舍落实中央八项规定精神

中央八项规定是铁规矩、硬杠杠

○ 新华社记者 高健钧

日前，中央层面深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作专班、中央纪委办公厅公开通报河南省信阳市、罗山县10名干部在学习教育期间违规吃喝、严重违反中央八项规定精神问题。中央八项规定是改进作风的切入口和动员令，更是长期有效的铁规矩、硬杠杠。贯彻落实中央八项规定精神，要踏石留印、抓铁有痕，以钉钉子精神刹住歪风邪气，纠治顽瘴痼疾，铲除腐败的温床。

制定实施中央八项规定是我们党在新时代的徙木立信之举。也要清醒看到，落实中央八项规定流于形式的情况仍时有发生，一些党员干部虽态度积极，但“说起来重要、喊起来响亮、做起来挂空挡”，始终落实不到实际行动上。有的地方抓八项规定不痛不痒、四平八稳，让规矩成了空洞的口号，最终失之于松、失之于软。

规矩制定的意义，关键在于坚决落实、严格执行。在改进作风上要立新规、动真格、求实效、防反弹。对于群众深恶痛绝、反映最强烈的突出问题，要一件一件抓到底，从严查处，下狠手根治，绝不姑息迁就。

党员干部要牢牢树立规矩意识，始终保持清醒的头脑，时刻绷紧纪律这根弦，深刻认识到作风形象的重要性。以八项规定为尺子，量一量自己的言行举止是否符合党纪的要求；以八项规定为镜子，照一照自己的工作作风是否存在偏差，同时自觉接受群众的评议和监督。

八项规定是一条不可逾越的红线。党员干部要时刻保持对组织、对党纪、对国法的敬畏之心，时刻保持如临深渊、如履薄冰的谨慎，培养自我约束、自我规范的精神。对不知敬畏、挑战纪律的要严肃处理、以儆效尤。

令在必行，法在必行。建立健全监督制度，坚持不懈扎紧制度笼子，要一刻不松、寸步不让，持之以恒纠治“四风”，不断培土加固中央八项规定堤坝，形成真管真严、敢管敢严、长管长严的氛围。

（新华社北京5月14日电）

七部门发力！15项举措支持加快构建科技金融体制

新华社北京5月14日电（记者 温竞华 吴雨） 创新之花离不开金融活水的浇灌。科技部、中国人民银行等7部门近日联合发布《加快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》，推出15项科技金融政策举措，为科技创新提供全生命周期、全链条的金融服务。

面对科技强国建设和国际竞争的严峻形势，强大的科技投入是支撑前沿科技领域和未来产业发展的必要条件。从攻克关键核心技术到促进成果转化，从推动国家重大科技任务实施到支持科技企业发展……如何提升金融服务的精准性和有效性，为科技创新“保驾护航”，科技金融一直在积极“破题”。

党的二十届三中全会提出“构建同科技创新相适应的科技金融体制”，为做好科技金融大文章提出了更高要求。

此次7部门联合发布的15项政策举措，从创业投资、货币信贷、资本市场、科技保险、财政政策、央地联合和生态建设7个方面强化部署，将推动更多金融资源进入科技创新领域各环节，引导更多金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。

创业投资是支持科技创新的生力军，文件提出设立国家创业投资引导基金、支持创业投资机构和产业投资机构发债融资等举措。同时，文件强调发挥货币信贷的重要作用，优化科技创新与技术改造再贷款等结构性货币政策工具，鼓励银行探索较长周期的科技创新贷款绩效考核方案等。

为更好发挥资本市场支持科技创新关键枢纽作用，文件提出优先支持取得关键核心技术突破的科技型企业上市融资、建立债券市场“科技板”等政策举措。文件还明确，发挥科技保险支持创新的减震器和稳定器作用，探索以共保体方式开展重点领域科技保险风险保障，鼓励险资参与国家重大科技任务等。

科技金融的发展离不开财政政策的引导和支持。文件提出，用好用足贷款贴息、风险补偿等政策支持企业科技创新，实施科技创新专项担保计划，落实好天使投资、创业投资相关税收政策等。

金融活水涌流，创新活力迸发。下一步，科技部将会同有关部门推动各项措施落实落细，为实现高水平科技自立自强和建设科技强国提供有力的金融支撑。

中国至越南河内国际道路运输线路正式开通

○ 新华社记者 樊曦 叶昊鸣

14日，中国至越南河内国际道路运输线路正式开通。

上午，搭载着电子元器件、新鲜蔬菜、百货的运输车队，从广西南宁、云南昆明同步发车，向越南河内驶去，这标志着中方货运车辆持CBTA（大湄公河次区域便利货物及人员跨境运输协定）证件首次入境越南腹地。

持有CBTA证意味什么？

大湄公河次区域（GMS）涉及中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨、越南6个国家。所谓CBTA证件，简单来说就是在大湄公河次区域（GMS）合作框架下，多国道路运输的通行许可证。有了这个证件，客货车辆可以在6国达成一致的线路上开展运输。

新通道，开辟大湄公河次区域发展路。

当日，来自广西、云南以及山东青岛的18辆货车和2辆客车组成车队，分成两路驶向越南河内。线路一从南宁综合保税区出发，经广西友谊关口岸出境，越南友谊口岸入境，途经越南谅山、北江、北宁，最后抵达越南河内，运输全程约400公里，预计用时2天；线路二从昆明综合保税区出发，经云南河口口岸出境，越南老街口岸入境，途经越南老街、安沛、越池，最后抵达越南河内，全程约700公里，预计用时2天。

400公里和700公里的跨越，翻开了GMS国家国际道路运输合作的新篇章，成为推进澜湄国家跨境经济合作，实现更加融合、繁荣、可持续和包容愿景的发展之路。

新通道，搭建中越经贸便捷运输网。

对中越双方而言，跨境运输打破地理限制，让商品、资源和服务高效流动。

此次运输实现了从起运地直达收货方，实现“门到门”“点到点”直达运输。据企业介绍，相较于以往运输模式，每辆货车可节省约1天时间，成本可节省800元至1000元，运输时效大大缩减，运输成本也明显降低。两条线路，贯通中方通过河口口岸、友谊关口岸至越南河内的运输线路，提升中越国际道路运输便利化水平。

新通道，促进中越人文交流“双向奔赴”。

新通道的开通，打开便利货物及人员跨境运输新空间，在加快完善和丰富跨境运输体系的同时，将进一步丰富双方文旅通道，推动中越人文交流“双向奔赴”。

此次活动中，中越双方交通运输、海关、边防部门代表将全程随车护航，研究解决影响便利化运输的问题。

今年是中越建交75周年暨“中越人文交流年”，两国“货畅其流，人畅其行”成为中越相互成就、共同发展的缩影。

交通运输部运输服务司副司长王绣春表示，此次活动是跨境运输合作的重要节点，中方将以此为契机，会同越方加快推动中越基础设施互联互通，进一步降低司机签证费用，提高通关效率，深入推动中越双边协定落地落实，提升国际道路运输便利化水平。

（新华社南宁5月14日电）